



**МАТЕРИАЛЫ ВСЕРОССИЙСКОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ,  
ПОСВЯЩЕННОЙ 25-ЛЕТИЮ СО ДНЯ ОСНОВАНИЯ  
ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА  
ГОРСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
АГРАРНОГО УНИВЕРСИТЕТА**

**ЧАСТЬ 1**



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РФ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГОРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

---

ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА  
В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

---

МАТЕРИАЛЫ

Всероссийской научно-практической конференции,  
посвященной 25-летию со дня основания  
юридического факультета Горского государственного  
аграрного университета

17 ноября 2022г.

---

Часть 1

УДК 63(06)  
ББК 40я5

## Редколлегия

- Гогаев О.К.** доктор сельскохозяйственных наук, профессор, врио ректора (главный редактор);
- Абаев А.А.** доктор сельскохозяйственных наук, профессор, врио проректора по научной работе (зам. главного редактора);
- Арсагов В.А.** кандидат биологических наук, доцент, декан факультета ветеринарной медицины и ветеринарно-санитарной экспертизы;
- Хайманов Т.Т.** кандидат экономических наук, врио декана факультета экономики и менеджмента;
- Гогаев О.К.** доктор сельскохозяйственных наук, профессор, декан факультета технологического менеджмента;
- Каллагов Т.Э.** кандидат юридических наук, доцент, декан юридического факультета;
- Кубалов М.А.** кандидат технических наук, доцент, декан инженерного факультета;
- Лазаров Т.К.** кандидат сельскохозяйственных наук, декан агрономического факультета;
- Хозиев А.М.** кандидат сельскохозяйственных наук, декан факультета биотехнологии.

**Адрес редакции:** 362040, г. Владикавказ, РСО–Алания, ул. Кирова, 37  
E-mail: [ggau@globalalania.ru](mailto:ggau@globalalania.ru).

## ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

УДК 349.41

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ КАПИТАЛИСТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИИ  
В ОСЕТИИ В ПОРЕФОРМЕННЫЙ ПЕРИОД**

**Айдарова Н.Г.** – к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса  
ФГБОУ ВО СОГУ им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассматриваются становление и развитие торгово-денежных и арендных отношений крестьянских хозяйств в Осетии в пореформенный период. Анализируется развитие земельной собственности, превращение земли в объект купли-продажи и аренды.

**Ключевые слова:** *товарно-денежные отношения, пореформенная Осетия, социально-экономические отношения, крестьянские хозяйства, земельный надел, капитализм.*

Крестьянская и другие буржуазные реформы лежали на грани двух исторических эпох патриархально-феодальной и буржуазно-капиталистической и знаменовали собой начало новой истории Осетии. После крестьянской реформы под влиянием новых социально-экономических отношений в общественной, бытовой и духовной жизни горского крестьянства стали происходить глубокие изменения: рушились основы феодальной замкнутости, наступил конец натуральной форме хозяйства, которое, начиная с 60-70-х гг., приспособлялось к условиям товарно-денежных отношений.

В Осетию товарно-денежные отношения стали проникать ещё в дореволюционный период, чему способствовали присоединение Осетии к России и, в особенности, перенесение осетинским населением основы своей хозяйственно-экономической базы с нагорной полосы на плоскость. Некоторая часть плоскостных осетин уже тогда применяла в земледелии усовершенствованные приёмы обработки земли, перешла к производству более урожайных культур, вкладывала появившиеся капиталы в строительство мельниц, винных заводов и торговых лавок, разводила сады, виноградники и даже плантации марены [1].

И тем не менее, эти явления для дореформенной Осетии не являлись характерными. Проникновение товарно-денежных отношений в хозяйственно-экономическую жизнь жителей осетинских селений было ещё зачаточным. Хотя жажда наживы и возросла, но все же купля и продажа протекали в самой примитивной форме. Развитие русского капитализма вглубь и вширь ускоряло создание общероссийской экономической системы и втягивало окраины, том числе и Осетию, в хозяйственную жизнь России.

Капитализм не может существовать и развиваться без постоянного расширения сферы своего господства, без колонизации новых стран и втягивания некапиталистических старых стран в водоворот мирового хозяйства. Данное свойство капитализма с громадной силой проявилось в пореформенной России [2].

Воздействие российского торгового капитализма на осетинское население вносило изменение, прежде всего, в крестьянские хозяйства, так как сама Осетия в целом была страной крестьянкой.

Если раньше крестьянин довольствовался продукцией собственного хозяйства, то теперь у него возникали новые потребности вследствие необходимости приобретения товарами капиталистической промышленности. Чтобы приобрести эти товары, нужны были деньги, а потому он должен был продавать на рынке продукты своего крестьянского хозяйства. Таким образом, крестьянин вступал в товарно-денежные отношения.

Деньги нужны были ещё и потому, что крестьянин должен был платить налоги. С этой целью он продавал даже за счёт собственного недоедания продукты, изделия домашнего производства. В результате проведения реформы крестьяне получили крохотные наделы, и чтобы прокормить семью, они вынуждены были покупать землю на стороне – у помещиков, у казаков или у казны. Однако в условиях острого безземелья в Осетии цены на землю достигали баснословных цифр и были недоступны даже среднему крестьянину. Существовал и другой не менее тяжелый для крестьянина путь к земле – аренда её у землевладельцев [3].

Таким образом, в условиях развивающихся капиталистических отношений, сама окружающая осетина обстановка вынуждала его обращаться к рынку. Имевший раньше весьма слабое понятие о деньгах, он не только познакомился с ними, но они сделались для него жизненной необходимостью, потому что новый уклад жизни требовал постоянного наличия денег. В приобщении горцев к рынку и распространению среди них товарно-денежных отношений большую роль играли города: Моздок, Нальчик, Грозный, Тифлис и Владикавказ.

В дореформенный период развитие северокавказского города определялось главным образом военно-политическими условиями. В пореформенные годы все более увеличивалась торговая роль городов как связующего звена в рыночных отношениях между городской промышленностью и сельским хозяйством, а также между отдельными районами края и внутренними рынками страны. Рост городского населения и изменение его социального состава, отразившие характерный для капитализма процесс, во многом обуславливали состояние хлебного рынка в Терской области. В пореформенные годы в городах быстро развивалась торговля, кустарная промышленность, предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья: зерна, технических культур, продуктов животноводства. Для осетин центральным торговым пунктом оставался Владикавказ, расположенный в самом центре Осетии.

Роль городов и крупных населённых пунктов, особенно расположенных в районе Владикавказской железной дороги, в развитии торговли в пореформенный период трудно переоценить. Они всё больше объединяли вокруг себя сельские районы на основе товарных связей, которые принимали двоякую форму: от села к городу от города к сельской периферии.

В пореформенный период в Осетии активное развитие получили товарное земледелие и скотоводство.

В торговых операциях у населения роль хлебопродуктов в торговле стала доминирующей. Объяснялось это тем, что в пореформенной Осетии капитализм раньше и сильнее всего пустил корни в земледельческом хозяйстве. Земледельческое хозяйство стало всё более вовлекаться в гражданско-правовой оборот [4]. Одним из признаков этого в условиях осетинской действительности явилось усиленное движение земельной собственности, превращение земли в объект купли-продажи, в предмет широкой аренды. В пореформенный период в товарный оборот были пущены большие земельные фонды. Этот процесс сопровождался глубоким разложением сословного и образованием нового бессословного землевладения. Часть осетинских землевладельцев после реформы вынуждена была продавать свои земли, закладывать их в банки и сдавать в аренду. Проданные земли перешли в руки нарождавшегося класса сельской буржуазии, производившего хлеб на продажу.

Таким образом, необходимо отметить, что наряду с хлебопашеством в пореформенные годы в Осетии зародились и получили заметное развитие огородничество и в особенности садоводство, которые так же, как и зерновое хозяйство, стали отраслями товарного земледелия.

#### Список источников

1. ЦГА СО АССР. ф. 11.оп.49, д.1.л 1.
2. Дзюккаев К. Экономическое развитие осетинского крестьянства – «Известия СОНИИ». Т.11, вып. 1. С. 4.
3. Тотоев М.С. Положение крестьянства и классовая борьба в Северной Осетии в последней четверти XIX в. - «Ученые записки Северо-Осетинского госпединститута», вып. XX, 1956. С.3.
4. Архив СОНИИ, ф.1, оп.1, д.62, л.182.

УДК 349.41

## ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИИ КРЕСТЬЯНСКОЙ РЕФОРМЫ В СЕВЕРНОЙ ОСЕТИИ

**Айдарова Н.Г.** – к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса  
ФГБОУ ВО СОГУ им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ

**Аннотация.** Статья посвящена проведению особенностям крестьянской реформы в Осетии XIX в., где накануне крестьянской реформы отсутствовали ярко выраженные капиталистические отношения, потому что, преобладали и большую роль играли ещё патриархально-родовые пережитки. В статье особо уделяется внимание одной из главных особенностей реформы, где было объявлено правительством России степную территорию Осетии государственной («казенной») собственностью, при этом население наделялась землей на правах пользования без права её отчуждения.

**Ключевые слова:** *крестьянская реформа, аграрный вопрос, пореформенная Осетия, феодализм, капитализм, земельные отношения.*

Земельная реформа 1861 г., отменившая крепостное право в России, имеет исключительно важное значение в истории аграрных отношений. Аграрный вопрос – это вопрос о крестьянстве, о земле и земельных отношениях, о путях развития сельского хозяйства.

Основным противоречием развития экономики России во второй половине XIX в. стал колоссальный разрыв между сельским хозяйством с его архаичными способами производства и ростом промышленности, опирающийся на передовую технологию. Крепостнические отношения в деревне мешали дальнейшему развитию страны. Жизнь требовала аграрных преобразований, решения аграрного вопроса.

Вопрос о судьбах крестьянства особую важность представлял для Осетии. Как заметил, профессор Берёзов Б. П. [1]. Северная Осетия в XIX в. принадлежала к тем окраинам России, где сельское хозяйство составляло сердцевину всей экономической жизни народа. До середины столетия почти все население Северной Осетии был занято в сельскохозяйственном производстве, а к концу XIX в. – около 92 его процентов. Поэтому глубокое изучение крестьянского вопроса позволит более полно определить общий характер и специфические особенности аграрного строя и уровень развития производительных сил Осетии.

Первым серьёзным намерением разрешения аграрного вопроса в России была реформа 1861 года, отменившая крепостное право. Северная Осетия, как и весь северокавказский регион, к 60-м гг. XIX в. уже являлась органически неотделимой частью Российского государства. Поэтому вопрос о предпосылках, подготовке и проведении крестьянской реформы в Осетии следует рассматривать в тесной связи с общим ходом общественно-экономического развития России. Историческое и экономическое развитие аграрных отношений в осетинской деревне в основном протекало по тем же объективным законам, что и в России.

Вместе с тем, здесь накануне крестьянской реформы отсутствовали ярко выраженные капиталистические отношения. Производительные силы не достигли ещё той степени развития, когда они неизбежно приходят в противоречие со старыми феодальными производственными отношениями. Существенной особенностью общественного развития дореформенной Осетии было то, что здесь, в отличие от России, не наблюдался кризис феодальных отношений. Напротив, осетинский феодализм в середине XIX в. в целом даже не достиг своего зенита и продолжал усиленно развиваться. Поэтому нельзя объяснить причины проведения крестьянской реформы в Осетии фактом капиталистического развития страны. Более того, в Осетии в нагорной её части, наряду с господствующими феодальными порядками большую роль играли ещё патриархально-родовые пережитки. Горное хозяйство в основном было замкнутым, натуральным. Как правильно отметил профессор Г.А. Кокиев: «Реформа была навязана осетинскому обществу извне центром, ставившим основной своей задачей преобразование социально-экономического строя завоеванных и присоединённых к России народов по типу метрополий» [2].

Между тем, пореформенная Россия, твердо ставшая на путь капиталистического развития «вширь», властно диктовала приспособление экономики окраин к нуждам буржуазного развития метрополий, толкала правительство на проведение ряда социальных преобразований среди горцев Се-

верного Кавказа. Это и определило экономическую необходимость отмены крепостного права в Осетии. В противном случае натуральное хозяйство и феодальные отношения в горских обществах сужали возможность широкого использования края в качестве рынка сбыта промышленных товаров и источника сырья для промышленности.

По существу, это определило социально-экономическую необходимость «освободительной миссии» царизма в 50-60-х гг. XIX в. в Осетии, и именно в этом заключались экономические предпосылки отмены здесь крепостного права. Нужно было создать условия для развития покупательной способности местного населения.

Если в дореформенной Осетии капитализм был слишком ничтожен, чтобы падение крепостного права непосредственно выводить из его развития, то другая основная причина, заставившая царское правительство освободить крестьян в дореформенной осетинской деревне, была обострение классовой борьбы, заключавшаяся в колониальном и феодальном гнете, что приводило к катастрофическому ухудшению социально-экономического и политического положения осетинского крестьянства.

Существующие в Осетии классовые противоречия, в конце концов, сходились в чрезвычайно жгучем для всех социальных сил осетинского общества земельном вопросе. В этих условиях осетинские феодалы и крестьянские массы все настойчивее просили правительство разобрать их словные и поземельные права [3].

Лишь спустя семь лет после известного манифеста Александра II на Северном Кавказе, в том числе в Осетии, была отменена крепостная зависимость крестьянства. Это было связано с социально-экономическими и военно-политическими особенностями развития края. Крестьянская реформа в Осетии 1868 г., как и реформа 1861 г. в России, носила ярко выраженный классовый характер. Однако, в отличие от реформы в Империи, она имела свои особенности:

- в отличие от реформы в России, одной из главных особенностей было объявление правительством России степной территории Осетии государственной («казенной») собственностью. При этом население наделялась землей на правах пользования без права её отчуждения;

- получение крестьянами земельных наделов без выкупа;

- раздел земли не по душам, а по дворам;

- получение крестьянами гораздо меньших наделов земли, нежели в России и т. д. [4].

Характерной особенностью аграрной политики царизма в Северной Осетии в пореформенные годы было массовое отчуждение земель в пользу местной знати, военных и гражданских чинов и различного рода буржуазных предпринимателей. Царское правительство в 70-90-х гг. XIX в. усиленно создавало здесь «новый класс частных земельных владельцев» из русского военного чиновничества, казачьего офицерства, местного служивого населения и иностранных колонистов. Такой класс должен был стать «особого рода столпом, на который в разных случаях должно было опираться правительство».

Как известно, переселение осетин с гор на равнину происходило поэтапно. Существенное значение в процессе переселения, длившегося веками, было возрастающее стремление осетин-горцев перейти на жительство на равнинные земли. Несмотря на чинимые царскими властями препятствия, осетины-горцы в течение 70-90-х гг. XIX в. продолжали переходить на плоскость, причем география переселения значительно расширялась. Так, в Осетии из безземельных горцев, переселившихся без разрешения властей, образовалось сословие временно проживающих, что приводило к усилению безземелья и малоземелья трудовых масс населения, ухудшению их правового и экономического положения, и, конечно, создавало множество аграрных проблем Осетии в пореформенный период.

В то же время, в целях скорейшего экономического освоения Северного Кавказа царское правительство в пореформенный период подвергает различные районы края интенсивной «гражданской» колонизации. В качестве колонизаторского элемента оно использовало «освобожденных» русских крестьян из внутренних районов России, а также переселенцев из Германии, Австро-Венгрии, Прибалтики и т.д. Переселенческая политика царизма, проводившаяся в условиях развивающихся капиталистических отношений, наделявшая колонистов полными и достаточными нормами земли и привлекая в Осетию как можно больше «мирных колонистов», сильно ухудшила и без того тяжелое экономическое положение местного крестьянства.

Итак, в XIX в., когда в России господствовал царизм, крестьянская реформа по вполне понятным причинам не могла быть завешена в интересах осетинского крестьянства. Царизм, его чиновники в течение долгого времени демонстрировали своё неумение и нежелание решать земельный вопрос на обширной территории Северной Осетии [5].

**Список источников**

1. Берёзов Б.М. Аграрный вопрос и крестьянское движение в Осетии. Владикавказ, 1998. С. 89.
2. Кокиев Г.А. Крестьянская реформа в Северной Осетии. Орджоникидзе, 1940. С.57.
3. Берёзов Б.М. История и память. Владикавказ. 2013. С.176.
4. ЦГА СО АССР, Ф.12. оп 6. д. 273, л.1.
5. Долгушин Л.О. О переселении в Терскую область из внутренних губернии России. М., 1998. С. 7-8.

УДК 341

**ПРИЗНАКИ ПРИНЦИПОВ ПРАВА**

**Бурнацева З.М.** – к.пед.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Обоснование признаков принципов права как необходимых условий признания ими базовых правовых идей в целях совершенствования российского законодательства.

**Ключевые слова:** *принципы права, правовые идеи, нормативность, стабильность, динамизм.*

В общей теории права принципы – это руководящие идеи, основные, базовые, фундаментальные правила деятельности, объективно необходимые общеобязательные критерии справедливого и должного в праве. Это широкая категория, которая относится к фундаментальным, базовым понятиям права, раскрывающая не только природу и сущность права, но и специфику той или иной правовой системы.

С.С. Алексеев рассматривал принципы права как «исходные сквозные идеи, начала, выражающие главное, решающее в содержании права, существующие, прежде всего, в юридических нормах, свойственных всей правовой материи, всему механизму правового регулирования. Они проявляются и в юридической практике, и в правоприменительных актах» [1].

М.Н. Марченко пишет, что принципы права представляют собой «основные идеи, исходные положения или ведущие начала процесса формирования, развития и функционирования права» [2].

Эволюция правовых принципов берет начало в ранних правовых системах, в которых принципы были растворены в правовой субстанции, и явно не проявлялись. Развитие и усложнение правовой материи привело к выделению и конкретизации основополагающих правовых идей, мировоззренческих категорий. В связи с этим советский ученый Л.С. Явич [3]. говорил, что правовые принципы формулируются учеными на основе достижений правовой мысли за всю историю цивилизации, а также с учетом уникальных объективных детерминант развития определенного социума.

Отметим, что некоторые фундаментальные идеи были сформулированы еще древнеримскими юристами в виде правовых сентенций (*pacta servanda sunt, justitia nemine negande est*). Они часто прибегали к философским идеям справедливости, разумности и законности «при толковании права и формулировании собственных доктрин, а также при систематизации правовых институтов» [4]., но в основном принципы права использовались не в качестве нормативных регулирующих основ, а лишь в качестве отправных базовых идей. Можно сказать, что выдающиеся представители римской юриспруденции мыслили принципами права, и данная традиция сохранялась и развивалась в континентальной системе права, поэтому первые буржуазные юридические кодификации восемнадцатого века целенаправленно создавались в соответствии с революционными принципами нового общества.

Для советской юридической науки принципы права были необходимостью, так как представляли собой идеологические и политические установки и выражали правовые установки коммунистической партии. Тем не менее, именно в этот период вопрос о природе принципов права был рассмотрен весьма подробно, глубоко и разносторонне.

Универсальная дефиниция принципов права является заслугой теоретика права Л.С. Явича, который определял их как важнейшие начала, отправные идеи права, обладающие всеобщностью и высшей императивностью, составляющие основное содержание права, отражающие закономерности и менталитет данной общественно-экономической формации, органически связанные с сущностью данного типа права».



Подчеркнем, большинство российских ученых делают акцент на нормативности правовых принципов. Так, принципы в диссертационной работе А.С. Сидоркина являются нормами права наиболее общего, абстрактного характера [5]. Особого внимания заслуживает позиция А. В. Смирнова: «Итак, принципы права могут, во-первых, логически выводиться из некоего множества норм, а во-вторых (в более развитой форме), существовать в качестве нормативных предписаний, закрепленных в специально посвященных им статьях законодательных актов» [6].

Признаки, обязательные для принципов права – это важные критерии, на которые следует опираться при решении вопроса, считать ли данное положение принципом?

1. Нормативность принципов, которая проистекает из того, что они представляют собой позитивный опыт права и отражают надличностные закономерности развития общества. Общеобязательный характер принципов может быть обеспечен только их нормативностью. Нормативность следует отличать от формы, способа нормативного закрепления того или иного положения в качестве принципа и соответствующих приемов законодательной техники [7]. В науке не отрицается возможность выведения принципа из ряда юридических норм, не обозначенных в законе как принцип.

2. Тесно связан с нормативностью критерий объективности принципов, что отмечается всеми правоведами. Объективность значит зависимость от объективного социально-экономического развития политической и правовой системы.

3. Общеобязательность принципов уголовного процесса происходит из дефиниции принципов, в которой требуется реализация принципов на каждой стадии уголовного процесса и, главное, на судебной стадии. Будучи общими нормами, принципы конкретизируются в специальных нормах.

4. Характерным признаком принципов является также их стабильность, которая свидетельствует об их прочности и постоянстве. Стабильность не противоречит динамизму принципов, которые могут пересоздаваться, наполняться новым смыслом. Принципы не могут не совершенствоваться, и не развиваться, потому что они суть всей правовой системы, подверженной определенным изменениям. Поэтому правильнее будет говорить, что принципы права обладают единством двух противоположных признаков: динамизма и стабильности.

5. Исследуемые нами принципы должны иметь общий характер, так как они выражают базовые идеи. Формулировки принципов олицетворяют их суть в обобщенной форме. Конкретные нормы должны соответствовать принципам как наиболее общим правовым положениям [8].

Таким образом, нами делается вывод о принципах права как основополагающих понятиях, проистекающих из фундаментальных идей системы права данного общества, которые являются важнейшими правовыми положениями, определяющими характер правовой деятельности.

#### Список источников

1. Алексеев, С.С. Проблемы теории права: Курс лекций: В 2 т. / С.С. Алексеев. - М-во высш. и сред. спец. образования РСФСР. Свердлов. юрид. ин-т. - Свердловск: [б. и.], 1972-1973. - 2 т.; Т.1. - Текст: непосредственный. - С.105.

2. Теория государства и права: учебник / А. Г. Бережнов, А. А. Кененов, М. Н. Марченко [и др.]; под ред. М. Н. Марченко. - М.: Издательство «Зерцало-М», 2020. - 720 с. - ISBN 978-5-94373-459-5. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1182388>

3. Явич, Л.С. Право развитого социалистического общества: Сущность и принципы/ Л. С. Явич - М.: Юрид. лит., 1978. - 224 с. - Текст: непосредственный.

4. Борисевич, М.М. Римское право: учебное пособие / М. М. Борисевич; Федеральное агентство по образованию, Московский гос. индустриальный ун-т, Ин-т дистанционного образования. - М.: Изд-во МГИУ, 2010. - 186 с.; 21 см.; ISBN 978-5-2760-1840-9 - С. 120.

5. Сидоркин, А. С. Принципы права: понятие и реализация в российском законодательстве и судебной практике: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 2010. - 26 с. - Текст: электронный. - URL: <https://dissercat.com...printsipy...ponyatie...>

6. Смирнов, А. В. Уголовный процесс: учебник / А.В. Смирнов, К.Б. Калиновский; под общ. ред. А.В. Смирнова. – 8-е изд., перераб. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2022. – 784 с. - ISBN 978-5-00156-039-5. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1843764> .

7. Дзанагова, М.К., Бурнацева, З.М., Бетеева, М.М. Генезис юридической техники в России / М. К. Дзанагова, З. М. Бурнацева, М. М. Бетеева // В сборнике: Достижения науки – сельскому хозяйству. Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной). - Том I. Часть II. - Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. - С. 244-246.

8. Плиев, Р.К., Бурнацева, З.М. Принципы права/ Р.К. Плиев// Вестник научных трудов молодых ученых, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». - Том 55. - Часть IV. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – С.385-387.

УДК 343.131

## ПРИНЦИП СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ ПРИНЦИПОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

**Бурнацева З.М.** – к.пед.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Обоснование принципа состязательности в системе принципов уголовного процесса; освещение вопроса о содержании принципа состязательности в уголовном процессе современной России, установление влияния принципа состязательности на базовые процессуальные конструкции.

**Ключевые слова:** *принципы права, состязательность, равноправие сторон, гарантии судебной защиты, процессуальные правоотношения.*

Состязательность и равноправие сторон являются на сегодняшний день важнейшими факторами развития демократических начал уголовного судопроизводства, так как идеальная модель процесса не мыслима без активности сторон, обладающих равными процессуальными правами.

В середине XIX века в процессе реформирования многих сфер общественного устройства России предпринималась весьма успешная попытка построения основ состязательного судопроизводства с судом присяжных и независимой адвокатурой. Но в советский период эти традиции были утрачены, так как признаки состязательности носили формальный характер. Необходимость фактического применения принципа состязательности в уголовном процессе возникла в связи со строительством правовой государственности, где права человека стали высшей ценностью. С 1993 года принцип состязательности перешел в разряд конституционных. Тем не менее, вопрос о том, насколько использован его процессуально - правовой потенциал остается дискуссионным и актуальным для научного исследования. Будучи основополагающим принципом процесса, состязательность сторон, к сожалению, остается в настоящее время в большей степени правовым лейтмотивом.

Недостаточно одного лишь нормативного закрепления правовой идеи, необходимо, чтобы ее практическое воплощение было обеспечено соответствующим построением всей системы конкретной отрасли права, в том числе, и на досудебных стадиях уголовного процесса. Отстранив судебные органы от обвинения (ст. 15 УПК РФ и ст. 243 УПК РФ) законодатель использовал принцип состязательности и равноправия сторон, дабы достичь публичной направленности уголовного процесса, но это положение реализуется не в полной мере. Цифры судебной статистики свидетельствуют о наличии в судебной системе РФ небезызвестного обвинительного уклона, когда вынесение обвинительного вердикта обязательно даже при наличии следственных ошибок, либо недоказанности полностью юридически значимых обстоятельств, либо установление их не предусмотренными законом способами.

Принципы уголовного процесса обеспечивают его внутреннее единство, придают стабильность уголовно-процессуальным правоотношениям. Они играют важную системообразующую роль для научного знания, для нормативного регулирования общественных отношений и для формирования правового пространства.

Каждый принцип уголовного процесса имеет собственное содержание, но при этом взаимно обуславливает действие других принципов, которые в системе образуют фундамент уголовного процесса. Все принципы уголовного процесса универсальны, взаимосвязаны и гармонично совместимы, «они определяют демократическое содержание и форму уголовного судопроизводства в Российской Федерации» [1].

Глава 2 УПК РФ «Принципы уголовного судопроизводства» начинается со статьи 6 «Назначение уголовного судопроизводства», что вполне закономерно, поскольку сама система принципов уголовного процесса определяется его ориентированностью, заключающая в себе концепцию уголовного процесса в соответствии с правилами законодательной техники [2].

Принципы уголовного процесса существуют в границах единой системы, они тем самым обеспечивают единообразное применение всех правовых требований в деятельности государственных органов, формируют методологическую базу для развития и совершенствования процессуального за-

конодательства. Системно они выражают внутренние закономерности уголовного судопроизводства, воплощают юридическое мировоззрение и нравственные норы современного российского социума.

Логическая взаимосвязь всех принципов уголовного приводит к тому, что при нарушении одного них неизбежно происходит деформация других. «Такое взаимопроникновение принципов не позволяет выделять из них какой-либо важнейший, основной», - справедливо считает А. Д. Прошляков [3]. Они составляют одно целое, единую систему, в которой каждое положение взаимодействует с другими. Поэтому нельзя выделять приоритетность одних принципов перед другими, но подчеркнем их равнозначность для формирования и оптимизации уголовно-процессуальных правоотношений.

В главе 2 насчитывается тринадцать принципов, имеющих различное происхождение:

- принципы, сформированные из базовых конституционных требований законности, охраны прав и свобод человека и гражданина и др.;

- принципы, корреспондирующие статье 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод - это требование разумного срока уголовного судопроизводства [4];

- вытекающие из общих этических норм – это принцип уважения чести и достоинства человека;

- сугубо отраслевые (организационные) принципы - свобода оценки доказательств, язык уголовного судопроизводства, право на обжалование процессуальных действий и решений.

Согласно ч.3 ст.123 Конституции РФ судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Применительно к уголовному судопроизводству - это означает, что функция разрешения уголовного дела отделена от функций обвинения и защиты и осуществление каждой из них возлагается на различных субъектов уголовного судопроизводства [5].

В соответствии с данным конституционным принципом ст.15 УПК РФ закрепляет основные содержательные элементы принципа состязательности:

- отделение функций обвинения и защиты и разрешения уголовного дела и их размежевание между собой;

- наделение сторон обвинения и защиты равными процессуальными правами для осуществления своих функций;

- обеспечение судом необходимых условий для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что гарантией судебной защиты и справедливого разбирательства является равно предоставляемая сторонам реальная возможность довести их позицию относительно всех аспектов дела до суда, поскольку только при этом условии в судебном заседании реализуется право на защиту, которая должна быть справедливой, полной и эффективной [6].

Положение о состязательности сторон в уголовном процессе получило статус правового принципа, что явилось следствием позитивных изменений законодательства, закреплению в нем демократических и гуманистических идей, инкорпорации положительной зарубежной правовой традиции, развитием правовой государственности в нашей стране.

#### Список источников

1. Погорелова, Г. М. Классификация принципов уголовного судопроизводства / Г. М. Погорелова // Особенности преподавания уголовного процесса и современная уголовно-процессуальная практика: сборник тезисов Всероссийской научно-практической конференции. - Рязань: Академия ФСИН России, 2016. - 295 с. - ISBN 978-5-7743-0743-2. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1247196>

2. Дзанагова, М. К., Бурнацева, З. М., Бетева, М. М. Генезис юридической техники в России / М. К. Дзанагова, З. М. Бурнацева, М. М. Бетева // В сборнике: Достижения науки – сельскому хозяйству. Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной). - Том I. Часть II. - Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. - С. 244-246.

3. Прошляков, А. Д. Уголовный процесс: учебник / А. Д. Прошляков. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2022. - 888 с. - ISBN 978-5-00156-190-3. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1699408>.

4. Международные документы. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Заключена в г. Риме 04.11.1950 с изм. от 24.06.2013. Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 5 мая 1998 года. - Текст: электронный. - URL: <http://Consultant.ru/document>.

5. Ерусалимская, А.А., Хутинаева, З.В. Эволюция независимости судебной власти в России (XX век) / А.А. Ерусалимская, З.В. Хутинаева// Научные труды студентов Горского государственного аграрного университета «Студенческая наука – агропромышленному комплексу». – Вып. №59 (часть 2). - Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. - С.258-260.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.06.2004 N 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 7, 15, 107, 234 и 450 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» - Текст: электронный - URL: <http://Consultant.ru>.

УДК 347

## ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПЛАТЕЖНЫХ КАРТ

**Бутаева Э.С.** – к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса

*ФГБОУ ВО Северо-Кавказский горно-металлургический институт (ГТУ), г. Владикавказ*

**Макиев С.А.** – к.ю.н., заведующий кафедрой гражданского права и процесса

*ФГБОУ ВО СОГУ им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье рассматриваются понятие и виды платежных карт. Определено понятие «платежная карта» с точки зрения российского законодательства. Сделан вывод о том, что гаджет позволит расплачиваться в точках продаж или снять деньги из банкоматов, поддерживающих функции платежа и выдачи денег без карт.

**Ключевые слова:** *банковская карта, платежи, расчеты, правовое регулирование, национальная платежная система.*

С появлением нового способа оплаты возникает вопрос о правовом регулировании гражданских правоотношений. В свою очередь перед государством стоит задача разработки нормативно-правовой базы и по защите прав граждан, как держателей карт, а также четкое определение их обязанностей. Та же самая ситуация состоит в определении прав и обязанностей банков. Необходимо комплексное изучение прав и обязанностей клиентов банковских организаций, применяющих платежные карты, а также оценка существующих способов защиты клиентов, в том количестве с точки зрения распределения убытков между банковскими организациями и покупателями. Исследование проводится на основе сопоставительного анализа российского и зарубежного законодательства, изучения методики применения судопроизводства и условий контрактов с банками. Такой метод позволяет определить, почему в российском законодательстве возникли те или иные нормы права, определить пробелы и коллизии в законодательстве. К моменту написания диссертации за двадцать с лишним лет законодательная база накопила множество статей в гражданском, уголовном, административном кодексах РФ, а также немалое количество отдельных нормативно-правовых актов. Исходя из этих данных мы можем определить, что же такое «платежная карта» с точки зрения российского законодательства.

Для точного определения понятия «банковская карта» ее нужно соотнести с понятием «платежная карта». Ссылаясь на Положение БР №266 следует, что помимо банковской карты существуют платежная карта. В Положении упоминается, что эмитенты проводят на территории РФ эмиссию платежной карты, но в тексте далее они упоминаются как и банковская карта; т. е. Мы могли бы рассматривать оба этих значения как равнозначные, но это не так. Их можно рассматривать только в соотношении рода и вида.

В Российской Федерации кредитные организации, именуемые также «эмитентами», производят эмиссию платежных карт в качестве элемента безналичных расчетов для физических и юридических лиц с целью провидения операций с денежными средствами, которые находятся у эмитента. Строго в соответствии с договором и законодательством РФ [1].

Платежная карта, как благо, по поводу которого возникают гражданские правоотношения, является объектом гражданских прав, а именно вещью. Банковская карта, являясь носителем электрон-

ной информации, содержит данные, необходимые для составления распоряжения клиента и передачи его в банк.

Информация он может быть зафиксирован в различных формах: в виде текста (тиснением или нанесенный другими способами), изображений (товарный знак платежной системы, товарный знак эмитента), в электронном виде (запись на магнитной полосе или встроенном чипе).

Можно согласиться с тем, что с функциональной точки зрения банковская карта служит инструментом для обработки инструкций клиента или средством для составления расчетных и других документов, подлежащих оплате за счет клиента [2, с. 226].

*Платежная карта* – это документ, удостоверяющий личность (подпись). Сама по себе платежная карта не предоставляет никаких прав своему владельцу, а лишь служит доказательством того, что ее владелец имеет право по договору, заключенному с банком.

Чтобы ускорить и упростить процесс идентификации лица, имеющего на это право, владелец карты должен: предполагается, что это учреждение, уполномоченное давать указания банку о переводе. Банк надлежащим образом выполнил свои обязательства по договору и не несет ответственности, даже если выяснится, что доверенность была выдана не уполномоченным лицом.

Потеря карты не влечет за собой утрату прав владельца, доказательством чего она является, а лишь влечет за собой изменение порядка осуществления этих прав.

*Пластиковая платежная карта* – это платежный инструмент, с помощью которого можно осуществлять безналичную оплату за товары и/или услуги, получать безналичные средства, обладающий персональными данными о его держателе.

Согласно Положению БР «Об эмиссии платежных карт и об операциях, совершаемых с их использованием» выделяют следующие виды карт:

1. Расчетная/дебетовая карта, представляет собой безналичное средство платежа, используемое для совершения операций держателем в пределах суммы денежных средств (лимита), находящиеся на его банковском счете.

2. Кредитная карта - электронное средство платежа, используемое для совершения операций ее держателем за счет средств кредитной организации в пределах расходного лимита согласно кредитному договору.

3. Предоплаченная карта - электронное средство платежа, используемое для перевода электронных денежных средств, возврата остатка электронных денежных средств в рамках суммы предварительно предоставленных держателем денежных средств кредитной организации - эмитенту в соответствии с требованиями законодательства о национальной платежной системе.

Самым главным отличием дебетовых карт от кредитных: дебетовые карты предоставляют доступ к денежным средствам, которые находятся на счету держателя. Любая операция безналичная, снятия наличных возможна только в рамках остатка вашего счета.

Существуют именные карты виртуальной реальности. У которых есть реквизиты, но нет пластиковых носителей. Некоторые могут быть использованы исключительно на оплату покупок в Интернете. С помощью них нельзя рассчитать в магазинах или снять в банкоматах наличные. Другие карты виртуальной реальности, еще именуют цифровыми, полностью аналогичны обычным пластиковым картам. Они могут быть загружены в смартфон, поддерживающий одну из бесконтактных платежных систем, таких как MiPay и использованы в качестве обычных карт.

Таким образом, гаджет позволит расплачиваться по точкам продаж или снять деньги из банкоматов, поддерживающих функции платежа и выдачи денег без карт. Но с марта 2022 года виртуальные карты, используемые через вышеупомянутую платформу недоступны к использованию.

Виртуальная карта сохраняет в секрете реквизиты в банке, что делает покупку более безопасной. Зарплата, на которую работник перечисляет деньги сотрудникам, чаще всего дебетовая. Но бывают случаи, когда банк предлагает оформлять так называемый депозит (овердрафт).

#### Список источников

1. Положение Банка России от 24.12.2004 N 266-П (ред. от 28.09.2020) «Об эмиссии платежных карт и об операциях, совершаемых с их использованием» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.03.2005 N 6431) // Справочно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>).

2. Дяченко А.А. Платежная (банковская) карта как инновационный финансовый продукт // Правовые проблемы научного прогресса: материалы заседаний Международной школы молодых ученых-юристов. М.: Юриспруденция, 2010.

УДК 342.5

**МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**Габараева М.Т.** – старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассмотрены ключевые механизмы взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества. Обоснован вывод о том, что развитие данных отношений и механизмов их контроля, регулирования оставляют желать лучшего. Но, с другой стороны, данная проблематика создает большой потенциал базиса для развития российского права, особенно в рамках отношений между обществом и государством.

**Ключевые слова:** *гражданское общество, управление, публичное управление, государственное управление, государственная власть, орган государственной власти, орган местного самоуправления.*

В истории развития государства и общества Российской Федерации, как и в других странах на протяжении многих лет создавались и видоизменялись отношения, возникающие исходя из интересов и нужд различных субъектов права. Подобная тенденция развития отношений, сформировала определенные институциональные и конституционные основы, что в дальнейшем благодаря разграничению различных механизмов взаимодействия гражданского общества и государства будут оказывать существенное влияние на жизнедеятельность, как государства, так и общества [1, с. 120].

В настоящее время данные основы отношений между субъектами права Российской Федерации выражены в основном законе страны - Конституции, являющаяся одновременно как правовой источник, устанавливающий главные правовые начала, так и основополагающим соглашением, договором между различными субъектами права России, в частности между государственной властью и гражданским обществом [2, с. 9]. Так как главными функциями воздействия и регулирования Конституции являются установочными, в сфере взаимодействия между обществом и государством конституционные положения определяют важнейшие демократические направления и принципы отношений между этими субъектами права, а именно: осуществление властью народом непосредственно, через органы власти государства и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3); принцип осуществления государственной властью РФ своих функций на основе разделения властей, на исполнительную, законодательную и судебную (ст. 10); признание и гарантирование Российской Федерацией местное самоуправление (ст. 12).

Взаимодействие данных субъектов права реализуется различными институтами, как государственными, так и общественными, но сам процесс взаимодействия и регуляторы данных отношений стоит разделять, что приводит к формированию нового понятия, вбирающий в себя саму структуру естества научного и правового знания, касающихся реализации предмета взаимодействия государства и общества [3, с. 10]. Дадим определение данным процессам и регуляторам взаимодействия субъектов права России.

Механизмы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и институтов гражданского общества - это совокупность процессов возникающих во взаимодействии органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, призванных обеспечить права, свободы и законные интересы человека и гражданина в РФ [4, с. 88].

Здесь стоит сделать акцент на том, что данные процессы можно разделить на две категории: общественно-правовые и государственного значения [5, с. 498].

Первые, в своей сущности представляют социальный и юридический комплекс правовых мер, выраженных во взаимосвязанности систем правовых форм деятельности граждан, общественных объединений и других субъектов гражданского общества [6, с. 12]. Формы таких мер, в своей кате-

горизации слишком многообразны, но из общего числа можно выделить ряд общих схожих черт, присущие процессу реализации гражданским обществом своих прав, свобод, интересов и позиций:

а) совершенствование нормативной базы, как федерального уровня, так и актов субъектов РФ. Представители и общественные объединения гражданского общества, реализуя свою профессиональную или общественную, политическую деятельность руководствуются законодательством РФ, как основными источниками регулирования отношений между обществом и государством;

б) деятельность и представительство гражданского общества в исполнении общественно-правовых процессов реализуется специальными субъектами данного общества. К ним относятся, как сами граждане, их объединения, так и некоммерческие социально-ориентированные организации, в своей работе поставившие целью осуществление социальной политики государства и оказании различной помощи тем слоям населения, которые нуждаются в ней;

в) деятельность гражданского общества и его субъектов организуется, регулируется и устанавливается особыми актами внутреннего контроля. Например, к ним можно отнести уставы различных общественных объединений, организаций и т.п.;

г) процесс реализации функций субъектов гражданского общества также регулируется процедурно-процессуальными нормами, и актами. Так как специфика деятельности различных объединений, организаций и общественных деятелей установлены законодательством, в своей деятельности данные субъекты гражданского общества несут всю полноту ответственности, как перед обществом, так и перед государством, в лице судов и уполномоченных на то должностных лиц;

д) процесс реализации функций субъектов гражданского общества реализуется особым набором правовых способов, методов и средств, отличных от деятельности государственных органов и должностных лиц. Из за специфики деятельности субъектов гражданского общества, они не руководствуются четкими регламентами исполнения своей работы, здесь действует только диспозитивный метод правового регулирования, основанных на принципах демократизма, открытости, прозрачности и законности [7, с. 174].

Государственно значимые процессы, в своей основе организации и функциональности схожи с процессом реализации своих функций институтами гражданского общества, в частности юридическими лицами, которыми отчасти и являются органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

Характерные черты данных процессов, реализующихся через деятельность органов власти государства, его субъектов и местного самоуправления, идентичны тем чертам, что присущи и деятельности субъектов гражданского общества. Разницей в данном случае становится императивный и уставной характер регулирования данной деятельности ведомств и органов государств и МСУ, а зависимость от законодательных установок заметно сильнее, в виду неразрывности институционализации в своей деятельности данных структур [8, с. 170].

Для достижения высокого уровня правовых и иных положений в отношениях между государством и обществом на местах, центральное место в процессе создания и развития гражданского общества и правового государства принято отводить мерам по активизации деятельности институтов гражданских обществ, в частности общественных объединений, гражданских правовых, социальных и иных организаций.

В то же время, местное самоуправление является прямой народной властью, формирующее для обеспечения достойного уровня жизни в обществе специальные служебные ведомства и органы местного самоуправления. Разумеется, исходя из этого можно сделать выводы, что в процессе взаимодействия гражданского общества и органов местного самоуправления не должны возникнуть серьезные проблемы в отношениях между ними, так как главной чертой местного самоуправления является независимость от решений и власти федерального уровня [9, 10, 11].

Рассматривая уровень развития данных отношений взаимодействия субъектов права России, на сегодняшний день можно сделать вывод, что развитие данных отношений и механизмов их контроля, регулирования оставляют желать лучшего. Но, с другой стороны, данная проблематика создает большой потенциал базиса для развития российского права, особенно в рамках отношений между обществом и государством.

#### Список источников

1. Банных, Г.С. Институционализация взаимодействия гражданского общества с публичной властью в публично-правовых образованиях. Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2018. - 168 с.

2. Левашов, В.К. Российское государство и общество в период либеральных реформ. М.: Издательство Юрайт, 2020. - 356 с.
3. Сигалов, К.Е. Векторы взаимодействия гражданского общества и современного государства. М.: Проспект, 2018. - 225 с.
4. Лолаева, А. С. Право граждан на информацию в условиях развития институтов электронной демократии / А. С. Лолаева. – М.: Ай Пи Ар Медиа, 2022. – 136 с.
5. Бурнацева, З. М. Демографическая функция государства / З. М. Бурнацева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 497-500.
6. Лолаева, А. С. Парламентский контроль в субъектах Российской Федерации: вопросы теории и практики: специальность 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Лолаева Альбина Славовна. – М., 2014. – 25 с.
7. Габараева, М. Т. Понятие и виды публичного управления / М. Т. Габараева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 173-175.
8. Габараева, М. Т. Основные направления деятельности публичных органов власти в работе с населением / М. Т. Габараева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 170-172.
9. Лолаева, А. С. Теория и практика парламентского контроля в субъектах Российской Федерации / А. С. Лолаева, В. О. Галуева, А. Л. Гогаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – 206 с.
10. Галуева, В. О. Отчеты высших исполнительных органов государственной власти: федеральный и региональный аспект / В. О. Галуева, А. С. Лолаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – 136 с.
11. Галуева, В. О. Контрольная деятельность региональных парламентов в отношении высшего должностного лица субъекта РФ / В. О. Галуева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет» / Горский государственный аграрный университет. Выпуск 53. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 310-313.

УДК 342.5

## ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**Габараева М.Т.** – старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Рассматриваются правовые и организационные основы взаимодействия государства и гражданского общества. Выявлено, что деятельность институтов и объединений гражданского общества определяет множественные факторы и элементы развития, как самого общества, так и всей страны в целом, что также не может не затрагивать государство. Таким образом общество способно не только воздействовать на отношения с государством, но и в особой форме регулировать иные государственные отношения, как внутренние, так и внешние.

**Ключевые слова:** гражданское общество, управление, публичное управление, государственное управление, государственная власть, орган государственной власти, орган местного самоуправления.

Существование государства является обязательным для любого общества, так как само общество не имеет такие же возможности, какие имеет государство, в виде организации властей, определенных институтов реагирования и регулирования, и иных [1, с. 145]. Но это не означает, что обще-



ство инертно и не представляет из себя полноценного субъекта политико-правовых отношений с государством и иными политическими организациями. Оно имеет также собственные общественные объединения, институты, в которых отражаются и активно используются легитимные способы воздействия на данные отношения. Подобное определение общественного состояния также именуется, как гражданское общество. Дадим ему развернутое четкое определение.

Гражданское общество - тип социального устройства, основным выражением которого является множество самоорганизующихся вне государственного вмешательства ассоциаций, корпораций, социальных движений и отдельных инициатив. Важной конституционной основой политической институционализации гражданского общества является принцип политического и идеологического плюрализма (многообразия), многопартийность.

Закрепленный в статье 13 Конституции Российской Федерации, принцип политического и идеологического плюрализма (многообразия) закрепляет демократический характер Российской Федерации. В свою очередь это имеет неоднородное значение. В узком смысле данный принцип можно рассматривать как регулятор общественных отношений на началах демократизма. Тогда как в широком смысле этот принцип означает гарантию всем гражданам на возможность осуществления различных взглядов, мнений, идей и т.д., но в рамках субъективного начала, т.е. данные мнения, идеи и взгляды не должны влиять на реализацию деятельности государством своих функций, в том числе и на общую политическую ситуацию в государстве и обществе [2, с. 147].

С другой стороны, реализация принципа политического и идеологического плюрализма не запрещает гражданскому обществу формировать собственные институты, основанные на общности идей, взглядов, ценностей и т.п. Чем гражданское общество активно и занимается, создавая обособленные от государственных органов и иных организаций, партии, осуществляя особый принцип, тесно связанный с политическим и идеологическим плюрализмом - многопартийностью. В основном данный принцип является ответвлением общего начала, закрепленного в ст. 13 Конституции РФ, обозначив также и равенство общественных объединений перед законом. И в то же время, политические партии имеют куда больше юридической и фактической значимости в стране, и обществе.

Сущность гражданского общества многими учеными правоведения определяется, как: «совокупность объединяющих общество факторов и признаков, однородностью сходств интересов, потребностей и нужд, реализация которых является непосредственной задачей правового государства» [3, с. 58].

Здесь стоит заметить, что правовое государство в данном определении неразрывно связано с самим обществом. Причиной этому служат признаки гражданского общества, определенные отношением общества и государства.

Экономическая и плюралистическая свобода, представляет собой право людей на возможность самовыражения и использования любых законных методов для достижения различных благ [4, с. 12].

Признание, защита и обеспечение естественных прав и свобод человека, выражается в деятельности государственных органов, реализующие государственные функции в социальной, экономической и правотворческой сферах [5, с. 498].

Демократизм государственной власти, являясь одним из важнейших принципом и признаков регулирования общественных отношений в гражданском обществе, также определяет государство гарантом обеспечения и защиты прав человека и гражданина [6, с. 92].

Разделение властей - один из важнейших принципов гражданского общества, формирующий правовое государство, на началах системы противовеса и сдержек одних ветвей власти другими, не позволяющие установить в стране недемократический режим [7, с. 174].

Свобода слова, гласность. Как уже говорилось выше, плюрализм обеспечивает одновременно и демократические свободы человека, так и ограничивает права людей для реализации государством своих функций, на началах общественного договора, и в данном случае, гласность и свобода слова выступает тем противовесом сдерживания государственного контроля над общественной жизнью и возможностью людей выражать свое мнение в демократических открытых формах [8, с. 170].

Неприкосновенность частной жизни, отражает отношение правового государства к гражданскому обществу, признающий частную жизнь людей одной из конституциональных ценностей, что обязывает данное государство к защите личности своих граждан.

Обеспечение социальной и экономической политики государством, также являясь одним из важнейших принципов отношений государства и общества, неразрывно связано с конституциональными правами людей в первую очередь на здоровье, образование, бесплатную медицину, социальную защиту и т.п., что в свою очередь предполагает гарантию в лице государства на обеспечение нормального уровня жизни для своих граждан [9, 10, 11].

Деятельность институтов и объединений гражданского общества определяет множественные факторы и элементы развития, как самого общества, так и всей страны в целом, что также не может не затрагивать государство. Таким образом, общество способно не только воздействовать на отношения с государством, но и в особой форме регулировать иные государственные отношения, как внутренние, так и внешние.

#### Список источников

1. Василенко, И.В. Государство и гражданское общество в России: новые практики взаимодействия. Волгоград: Волгоградское научное издательство, 2013. - 780 с.
2. Левашов, В.К. Российское государство и общество в период либеральных реформ. М.: Издательство Юрайт, 2020. - 356 с.
3. Попова, А.Д. Демократия, правосудие, гражданское общество. Становление и взаимодействие. М.: Проспект, 2017. - 400 с.
4. Лолаева, А. С. Право граждан на информацию в условиях развития институтов электронной демократии / А. С. Лолаева. – М.: Ай Пи Ар Медиа, 2022. – 136 с.
5. Бурнацева, З. М. Демографическая функция государства / З. М. Бурнацева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 497-500.
6. Лолаева, А. С. Парламентский контроль в субъектах Российской Федерации: вопросы теории и практики: специальность 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Лолаева Альбина Славовна. – М., 2014. – 25 с.
7. Габараева, М. Т. Понятие и виды публичного управления / М. Т. Габараева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 173-175.
8. Габараева, М. Т. Основные направления деятельности публичных органов власти в работе с населением / М. Т. Габараева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 170-172.
9. Лолаева, А. С. Теория и практика парламентского контроля в субъектах Российской Федерации / А. С. Лолаева, В. О. Галуева, А. Л. Гогаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – 206 с.
10. Галуева, В. О. Отчеты высших исполнительных органов государственной власти: федеральный и региональный аспект / В. О. Галуева, А. С. Лолаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – 136 с.
11. Галуева, В. О. Контрольная деятельность региональных парламентов в отношении высшего должностного лица субъекта РФ / В. О. Галуева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет» / Горский государственный аграрный университет. Выпуск 53. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 310-313.

УДК 342.5

#### ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**Габараева М.Т.** – старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Исследуются правовые основы взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества. Сделан

вывод о том, что в условиях формирования в РФ правового государства, и становления гражданского общества проходят множественные и сложные политические и юридические процессы, требующие выполнения многих условий.

**Ключевые слова:** *гражданское общество, управление, публичное управление, государственное управление, государственная власть, орган государственной власти, орган местного самоуправления.*

На сегодняшний день проблема взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления с обществом актуальна как в России, так и в иных государствах мира. Причиной тому является стремление различных стран к формированию и развитию гражданского общества, что в свою очередь должно мотивировать как гражданское общество к взаимовыгодному сотрудничеству с государством, так и само государство, что не менее заинтересовано в мнении и оценки населения на исполнение органами власти своей функций [1, 2, 3].

На уровне закона, общественный контроль за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, также как и контроль за деятельностью институтов гражданского общества государством, закреплены конституционально, что стало публичным договором между гражданским обществом и государством во взаимодействии на демократических равных началах. Президент России В.В. Путин не раз заявлял невозможность реализации своих функций государственными структурами в процессе исполнения теми своей деятельности, без должного и компетентного контроля со стороны некоммерческих организаций и иных институтов гражданского общества, связь между общественными организациями и органами власти должна быть неразделима.

Для более четкого понимания, что из себя представляет закон и его специфика, будет дано определение, сформулированное К.Е. Сигаловым: «Закон представляет собой нормативный правовой акт, принятый представительным законодательным органом власти в особом порядке, регулирующий наиболее важные общественные отношения и обладающий высшей юридической силой» [4, с. 94].

Можно заметить, что законы регулируют лишь наиболее важные общественные отношения в обществе, что подразумевает наличие и иных нормативных правовых актов, регулирующие отдельные конкретные отношения [5, с. 9]. Среди них можно выделить указы президента, постановления правительства, постановления иных министерств и ведомств, и в некотором роде даже постановления президиума Верховного суда Российской Федерации [6, с. 10].

В субъектах Российской Федерации, как особых политико-правовых субъектов правовых отношений есть и собственная иерархия государственных и негосударственных органов, также как и контроль за деятельностью федеральных органов в данных субъектах [7, с. 88]. Данная отдельная и обособленная от общедолевой структуры органов государственной власти РФ, система исполнительного аппарата субъектов России также входит в число государственных структур, имеющие непосредственный контакт с населением страны.

В структуре законодательной базы РФ есть ряд важнейших Федеральных Законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов государственной власти и муниципальных служб в субъектах Российской Федерации [8, 9].

Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 года, как основополагающим актом, устанавливающим исходные полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных служб, основные права и свобода человека и гражданина, определены, разграничены и регулируются основные положения институциональных начал в правоотношениях всех субъектов российского права.

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, являясь нормативным правовым актом, регулирует и устанавливает нормы и полномочия органов государственной власти РФ в субъектах Российской Федерации.

Другим не менее важным актом, регулирующим общественные отношения между местными властями и общества, является Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 № 131-ФЗ. Он определяет общие принципы организации местного самоуправления в РФ, и государственные гарантии организации местного самоуправления в РФ.

Стоит также отметить особую роль Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ, определяющий деятельность органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных служб, исходя из политики противодействия, предупреждения и ликвидации коррупционных правонарушений.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ, регулируя и устанавливая определенные правила бюджетного процесса и финансового обслуживания в органах государственной власти субъектов РФ и муниципальных служб, имеет весомое значение в регулировании и формировании отношений между различными органами властей, организациями, объединениями гражданского общества в финансовых, экономических, социальных и иных связанных с этими отношениями сферах.

Касаемо налоговых и иных денежно-финансовых отношений в субъектах РФ Налоговый кодекс Российской Федерации, от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ играет ключевую роль. Определяя правотворческую и исполнительную деятельность государственных органов субъектов РФ и органов муниципальных образований, данный закон формирует также процесс взаимодействия государства с различными коммерческими организациями и институтами гражданского общества.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ, разграничивая полномочия органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных служб в введении земельных вопросов и регулировании отношений, связанных с данными разграничениями, также устанавливает определенные нормы регулирования и взаимодействия в сфере земельных отношений между государством и обществом, и самих субъектов гражданского общества между собой.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 № 190-ФЗ разграничивает полномочия органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных служб в введении градостроительной деятельности и регулировании отношений, связанных с данными разграничениями.

Приведенный список нормативных правовых актов, регулирующих полномочия, обязанности и сферу деятельности органов государственной власти РФ и местного самоуправления является лишь примерным перечнем ключевых актов, касающихся данных органов в субъектах Российской Федерации, что регулируют отношения в важных сферах жизнедеятельности там [10, с. 12].

Достижение высокого уровня правового и политического состояния в стране, является необходимостью ведения демократического режима в государстве, обусловленное стремлением обеспечения общества правами и свободами человека [11, с. 174]. Из этого следует, что непосредственным влиянием на процесс реализации достижения правового государства, имеет само общество, так как оно и является тем объектом государственной деятельности, ради которого оно и ставит перед собой определенные цели. Что в свою очередь уже налагает определенные обязанности и ответственность на само общество, как на его объединения, так и на отдельных индивидуумов [12, с. 170].

В итоге рассмотрения особенности правового аспекта взаимодействия государства и общества, стоит отметить то, что в условиях формирования в РФ правового государства, и становления гражданского общества проходят множественные и сложные политические и юридические процессы, требующие выполнения многих условий.

#### Список источников

1. Лолаева, А. С. Теория и практика парламентского контроля в субъектах Российской Федерации / А. С. Лолаева, В. О. Галуева, А. Л. Гогаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – 206 с.

2. Галуева, В. О. Отчеты высших исполнительных органов государственной власти: федеральный и региональный аспект / В. О. Галуева, А. С. Лолаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – 136 с.

3. Галуева, В. О. Контрольная деятельность региональных парламентов в отношении высшего должностного лица субъекта РФ / В. О. Галуева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет» / Горский государственный аграрный университет. Выпуск 53. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 310-313.

4. Сигалов, К.Е. Векторы взаимодействия гражданского общества и современного государства. М.: Проспект, 2018. – 225 с.

5. Лебедев, С. А. Наука как подсистема культуры / С. А. Лебедев, Д. Т. Лолаева // Журнал философских исследований. – 2022. – Т. 8. – № 3. – С. 8-12.

6. Левашов, В.К. Российское государство и общество в период либеральных реформ. М.: Издательство Юрайт, 2020. - 356 с.
7. Василенко, И.В. Государство и гражданское общество в России: новые практики взаимодействия. Волгоград: Волгоградское научное издательство, 2013. - 780 с.
8. Лолаева, А. С. Право граждан на информацию в условиях развития институтов электронной демократии / А. С. Лолаева. – М.: Ай Пи Ар Медиа, 2022. – 136 с.
9. Бурнацева, З. М. Демографическая функция государства / З. М. Бурнацева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 497-500.
10. Лолаева, А. С. Парламентский контроль в субъектах Российской Федерации: вопросы теории и практики: специальность 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Лолаева Альбина Славовна. – М., 2014. – 25 с.
11. Габараева, М. Т. Понятие и виды публичного управления / М. Т. Габараева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 173-175.
12. Габараева, М. Т. Основные направления деятельности публичных органов власти в работе с населением / М. Т. Габараева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 170-172.

УДК 347.93

## МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

**Габараева Н.В.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета, (SPIN-код): 5068-8720  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье проводится анализ правовой природы мирового соглашения, изучаются вопросы заключения мирового соглашения. Анализ правовых норм, регулирующих порядок заключения мирового соглашения, позволяет выявить отдельные проблемы правового регулирования данного института. В качестве доказательственной базы в статье приводятся статистические данные по количеству рассмотренных дел путем заключения мирового соглашения.

**Ключевые слова:** *мировое соглашение, урегулирование спора, законодательство, стороны, процессуальный договор, примирение, суд.*

Федеральным законом от 26 июля 2019 г. N 197-ФЗ в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - ГПК РФ) введена новая глава «Примирительные процедуры. Мировое соглашение». Ранее о мировом соглашении в Гражданском процессуальном кодексе РФ упоминалось, а именно - о необходимости судьям при ведении процесса разъяснять сторонам права о разрешении дела путем заключения мирового соглашения. Однако отдельной главы о мировом соглашении не существовало. В статье 153.1 гл. 14.1 ГПК РФ закреплено, что суд принимает меры для примирения сторон и содействует сторонам в урегулировании спора. Слово «примирение» происходит от слова «мир» и означает приведение сторон к миру, то есть достижение согласия после устранения причин спора. Соглашение о примирении может быть заключено сторонами только при наличии спора, поэтому необходимо заметить, что норма мирового соглашения имеет отношение исключительно к исковому производству в суде, так как иск означает требование о разрешении спора в судебном порядке.

На основании сказанного мы можем заключить, что стороны приходят к взаимовыгодному урегулированию конфликта и разрешают его мирным путем. После этого ими заключается мировое соглашение, а суд оказывает им в этом содействие, принимая все соответствующие меры.

В ГПК РФ отсутствует точная дефиниция понятия «мировое соглашение». В связи с этим нужно иметь в виду следующее. Прежде всего, заключение мирного соглашения является возможным исключительно в исковом производстве. Кроме того, за его заключением осуществляется судебный контроль на любом этапе слушаний по делу. Важно также отметить, что сторонами мирового соглашения могут выступать как истцы и ответчики, так и третьи лица, которые заявляют свои требования по предмету спора и имеют право на участие в подписании мировых соглашений в качестве стороны. Это могут быть и третьи лица, которые не выдвигают свои требования по предмету спора, но имеют право являться стороной мирового соглашения в ситуациях, когда они наделяются правами либо обязанностями в соответствии с условиями такого соглашения. На основании части 2 статьи 39 ГПК РФ, необходимо обеспечить справедливость и законность мирового соглашения, чтобы оно не нарушало законных интересов ответчика и истца.

В связи с этим считаем необходимым предусмотреть в законодательстве, в главе 14.1 ГПК РФ дефиницию термина «мировое соглашение». Это позволит сделать указанную главу более стройной, обеспечит простоту и точность понятия мирового соглашения, что в свою очередь позволит более эффективно регламентировать соответствующее гражданско-правовое отношение.

Во многих государствах предусмотрена своя дефиниция рассматриваемого понятия. В частности, ГК Италии от 1942 г. в разд. 25 титула III «Об отдельных видах договоров» книги 4 «Об обязательствах», закрепляет следующее. Мировое соглашение [ит. *latransazione*]. выступает в качестве договора, в рамках которого участники идут на обоюдные уступки и тем самым прекращают существующий спор либо же обеспечивают предупреждение могущего возникнуть спора [1]. В США также существует дефиниция понятия «мировое соглашение». К примеру, в юридическом словаре Генри Кэмпбелла Блэка говорится, что под мировым соглашением следует понимать регламентирующее подлежащее оспариванию требование посредством обоюдных уступок, позволяющих исключить судебное разбирательство [2; с. 287]. В словаре Баллентайна Джеймса под мировым соглашением подразумевается соглашение о том, чтобы прекратить спор по поводу права либо его точного содержания за счет обоюдных уступок участников данного спора [3]. Мы видим, что дефиниции рассматриваемого термина в итальянском и американском законодательстве имеют много общего в части значимых признаков.

Если же рассматривать достижение мирных соглашений в российских судах, то необходимо подчеркнуть следующее. Несмотря на то, что предусмотренная возможность заключить мирное соглашение и играет значительную роль в решении задач по регламентации споров, на сегодняшний день суды достаточно редко утверждают подобные соглашения.

В частности, если рассматривать опубликованные на сайте Судебного департамента при ВС РФ статистические данные о функционировании федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей по 1-й инстанции за 2018 год, то только лишь в 0,41% споров в этих судах были подписаны мировые соглашения. В 2019 году этот показатель и вовсе сократился до 0,34%. В 2020 году по сравнению с 2018 годом показатели по рассмотрению мировых соглашений сократились практически вдвое, составив 0,23%. При этом в 2020 году было рассмотрено на 6 818 494 больше по сравнению с 2018 годом.

Итак, несмотря на активное совершенствование законодательства, появление соответствующих новых глав, пунктов и статей в нормативных правовых актах, регламентирующих мировое соглашение, однако все же, как свидетельствуют приведенные показатели, на сам процесс эти новшества практически не повлияли. Следует также отметить, что процедура применения положений, регулирующих заключение мирового соглашения, влияет лишь отрицательно.

В соответствии со статистическим отчетом, предоставленным Судебным департаментом при ВС РФ о деятельности арбитражных судов субъектов РФ, участники арбитражного процесса редко направляют в суд мировое соглашение о рассмотрении того или иного дела. к примеру, в 2020 году арбитражными судами 1-й инстанции было утверждено только 29 461 мировое соглашение, что составляет 1,95% от совокупного количества рассмотренных дел [4].

Конечно, любой закон обладает своими недостатками и пробелами. Положения, применяемые для регламентации мирового соглашения, не являются исключением. Они порождают некоторые существенные проблемы и вопросы, привлекающие внимание исследователей, изучающих арбитражный и гражданский процесс. К примеру, в законодательство не говорится о том, в какой срок должно быть предоставлено обжалуемое определение о заключении мирового соглашения в суде апелляционной инстанции. Кроме того, ничего не говорится о возможности пересмотра такого соглашения в связи с новыми и вновь открывшимися обстоятельствами. И.В. Решетникова подчеркива-

ет, что нередко судебные определения обжалуются, если возникают новые либо вновь открывшиеся обстоятельства [5; 247]. Еще один значимый момент заключается в том, что граждане и другие стороны, участвующие в процессе, являются юридически безграмотными и некомпетентными в части составления мировых соглашений. В связи с этим, для того чтобы повысить их грамотность в этой сфере, следует публиковать образцы подписания мировых соглашений на официальных сайтах судов в интернете.

Следует подчеркнуть, что законодатель не предусматривает процесс пошагового действия при подписании мировых соглашений в нормативно-правовой базе. Это означает, что нормативно-правовые акты, прежде всего, должны быть направлены на конкретизацию понятий, чтобы впоследствии их можно было эффективно применять. В связи с тем, что рассматриваемый нами институт в РФ в настоящее время еще далек от совершенства, следует его доработать и внести соответствующие изменения.

Отметим, что подписание мирового соглашения позволяет эффективно урегулировать имеющийся спор; дает возможность сторонам самим разрешить спор и все разногласия, сформировать уважительное отношение друг к другу в спорных и сложных правовых обстоятельствах.

Мировое соглашение является важным документом для общества Российской Федерации и всего мира, поскольку оно позволяет разрешить конфликтные ситуации, урегулировать споры между сторонами, а также оказывает большое влияние по уменьшению нагрузки в судах. И если сравнивать мировое соглашение с окончательным решением суда по делу, то преимуществом мирового соглашения в первую очередь является то, что данное соглашение позволяет самостоятельно разрешать споры между сторонами, сохранив приятельские отношения и чаще всего являясь первым шагом к мирному урегулированию спора, тогда как при вынесении решения у сторон возникает больше разногласий между собой, а также как минимум недовольство одной из сторон дела. В Налоговом кодексе Российской Федерации предусмотрена ст. 333.40 «Основания и порядок возврата или зачета госпошлины». Так, при заключении мирового соглашения с последующим прекращением производства по делу, помимо возврата госпошлины, стороны экономят свое время, несут меньше расходов на оплату услуг представителя, на обжалование решения суда. Также заключение мирового соглашения влияет на экономию времени и денежных ресурсов не только сторон, но и судов, нежели чем вынесение решения после длительного рассмотрения дела. Еще одним преимуществом мирового соглашения является то, что определение об утверждении мирового соглашения по своей юридической силе приравнивается к решению суда и срок вступления данного определения меньше по сравнению с решением.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующий вывод: мировое соглашение определяется как заключенный между конфликтующими сторонами взаимный договор примирения. В связи с тем, что за рубежом примирительные процедуры и альтернативные методы разрешения споров широко используются на практике, большинство судебных дел там заканчиваются миром [6; с. 25]. Однако в Российской Федерации на сегодняшний день мировому соглашению уделяется недостаточное внимание со стороны законодателя. Вследствие этого, данный способ примирения при разрешении спора редко используют на практике или вовсе затрудняются его применять. Поэтому для российского законодательства необходимо создать правильные условия для применения процессуального института - мирового соглашения, а также в целях эффективного применения мирового соглашения необходима более тщательная проработка данного института, учитывая опыт зарубежных стран. Ведь данные изменения повлияют не только на ресурсы и затрачиваемое время судов, но и на экономию финансовых средств и времени сторон.

#### Список источников

1. Codice civile italiano 16 marzo 1942, N 262 Approvazione del testo del Codice Civile. URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page=> (дата обращения: 31.10.2022).
2. Newsom v. Miller, 42 Wash. 2d 727, 258. Black's Law Dictionary. Sixth Edition. St. Paul, Minn, 1990. P. 287.
3. Ballentine's Law Dictionary. N.Y., 1969.
4. Отчет о работе арбитражных судов субъектов Российской Федерации в первой инстанции за 2020 г. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5670> (дата обращения: 30.10.2022).
5. Решетникова, И. В. Гражданский процесс: учебное пособие / И.В. Решетникова, В.В. Янков. – 8-е изд., перераб. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2022. – 272 с.
6. Давыденко Д.Л. Европейский союз закладывает основы развития примирительных процедур // Закон. 2003. N 12. С. 25.

УДК 347.63

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РЕГУЛИРОВАНИЯ  
СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РФ  
И СТРАН СНГ**

**Габараева Н.В.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета (SPIN-код): 5068-8720  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье представлен краткий обзор законодательства стран СНГ, регламентирующего суррогатное материнство. Показаны некоторые явные преимущества законодательства некоторых стран по сравнению с российским законодательством. Делается вывод о необходимости совершенствования законодательства России в этой сфере.

**Ключевые слова:** законодательство стран СНГ, семейное право, суррогатное материнство.

В любом государстве необходимо принимать разнообразные нормативно-правовые акты, чтобы обеспечить правовую регламентацию метода вспомогательных репродуктивных технологий (далее – ВРТ) – суррогатного материнства. Подчеркнем, что в большинстве стран этот вид ВРТ находится под запретом. В частности, в европейских государствах к институту суррогатного материнства относятся весьма настороженно. В таких странах, как Австралия, Канада, Греция, Португалия, Нидерланды функционирует институт некоммерческого суррогатного материнства. Некоммерческий вид суррогатного материнства, который также называют альтруистическим, принят в таких государствах, как Дания, Испания и Великобритания. В этих странах суррогатной матери могут быть возмещены лишь фактические затраты. Возможность коммерческого суррогатного материнства предусмотрена в Израиле и Америке (исключая такие штаты, как Нью-Джерси, Мичиган и Аризона). Подчеркнем, что, говоря об Америке, ученые подчеркивают, что российское законодательство имеет одно огромное преимущество, которое состоит в том, что оно закрепляет требования в отношении как физического, так и психологического состояния женщины, желающей стать суррогатной матерью. В американском же законодательстве, как правило, данный вопрос в принципе не регулируется. Также стоит отметить, что если в РФ нормативная правовая база анализируемых правоотношений является единой для всех ее субъектов, то в Америке допускается их вариативность. Поэтому подчас весьма сложно анализировать структуру регламентации этих правоотношений в США [1; с. 195].

Полагаем, будет интересно провести небольшой обзор регулирования такого института, как суррогатное материнство, в законодательстве соседних с РФ стран со схожей системой права. Это государства, входящие в Содружество Независимых Государств (СНГ).

Правовая регламентация рассматриваемого института в Республике Казахстан не является совершенной, однако предусматривает ряд общих основ, позволяющих исключить правовые проблемы. Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» и Кодекс «О браке и семье» предусматривает ряд ключевых положений и норм, регулирующих суррогатное материнство. Приводятся законодательные дефиниции суррогатного договора, суррогатного материнства и суррогатной матери, раскрывается их суть. Одно из основных условий суррогатного материнства заключается в достижении согласия между супругами и женщиной, которая желает стать суррогатной матерью. Нормы данного Закона строго регулируют и вопрос о правах на рожденного в результате суррогатного материнства ребенка. В соответствии с пунктом 2 статьи 54 Закона, подписание соглашения о суррогатном материнстве подразумевает как права родителей, так и обязательства супругов, являющихся заказчиками. Кроме того, в казахском законодательстве предусматривается, что помимо договора о суррогатном материнстве необходимо также подписывать договор, участниками которого будут выступать заказчики и медицинская организация, которой будет проводиться соответствующая процедура и оказываться необходимые медицинские услуги. Мы считаем это большим достижением законодательства РК.

Закон Туркменистана «Об охране здоровья граждан» позволяет применять в государстве метод



лечения бесплодия, при котором некоторые либо все стадии зачатия и начального формирования эмбриона происходит вне организма матери (суррогатное материнство). Этот метод может использоваться, если было подписано и нотариально заверено соглашение относительно суррогатного материнства с женщиной, которая будет вынашивать ребенка после того, как ей будет пересажен донорский эмбрион. Однако, если в пункте 1 статьи 18 этого Закона прописано, что вторая сторона данного соглашения представлена будущими родителями (или одним родителем), при помощи половых клеток которых было произведено оплодотворение, то в пункте 2 статьи 18 в числе субъектов, обладающих правом применить ВРТ, значатся лишь только супруги и женщина, которая к моменту заключения соглашения не состоит в законном браке. То есть, если в содержании первого положения присутствует допущение, что в качестве родителя может выступать и одинокий мужчина, то во втором положении данное допущение опровергается. Мы считаем это весьма нелогичным. Весьма любопытно, что если в других государствах нормативно-правовые акты не разрешают выбирать пол будущего ребенка (выбрать можно только если ребенок может унаследовать гендерно обусловленные болезни), то в законодательстве Туркменистана можно выбирать пол, если в семье уже родились больше двух детей одного пола (пункт 3 статьи 18).

Законодательство Республики Беларусь, в котором институт суррогатного материнства разрешается, в 2006 году, требования в отношении суррогатных матерей, об отсутствии недееспособности. Также необходимо, чтобы суррогатная мать ранее не привлекалась к уголовной ответственности, не была ограничена в родительских правах и пр. Кроме того, такой женщине запрещается параллельно выступать в качестве донора яйцеклетки (статья 22 Закона РБ «О вспомогательных репродуктивных технологиях»). Также закон предусматривает детальную регламентацию условий и правил подписания соглашения, прав и обязательств его участников сторон. Следует подчеркнуть, что в статье 52 Кодекса о браке и семье однозначно закрепляется, что в качестве родителей появившегося на свет ребенка выступают лица, которые подписали соглашение с суррогатной матерью. Последняя не имеет права на оспаривание этого, что позволяет свести к минимуму разбирательства по поводу прав на таких детей. При этом белорусское законодательство не предоставляет возможность подписания такого соглашения с одиноким мужчиной (как и в законодательстве других рассмотренных государств).

Проанализировав законодательство государств СНГ, мы можем говорить о наличии определенных преимуществ регулирования института суррогатного материнства в сравнении с законодательством РФ, в частности, если Семейный кодекс РФ закрепляет, что в ситуации, когда суррогатная мать не желает передавать ребенка его родителям, закон чаще всего принимает ее сторону (часть 2 пункт 4 статьи 51). И наоборот, в законодательстве остальных государств СНГ, в которых законодательно разрешен институт суррогатного материнства, матерью малыша, который появился на свет через программу суррогатного материнства, является женщина, находящаяся в генетическом родстве с ним, а в качестве родителей признаются супруги, выступившие заказчиками. Законодательство не разрешает оспаривать материнство, если суррогатной матерью было дано согласие на подписание соответствующего соглашения. Только белорусское законодательство устанавливает исключение – если будет доказано, что суррогатная мать забеременела не вследствие пересадки эмбриона [2; с. 57].

Ряд исследователей говорит о том, что в отечественном законодательстве не следует создавать такой юридический перевес одной стороны во вред второй стороне [3]. На наш взгляд, исходя из того что репродуктивные технологии позиционируются как лечение бесплодия (п. 1 ст. 55 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4].), приоритет мнения суррогатной матери по данному вопросу противоречит самой концепции репродукции [5; с. 91]. Более того, у суррогатной матери уже есть как минимум один ребенок, поэтому речь должна идти о разумном понимании интересов каждой из сторон [6; с. 176]. При этом разумность следует трактовать как законодательное требование [7; с. 53]., предполагающее, что женщина должна оценить серьезность своих намерений еще до заключения договора. Кроме этого, с генетической точки зрения суррогатная мать не является матерью ребенка, поэтому непоследовательной видится позиция российского законодателя, одновременно запрещающего донорство суррогатной матери и оставляющего за ней решающее право оставить ребенка у себя.

Еще одним недостатком регулирования суррогатного материнства российским законодательством является отсутствие закрепленного в законе требования нотариального заверения договора рассматриваемых отношений, что делает эти отношения уязвимыми для фальсификации [8; с. 744]., мошенничества и недобросовестности сторон.

Думается, что представленные в статье положения законодательства, регламентирующего суррогатное материнство в странах – партнерах России, позволят получить материал для размышления о совершенствовании российского законодательства в данной сфере.

#### Список источников

1. Миллер О.В. Суррогатное материнство: особенности нормативного правового регулирования в РФ и США // Инновационная наука. 2015. N 6(6). С. 195.

2. Корбут Ю.Н. Установление происхождения детей при рождении ребенка суррогатной матерью // Актуальные проблемы науки XXI века: Материалы I Научно-практического семинара молодых ученых (г. Минск, 17 февраля 2011 г.): Сб. науч. ст. / Ред. кол. В.В. Гедранович и др. Минск: Минский институт управления, 2011. С. 57.

3. Зейналов И.Ш. Проблемы юридического неравенства в родительских правах при суррогатном материнстве // Право. Общество. Государство: Сб. науч. тр. студентов и аспирантов / Члены ред. кол. А.А. Алексенко, Т.Н. Морозова, Е.А. Руднева и др.; Пред. ред. кол. Д.В. Рыбин; Отв. ред. Е.В. Трофимов. С. 79.

4. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ (ред. от 11.06.2022, с изм. 13.07.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // СЗ РФ. 2011. N 48. Ст. 6724.

5. Яшкова Я.В., Румянцев П.А. К вопросу о правовых аспектах суррогатного материнства // Вестник Самарской гуманитарной академии. 2014. N 2(16). С. 91.

6. Виниченко Ю.В. К вопросу о разумности в контексте проблемы индивидуального правового регулирования // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2011. N 6. С. 176.

7. Виниченко Ю.В. Требования в праве (общетеоретический аспект) // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). 2010. N 6. С. 53.

8. Ищенко Е.П., Кручинина Н.В. Преступления, совершаемые с использованием высоких технологий // Всероссийский криминологический журнал. 2019. N 5. С. 744.

УДК 347.919.3

#### УПРОЩЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО В ГРАЖДАНСКОМ И АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ

**Габараева Н.В.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета, (SPIN-код): 5068-8720  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассматриваются упрощенные судебные процедуры в гражданском и арбитражном процессе, приводятся статистические данные по ним. Указываются пробелы действующего гражданского и арбитражного процессуального законодательства. Кроме того, формулируется вывод о тенденции законодательства об упрощенных процедурах к унификации ключевых положений, определяющих содержание упрощенного производства.

**Ключевые слова:** *упрощенное производство, арбитражный процесс, гражданский процесс, сходство и различия.*

По информации статистики, которую приводит Судебный департамент ВС РФ, в течение 2020 года было рассмотрено 31 051 713 гражданских и арбитражных дела. А как свидетельствует статистика за предшествующий 2019 год, численность этих дел составляла 27 714 573 [1]. Это говорит об огромной нагрузке на судебную систему в РФ. Также налицо и увеличивающаяся судебная занятость в 2021 и последующих годах.

Если рассматривать количество дел, направляемых в арбитражные суды и суды общей юрисдикции, следует сказать о качественном отличии в соотношении между численностью дел, рассмотренных всего, и дел, которые были рассмотрены в рамках упрощенного производства. В частно-

сти, в 2020 году арбитражные суды рассмотрели 1 509 290 дел, среди которых около 30% – 557 926 – были рассмотрены в порядке, закрепленном в гл. 29 АПК РФ. По статистической информации, учтенной в судах общей юрисдикции, в 2020 году состоялось рассмотрение 20 773 356 дел, и среди них только 190 178 были решены на основании норм гл. 21.1 ГПК РФ [2]. Приведенная статистика говорит о том, что необходимо обеспечить правильное соотношение между гражданским и арбитражным процессуальным законодательством, регламентирующим упрощенное производство.

Прежде всего, необходимо сказать об основных сходных чертах процессуальных форм.

Важное и самое яркое сходство в моделях правовой регламентации упрощенного порядка судопроизводства заключается в минимальной численности законодательно предусмотренных правовых норм. В частности, в АПК РФ, как и в ГПК РФ, предусмотрено только 4 статьи: ст. 226 - 229 гл. 29 АПК РФ, ст. 232.1 - 232.4 гл. 21.1 ГПК РФ. При этом, как нам представляется, стремление законодателя к краткости пришлось не на руку правоприменителям, которым приходится использовать почти во всех аспектах упрощенного производства официальные разъяснения ВС РФ. В результате, как АПК РФ, так и ГПК РФ характеризуются наличием сходных недостатков в правовой регламентации.

Кроме того, в обоих законодательных актах на рассмотрение и разрешение дела предоставляется два месяца. Если рассматривать арбитражный суд, то здесь вопросы отсутствуют, а если же говорить о судах общей юрисдикции, то здесь норма, предусматривающая срок, не принимает во внимание процедуру разрешения дел мировыми судьями, которым необходимо априори рассматривать дело на протяжении не более чем 1 месяца. Это говорит о том, что законодатель должен устранить такое несоответствие.

После того как суд получает новое исковое заявление, ему необходимо установить, будет ли обоснованно применить упрощенный порядок, оценив иски требования и их соответствие существующим критериям. Анализируя нормы статьи 232.2 ГПК РФ и статьи 227 АПК РФ, в которых допускается возможность применить, рассматривая то или иное дело, положения, регулирующие упрощенное производство, следует подчеркнуть, что они весьма схожи с точки зрения указания на основания и условия подобного применения процессуальных положений.

Приведенные критерии говорят о том, потребности в качественном определении взаимодействия между приказным и упрощенным судопроизводством. Иначе говоря, не следует ограничиваться установлением «за исключением дел, которые рассматриваются в рамках приказного производства» и на законодательном уровне закрепить предусмотренный в официальных разъяснениях ВС РФ приоритетный характер приказного производства. При этом, учитывая принципиальное сходство между упрощенным и приказным производством, мы считаем, что не следует удваивать судебные процедуры по одним и тем же делам.

В нормах части 2 статьи 232.2 ГПК РФ и части 3 статьи 227 АПК РФ отражается наивысшая универсальность в отношении закрепления правил рассмотрения в рамках упрощенного производства других дел, не отвечающих законодательно предусмотренным критериям, которые приводятся в нормах пункта 1 части 1 статьи 232.2 ГПК РФ и пункта 1 части 1 статьи 227 АПК РФ. При этом необходимы либо ходатайство одной из сторон об упрощенном производстве по делу, если на это согласна вторая сторона, или же инициатива самого суда, если стороны согласны с этой инициативой; также должны отсутствовать обстоятельства, которые не позволяют применить упрощенный порядок судопроизводства [3, 4]. Эта возможность является огромным преимуществом, но в положениях, как мы считаем, не прописано четко, когда именно должны быть предоставлены ходатайства или согласия на их предоставление.

Основное сходство между упрощенными процедурами, предусмотренными отечественным процессуальным законодательством на этапе подготовки дел к разбирательству, состоит в процессуальных сроках, которые суд отводит для того, чтобы стороны могли предоставить доказательства. Мы считаем, что закрепление четко установленного срока соответствует общему закрепленному сроку в два месяца, на протяжении которых должны рассматриваться арбитражные и гражданские дела.

Следует также подчеркнуть, что в обоих кодифицированных актах закрепляется, в том числе, дистанционное обращение в суд.

Еще одна общая составляющая в упрощенном производстве состоит в том, что можно перейти к общей ординарной процедуре, если будут установлены конкретные обстоятельства. Мы считаем такой подход обоснованным и логичным, так как оценка требований материально-правового характера, которые должны быть рассмотрены в рамках упрощенного судопроизводства, носит исключи-

тельно формальный характер. Рассмотрим сходные черты в устанавливаемых основаниях для этого перехода. В частности, это удовлетворение ходатайств третьих лиц, в которых содержатся самостоятельные требования относительно вступления в дело. Также это возможность принять встречный иск, который нельзя рассмотреть по нормам, закрепленным в соответствующей главе ГПК РФ или АПК РФ, регулирующей упрощенный порядок производства. Сюда также относится возможность судебного усмотрения в двух аспектах: в дополнительном изучении доказательственной базы и воздействии исхода дела на сферу прав и законных интересов остальных лиц. Но этот список является неполным. Мы считаем, что полный список оснований следует предусмотреть непосредственно в законодательстве.

Ни арбитражное, ни гражданское процессуальное законодательство не признает безусловными основаниями такого перехода несогласие ответчика на рассмотрение дела в упрощенном порядке, подачу ходатайства одной из сторон о необходимости перехода к ординарной процедуре. Российское процессуальное законодательство закрепляет право, а вовсе не обязанность судебного органа рассмотреть дело в общем порядке. Следует положительно оценить подобную правовую преграду, поскольку это позволяет в полной мере реализовать назначение указанного производства. Хотя этому присущ негативный аспект - искоренение диспозитивности. В связи с этим предлагаем для сбалансированности полномочий суда и правовых гарантий предусмотреть обжалование определения суда о переходе к рассмотрению дела в общеисковом производстве, что в настоящее время не закреплено в кодифицированных актах.

Упрощенные процедуры арбитражного и гражданского процесса имеют схожий порядок обжалования решений. В частности, установлен единый срок обжалования - 15 дней, который сокращен в сравнении с общим сроком. Исчисление данного срока по общему правилу осуществляется с момента принятия решения, но при составлении мотивированного решения срок начинает течь с момента принятия решения в полном объеме. Здесь отметим нелогичность положений, ведь апелляционная жалоба должна основываться на выводах суда, отраженных в решении.

Дифференциация становится очевидной уже на стадии возбуждения дела, а точнее, в аспекте перечня дел, подлежащих рассмотрению в порядке упрощенного производства. Так, в рамках арбитражного процесса подлежат рассмотрению отдельные административные дела, например о привлечении к административной ответственности, об оспаривании актов административных органов. А вот в рамках гражданского процесса подлежат рассмотрению требования о признании права собственности и об истребовании имущества. При этом в юридической литературе положительно оценивается включение указанного основания в перечень, закрепленный в АПК РФ [5; с. 368].

На стадии подготовки дела к судебному разбирательству представляется возможным отметить различный уровень законодательного регулирования в реализации электронного правосудия. Положения АПК РФ об упрощенном производстве идут нога в ногу с развитием технологий, предусматривая так называемое электронное правосудие (система «Мой арбитр»), включающее возможность сторон представить посредством электронных средств процессуальные документы в суд, которые в дальнейшем размещаются на официальном сайте арбитражного суда. В рассылке сторонам определении о принятии искового заявления и его рассмотрении в упрощенном порядке содержатся данные, идентифицирующие стороны и обеспечивающие их доступ к указанным документам и доказательствам. Имея соответствующие данные, стороны в состоянии своевременно ознакомиться с материалами дела без посещения здания суда, что особенно стало актуальным в условиях пандемии.

Следующее различие упрощенных процедур заключается в порядке вынесения решения судом. Отличие заключается в том, что общий порядок вынесения решения, так называемый классический, применяется согласно арбитражному процессуальному законодательству и к делам, возникшим из административных и иных публичных правоотношений, подлежащим рассмотрению в упрощенном порядке (ст. 227, 229 АПК РФ).

Таким образом, проведенный анализ арбитражного и гражданского процессуального законодательства об упрощенном производстве демонстрирует, что в правовом регулировании преобладает унификация соответствующих положений. Однако при этом сохраняется дифференцированный подход, обусловленный спецификой подведомственности судебных органов, категорий рассматриваемых правовых дел, особым субъектным составом. Выявленное сближение законодательного регулирования упрощенных судебных процедур в гражданском и арбитражном процессе представляет собой некий средний, промежуточный результат проявления тенденции формирования упрощенного производства как межотраслевого института.

### Список источников

1. Данные судебной статистики // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 04.11.2022).
2. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции за 2020 г. // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5459> (дата обращения: 04.11.2022).
3. Едзати, Т. В. Актуальные вопросы обеспечения принципа гласности и открытости в гражданском процессе / Т. В. Едзати, Н. В. Габараева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов, магистрантов и студентов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – С. 293-296.
4. Хутинаева, З. В. Принцип независимости судей и его конституционное закрепление / З. В. Хутинаева, Н. В. Габараева, Д. Х. Сидаков // Достижения науки – сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 258-261.
5. Федяев Д.А. Упрощенное производство в гражданском и арбитражном процессе: унификация или дифференциация правового регулирования // Пермский юридический альманах. 2018. № 1. С. 368.

УДК 324.5

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛЬНО-ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Галуева В.О.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассматривается деятельность контрольно-финансовых органов в субъектах Российской Федерации, их правовой статус и структура, правовые основания деятельности, а также роль в обеспечении финансовой безопасности государства.

**Ключевые слова:** субъекты РФ, контрольно-финансовые органы, финансовый контроль, региональный бюджет, региональное законодательство.

Федеральное законодательство предусматривает деятельность контрольно-финансовых органов во всех субъектах Российской Федерации, о чем императивно сказано в п.1 статьи 38 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» [1]. Основным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность контрольно-финансовых органов на территории субъектов РФ и муниципальных образований, является федеральный закон № 255-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Во исполнение положений федерального законодательства на уровне субъектов РФ непрерывно ведется работа по приведению в соответствие нормативной базы о контрольно-счетной деятельности: на уровне конституций и уставов субъектов, а также региональной законодательной базы. При этом в некоторых субъектах остаются в силе подзаконные акты, регулирующие контрольно-финансовую деятельность, однако наблюдается тенденция к их сокращению [5].

Так, в Республике Северная Осетия–Алания эта деятельность регулируется Законом РСО–Алания «О контрольно-счетной палате Республики Северная Осетия–Алания» от 5 марта 2005 года № 21-РЗ; в Московской области – законом Московской области «О Контрольно-счетной палате Московской области» от 12 ноября 2010 г. № 135/2010-ОЗ; а в Краснодарском крае – законом Краснодарского края «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края» от 4 октября 2011 г. № 2321-КЗ.

Мы намеренно привели в пример субъекты с разным статусом: республику, край, область, чтобы показать, что независимо от статуса контрольно-счетный орган имеется во всех субъектах.

Рассмотрим более подробно правовое регулирование деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия–Алания, которая была образована в соответствии с Законом

Республики Северная Осетия–Алания от 05.03.2005 №21-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Северная Осетия–Алания» [2].

В Контрольно-счетной палате РСО–Алания существует три направления деятельности: 1) по контролю доходов и источников финансирования дефицита бюджета; 2) по контролю расходов республиканского бюджета на социальную сферу; 3) по контролю расходов республиканского бюджета на государственное управление, финансовую помощь бюджетам других уровней и отрасли народного хозяйства [6, 7].

Реализуя свои полномочия, контрольный орган субъекта РФ тесно сотрудничает со Счетной палатой РФ. Это сотрудничество выражается в проведении совместных контрольных мероприятий, создание единой цифровой среды, практике обмена опытом. Все эти и другие направления сотрудничества отражены в Концепции взаимодействия Счетной палаты РФ и органов субъектов РФ, которая была введена в действие в 2020 году и рассчитана на 5-летнюю перспективу.

Помимо этого, Контрольно-счетная палата РСО–А тесно взаимодействует с иными республиканскими органами государственной власти и управления, в частности: Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Северная Осетия–Алания; Прокуратурой Республики Северная Осетия–Алания; Министерством внутренних дел по Республике Северная Осетия–Алания; Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Северная Осетия–Алания; Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Республике Северная Осетия–Алания; Управлением Федерального казначейства по Республике Северная Осетия–Алания; Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия–Алания; Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Северная Осетия–Алания; Службой финансового контроля Республики Северная Осетия–Алания; Контрольно-счетными палатами муниципальных образований РСО–Алания.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата РСО–А осуществляет взаимодействие не только с госорганами, но и тесно контактирует с гражданами, реализуя нормы федеральных законов «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности госорганов и органов местного самоуправления» и других.

Ежегодно Контрольно-счетная палата представляет отчет о своей деятельности, который выносится на рассмотрение парламента республики. Такой же экземпляр отчета предоставляется и Главе республики для ознакомления с результатами деятельности контрольно-финансового органа.

Структура регионального контрольно-счетного органа примерно аналогична структуре федерального органа и состоит из Председателя контрольно-счетной палаты, его заместителя, трех аудиторов и аппарата контрольно-счетной палаты. Порядок формирования определен в республиканском законе о контрольно-счетной палате. Назначение председателя, его заместителей и аудиторов происходит сроком на 5 лет депутатами республиканского Парламента. Кандидатуры на эти должности могут быть представлены как Главой субъекта, так и депутатами парламента.

Федеральным законом от 1 июля 2021 года были внесены изменения в закон, регулирующий статус и порядок деятельности региональных контрольно-финансовых органов. Так, голосование депутатами регионального парламента может проходить по кандидатуре председателя контрольно-счетной палаты только после получения заключения Счетной палаты РФ о соответствии кандидатов всем требованиям закона.

Требования закона к кандидатам на занятие должности в контрольно-финансовых органах субъекта РФ заключаются в следующем: гражданство, высшее образование и опыт работы в соответствующих сферах деятельности не менее 5 лет (муниципальное и госуправление, муниципальный и госконтроль, экономика, сфера финансов или юриспруденция) [4].

Законом предусмотрены также обстоятельства, являющиеся препятствием для назначения на должность аудитора контрольно-счетной палаты РСО–Алания:

- неснятая или непогашенная судимость;
- установление судом факта недееспособности;
- получение гражданства иностранного государства;
- отказ от прохождения процедуры допуска к гостайне.

На уровне муниципальных образований наличие контрольно-счетных органов также является обязательным. Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, насто-

ящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.

Такое регулирование, например, существует в РСО–Алания, где действует закон РСО–Алания «О некоторых вопросах правового регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Северная Осетия–Алания» (от 13 декабря 2016 года № 71-РЗ) [3].

Структура контрольно-счетного органа муниципального образования отличается от регионального, и представляет собой наличие должности Председателя и аппарата контрольно-счетного органа. Однако муниципальное образование в своем уставе может предусмотреть должности заместителя председателя и аудиторов.

Таким образом, деятельность контрольно-финансовых органов в субъектах Российской Федерации являются одним из направлений деятельности государства по обеспечению финансовой безопасности страны и реализации единых задач финансового контроля.

#### Список источников

1. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в ред. от 14.03.2022) // Правовая система Гарант.

2. Закон Республики Северная Осетия–Алания от 05 марта 2005г. №21-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Северная Осетия–Алания» // Правовая система Гарант.

3. Закон Республики Северная Осетия–Алания от 13 декабря 2016г. №71-РЗ «О некоторых вопросах правового регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Северная Осетия–Алания» // Правовая система Гарант.

4. Бурнацева, З. М. Аттестация государственных служащих как институт административного права / З. М. Бурнацева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 205-208.

5. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания - гарантия успеха -2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.

6. Гогаева, А. Л. Значение финансового контроля в системе финансовой безопасности России / А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: материалы 6-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 07–08 апреля 2016 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 358-360.

7. Гогаева, А. Л. Финансовые санкции как мера ответственности и укрепления финансовой дисциплины / А. Л. Гогаева // Достижения науки – сельскому хозяйству: материалы региональной научно-практической конференции, Владикавказ, 19–20 декабря 2016 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 364-366.

УДК 324.5

#### ОТЧЕТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГЛАВЫ РСО–АЛАНИЯ

**Галуева В.О.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассматривается конституционно-правовой статус Главы Республики Северная Осетия–Алания, в том числе его отчетные полномочия с учетом последних изменений в конституционном законодательстве РСО–Алания.

**Ключевые слова:** Глава РСО–Алания, Конституция РСО–Алания, глава исполнительной власти, отчеты Главы РСО–Алания, Председатель Правительства РСО–Алания.

Согласно федеральному закону «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в целях реализации принципа единства системы публичной власти высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации и именуется как «Глава» субъекта или «Губернатор» [1]. Этим же законом четко определено место главы субъекта в системе разделения властей: он осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте, т.е. принадлежит именно к исполнительной власти.

Среди основных полномочий главы субъекта, перечисленных в названном федеральном законе, к отчетным можно отнести лишь одно, закрепленное в п.8 ст.25 – предоставление ежегодного отчета о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта РФ.

Однако Конституция Республики Северная Осетия–Алания и республиканский конституционный закон «О Главе Республики Северная Осетия–Алания» дают более развернутый перечень полномочий высшего должностного лица субъекта, которые можно отнести к отчетным. Так, п.10 ст.83 республиканского Основного закона закреплена обязанность представления ежегодного доклада об основных направлениях социально-экономического развития республики и отчета о результатах деятельности Правительства РСО–Алания [2].

В законодательстве и практике отдельных субъектов Российской Федерации наблюдается соединение институтов отчетов и посланий высшего должностного лица субъекта законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта РФ. Так, доклад Главы РСО–Алания был совмещен с отчетом и представлялся весной года, следующего за отчетным в формате Доклада-послания Главы РСО–Алания [7].

Проблема, однако, в том, что юридическая природа отчетов и посланий до конца не совпадает. Послание, как правило, связывает стороны, не находящиеся в отношениях субординации (соподчинения), в то время как отчет свидетельствует о зависимости [5]. Не случайно с посланиями к Федеральному Собранию обращается Президент, в то время как с правительственными отчетами – Председатель Правительства. Формат посланий, к тому же, не предполагает вопросов, дебатов и принятия итогового решения, послание просто принимается к сведению, в то время как правительственные отчеты включают названные атрибуты [6].

С целью устранения данной коллизийной практики в июне 2022 года в данную норму Конституции Республики Северная Осетия–Алания было внесено изменение, согласно которому право представления ежегодного отчета на усмотрение Главы субъекта может быть передано Председателю Правительства РСО–Алания, но при этом в обязанности Главы субъекта входит обеспечение представления этого отчета.

Данное новшество не противоречит и федеральному законодательству, так как в ст.8 ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» данное отчетное полномочие отнесено к полномочиям высшего должностного лица или председателю высшего исполнительного органа власти субъекта РФ.

Кроме ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства РСО–Алания Конституцией РСО–Алания к полномочиям Главы субъекта отнесен также сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ, а также ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития. Это институт был введен конституционным законом Республики Северная Осетия–Алания в ноябре 2019 года.

Этим же законом Конституция Республики была дополнена еще одной нормой об отчетной деятельности Главы РСО–Алания: ежегодный публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Республики Северная Осетия–Алания и учредителем которых является Республика Северная Осетия–Алания, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций. Данный отчет перед Парламентом республики состоялся в ноябре 2021 года, после чего в июне 2022 года конституционным законом республики был отменен, т.е. реализован на практике Главой РСО–Алания один раз [4].

Помимо этого, законом предусмотрена норма, обязывающая Главу РСО–Алания обеспечить представление Правительством республики отчета об исполнении республиканского бюджета, подготовка которого возлагается на Правительство РСО–Алания [3].

Таким образом, Глава Республики Северная Осетия–Алания, являясь одновременно высшим должностным лицом и руководителем исполнительной власти в республике, взаимодействуя с пар-



ламантам республики представляет ему отчеты о деятельности находящегося под его руководством органа, тем самым реализуя принцип единства системы публичной власти, и системы сдержек и противовесов.

#### Список источников

1. Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Правовая система Гарант. - [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_404070/9063c081be721f16d3039b4675cb3c48e447d52e/#dst100103](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/9063c081be721f16d3039b4675cb3c48e447d52e/#dst100103)
2. Конституция Республики Северная Осетия–Алания от 12 ноября 1994 г. // Правовая система Гарант. - <https://constitution.garant.ru/region>
3. Конституционный закон РСО–Алания от 17.01.2006 №1-РКЗ «О Главе Республики Северная Осетия–Алания» (в ред. от 6 июля 2022г.) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. - <https://docs.cntd.ru/document>
4. Официальный портал Республики Северная Осетия–Алания // <http://alania.gov.ru/pages/10410>
5. Галуева, В. О. Отчеты высших исполнительных органов государственной власти как форма парламентского контроля в России: Федеральный и региональный аспекты: специальность 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / В. О. Галуева. – Краснодар, 2015. – 177 с.
6. Дзидзоев Р.М., Галуева В.О. Ежегодные отчеты о результатах деятельности высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ: вопросы законодательного регулирования // Юридический вестник ДГУ. – 2012. - №3. – С.53-57.
7. Лолаева, А. С. Теория и практика парламентского контроля в субъектах Российской Федерации / А. С. Лолаева, В. О. Галуева, А. Л. Гогаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – 206 с.

УДК 324.5

#### СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РФ В СИСТЕМЕ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ

**Галуева В.О.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассматривается место Счетной Палаты РФ в системе органов парламентского контроля, анализируется ее роль как контрольно-финансового органа и значение ее деятельности в финансовой безопасности государства.

**Ключевые слова:** *Счетная палата РФ, парламентский контроль, финансовый контроль, Федеральное Собрание, федеральный бюджет.*

Парламентский контроль в Российской Федерации на сегодняшний день является одним из действенных сдерживающих механизмов в системе разделения властей [2, 3]. Среди субъектов парламентского контроля федеральный закон в ч.2 статьи 4 прямо называет Счетную палату РФ. Однако, такое безоговорочное отнесение ее к субъектам парламентского контроля, не всегда находит поддержку среди ученых-конституционалистов. Так, Е.В. Коврякова отмечает, что субъектами парламентского контроля не могут являться органы и должностные лица, не входящие в структуру парламента [4]. Таковыми являются Счетная Палата РФ и Уполномоченный по правам человека.

Однако исходя из подотчетности Счетной палаты РФ Федеральному Собранию, что напрямую записано в норме федерального закона о Счетной палате, с определенной долей условности можно полагать, что Счетная палата РФ является таким же субъектом парламентского контроля, как и Федеральное Собрание.

Согласно федеральному закону «О парламентском контроле» Счетная палата РФ участвует в осуществлении контрольных мероприятий в определенных случаях, которые установлены в названном законе и федеральном законе «О Счетной палате РФ».

По смыслу законодательства Счетная палата РФ является важнейшим институтом финансового контроля за расходованием средств бюджета государства, и, как следствие, за деятельностью органов исполнительной власти в бюджетной сфере.

Контроль за исполнением государственного бюджета является одной из важнейших задач любого государства, независимо от формы государственного устройства и формы правления. Финансовый контроль должен быть действенным, должен осуществляться специально созданным органом, быть в своей деятельности независимым, но в то же время, в целях недопущения злоупотребления полномочиями, быть подотчетным [5, 6]. Таковой и является Счетная палата РФ, образованная палатами Федерального Собрания и подотчетная им.

Деятельность Счетной палаты по осуществлению финансового контроля охватывает: все государственные органы и учреждения (их аппараты), федеральные внебюджетные фонды, органы местного самоуправления, предприятия и организации, банки, страховые компании, иные финансово-кредитные учреждения.

При этом форма собственности значения не имеет, важно лишь, чтобы госорган (предприятие) получало и использовало средства из федерального бюджета, либо пользовалось федеральной собственностью. В этом случае Счетная палата контролирует полноту поступления в бюджет средств, полученных от управления этой собственностью.

Кроме того, в соответствии с федеральным законом, подконтрольной Счетной палате РФ является деятельность предприятий, учреждений и органов власти, имеющих таможенные или налоговые льготы.

Контрольная деятельность Счетной палаты выражается в проверке исполнения доходных и расходных статей федерального бюджета и внебюджетных фондов, а также целесообразности этих расходов и использования федеральной собственности.

К полномочиям Палаты отнесены также:

- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
- финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, или влияющих на формирование и исполнение федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов.

В результате выявления нарушений в процессе исполнения федерального бюджета Счетная палата разрабатывает способы устранения этих нарушений. Вся эта деятельность способствует усовершенствованию бюджетного процесса в целом, а также отдельных его стадий.

Все движения финансовых средств Центрального Банка РФ, федеральных внебюджетных фондов и иных финансово-кредитных учреждений являются объектом контрольной деятельности Счетной палаты, о результатах которой она регулярно информирует Государственную Думу и Совет Федерации.

Федеральный закон, регулирующий все вопросы Счетной палаты РФ, раскрывает много видов ее деятельности, однако все они тесно связаны между собой и по сути являются контрольными, так как преследуют одну цель – способствуют решению задач финансового контроля, а Счетная палата в этом случае выступает как специализированный финансовый орган парламентского контроля.

Так, комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля, составляет каркас единой системы финансового контроля, осуществляемого Счетной палатой за формированием и исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов [7].

Финансовая сфера в современных условиях невозможна без осуществления контрольных мероприятий, проводимых в форме ревизии. В рамках осуществления контрольных функций Счетная палата РФ, как высший специализированный орган финансового контроля, реализует различные виды ревизий. На будущий год составляется план ревизий, который подлежит утверждению. Внеплановые ревизии согласно Регламенту Счетной палаты РФ, проводиться не могут (ст.5.1.1 Регламента) [1].

При осуществлении контрольно-ревизионных функций Счетная палата РФ вправе затребовать любые интересующие ее документы, так как положения федерального закона не содержат ограниченного перечня подлежащих истребованию документов.

Перед проведением контрольного мероприятия заинтересованным лицам направляется программа, в которой указываются все вопросы проверки. По каждому пункту плана проверки проверяющими будет просмотрена вся цепочка документов: начиная от плана и заканчивая моментом исполне-

ния госконтракта. Вся документация проверяется также на соответствие федеральному и региональному законодательству.

В процессе проведения контрольных мероприятий Счетная палата РФ может выявить такие виды нарушений в деятельности подконтрольных органов, как нецелевое расходование бюджетных средств; целевое, но неэффективное расходование бюджетных средств или материальных ресурсов; недостача денежных средств и материальных ресурсов и другие нарушения.

Таким образом, Счетная палата России является полноценным контрольным органом, занимающим в системе парламентского контроля важное место, так как финансовая безопасность государства обеспечивается в том числе и деятельностью контрольных органов.

#### Список источников

1. Регламент Счетной палаты Российской Федерации (утв. Постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.06.2013 № 3ПК) (ред. от 15.03.2022) // Правовая система Гарант.

2. Галуева, В. О. О расширении контрольных полномочий федерального собрания РФ / В. О. Галуева // Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции: Материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия кафедр Кормления, разведения и генетики сельскохозяйственных животных и Частной зоотехнии факультета технологического менеджмента, Владикавказ, 30-31 марта 2021 г. Том 2. Часть 2. – Владикавказ, ГГАУ, 2021. – С.173-174.

3. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания - гарантия успеха -2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16-17 сентября 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.

4. Коврякова, Е.В. Парламентский контроль в зарубежных странах: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 21.

5. Гогаева, А. Л. Значение финансового контроля в системе финансовой безопасности России / А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: материалы 6-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 07-08 апреля 2016 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 358-360.

6. Гогаева, А. Л. Финансовые санкции как мера ответственности и укрепления финансовой дисциплины / А. Л. Гогаева // Достижения науки – сельскому хозяйству: материалы региональной научно-практической конференции, Владикавказ, 19-20 декабря 2016 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 364-366.

7. Толстыжено, Е.А. Счетная палата Российской Федерации как орган парламентского контроля: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02: М., 2003. – С.78.

УДК 349

#### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ КАК ОДНО ИЗ КЛЮЧЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

**Гогаева А.Л.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN-код 9619-6563)

**Каллагов Т.Э.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN-код 8440-2735)

ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Джиоев М.А.** – старший преподаватель кафедры финансового и административного права юридического факультета

ФГБОУ ВО СОГУ им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ

**Аннотация.** В рамках данной статьи исследуются правовые аспекты деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения информационной безопасности подрастающего поколения. Приводятся материалы правоохранительной практики, а также статистические данные, наглядно демонстрирующие масштабность указанной проблематики.

**Ключевые слова:** *информационная безопасность детей, органы внутренних дел, деструктивная информационная продукция, профилактика негативного информационного воздействия.*

На современном этапе развития российской государственности одним из важнейших аспектов правового регулирования выступает вопрос обеспечения информационной безопасности детей. Важно отметить, что именно подрастающее поколение является ключевым объектом деструктивного информационно-психологического влияния [1, 2, 3]. Этому есть объективные причины. В первую очередь, отсутствие или недостаточность критического восприятия информации. Несомненно, противостоять отрицательному информационному воздействию должны многие субъекты государственного аппарата. Однако, наиболее значимая роль в этом процессе отводится правоохранительным органам, в частности, органам внутренних дел.

Влияние органов внутренних дел позитивного информационного характера на несовершеннолетних проявляется изначально в пресечении и профилактике асоциального образа жизни, противоправных проявлений. В данном аспекте следует акцентировать внимание на мероприятиях по правовому просвещению и правовому информированию детей и их родителей, что имеет некоторые особенности:

1) профилактические мероприятия нацелены на повышение уровня правовой культуры и осведомленности детей, их родителей, иных заинтересованных субъектов. В данном случае резонно указать, что полномочия современных инспекторов по делам несовершеннолетних ОВД МВД РФ существенно расширились. Речь идет о профилактике негативного информационного воздействия на детей деструктивных информационных ресурсов. А раз так, значит полицейские данного подразделения должны регулярно мониторить информационные ресурсы на предмет наличия нежелательного, вредоносного контента [4, 5];

2) деятельность сотрудников ОВД направлена на индивидуальную психику и конечно же на общественное сознание граждан. Например, общая и индивидуальная профилактическая работа инспектора ПДН по недопущению вредоносного информационного воздействия;

3) полицейские реализуют данные мероприятия строго в рамках, возложенных на них служебных полномочий.

По данным МВД, в России с начала 2021 года количество киберпреступлений в отношении несовершеннолетних в информационном пространстве выросло на 83,9%. Уровень безопасности детей в этих условиях во многом зависит от уровня их грамотности в вопросах кибербезопасности [6].

Как отмечалось на расширенном заседании коллегии МВД России по итогам работы за 2020г. «в целях минимизации влияния деструктивной идеологии на подрастающее поколение разработан план межведомственных мероприятий по профилактике радикального поведения молодежи» [7]. В рамках его выполнения активизирована деятельность по выявлению и пресечению распространения противоправного контента. Речь идет о сайтах, пропагандирующих среди учащихся насильственные действия. Совместно с Министерством науки и высшего образования на местах организована работа 26 координационных центров по профилактике экстремизма в молодежной среде. В рамках расширенного заседания коллегии МВД России по итогам работы за 2021г. глава государства отметил, что профилактика правонарушений стала более эффективной, и это в первую очередь касается молодежной среды. Вместе с тем В.В. Путин подчеркивал, что МВД нужно совместно с другими ведомствами вести мониторинг интернет-пространства, активнее выявлять в сети тех, кто втягивает несовершеннолетних в противоправные действия [8].

Важным шагом по пути решения проблемы правового обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних является создание специального подразделения в системе МВД РФ. Речь идет о формировании в 2001г. Управления «К» МВД России. На сегодняшний день среди основных полномочий Управления «К» МВД России регламентировано выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет) и направленных против здоровья несовершеннолетних и общественной нравственности:

- изготовление и распространение материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних;
- использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов.

К особенностям сексуальных домогательств в интернете относят нежелательное половое поведение, выражаемое в использовании цифрового контента в частных переписках или на публичных

платформах. Например, обмен изображениями и видео сексуального характера, принуждение и угрозы, издевательства на сексуальной почве. У детей, которые становятся жертвами сексуального домогательства в интернете, проявляются серьезные отклонения в физическом и психологическом здоровье.

В 2014 г. 21-летний москвич Александр Мельников познакомился с десятилетней девочкой из Казани в интернете. Он отправлял девочке порнографический контент (фото, видео, текст) и оказывал на нее сильное психологическое давление через угрозы. Так мужчина хотел подтолкнуть несовершеннолетнюю девочку к сексуальному контакту и созданию для него детской порнографии со своим участием. Александр получил 6 лет лишения свободы. Этот случай с насилием в интернете стал первым в истории российской судебной практики.

Чилийское исследование 2021 года показало, что 16,2 % детей 12-17 лет сталкивались с сексуальным домогательством онлайн хотя бы раз в своей жизни, причем девочки чаще становились жертвами (24,7 %), чем мальчики (8,8 %). В том же исследовании было установлено, что сексуальное домогательство по отношению к девочкам чаще совершали взрослые мужчины (26,6 %) и мальчики до 18 лет (45,5 %). В свою очередь сексуальное домогательство по отношению к мальчикам чаще совершали мальчики до 18 лет (14,8 %) и девочки до 18 лет (50,5 %). Согласно европейскому исследованию 2017 года, проводившемуся в Великобритании, Дании и Венгрии, 10 % несовершеннолетних в возрасте от 13-17 лет получили угрозы сексуального характера в интернете от их сверстников в течение года. Из исследования 2020 года, проведенного в Швеции, стало известно, что сексуальному домогательству в онлайн или в офлайне было подвержено 48,5 % девочек и 28,19 % мальчиков. Из-за домогательств в интернете пострадало 24,41 % подростков в возрасте от 12-20 лет, преимущественно девушек – 26,7 %, тогда как мальчиков пострадало 20,7 %. В ходе исследования, проведенного в Швеции в 2020 году, выяснилось, что 44 % детей могли бы использовать сексуальное домогательство в интернете, чтобы навредить своим бывшим партнерам. Отношение родителей Согласно Малазийскому исследованию 2019 года, 95 % родителей знают о том, что дети подвергаются сексуальному домогательству во всем мире [9].

Особо следует выделить проблему воздействия Интернета на формирование суицидальных склонностей у детей и подростков. Вместе с тем, нельзя не отметить слаженную и эффективную деятельность сотрудников Управления «К» МВД России в этом направлении гарантии информационной безопасности детей [10].

Подводя итоги, можно утверждать, что деятельность различных подразделений полиции вносит существенный вклад в дело борьбы с киберпреступлениями и обеспечение информационной безопасности детей. Однако, явная нехватка высококвалифицированных кадров, а также стремительный рост противоправных проявлений с использованием информационных технологий не позволяют в полной мере реагировать на современные информационные угрозы.

#### Список источников

1. Кузнецова Е.В. Правовые меры обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в сети Интернет: российский и зарубежный опыт: методические рекомендации – М.: МАО-РИ, 2016. С.43.
2. Ефимова Л.Л., Кочерга С.А. Информационная безопасность детей: российский и зарубежный опыт. Монография. М., 2013. С.25.
3. Крутенко С.Е. К вопросу о правовом регулировании защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию / В сборнике: Проблемы становления гражданского общества Сборник статей VI Международной научной студенческой конференции. Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2018. С.54.
4. Каллагов, Т. Э. Правовые основы информационной безопасности детей / Т. Э. Каллагов, А. Л. Гогаева, А. В. Качмазова // Научное обеспечение устойчивого развития агропромышленного комплекса горных и предгорных территорий: Материалы Международной научно-практической конференции, посвящённой 100-летию Горского ГАУ, Владикавказ, 29–30 ноября 2018 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – С. 236-238.
5. Гогаева, А. Л. Деятельность правоохранительных органов по предупреждению негативного информационного воздействия на несовершеннолетних «интернет» - ресурсов / А. Л. Гогаева // Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции: Материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента, Владикавказ, 14–16 ноября 2019 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 393-395.

6. Лолаева, А. С. Конституционно-правовые аспекты информационного общества / А. С. Лолаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 10-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 10–11 июня 2021 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 238-240.

7. Расширенное заседание коллегии МВД России от 3 марта 2021г. // <http://kremlin.ru/events/president/news/65090>

8. Путин подведет итоги работы МВД за 2021 год // <https://tass.ru/obschestvo/13734707>

9. Исследование «Технологии защиты детей в интернете». М., 2022г.

10. Гогаева, А. Л. Преступность в информационной сфере как основная угроза информационной безопасности России / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 231-234.

УДК 349

### ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

**Гогаева А.Л.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN-код 9619-6563)  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** На современном этапе общественного развития в России и в целом в мире значительно возросла угроза рисков распространения экстремистской идеологии в молодежной среде. Экстремизм становится одним из основных источников угроз общественной и в целом национальной безопасности в Российской Федерации. Экстремизм – явление чрезвычайное, влекущее за собой серьезные последствия для государства, общества и личности.

**Ключевые слова:** информационная безопасность, экстремизм, молодежная среда, противодействие экстремизма, информационные ресурсы.

В Концепции общественной безопасности [1] в Российской Федерации выделяется «экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности страны, дестабилизацию ее внутриполитической и социальной ситуации», как угроза для развития страны и ее национальной безопасности.

Основные направления информационного противодействия экстремизму в Российской Федерации отражены в специальных документах, среди которых основополагающей является «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [2]. Пункт 13 данного документа предписывает, что наиболее опасными проявлениями экстремизма являются возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет»; вовлечение отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций; организация и проведение несогласованных публичных мероприятий (включая протестные акции), массовых беспорядков; подготовка и совершение террористических актов. Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», стали основным средством связи для экстремистских организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

Одной из наиболее уязвимых для экстремизма социальных групп является молодежь. Широкое распространение экстремизма среди молодежи является свидетельством недостаточной социальной адаптации молодежи, развития асоциальных установок ее сознания, вызывающих противоправные образцы ее поведения. В молодежной среде экстремизм проявляется в деформациях сознания,

увлеченности националистическими, неонацистскими идеологиями, нетрадиционными религиозными доктринами, в участии в деятельности радикальных движений и групп, совершении противоправных действий в связи со своими убеждениями [3, 4, 5, 6, 7].

Число зарегистрированных преступлений экстремистской направленности выросло в России в 2021 г. на 42,4 % и достигло 833. Такие данные содержатся в отчете о состоянии преступности за год, опубликованном на сайте МВД. Число зарегистрированных преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий по ст. 280 УК (публичные призывы к экстремистской деятельности) составило 340. Помимо того ч.4 ст. 150 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Согласно сведениям судебной статистики, в 2020 году за преступления экстремистской направленности постановлены обвинительные приговоры в отношении 394 лиц. При этом за призывы к осуществлению экстремистской деятельности были осуждены 184 лица, причем около 90 процентов таких деяний было совершено с использованием сети интернет [8].

Секретарь Совета безопасности РФ Н. Патрушев акцентирует внимание на том, что «распространение среди молодежи экстремистских идей надо жестко пресекать, следует принимать превентивные меры по защите подрастающего поколения от деструктивного информационно-психологического воздействия, формировать у него непринятие различных форм антиобщественного поведения». Криминальная субкультура, пренебрежение к нормам общественной морали и нравственности, культивирование индивидуализма, чрезмерное потребление – все это навязывается подростковой среде различными деструктивными группами, в том числе посредством интернета. По его словам, восприятие подобной информации несформировавшимися личностями часто приводит к асоциальному поведению, проявлению агрессии, безнравственного и хамского поведения в общественных местах. По этим причинам нередко, к сожалению, и случаи трагических событий, в том числе нападение подростков на своих сверстников в учебных заведениях. «В связи с этим крайне важно жестко пресекать распространение среди молодежи экстремистских идей, принимать превентивные меры по их защите от деструктивного информационно-психологического воздействия, формировать у подрастающего поколения непринятие различных форм антиобщественного поведения», - подчеркнул Патрушев [9]. Он попросил руководителей регионов ЦФО во взаимодействии с правоохранительными органами взять под личный контроль решение этих задач.

В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации 2016 г. среди основных информационных угроз отмечается следующее: наращивается информационное воздействие на население России, в первую очередь на молодежь, в целях размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Различные террористические и экстремистские организации широко используют механизмы информационного воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание в целях нагнетания межнациональной и социальной напряженности, разжигания этнической и религиозной ненависти либо вражды, пропаганды экстремистской идеологии, а также привлечения к террористической деятельности новых сторонников.

Основной угрозой информационной безопасности является киберпреступность. Масштаб киберпреступности начал представлять угрозу национальной безопасности. Об этом в мае 2021 г. сообщил начальник Главного организационно-аналитического управления Генеральной прокуратуры РФ Андрей Некрасов. За последние годы число преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации, возросло до масштабов, позволяющих говорить о них как об угрозе национальной безопасности. Особенно с учетом их низкой раскрываемости, фиксируемой на уровне не более 25%. В 2021 году негативная тенденция только усилилась. Зафиксированный рост данных посягательств составил 73,4%, а их общее количество за год достигло 510,3 тыс.

Деформация сознания у молодежи наступает и при чрезмерном увлечении компьютерными играми. По мнению кризисного психолога Лауры Тадтаевой «так называемый киберспорт во многом провоцирует молодежь на противоправное поведение. Подростки становятся социопатичны, утрачиваются коммуникативные функции. Кроме того, как любой спорт киберспорт имеет свои профессиональные болезни. И в данном случае – это психическое здоровье» [10].

Противодействовать молодежному экстремизму необходимо комплексно, объединив усилия властных структур, представителей общественности. Для этого следует:

– совершенствовать нормативно-правовую основу на основе мониторинга зарубежного законодательства;

– разрабатывать эффективные технические средства противодействия. Противодействовать информационному экстремизму необходимо, используя передовые научно-технические разработки. В частности, проводя компьютерный мониторинг глобальной сети Интернет.

– налаживая международное сотрудничество и обмен передовым опытом;

– подготавливая соответствующих профессиональных кадров, способных противостоять современным вызовам и угрозам национальной безопасности,

– повышать уровень правосознания населения с помощью правового просвещения и правового информирования.

Молодежный экстремизм в России выступает одним из следствий снижения уровня образования и культуры, разрыва преемственности ценностных и нравственных установок различных поколений, снижения показателей гражданственности и патриотизма, криминализации сознания в условиях явного социально-экономического неравенства. Все это негативно влияет на формирование ценностных ориентиров молодого поколения российских граждан.

Таким образом, защита несовершеннолетних лиц от негативного влияния экстремистской идеологии занимает одно из ключевых мест в системе антиэкстремистских мер, требующих комплексных и согласованных превентивных действий со стороны всех заинтересованных субъектов. Координация усилий правоохранительных органов, органов государственной власти, общественных организаций и иных органов, осуществляющих свою деятельность по противодействию использованию информационных технологий для пропаганды экстремистской идеологии в молодежной среде, а также по профилактике правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, станет гарантией обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

#### Список источников

1. «Концепция общественной безопасности в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685) // Справочно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>).

2. «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753) (ред. от 29.05.2020) // Справочно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>).

3. Гогаева, А. Л. Правовые основы обеспечения информационной безопасности детей / А. Л. Гогаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – 160 с.

4. Каллагов, Т. Э. Правовые основы информационной безопасности детей / Т. Э. Каллагов, А. Л. Гогаева, А. В. Качмазова // Научное обеспечение устойчивого развития агропромышленного комплекса горных и предгорных территорий: Материалы Международной научно-практической конференции, посвящённой 100-летию Горского ГАУ, Владикавказ, 29–30 ноября 2018 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – С. 236-238.

5. Гогаева, А. Л. Деятельность правоохранительных органов по предупреждению негативного информационного воздействия на несовершеннолетних «интернет» - ресурсов / А. Л. Гогаева // Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции: Материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента, Владикавказ, 14–16 ноября 2019 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 393-395.

6. Гогаева, А. Л. Преступность в информационной сфере как основная угроза информационной безопасности России / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 231-234.

7. Гогаева, А. Л. Правовая регламентация видов информации, причиняющей вред здоровью и(или) развитию детей / А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 448-450.

8. Более 40% осужденных за экстремизм получили приговоры за призывы в интернете // <https://rg.ru/2021/10/28/bolee-40-osuzhdennyh-za-ekstremizm-poluchili-prigovory-za-prizvyv-v-internete.html>

9. Патрушев потребовал пресекать распространение экстремизма среди молодежи // <https://ria.ru/20211027/ekstremizm-1756510419.html>

10. Тадтаева Л. «Свой-чужой» // Газета «Северная Осетия» / <http://sevosetia.ru/>



УДК 342.9

## ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

**Гогаева А.Л.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN-код 9619-6563)  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Общественный контроль по праву является одним из действенных инструментов воздействия на работу органов внутренних дел. Автор отмечает, что данный вид контроля дает возможность гражданам более детально вникать в деятельность полиции, выявлять проблемный аспекты, проводить совместные мероприятия с целью повышения результативности полицейской службы во благо обществу и государству.

**Ключевые слова:** *общественный контроль, Общественный совет, органы внутренних дел, полиция, мониторинг общественного мнения.*

На протяжении длительного времени проблема эффективности деятельности полиции не перестает быть актуальной. Высокая требовательность, систематический и действенный контроль и проверка исполнения являются эффективным средством укрепления дисциплины и законности, воспитания у сотрудников полиции чувства ответственности. Как отмечает А.В. Куракин «любое демократическое общество должно заботиться о совершенствовании контрольных механизмов. Подлинно демократический контроль сводится к контролю государства не только за своими гражданами, но и за всеми без исключения институтами, наделенными властными полномочиями, к которым, в частности, относятся органы полиции» [1, с.773].

В рамках данного исследования мы заострим внимание на такой разновидности контроля за деятельностью полиции, как общественный контроль (ст. 50 Федерального закона «О полиции») [2]. Граждане Российской Федерации, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом. Общественная палата Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью полиции в соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» [3].

Если вникнуть вглубь вопроса, вскрывается концептуально новый подход к сущности полиции. В подтверждение этому хочется обратить внимание на ст. 9 ФЗ «О полиции», в соответствии с положениями которой при осуществлении своей деятельности полиция должна стремиться обеспечить общественное доверие к себе и поддержку граждан, поскольку общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции. Помимо этого, действия со стороны стражей порядка должны быть четко обоснованными и для граждан понятными (ч. 2 ст. 9 ФЗ «О полиции»). Если обратиться к правоохранительной практике ряда зарубежных стран (Швейцария, Германия), мы можем констатировать тот факт, что в законодательстве этих государств также присутствует принцип общественного доверия как обязательное требование для полицейской деятельности [4, с.763].

Общественный контроль деятельности полиции – это активность институтов гражданского общества, заключающаяся в наблюдении, проверке и оценке деятельности полиции, а также иных структурных подразделений ОВД. В целях обеспечения общественного доверия к полиции Министерство внутренних дел проводит постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. Результаты указанного мониторинга регулярно доводятся до сведения государственных и муниципальных органов, граждан через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет.

К механизмам реализации общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел относятся общественные советы при МВД России и его территориальных органах. Общественные советы формируются на основе добровольного участия граждан, членов общественных объединений и организаций. Как показывает практика, их влияние на работу ОВД постепенно усиливается. Члены общественных советов имеют право посещать здания и территории, занимаемые ОВД, рассматривать обращения граждан по поводу нарушений их правового статуса со стороны сотрудников

полиции, в установленном МВД РФ порядке принимать участие в работе совещаний, проводимых ОВД, осуществлять контроль соблюдения законодательства при проведении должностными лицами личного приема граждан и т. д.

На сегодняшний день, имея более, чем 10-летний опыт функционирования при территориальных органах внутренних дел действует 1200 общественных советов. В своих рядах они объединяют тысячи инициативных и авторитетных представителей общественных объединений, организаций и трудовых коллективов [6, с.95]. Так, в МВД Северной Осетии 22 сентября 2022г. состоялось итоговое заседание Общественного совета, где был представлен отчет о работе за последние три года. Отмечено, что общественники активно взаимодействовали с сотрудниками служб и подразделений республиканского МВД, тем самым внося свой вклад в дело борьбы с преступностью и охраны общественного порядка и безопасности. За данный период было проведено порядка 500 мероприятий. Особый акцент сделан на участие в совместных мероприятиях профилактического характера с целью нравственного и патриотического воспитания подрастающего поколения российских граждан. Кроме того, в рамках акции «Гражданский мониторинг» регулярно осуществлялись проверки работы дежурных частей, работы ПДН, службы участковых уполномоченных полиции [7, 8, 9]. Ежегодно общественники проверяли ИВС, спецприемников в пределах всей республики. Бесспорно, весьма значимым направлением является общественный контроль в сфере безопасности дорожного движения. В этой связи, члены общественного совета совместно с инспекторами ДПС и представителями добровольной народной дружины участвовали в профилактических рейдах («Пешеход», «Парковка», «Нетрезвый водитель»). Как уже неоднократно отмечалось значимое направление полицейской деятельности – охрана общественного порядка. В этой сфере общественники также проявили активную гражданскую позицию, подключившись к проводимым МВД по РСО–Алания ежемесячным оперативно-профилактическим мероприятиям «Дежури́м вместе», «Ночь. Район» [10]. Отметим, что всероссийская акция «Гражданский мониторинг» реализуется с тем, чтобы укрепить доверие граждан к органам внутренних дел, а также реализовать предоставленные членам общественных советов при территориальных органах МВД России полномочия по осуществлению общественного контроля за деятельностью полиции.

Таким образом, можно заключить, что законодательно установленный механизм участия представителей общественности в контрольных мероприятиях за деятельностью ОВД является необходимым элементом во взаимоотношениях между обществом и полицией.

#### Список источников

1. Куракин А.В. Контроль за полицейской службой // Полицейское право. М., 2004. С. 773.
2. Федеральный Закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» (ред. от 30.04.2021) // Справочно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>).
3. Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» от 04.04.2005 N 32-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // Справочно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>).
4. Алешин, С. В. О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в осуществлении общественного контроля за деятельностью полиции / С. В. Алешин // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): Международная научно-практическая конференция, Санкт-Петербург, 26 марта 2021 года / Под общей редакцией А.И. Каплунова. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2021. – С. 763-765.
5. Степанюк, В. В. Общественный контроль как способ обеспечения законности в деятельности полиции / В. В. Степанюк // Теоретико-правовые и культурно-исторические проблемы взаимосвязи органов внутренних дел и гражданского общества. – М.: Издательский дом «Граница», 2016. – С. 184-189.
6. Майоров, В. И. Общественные советы при органах внутренних дел как один из институтов гражданского общества: современное состояние и перспективы развития / В. И. Майоров, Т. М. Занина // Вестник Воронежского института МВД России. – 2022. – № 1. – С. 95-100.
7. Гогаева, А. Л. Проблемные аспекты осуществления административной деятельности сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел / А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 8-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 18–19 апреля 2019 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 336-338.
8. Гогаева, А. Л. Правовой режим административного участка участкового уполномоченного полиции / А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й

Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 445-447.

9. Гогаева, А. Л. Административная деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере профилактики семейно-бытовых конфликтов / А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов, магистрантов и студентов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – С. 248-249.

10. Общественный совет при МВД Северной Осетии подвел итоги трехлетней работы // <https://15.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/32655761/>

УДК 342

### **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, БЕСПРИЗОРНОСТИ ДЕТЕЙ И ИНЫХ ПРИЧИН СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

**Гогаева А.Л.** – к.ю.н., доцент кафедры финансового и административного права юридического факультета

**Левитский А.В.** – к.ю.н., доцент кафедры финансового и административного права юридического факультета

**Беликова С.Б.**, – к.п.н., доцент кафедры финансового и административного права юридического факультета

**Сидakov Б.В.** – старший преподаватель кафедры финансового и административного права юридического факультета

*ФГБОУ ВО СОГУ им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В рамках данного исследования авторы акцентируют внимание на одном из ключевых направлений деятельности современной российской полиции, а именно профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Ключевые слова:** административная деятельность ОВД (полиции), профилактика правонарушений, безнадзорность, беспризорность, социально опасное положение.

В настоящее время вопросы детской и подростковой безнадзорности и противоправного поведения с их стороны отражают одну из самых тревожных проблем нашей жизни. Тысячи подростков, самовольно покидая дом, занимаются бродяжничеством, попрошайничеством, совершают правонарушения и преступления. В среде безнадзорных несовершеннолетних широко распространены наркомания, токсикомания, алкоголизм и психические расстройства. Вне всякого сомнения, беспризорность и безнадзорность несовершеннолетних таит в себе серьезную опасность как для общественной стабильности, так и для национальной безопасности государства. Сколько беспризорных детей и подростков в России, точно не знает никто. Государственные чиновники приводят самые разные цифры о безнадзорных детях: от 3 до 5 млн. По данным министерства образования Российской Федерации, в России 1,5-2 млн. детей школьного возраста по разным причинам не учатся в школе [1].

Отметим, что одним из ключевых аспектов государственной политики современной России является именно правовое совершенствование механизма профилактики самовольных уходов несовершеннолетних. Для этого уполномоченные субъекты прибегают к различным преимущественно воспитательным способам и методам превентивного воздействия в отношении несовершеннолетних, которые ведут асоциальный образ жизни и несовершеннолетних правонарушителей 2, 3].

Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4] определяет профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как систему социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Безнадзорным признается несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны роди-

телей или иных законных представителей либо должностных лиц. Беспорядочным же следует считать безнадзорного ребенка, который не имеет места жительства и (или) места пребывания.

В соответствии со ст. 20 вышеназванного закона органы внутренних дел комплексно в пределах своей компетенции осуществляют предупреждение правонарушений несовершеннолетних. В своей массе это касается в основном подразделений полиции по охране общественного порядка. Речь идет о подразделениях по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных полиции, патрульно-постовой службе полиции [5, 6, 7]. Вся ответственность за положительную или отрицательную динамику в состоянии детской преступности и административных правонарушений несовершеннолетних возлагается на органы внутренних дел.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел так или иначе фиксируют крайние проявления девиации у детей. Быть может по этой причине они наделены более значимым спектром полномочий, чем иные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Так, в соответствии со статьей 21 вышеназванного закона ПДН: выявляют несовершеннолетних объявленных в розыск; доставляют безнадзорных, беспорядочных, а также совершивших антиобщественные действия несовершеннолетних в отделы полиции; осуществляют учет несовершеннолетних, совершивших антиобщественные действия.

Также несовершеннолетние, занимающиеся бродяжничеством, могут быть поставлены на профилактический учет как лица, совершившие антиобщественные действия. Понятие «антиобщественные действия» дается в статье 1 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в числе основных, и включает в себя действия несовершеннолетних, выражающиеся в занятии ими проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

Однако, понятие бродяжничество в законодательстве не определено. О.Н. Жидконожкина в своей научной работе предлагает следующую трактовку данного термина: «бродяжничество несовершеннолетнего – передвижение несовершеннолетнего из одного населенного пункта в другой либо в пределах одного населенного пункта в течение длительного времени без цели или определённого направления независимо от наличия у него постоянного места жительства, места пребывания и источников существования» [8].

Обращаясь к правоохранительной практике, приведем пример: так 25 марта 2021 года состоялась встреча инспектора подразделения по делам несовершеннолетних Отдела МВД России по Ардонскому району РСО–Алания капитаном полиции Л. Плиевой с учащимися школы селения Мичурино. Данное мероприятие прошло в рамках первого этапа Всероссийской акции «Сообща, где торгуют смертью» с целью формирования антинаркотической позиции, пропаганды здорового образа жизни, увеличения уровня правовой грамотности, а также предупреждения правонарушений и преступлений. Представитель полиции напомнила детям о вреде употребления спиртных напитков, табакокурения и употребления табачных изделий – сигарет, а также о пагубном воздействии алкоголя и табака на детский организм. Также учащимся разъяснили их права и обязанности, порядок и основания привлечения к административной и уголовной ответственности за совершение правонарушений и преступлений [9].

В контексте данного исследования особое внимание при изучении научной литературы и материалов правоприменительной практики у нас вызвал следующий вопрос. А именно. Как влияют криминальные семьи, а также семьи, ставящие детей в социально опасное положение на уровень совершаемых несовершеннолетними правонарушений? Бесспорно, семья в жизни каждого человека играет наиважнейшую роль. От того, в какой семье воспитывался ребенок, зависит его мировоззрение, установки, правила, нормы, привычки и идеалы. Даже по самым приблизительным подсчетам, в России более 700 тыс. детей-сирот, 2 млн. подростков являются неграмотными, а свыше 6 млн. несовершеннолетних находятся в социально неблагоприятных условиях.

Нельзя не согласиться с авторитетным мнением кандидатов юридических наук, доцентов кафедры административного права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя Ю.Н. Сосновской и Э.В. Маркиной о том, что основной причиной появления правонарушений среди несовершеннолетних является отсутствие желания у родителей добросовестно воспитывать своих детей, родители позволяют вести аморальный образ жизни, что несомненно, сказывается на ребенке [10].

В современных условиях серьезно обострились проблемы социальной дезадаптации детей и подростков. Семья стремительно теряет свои прежние воспитательные и нравственные позиции. В этой связи, принципиально важно, как можно раньше выявлять семьи, нуждающейся в помощи и реабилитации. Значимость данной проблемы становится еще более очевидной, если учесть, что порой несовершеннолетний решается на крайние меры – самовольный уход из дома.

Так, С.А. Беличева выделяет пять типов семейного неблагополучия, способного спровоцировать проявление девиантного поведения, в частности побеги из дома:

1) криминогенные семьи, члены которых совершают преступления; Нередки случаи оказания негативного влияния на подростков родителей и близких родственников, освободившихся из мест лишения свободы. Ежегодно около 350 тысяч граждан освобождаются из мест лишения свободы, и по статистике каждый пятый оказывает негативное влияние на воспитание и становление малолетнего гражданина, вовлекая его в различные противоправные деяния;

2) семьи, где члены семьи ведут аморальный и асоциальный образ жизни, употребляют алкогольные средства (причем в присутствии детей), не имеющие никаких нравственных ценностей;

3) семьи, где основной целью является материальное благополучие;

4) семьи, в которых присутствуют конфликтные взаимоотношения с элементами соперничества и неприязни;

5) семьи, где родители применяют некорректные методы в воспитательном процессе [11].

Современная российская полиция, обладая уникальным опытом, ресурсным и кадровым потенциалом, осуществляет огромный объем административной деятельности: выявляет административные правонарушения, организует учетную деятельность, проводит индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними.

#### Список источников

1. Кирюхин В.В. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / В.В. Кирюхин, Н.Н. Пестов, А.С. Ускова. – М.: Академия управления МВД России, 2020. С.38.

2. Диваева И. Р. О некоторых аспектах предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних в современном обществе / И. Р. Диваева, А. В. Литвина // Аграрное и земельное право. – 2022. – № 5(209). – С. 110-112.

3. Бессмельцев М. Р. Причины и профилактика совершения административных правонарушений среди несовершеннолетних / М. Р. Бессмельцев, М. К. Ведерников // Юридические науки: актуальные вопросы теории и практики: сборник статей V Международной научно-практической конференции, Пенза, 15 мая 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 180-183.

4. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 18.06.2017г.) // Справочно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>).

5. Гогаева, А. Л. Административная деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере профилактики семейно-бытовых конфликтов / А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов, магистрантов и студентов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – С. 248-249.

6. Гогаева, А. Л. Особенности установления инспекторами ПДН МВД РФ личного контакта с несовершеннолетними правонарушителями / А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 245-246.

7. Гогаева, А. Л. Понятие и правовая сущность личного сыска при несении службы сотрудниками ППС / А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 450-452.

8. Жидконожкина О.Н. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по профилактике бродяжничества несовершеннолетних // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2019. № 1 (3). С. 83.

9. Полицейские Ардонского района Северной Осетии организовали профилактические беседы с учащимися о вреде наркотиков // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://15.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/23574400/> (дата обращения: 28.10.2022).

10. Сосновская, Ю. Н. Актуальные проблемы административной ответственности несовершеннолетних / Ю. Н. Сосновская, Э. В. Маркина // Вестник экономической безопасности. – 2021. – № 2. – С. 294-297.

11. Беличева С.А. Основы превентивной психологии. М.: Социальное здоровье России, 1994. С.123.

УДК 342.951

**ИНТЕРНЕТ КАК ПРОСТРАНСТВО ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ**

**Дзанагова М.К.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В настоящей статье анализируются возможности интернета как пространства общественного мнения. Данная тема представляется нам весьма актуальной. Это связано со следующими факторами. Общественное мнение является особой формой сознания общества. Именно в этой форме выражается отношение разнообразных категорий граждан к тем или иным событиям, происходящим в стране и качающимся их потребностей либо интересов.

**Ключевые слова:** интернет, общественное мнение, блогосфера, информационное воздействие, пространство, государство.

Интернет на сегодняшний день можно назвать, пожалуй, самым эффективным и востребованным инструментом выработки общественного мнения. В частности, это может быть формирование общественного мнения в пользу конкретных государственных деятелей. Это обусловлено следующими факторами:

- Доступ к интернету круглосуточен, и человек в любую минуту может получить информацию об интересующих его событиях, в том числе в государственном секторе.

- Интернет обеспечивает как непосредственную, так и опосредованную агитацию граждан в пользу конкретного политика (к примеру, кандидата) и способствует мгновенному размещению данных о нем;

- В интернете при необходимости есть возможность изменения или корректирования информации о том или ином политике, что невозможно сделать в уже готовых видеороликах, которые демонстрируются по ТВ или в уже записанной радиопередаче (интервью на радио);

- Интернет обеспечивает включение каждого пользователя в процесс непосредственного общения с политиком (государственным деятелем, кандидатом).

Государство активно использует этот инструмент для формирования общественного мнения. Основная задача при избрании способа воздействия на граждан при помощи интернета – сделать сайт или страницу привлекательной и интересной [1, с. 155].

Формирование общественного мнения происходит в том случае, если информация доступна для гражданского общества. А интернет – это именно то пространство, в котором отсутствуют ограничения в размещении сведений, а также тотальный контроль. При формировании общественного мнения могут использоваться как реальные данные, так и недостоверные сведения, которые принято называть фейками. В связи с этим, рассматривая информационные технологии и особенно интернет, следует задаться вопросом о том, чтобы обеспечить информационную безопасность общества [2, 3]. Это значит, что обществу необходимо обеспечить состояние защищенности информационного пространства, чтобы защитить интересы граждан, компаний и всего государства в целом. Если будет обеспечена информационная безопасность, человек сможет получать объективные и правдивые данные, то есть информацию, которая не будет негативно влиять на личностный рост и развитие человека.

В качестве влияния на человека и выработку общественного мнения принято выделять несколько видов влияния информации [4, с. 84]:

1. Распространяется ложная, недостоверная или «вырезанная из контекста» информация.

2. Применяются информационные технологии с целью направленного информационного прессинга, ориентированного на то, чтобы изменить мировоззрение, позицию и нравственно-психологическое состояние человека. Мерцающий экран, регулярно повторяющиеся данные, реклама на разнообразных страничках, виртуальные игры – все в комплексе влияет на состояние психики индивида, а особенно несовершеннолетних, способствуя ее изменению [5, 6].

3. Достигается искаженное восприятие человеком правдивых сведений.

Сущность влияния информации заключается в способности задавать и контролировать процессы в обществе. Поэтому управление в формировании общественного мнения может происходить от

любого отправителя и приобретает массовый характер в кратчайшие сроки. Главное – это правильное использование внушаемой идеи при подаче информации.

Таким образом, мы видим, что информационные технологии выступают в виде самостоятельного феномена, который подвластен определенным закономерностям и обусловлен потребностями общества, при этом оказывает детерминирующее воздействие на социум. Безусловно, в настоящее время с правовой точки зрения наблюдается определенный вакуум в данной сфере, что объясняет сложность юридического определения понятия «интернет» [7, с. 213].

Роль информационных технологий в системе формирования общественного мнения имеет два противоположных аспекта. С одной стороны, информационные технологии открывают границы, с помощью которых предоставляются людям широкие возможности для того, чтобы формировать и выражать свое мнение. К примеру, Интернет как источник связи между людьми на расстоянии является большим информационным обменом, на базе которого может происходить формирование различных глобальных клубов по разным вопросам. Участники клубов обмениваются мнениями, решают какие-либо общественные вопросы, публикуют события. Информация для формирования и развития общественного мнения имеет открытый характер и большой охват. Развитие средств массовой информации в интернете делает акцент на определенные события, которые и формируют общественное мнение по всему миру. Общество, получая данную информацию преобразовывает ее в мнения, а затем в действия. На фоне увеличения возможностей информационного обмена происходит усиление роли общественного мнения во всех сферах жизнедеятельности общества. С другой стороны, с помощью информационных технологий осуществляется переход от информационной сферы в другие области с опорой на массовое сознание. Массовое сознание, в данном случае, является неким «универсальным переводчиком» [8, 9]. Информационное пространство воспринимается массовым сознанием, на современном этапе, как аналог реального мира. Примером могут служить явления, переходящие из одного пространства в другое, когда событие, которое происходит в реальности, публикуется в интернете и приобретает характер массовости за счет просмотров, обсуждений, критики, и т.д. Так же и наоборот, когда событие, происходящее на уровне интернет сообществ реализуется или анализируется в реальности. Таким образом, можно сделать вывод, что современные информационные и коммуникационные технологии не просто определяют направления движения современного общества, но и формируют его структуру, задавая статусы и роли разным институтам.

#### Список источников

1. Абрамов Р.Н. Мобильные коммуникационные технологии и повседневность. Рец.: Рейнгольд Г. Умная толпа: новая социальная революция. М.: ФАИР-ПРЕСС, 2006. 416 с. // Журнал социологии и социальной антропологии. 2020. Т. IX. № 4.
2. Гогаева, А. Л. Преступность в информационной сфере как основная угроза информационной безопасности России / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. Выпуск 54. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 231-234.
3. Гогаева, А. Л. Киберпреступность как угроза информационной безопасности современного российского государства / А. Л. Гогаева // Молодые ученые в решении актуальных проблем науки: Материалы VII Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 24–26 июня 2017 года. – Владикавказ: Веста, 2017. – С. 251-254.
4. Ловинк Г. Критическая теория Интернета. М.: Ад Маргинем Пресс; МСИ «Гараж», 2019.
5. Бердникова А. Ю. Телевидение и Интернет как основные источники информирования россиян / А. Ю. Бердникова. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2019. – № 4 (242). – URL: <https://moluch.ru/archive/242/55985/> (дата обращения: 29.10.2022).
6. Гогаева, А. Л. Правовые основы обеспечения информационной безопасности детей / А. Л. Гогаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – 160 с.
7. Дзанагова, М. К. Сложность юридического определения «интернет» / М. К. Дзанагова // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 213-215.
8. Кастельс М. Власть коммуникации. М.: Изд. дом ВШЭ, 2016. Кёхлер Г. Новые социальные медиа: шанс или препятствие для диалога // ПОЛИС. Политические исследования. 2019. № 4.
9. Туронок С.Г. Интернет и политический процесс // Общественные науки и современность. 2021. №2.

УДК 342.951

**ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ – НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ  
ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**Дзанагова М.К.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В настоящей статье понятие информационной открытости органов государственной власти рассматривается в качестве обязательного условия формирования гражданского общества. Данная тема представляется нам весьма актуальной. Это обусловлено следующими факторами. Еще лет двадцать назад открытость и доступность власти для граждан проявлялась только в деятельности некоторых чиновников или средств массовой информации. Однако теперь, по мере того как формируется и активно развивается современное гражданское общество, актуализируется необходимость налаживания диалога с властью.

**Ключевые слова:** *информационная открытость, прозрачность, гражданское общество, органы государственной власти, информатизация, информация.*

Информационную открытость государственных органов власти следует рассматривать как одну из основных составляющих успешного управления государством [1, с. 20]. Она позволяет увеличить доверие к власти со стороны населения, к решениям, принимаемым ею. Кроме того, обеспечение информационной открытости – это своего рода гарант участия населения в процессе принятия государственных структурами политических решений. Это позволяет установить в социуме либеральные и демократические ценности.

Чем более доступной и понятной является информация, чем лучше налажен процесс взаимодействия, чем активнее население может участвовать в государственных делах, тем с большим доверием оно будет относиться к решениям, принимаемым властями. А возможность воздействовать на решения, принимаемые органами власти, гарантирует соблюдение и защиту прав и свобод граждан [2, с. 94].

На сегодняшний день в РФ уже ощущается эффект реализуемого административного реформирования. Население понимает, что предоставление информации и государственных услуг становится все более доступным. Кроме того, уменьшилось время, требующееся человеку для того, чтобы получить конкретную услугу, которую предоставляет государство. Это оказалось возможным, в том числе, за счет того, что в государстве стали работать единые многофункциональные центры, были сформированы административные регламенты по оказанию всех видов государственных услуг. Отметим, что была даже предусмотрена административная ответственность в отношении органов государственного управления, не соблюдающих установленные сроки оказания услуги [3, с. 129].

Очень важно подчеркнуть, что нынешние тенденции развития взаимодействия между государством и народом указывают на то, что первые лица государства заинтересованы в том, чтобы наращивать открытость государственных органов управления. В частности, были приняты новые законодательные акты, регламентирующие информационную открытость, позволяющие увеличить прозрачность всего государственного аппарата [4, с. 15]. При этом применяются инновационные информационные технологии, формируются специализированные комиссии, интернет-платформы и пр.

В указаниях, адресованных государственным органам, предусмотрен ряд рекомендаций, направленных на то, чтобы увеличить информационную открытость [5, с. 95].

Сведения о разнообразных органах государственного управления должны быть максимально доступными для населения, потому что, если у человека есть исчерпывающие и актуальные данные о конкретном органе, о его функционировании, о принимаемых им решениях, это можно рассматривать как гарантию успешного диалога между властью и социумом. Это способствует установлению обратной связи, при которой государственная структура получает запросы от населения, в которых высказывается конкретное мнение по конкретному вопросу. Государственная структура учитывает и обрабатывает эти запросы. В результате с учетом позиции гражданина может быть пересмотрен какой-либо законопроект, решение и пр. Именно поэтому информационную открытость принято рас-



считать как основной компонент всей структуры государственной власти, позволяющий повысить эффективность ее функционирования.

Итак, доступ к информации является залогом успешности и продуктивности управления государством. Важно, чтобы информация, предоставляемая государственными органами управления, была наглядной, понятной и систематизированной. Это сделает население лояльнее к конкретному органу власти, государственным процессам и всему государственному аппарату вообще [6, с. 15].

В соответствии с социологическими исследованиями, население на сегодняшний день в большинстве своем отрицательно относится к представителям органов государственной власти. Для того чтобы коренным образом изменить такое отношение, следует способствовать увеличению информационной открытости информации, так как только в этом случае будет реализован принцип «власть – для народа».

Сейчас мы видим, что чиновники и госорганы все чаще обращают внимание на мнение общественности, стремятся к повышению информационной открытости. И в этом немалая заслуга средств массовой информации, общественных организаций, которые в геометрической прогрессии множатся в нашей стране. Общественных организаций превеликое множество, и каждая видит своей целью отстаивание тех или иных интересов [7, с. 110]. Как следствие, повышение гражданской активности заставляет чиновников прислушиваться к мнению граждан, в том числе и для того, чтобы не получить негативных характеристик и публикаций в СМИ.

Таким образом, повышение доступности и открытости информации о деятельности органов власти способствует изменению приоритетов и поведенческих норм в работе государственных гражданских служащих [8, с. 223]. Своевременное и достоверное представление информации является залогом успешного развития государства, как на внутривластной, так и международной арене.

Основными принципами открытости информации должны быть:

– понятность преподнесения информации, что позволяет лучше понимать и анализировать эту информацию;

– вовлеченность граждан, т. е. их личное, непосредственное участие;

– заинтересованность граждан;

– подотчетность органов государственной власти общественности (так как общественность может принимать участие в обсуждении наиболее важных вопросов, то она понимает, о чем идет речь, и может спрогнозировать определенные результаты и пути развития, и когда принимается то или иное решение, необходимо дать отчет гражданам о том, чем такое решение было обусловлено) [9, с. 64].

В завершении стоит отметить, что, несмотря на все реформы, законотворческую деятельность, готовность общественности и государственных органов идти на контакт друг с другом, в нашем государстве все еще сохраняется проблема некоторого информационного вакуума, когда граждане не до конца получают те сведения, которые они могли бы получать. А также отсутствуют оценки эффективности доступа к информации. Но будем надеяться, что все-таки со временем этот процесс наладится. И все участники процесса взаимодействия в рамках государственного управления будут нацелены на реализацию принципов информационной открытости, а приоритетное значение будет иметь доступ к информации в целях повышения эффективности работы органов государственной власти.

#### Список источников

1. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания - гарантия успеха - 2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.

2. Галуева, В. О. Роль опубликования нормативных правовых актов в повышении правовой информированности граждан / В. О. Галуева // Права человека и правовая культура в системе ценностей гражданского общества и направлений правовой политики Российской Федерации: сборник материалов II ежегодной международной научно-практической конференции, Ставрополь, 25 октября 2019 года. – Ставрополь: Общество с ограниченной ответственностью «Ставропольское издательство «Параграф», 2019. – С. 94-98.

3. Каменская Е. А. Сущность и особенности информационной открытости органов власти в современной России / Е. А. Каменская // Общество: политика, экономика, право. – 2011. – № 2. – М.: Изд-во «Мысль», 2020.

4. Галуева, В. О. Отчеты высших исполнительных органов государственной власти: федеральный и региональный аспект / В. О. Галуева, А. С. Лолаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – 136 с.

5. Ермолаев Г. С. Информационная открытость органов власти в концепции государственного PR / Г. С. Ермолаев. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2019. – № 44 (282). – URL: <https://moluch.ru/archive/282/63398/> (дата обращения: 25.10.2022).

6. Бегина И. А. Потребность в транспарентности власти как основа моделей взаимодействия государства и населения / И. А. Бегина // Известия Саратовского ун-та. – 2019. – № 2.

7. Дубровская Ю. В. Жаворонкова К. С. Информационная открытость органов власти как важнейший критерий эффективности государственного и муниципального управления / Ю. В. Дубровская, К. С. Жаворонкова // Государственное управление. Электронный вестник. – 2019. – № 55.

8. Гогаева, А. Л. Информация как объект правового регулирования / А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых ученых, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2015. – С. 223-226.

9. Резер Т. М. Информационная открытость органов государственного и муниципального управления / Т. М. Резер. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018.

УДК 342.951

#### ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА

**Дзанагова М.К.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Настоящая статья посвящена анализу преимуществ и недостатков электронного документооборота в Российской Федерации. В нашем государстве была разработана и внедрена система электронного документооборота. Она позволяет ускорить административные процессы в органах власти, уменьшает трудовые и временные затраты на обработку документов и, как следствие, принятие и исполнение управленческих решений. Однако, помимо очевидных плюсов, введения такой системы существуют и определенные минусы, которые также необходимо учитывать при применении системы ЭДО.

**Ключевые слова:** электронный документооборот, информация, органы государственной власти, управленческие решения, государственные услуги.

Классический и привычный бумажный документооборот, применявшийся государственными органами управления, – это очень медленный способ работы с документацией. Кроме того, он требует больших расходов на оплату работы почтовых и курьерских служб, канцелярии, которая регистрирует входящую документацию и отправку исходящих отправлений. Этот вид документооборота не позволяет контролировать процессы получения и регистрации документации со стороны принимающего [1, с. 89].

На сегодняшний день государственные органы власти и органы местного самоуправления должны увеличивать качество оказываемых ими услуг. Также необходимо сокращать расходы по содержанию государственных структур и наращивать продуктивность их функционирования, используя инновационные цифровые технологии. Это актуализирует потребность в полной замене классического документооборота электронным. Последний будет способствовать повышению качества деятельности, осуществляемой государственными и муниципальными органами управления [2, с. 23].

Работа с документацией посредством цифровых технологий подразумевает, что органы государственной власти будут использовать инновационную систему, позволяющую автоматизировать документооборот и делопроизводство – СААД. Данная система включает в себя набор технологий и направлена на то, чтобы способствовать совместному и скоординированному применению таких электронных методов, как сбор, обработка, хранение и передача данных.

СЭД (система электронного документооборота) была изобретена в середине 1990-х. Это были журналы, в которых регистрировалась бумажная документация. Эти журналы размещались в канцелярии государственных учреждений. В настоящее время эта система позволяет не только регистрировать корреспонденцию: он также предоставляет возможность электронного согласования, формирования электронных копий бумажной документации. Кроме того, эта система позволяет контролировать за исполнением документов и обуславливает возникновение электронных регламентов. СЭД, подобной всем остальным инновациям, обладает своими плюсами и минусами, связанные с ее использованием в государственных органах.

Схематично все преимущества и недостатки применения данной системы мы изобразили в таблице 1.

Таблица 1 – Преимущества и недостатки использования системы электронного документооборота

Преимущества	Недостатки
Экономия ресурсов	Проблемы с хранением данных
Возможность эффективного управления движением документации и быстрого доступа к ней	Отсутствие или нехватка квалифицированных специалистов
Достаточно высокая конфиденциальность	Требуется много времени на то, чтобы внедрить систему и научить работников обращаться с ней
Возможность экономить время	Расходы на то, чтобы приобрести и обслуживать систему
Увеличивается производительность труда, а также исполнительность	Бывает сложно разграничить право доступа к документации

Применяя электронный документооборот, работники учреждения могут прочитывать, создавать, вносить правки и опрашивать строго установленные виды документов – это документы, к которым у них есть допуск в зависимости от того, какую должность они занимают [3, с. 144].

Но, как и в любой программе, в СЭД существует вероятность сбоя, проникновения вирусов, ошибка в сохранении документов. Поэтому для бесперебойного функционирования электронного документооборота требуются большие финансовые затраты.

Несмотря на минусы, электронный документооборот является общемировой тенденцией, к внедрению которой стремятся все экономически развитые государства. Поэтому для ускорения перехода на электронный документооборот в Российской Федерации утвержден «План мероприятий по переходу федеральных органов исполнительной власти на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности».

Данный план непосредственно предусматривает создание информационных систем электронного документооборота органов исполнительной власти, обеспечение должностных лиц электронной подписью. Происходит постоянное расширение функционала СЭД. Теперь данная система решает не только перечисленные ранее задачи, но и, например, организация проектного управления и совещаний.

Использование облачных технологий в системе электронного документооборота позволяет существенно снизить затраты на обслуживание удаленных офисов бюджетных учреждений. В связи с увеличением спроса на мобильные приложения, в СЭД также стало возможным использование данного сервиса. Это позволяет оперативно получать нужную информацию и быстро принимать решения. Также для коммуникации и создания общего информационного пространства организацию переходят в пространство по типу социальных сетей, с помощью которого можно оперативно общаться и структурировать информацию [5, с. 61].

Обмен финансовыми документами постепенно переходит в электронное пространство. Документы начинают иметь юридическую значимость благодаря электронной подписи, тем самым на второй план отходят бумажные документы с подписью и синей печатью. Этот тренд имеет поддержку на законодательном уровне.

Исходя из вышесказанного, можно говорить о целесообразности внедрения электронного документооборота в органы власти, так как такая система значительно снижает финансовые затраты ведомств и экономит рабочее время сотрудников, повышает уровень конфиденциальности, способствует быстрому движению документов внутри организации и их оперативному исполнению [4, с. 90].

Несомненно, системы электронного документооборота в России имеют перспективы, но следует учитывать, что на его внедрение необходимо достаточно долгий срок. Для дальнейшего развития СЭД необходимо решить множество задач различного плана, как технологического, так и законодательного характера.

#### Список источников

1. Гарифуллина А. Ф. Роль электронного документооборота в органах муниципальной власти Российской Федерации / А. Ф. Гарифуллина, В. В. Тимиргалина // NovaInfo. Социологические науки. – 2019.
2. Неганова Е. Н. Актуальные проблемы электронного документооборота в органах власти // Вестник магистратуры, 2021.
3. Мытков А. Н. Электронный документооборот в органах государственного управления: проблемы внедрения, преимущества и перспективы / Технические науки, 2020.
4. Тюшняков В. Н. Внедрение технологий электронного документооборота в органы власти и управления / Современные наукоемкие технологии, 2020.
5. Хрущёва В. А. Преимущества и недостатки системы электронного документооборота / В. А. Хрущёва. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2020. – № 22 (312). – С. 51-53. – URL: <https://moluch.ru/archive/312/70969/> (дата обращения: 24.10.2022).

УДК 342.51

#### КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

**Дзидзоев Р.М.** – д.ю.н., профессор кафедры конституционного и административного права юридического факультета

*Кубанский государственный университет, г. Краснодар*

**Гогаева А.Л.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN-код 9619-6563)

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье рассматриваются ключевые аспекты реализации правового института персональных данных с учетом новелл в российском законодательстве.

**Ключевые слова:** *персональные данные, информационное общество, категории персональных данных, распространение персональных данных.*

Правовое регулирование института персональных данных – это весьма значимая, актуальная и сложная задача, стоящая перед законодателями всех стран. Юридическое научное сообщество нашей страны уже не один год озадачено поиском оптимальных подходов и выработкой наиболее корректного и эффективного правового механизма защиты информации персонального характера. Связано это с тем, что указанные данные касаются каждой личности и находятся в правовом обороте. А значит, будучи объектом правоотношений, они должны быть максимально детально изучены и затем регламентированы в общеобязательных правилах поведения.

Человечество на данном этапе своего развития испытывает на себе все как положительные, так и отрицательные последствия глобальной информатизации, которая проникла практически во все аспекты жизни людей. От этого многократно возросла нагрузка на правоведов в плане разработки и закрепления правовых механизмов по защите конфиденциальной информации. Однако, несмотря на то, что объемы оборота информационной продукции личностного характера стремительно растут, закрепляется и реализуется принцип гласности деятельности уполномоченных субъектов, призванных эти сведения получать, хранить, обрабатывать и использовать. Несомненно, все это стимулирует развитие информационного общества в нашей стране. Однако, в случае злоупотребления или ненадлежащего исполнения своими полномочиями в данном аспекте, эти участники информационного обмена создают серьезную проблему несанкционированного доступа к подобному рода информации и, тем самым, нарушение конституционных прав граждан на их сохранность, конфиденциаль-

ность. Речь идет о специальных категориях данных, одной из которых выступают персональные данные личности.

В ст. 23 Конституции РФ закреплено, что любой человек «наделен правом на неприкосновенность личной жизни, сохранность личной и семейной тайны, правовую охрану чести и достоинства, защиту доброго имени». Согласно ст. 24 Основного закона «сбор, хранение, эксплуатация и распространение сведений о личной жизни человека без согласия последнего запрещается». Если личные сведения находятся в неконтролируемом доступе и попадут в руки людей, которым они не должны быть известны, гражданину, чья персональная информация подверглась утечке, может быть нанесен, как психологический, так и материальный вред. Поэтому актуальность защиты персональной информации можно назвать безусловной.

Нельзя не отметить, что в нашей стране наблюдается тенденция к информатизации общества. Однако, несмотря на все очевидные преимущества процесса глобальной информатизации, они же одновременно и создают риски и угрозы в сфере сохранности конфиденциальной информации, в первую очередь персонального характера. Речь идет об информации, которая касается отдельно взятого индивида [1, 2].

В этой связи, актуальность темы исследования представляется, на наш взгляд, весьма очевидной и предопределяется тем, что в результате демократических преобразований в России и восприятия идеи защиты прав личности появился термин «персональные данные», сравнительно новый правовой институт. Следует отметить, что российская правовая система несколько отставала в данном отношении от передовых зарубежных государств, ведь указанная категория уже давно стала частью национальной правовой действительности многих стран. Однако, этот факт на сегодняшний день не имеет столь важного значения, так как российский правовой сегмент «наверстал» это сполна и на данном этапе достаточно детально урегулировал институт «персональных данных» [3, с. 232].

В России правовое регулирование института персональных данных осуществляется посредством действия Федерального закона от 27 июля 2006 г. «О персональных данных». Персональными данными законом называется любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, состояние здоровья и другая информация (ст. 3 Закона «О персональных данных»). Корифеем российской юриспруденции И.Л. Бачило отмечает, что «принятый Федеральный закон «О персональных данных» выравнивает положение страны в мировом информационном пространстве и упорядочивает правила работы с такими данными» [4, с. 99].

В 2021 году произошли значимые изменения в законодательстве о персональных данных и смежном законодательстве: вступили в силу новые нормы законодательства о персональных данных, затрагивающие деятельность каждой организации, права и интересы каждого субъекта персональных данных; появилось принципиально новое понятие – персональные данные, разрешенные субъектом персональных данных для распространения; существенно расширилась сфера применения Единой биометрической системы и контроль государства за обработкой биометрических персональных данных [5, с. 233].

С 01 марта 2021 года любые персональные данные могут распространяться только с особого согласия субъекта. Роскомнадзор в июле 2021 года запустил единую информационную систему для управления согласиями персональных данных, разрешенных для распространения [6].

Без преувеличения можно утверждать, что корректное формирование правового режима персональных данных – это залог реализации прав личности в эпоху активного развития информационного общества. Институт персональных данных прочно занял одну из ключевых позиций в правовом статусе личности и нацелен на обеспечение ее информационной безопасности. Учитывая сказанное, резонно отметить, что проблема защиты персональных данных весьма значима не только для России, но для всего мирового сообщества. А обеспечение информационной безопасности личности, общества и государства – неоспоримый приоритет государственной политики.

#### Список источников

1. Дзидзоев, Р. М. Конституционное право в информационном и цифровом пространстве России / Р. М. Дзидзоев // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 10. – С. 21-22.
2. Гогаева, А. Л. Персональные данные как объект информационно-правового регулирования / А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 7-й Межд. научно-практической конференции, Владикавказ, 12–14 апреля 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 441-444.

3. Гогаева, А. Л. Преступность в информационной сфере как основная угроза информационной безопасности России / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 231-234.

4. Бачило И.Л. Важный шаг в регулировании информационных прав граждан: К принятию ФЗ «О персональных данных» // Законы России. – 2006. – № 11. – С. 99.

5. Гогаева, А. Л. Правовой режим биометрических персональных данных / А. Л. Гогаева // Достижения науки - сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 233-235.

6. Хохолков М. Согласие на распространение персональных данных – требования Роскомнадзора // <https://mediapravo.com/privacy/soglasie-na-rasprostrnenie-personalnih.html> 13.02.2021 (дата обращения: 10.11.2022).

УДК 34

### КОРРУПЦИЯ КАК РЕАЛЬНАЯ УГРОЗА ГРАЖДАНСКОМУ ОБЩЕСТВУ

**Дзидзоев А.Д.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса, Заслуженный юрист РСО–Алания (SPIN-код 7978-6866)  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Коррупция, характеризующаяся подкупом-продажностью должностных лиц и иных государственных и негосударственных служащих, использующих в корыстных личных, либо узкогрупповых, корпоративных интересах служебные полномочия в ущерб государственным и общественным интересам, представляет собой достаточно распространенное явление в нашей стране. При этом различные международные организации отмечают в последние годы общую тенденцию к ее усилению.

**Ключевые слова:** коррупция, государственные и общественные интересы, национальная безопасность.

По оценкам международных организаций Россия входит в десятку наиболее коррумпированных стран мира, причем за последние 5 лет она резко скатилась вниз в рейтинге стран ранжируемых по степени коррумпированности. Ежегодные убытки от коррупции в России составляют более 25 миллиардов евро. При этом по оценкам экспертов, из стран бывшего СССР ситуация с коррупцией хуже, чем в России лишь в Киргизии, Туркмении и Таджикистане.

Современная криминальная ситуация в России – качественно новое явление по степени разрушительного влияния на жизнедеятельность граждан, функционирование и безопасность государства, оказавшегося не готовым к противодействию коррупции ни в правовом, ни в социальном отношении.

Масштабы и темпы роста коррупции сделали ее одним из основных факторов, препятствующих осуществлению социальных преобразований, порождающих у граждан чувство тревоги за свое благополучие, снижающее доверие к органам власти и управления, к проводимой государством политике. В концепции национальной безопасности отмечается, что «угроза криминализации общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности, приобретают особую остроту.

Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоприменительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно-нравственного потенциала общества являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции.

Особенностью современной коррупции являются ее широкое распространение в стране, значительные масштабы, особая общественная опасность. Не случайно более половины российских гражд-

дан считают коррупцию одной из главных проблем страны, а свыше 80% полагают, что победить ее в ближайшие годы невозможно.

О широком распространении коррупции в России свидетельствует неблагоприятная динамика некоторых основных видов преступлений коррупционного характера, зарегистрированных в последние годы. Среди них значительную долю составляют злоупотребления должностным положением, случаи превышения должностных полномочий и факты получения взяток.

Значительные масштабы коррупции в стране признают даже руководители высших органов власти.

Коррупция проникла сегодня во все сферы государственного управления. Являясь одним из самых опасных проявлений криминализации государства, она оказывает непосредственное негативное воздействие на его механизмы и на большинство экономических процессов, что приводит к трансформации власти в инструмент преступной эксплуатации гражданского общества. Соответствующие служащие, втянутые в незаконную деятельность, начинают служить не народу и государству, а тому, кто платит им больше.

Коррупция в России стала как бы образом жизни. Она признается «нормальным явлением» не только в среде государственных и иных служащих, но, к сожалению, укоренилась в таком виде и в массовом сознании граждан.

Борьба с коррупцией – это проблема не только уголовного права, а проблема общеправовая, социальная и политическая. Юридические способы предотвращения, выявления и устранения коррупции являются лишь составной частью мер по противодействию коррупции, которые можно подразделить на две достаточно большие группы. В первую группу входят превентивные меры, направленные против потенциальной коррупции и ее институциональных предпосылок, во вторую – карательные меры борьбы, направленные против внешних проявлений уже существующей коррупции и конкретных коррупционеров (например, наказание за взяточничество). Национальные интересы России в сфере борьбы с преступностью, и в частности с коррупцией, требуют консолидации общества и государства, искоренения экономической и социально-политической основы этих противоправных явлений.

Коррупция в РФ продолжает оставаться одной из самых серьезных проблем. В утвержденной Президентом РФ Национальной стратегии противодействия коррупции констатируется, что, несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему значительно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам.

Для искоренения причин и условий, порождающих коррупцию, приводимый документ предлагает решить некоторые задачи, среди которых первой называется формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции.

Следует признать, что в РФ за последние годы создана солидная нормативно-правовая база противодействия коррупции.

В частности, принят Федеральный закон от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ (в редакции от 28.12.13г.) «О противодействии коррупции», реализуется Национальный план противодействия коррупции на 2012-2014 годы.

Проблема столь широкого распространения коррупции в России обусловлена, как представляется, коррупционностью главных чиновников страны, блокирующих принятие основополагающих антикоррупционных законов, формальная разработка которых носит, мягко говоря, вялотекущий характер. Так, например, проект закона «О борьбе с коррупцией» находился в Госдуме более 5 лет. Законодатели же, наделившие «иммунитетом» себя и ряд чиновников высшей категории, не заинтересованы в принятии эффективных законов для борьбы с коррупцией, поскольку тем самым они создавали бы проблемы для самих себя. Неслучайно политические партии, парламенты и юстиция признаются общественным мнением самыми коррумпированными в современном мире.

Судить о степени эффективности борьбы с коррупцией следует не только по количеству принятых законодательных актов, но, прежде всего, по конкретным шагам, направленным на реализацию положений соответствующих нормативно-правовых актов, в частности по доведению «коррупционных дел» до суда и реального наказания чиновников.

Так, следует обратить внимание на практику назначения реального наказания за должностные преступления, предусмотренные ст. 285-293 УК РФ. Согласно судебной статистики за эти преступления к реальному сроку лишения свободы приговаривается всего 8% от общего числа осуж-

денных. К другим видам наказания осуждаются: к штрафу – 38-40%, к исправительным работам – 3%, к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 0,8%, условно к лишению свободы – 48,2%.

В 2013 г. судами РСО–Алания за все виды корыстных преступлений осужден 51 человек, в том числе: к лишению свободы всего 2 человека, условно – 23 человека, штрафу – 21 человек, лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 4 человека.

Председатель Следственного комитета России Александр Бастрыкин не так давно вновь поставил вопрос о необходимости введения в стране конфискации как меры наказания. Он считает, что такая санкция является самой действенной мерой для предупреждения коррупции. О том же не раз говорили многие законодотворцы, правоохранители, руководители политических партий, эксперты по работе с коррупцией, но воз и ныне там. Почему же до сих пор не принято правовое решение?

За введение конфискации как наказания не раз высказывались и чиновники высшего ранга, к примеру, Глава Администрации Президента Российской Федерации Сергей Иванов.

Однако по надуманным основаниям законопроект из Госдумы был возвращен на доработку. Чтобы понять, какие силы противостоят возвращению этой санкции в уголовное законодательство, необходимо задать вопрос: «Кому выгодно?» Ответ далеко не надо искать. Против введения конфискации в Уголовный Кодекс выступает то же могущественное лобби, что не дает ратифицировать 20-ю статью Конвенции ООН против коррупции, предусматривающую признание «незаконного обогащения» госслужащих уголовно-наказуемым деянием.

А это многотысячная армия взяточников, членов их семей, нечистых на руку дельцов «решающих вопросы» и загребаящих миллиарды при помощи связей во властных структурах, а также сотрудников контрольных, надзорных и правоохранительных органов, наживающихся на сложившейся ситуации.

Конфискация была бы действенным инструментом, позволяющим не только проводить эффективную профилактику, отобрать все незаконно нажитое, но и вернуть в бюджет громадные расхищенные средства. Однако мы ощущаем упорное сопротивление принятию соответствующих поправок в закон. А это дает основание считать, что в нынешних условиях победить эту криминальную систему не представляется возможным. Поэтому вся борьба с коррупцией, объявленная и активно пропагандируемая сегодня, превращается в профанацию.

Итак, в заключении можно констатировать, что изучение проблемы коррупционной преступности на сегодняшний день остается актуальным. В целях выработки эффективных механизмов противодействия коррупции необходимо не только осмыслить ее сущность и масштабы, но и выявить структуру этого сложного преступного явления в его взаимосвязи с основными политическими, экономическими, социальными и иными процессами жизнедеятельности страны.

Если говорить о приоритетах рассмотрения вопросов, касающихся совершенствования деятельности по борьбе с коррупцией, то представляется обоснованной их следующая совокупность:

1. Разработка и реализация комплекса мер по повышению уровня внутренней культуры личности и укреплению морально-этических принципов человека, особенно детей и молодежи.

2. Разработка и принятие концепции антикоррупционной политики.

3. Введение в Уголовный Кодекс РФ конфискации как меры наказания.

4. Формирование экономических и гражданских общественных институтов, позволяющих добиться большей привлекательности честной и добросовестной государственной службы по сравнению с перспективой вступления в коррупционные связи и сообщества.

5. Определение места антикоррупционных мер в административной и экономической реформе, а также реформы всей государственной службы и системы образования. Разработка и последующая реализация системы таких мер.

6. Устранение пробелов в правовом поле, связанных с отсутствием четких трактовок и определений коррупционных деяний и их признаков в понятийном аппарате юриспруденции, позволяющих объективно оценивать и классифицировать те или иные процессы в различных сферах общественной жизни. Юридическое закрепление определения термина «коррупция».

Таким образом, совершенствование деятельности по борьбе с коррупцией надо связывать с комплексным осуществлением правовых, политических, организационных, технических и финансовых мероприятий, обеспечивающих развитие необходимых механизмов, реализация которых позволит создать серьезные предпосылки для коренного изменения ситуации в сфере противодействия масштабным проявлениям коррупции.



**Список источников**

1. Лопатин В.Н. «О системном подходе в антикоррупционной политике. Государство и право. 2007. № 7.
2. Данелян Р.С. Судейское усмотрение и институт условного осуждения. Российский следователь, 2009. № 10. С. 41.
3. Федеральный закон от 08.03.06г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции ООН против коррупции». Собрание законодательства РФ. 2006. № 12. С. 123.
4. Федеральный закон от 25.07.06г № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию». Собрание законодательства РФ. 2006, № 31, (1 ч.). С. 3424.
5. Аникин А. Противодействие коррупции. Законность. 2006, № 11. С.5.
6. Антикоррупционная политика: Учебное пособие под редакцией Г.А. Сатарова. М., 2004. С. 79.
7. Краснова М.А., Таланина Э.В., Южакова В.Н. Коррупция и законодательство: анализ закона на коррупционность. Журнал российского права. 2005. № 2. С.8.
8. Тихомиров Ю.А. Организация и проведение правового мониторинга. Право и экономика. 2006, № 10. С. 5.
9. Федеральный закон от 25.12.08г. № 273-ФЗ (ред. от 28.12.13г.) «О противодействии коррупции».
10. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.10г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

УДК 343.1

**РОЛЬ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ  
И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

**Дзидзоев А.Д.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса, Заслуженный юрист РСО–Алания (SPIN-код 7978-6866)  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье указывается на необходимость обеспечения прав и свобод человека и гражданина в процессе отправления правосудия связи, с чем, автором предлагается внести некоторые изменения в отечественное законодательство.

**Ключевые слова:** *судебная власть, объективная истина, суд, судопроизводство, правосудие.*

Одним из основных признаков правового государства является осуществление принципа разделения властей. С конституционным закреплением данного принципа необходимый уровень независимости и самостоятельности обрела судебная власть, ранее находящаяся в несколько ущемленном положении. В настоящее время используемая Конституцией Российской Федерации формула «судебная власть» представляет собой краткое выражение политико-правовой доктрины, вытекающей из концепции разделения властей в правовом государстве и устанавливающей место органов правосудия в системе государственного механизма.

Судебная власть играет все более заметную роль в государственном механизме Российской Федерации, находясь в тесной взаимосвязи с органами законодательной и исполнительной ветвей власти. Взаимоотношение судебной власти с другими ветвями власти можно в самом же общем виде охарактеризовать таким образом. Законодательная власть издает законы, на основании которых действуют органы судебной власти, учреждает сами судебные институты, устанавливает принципы деятельности органов судебной власти, участвует в процедуре формирования судейского корпуса. Отдельно стоит отметить роль Президента РФ, именно он назначает судей на должности: в ходе осуществления мер, направленных на обеспечение прав и свобод граждан может обращаться в соответствующие суды; обладает правом помилования и т.д., таким образом, участвуя в осуществлении судебной власти. Исполнительная власть (Правительство РФ) разрабатывает федеральный бюджет, определяя объем финансирования судебной власти; осуществляет управление феде-

ральной собственностью (например, решает вопросы передачи каких-либо зданий судам). Сложнейшие взаимоотношения складываются и между судом и прокуратурой, органами, осуществляющими предварительное расследование и оперативно-розыскную деятельность.

В свою очередь, судебная власть обладает правом законодательной инициативы; толкует Конституцию; осуществляет конституционный судебный контроль, то есть может признать законы, акты Правительства или их отдельные предписания не соответствующими Конституции, а иные правовые акты - закону и лишить их юридической; принимают непосредственное участие в процедуре отрешения от должности Президента РФ, контролируя в том смысле законодательную и исполнительную власти, а отчасти и участвуя в их осуществлении.

Несмотря на многочисленные примеры, говорящие о положительных сдвигах в деятельности судебной власти, существует множество негативных тенденций, которые в ряде случаев сводят на нет многие достижения в данной области. Можно констатировать, что в последнее время законодатель уделяет проблемам судебной власти недостаточное внимание, что приводит к негативным последствиям в деятельности судебной власти. На мой взгляд назрела необходимость принятия Федерального закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федерального конституционного закона «О федеральных административных судах РФ». Принятие данных законов позволит детально урегулировать наиболее важные стороны организации и деятельности указанных судов. Требуют своего решения вопросы, касающиеся специализированных судов, и порядка деятельности суда присяжных.

Кроме того, пора ввести в УПК РФ понятие «институт установления объективной истины» и наделить участников уголовного судопроизводства новыми правами.

В чем суть этого нововведения?

Введение в УПК института установления объективной истины по уголовному делу позволяет обеспечить гарантии конституционного права на справедливое правосудие и повысит степень доверия граждан к правосудию.

Нынешний Уголовно-процессуальный кодекс РФ вступил в силу в 2002 году. К числу его неоспоримых достоинств можно отнести состязательность уголовного судопроизводства, а также строгое разграничение процессуальных функций и соответствующих полномочий.

Сторона защиты наделена правом собирания доказательств и возможностью активного участия в процессе доказывания. Значительно расширены процессуальные гарантии обеспечения конституционных прав и свобод человека, особенно в сфере уголовно-процессуального принуждения.

Тогда много говорили о том, что введение состязательности на процессе выведет суд на качественно новый уровень, избавит его от «тоталитарного прошлого». А еще позволит выносить объективные решения. Но этого не случилось.

Дело в том, что в стороне от внимания разработчиков остались некоторые традиционные институты уголовного судопроизводства, доказавшие свою ценность на протяжении многих лет. В первую очередь это относится к объективной истине.

Именно она была целью уголовно-процессуального доказывания. Считалось, что только на основе истинных знаний об обстоятельствах преступления возможно справедливое осуждение виновного.

Разработчики УПК сделали это случайно или намеренно?

Основные доводы сторонников исключения объективной истины из уголовного процесса сводились к тому, что этот институт является «пережитком марксистско-ленинской политической идеологии».

Они говорили, что в уголовном процессе, в отличие от научного познания, объективная истина недостижима. А главное, что в условиях состязательной модели судопроизводства этот вид истины вообще становится не нужным.

Многие юристы, в том числе именитые, были против такого подхода, говорили, что вместе с водой разработчики выплескивают и ребенка.

До сих пор эти позиции представляются спорными как в научных кругах, так и среди практических работников. Во-первых, объективная истина не имеет ничего общего с какой-либо политической идеологией. В российском уголовном процессе требование об установлении объективной истины существовало задолго до зарождения марксистско-ленинской философии. Объективная истина не относится к идеологии, а является базовой категорией научного познания.

Уголовно-процессуальный кодекс нужно дополнить положениями, образующими в совокупности институт установления объективной истины по уголовному делу. Закрепленное в статье 14 УПК РФ понятие презумпции невиновности предполагает толкование неустранимых сомнений в пользу обви-

няемого. Оно может быть применено лишь в том случае, если невозможно достичь по делу объективной истины и только после принятия и исчерпывающих мер к ее отысканию.

Суд не связан мнением сторон и при наличии сомнений принимает необходимые меры к установлению действительных фактических обстоятельств уголовного дела. Должны быть скорректированы и полномочия председательствующего в судебном заседании. В соответствии с новой редакцией части первой статьи 243 УПК РФ председательствующий не только руководит судебным заседанием и обеспечивает состязательность и равноправие сторон, но и принимает меры к всестороннему, полному и объективному выяснению всех обстоятельств уголовного дела.

Расширение должны делаться за счет требований об устранении неполноты предварительного расследования. В частности, суд наделяется обязанностью по ходатайству сторон или по собственной инициативе восполнять неполноту доказательств в той мере, в какой это возможно в ходе суда, сохраняя при этом объективность и беспристрастность и не выступая на стороне обвинения или защиты.

Кроме того, к негативным моментам при реализации концепции судебной реформы можно отнести: традиционный российский менталитет, выраженный в непослушании закону, неуважении к людям властям, в том числе и к суду, попытки ограничить неприкосновенность судей, а значит, и их независимость.

В заключении хочу отметить, что процесс становления судебной власти как самостоятельной ветви власти в России пока не завершен. Ее реформирование необходимо продолжить, иначе многие важные достижения в деле становления ее как независимой и самостоятельной системы могут оказаться под угрозой. А ведь процесс укрепления судебной власти является первым и существенным шагом в деле построения демократического правового государства. От того, как этот вопрос будет решен законодателем и насколько адекватно это решение будет воспринято обществом, в огромной мере зависит будущее суда.

#### Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. 2014. № 15. ст. 1691.
2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в ред. От 21.07.2014.) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 52 (ч.1). Ст. 4921.
3. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в ред. от 05.02.2014) // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 1. Ст. 1.
4. Федеральный закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (в ред. от 03.02.2014, с изм. от 04.06.2014) // Собрание законодательства РФ.– 2004. - № 34. Ст.3534.
5. Гриб В.В. Правосудие в России // Российский судья- 2012. - № 7.
6. Володина Л.М. Механизм защиты прав личности в уголовном процессе - Томск. 20
7. Жуйков В.М. Судебная реформа: проблемы доступа к правосудию. – М.: Статут, 2021.

УДК 341

### ЮРИДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

**Дзидзоев А.Д.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса, Заслуженный юрист РСО–Алания (SPIN-код 7978-6866)  
*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** Выдвижение проблемы прав и свобод человека на передний план современного миропонимания - свидетельство огромных преобразований духовной культуры и нравственности. Права человека – одна из главных отраслей международного права. Это своеобразный ценностный ориентир, позволяющий применять «человеческое измерение» не только к государству, праву и закону, но и к гражданскому обществу, поскольку степень зрелости и развитости последнего зависит в значительной мере от состояния дел с правами человека, от объема этих прав и их реализации.

*Ключевые слова: международная защита прав человека, международные механизмы защиты прав человека.*

Права человека дают ему возможность не только участвовать в управлении государством, но и дистанцироваться от него, самоопределяться в сфере частной жизни, выборе убеждений, отношении к религии, обществу. Поглощение гражданского общества государством, огосударствление всех сфер жизни происходят там, где права человека либо отсутствуют, либо носят декоративный характер.

Под защитой прав человека понимается «совокупность правовых норм, определяющих и закрепляющих в договорном порядке права и свободы человека, обязательства государств по практическому претворению в жизнь этих прав и свобод, а так же международные механизмы контроля за выполнением государствами своих международных обязательств в этой отрасли права и непосредственной защиты погрязших прав отдельного человека».

Наблюдающаяся в последние годы эволюция в подходах к решению проблемы прав человека ликвидации идеологических барьеров, расширяющееся сотрудничество государств в области защиты прав человека требуют кристального внимания в указанной области. Проблема представляется чрезвычайно актуальной и с точки зрения необходимости, расширения участия России в международном сотрудничестве по правам человека, а также неукоснительное следование им на практике, ибо отношение к правам человека, их осуществлению – показатель уровня демократизации в обществе и один из главных критериев его цивилизованности.

Международно-правовая защита прав и основных свобод человека является одним из аспектов сложной и многоплановой проблемы обеспечения прав человека в целом. При этом защита прав человека является, прежде всего, задачей внутри государственного, национального правопорядка. Естественно, что права и основные свободы человека на сегодняшний день гарантируются на двух уровнях: международном и внутригосударственном. В свою очередь, международная защита прав и основных свобод человека осуществляется на универсальном и региональном уровне. Несмотря на это, все уровни защиты прав человека тесно связаны между собой, взаимозависимы и взаимообусловлены. Данная взаимозависимость проявляется в следующем. Механизм международной защиты прав человека (Европейский Суд по правам человека, Межамериканский Суд по правам человека, Комитет по правам человека и т.п.) начинает функционировать только после того, как исчерпаны возможности внутригосударственного механизма. В свою очередь, внутригосударственное законодательство по защите прав и основных свобод человека ориентировано на международно-правовые акты. Оно как можно более полно отражает и закрепляет тот объем прав и свобод индивида, который предусмотрен международными договорами. В последние десятилетия важность и значение, придаваемые правам человека, выражаются в увеличении количества международных инструментов в данной сфере и числа институтов и органов, правомочных обеспечивать их защиту, что нельзя не признать позитивным явлением. Выдвижение проблемы прав и свобод человека на передний план современного миропонимания - свидетельство огромных преобразований духовной культуры и нравственности. Первоначально развитие института прав человека осуществлялось исключительно внутригосударственным правом. Законодательное закрепление правового положения личности даже в первые годы после принятия Устава ООН относилось к внутренней компетенции государства. В настоящее время положение кардинальным образом изменилось: права человека регулируются как внутренним, так и международным правом. При этом всё более возрастает роль международного права, что выражается, во-первых, во всё более детальной разработке и конкретизации международных принципов и норм, регулирующих основные права и свободы человека, которые должны соблюдаться государствами, во-вторых, в создании международных органов по контролю над выполнением государствами взятых ими на себя обязательств. Права человека стали объектом международного регулирования. В Уставе ООН говорится о решимости государств-членов этой универсальной организации «...утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин», и одной из главных целей ООН провозглашается международное сотрудничество в «поощрении и развитии уважения к правам человека. И основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии». Этими положениями Устава ООН была заложена основа для развития принципа защиты прав и свобод человека, ставшего в наши дни одним из общепризнанных принципов международного права. В цивилизованном государстве, основанном на подлинно гуманитарных и демократических ценностях, всё более чётко выражается идея о неразрывной связи цивилизованности и прогресса с реальным участием человека в решении политических, экономических и социально-культурных проблем как внутри государства, так и в глобальном мировом масштабе. Составляя приоритет демократического государственного

и правового порядка, права человека не только определяют содержание и смысл конкретного политического строя, но и призывают превратить человека из пассивного наблюдателя в активного участника всех событий и действий, происходящих в мире. На основании проведенного в этой области исследования можно сделать следующие выводы. Во-первых, для воплощения в жизнь внутри государства юридических норм, содержащихся в международных соглашениях по правам и свободам человека, необходима не только трансформация их содержания во внутреннее законодательство страны, но и, прежде всего, требуется проведение соответствующей социально-экономической политики, направленной на создание условий для фактического осуществления содержащихся в них требований. В противном случае ценность международно-правовых норм о правах человека остается минимальной, а соответствующее государство, не обеспечивающее условий для реализации прав и свобод, должно оцениваться государствами - участниками соглашения как уклоняющееся от взятых на себя обязательств. Во-вторых, международное сотрудничество в области прав человека не сводится только к выработке и принятию соответствующих документов и к необходимости перевода содержащихся в них норм во внутреннее законодательство стран-участниц соглашений. Такое сотрудничество необходимо и в дальнейшем в целях успешного выполнения государствами принятых на себя обязательств и осуществления международного контроля за их выполнением. В этих целях созданы специальные международные органы, призванные активно

Содействовать осуществлению соглашений по правам человека. Процесс же формирования международно-правовых принципов и норм по правам человека продолжается и сейчас. В-третьих, все сказанное выше не означает того, что права личности (или некоторые из этих прав) непосредственно производны исключительно от международного сотрудничества международного права. Действительные права людей, при всех условиях, остаются все-таки продуктом конкретного общественного организма. Само по себе международно-правовое регулирование положения человека в обществе может иметь большое значение и играть существенную роль в свете решения проблемы прав личности. Но при этом оно всегда является производным, вторичным по отношению к внутренней жизни данного общества, его государственной организации и политической системе в целом, поскольку всегда опосредовано, с одной стороны, суверенной волей государства, а с другой – его социально-экономическими, политическими, культурным и другими особенностями. В этом смысле никакое право не может быть привнесено извне, помимо общества и государства. В то же время в современном мире резко возросли взаимосвязь и взаимозависимость суверенных государств друг от друга, отдельного государства от всего мирового сообщества в целом. В этих условиях отдельные права и свободы могут возникать и реализовываться во все большей степени под воздействие внешних для конкретного общества и государства факторов и, в частности, под воздействием международно-правовых принципов и норм, выработанных практикой международного сотрудничества. Потенциал контрольного механизма в рамках европейской системы защиты прав человека до конца не исчерпан. Существуют немалые возможности для его дальнейшего качественного совершенствования посредством принятия изменений к Европейской конвенции.

#### Список источников

1. Конвенция «О защите прав человека и основных свобод» (Заклучена в г. Риме 04.11.1950) // Бюллетень международных договоров, N 3, 2001 // СПС «Консультант плюс» [Электронный ресурс].
2. Конвенция «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (Принята 18.12.1979 Резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС «Консультант плюс» [Электронный ресурс].
3. Международный Пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // СПС «Консультант плюс» [Электронный ресурс].
4. Европейская социальная хартия (пересмотренная) (принята в г. Страсбурге 03.05.1996) // Бюллетень международных договоров, 2010, N 4, апрель // СПС «Консультант плюс» [Электронный ресурс].
5. Европейская конвенция «О защите прав человека и основных свобод и законодательство и правоприменительная практика в Российской Федерации» (сравнительный анализ). Институт европейского права МГИМО МИД РФ, Институт государства и права РАН. - М., 2017. С.168.
6. Крашенинникова Н. А. Великая Хартия Вольностей 1215г. (Современная интерпретация). Право. 2019. - N 3.
7. Гаврилов В. В. ООН и права человека. Механизмы создания и осуществления нормативных актов. М., 2018. С. 48.
8. Глотов С. А. Конституционно-правовые проблемы сотрудничества России и Совета Европы в области прав человека. Саратов: Издательство Саратовской государственной академии права, 2017. С. 561

УДК 343

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ВОВЛЕЧЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
В НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ**

**Догужева О.Р.** – старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN код 7516-5980)  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В настоящей статье исследуется текущее состояние такой проблемы, как вовлечение не достигших совершеннолетия лиц в совершение преступных деяний в сфере нелегального оборота наркотиков. На основании этого анализа выдвигается ряд мер, позволяющих оптимизировать превентивную деятельность всех подразделений и служб, обеспечить их целенаправленное и эффективное взаимодействие друг с другом.

**Ключевые слова:** предупреждение, вовлечение, незаконный оборот наркотиков, несовершеннолетние, наркопреступность.

Актуальность темы настоящего исследования связана с тем, что вовлечение лиц, не достигших совершеннолетия, в совершение преступных деяний в сфере нелегального оборота наркотических средств, несет в себе повышенную опасность. Подростки очень уязвимы, а следовательно, подвержены наркотизации. Если они вовлекаются в употребление наркотиков, позднее, как правило, они начинают производить и распространять их, получая тем самым криминальную специализацию - наркоспециализацию. Это явление угрожает как обществу, так и национальной безопасности в целом.

Одна из задач, связанных с предупреждением привлечения не достигших совершеннолетия лиц к нелегальному обороту наркотических средств, заключается в обеспечении системного и тесного взаимодействия между всеми субъектами превентивной деятельности [2]. Как правило, специальную превентивную деятельность в рассматриваемой сфере осуществляют работники подразделений и служб по контролю за оборотом наркотиков МВД России, а также работники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел [3, 4]. Их функции заключаются в направленном воздействии на причины и факторы, порождающие этот вид посягательств. По словам Ф. М. Абубакирова, в связи с тем, что нагрузка на работников органов внутренних дел постоянно возрастает, у них не всегда бывает техническая и организационная возможность для установления и раскрытия этой группы посягательств. Кроме того, для раскрытия и расследования подобных дел требуются высокий профессионализм таких категорий сотрудников, как работники подразделений по делам несовершеннолетних ОВД, оперативных служб, следователи и пр. [5]. При этом мы поддерживаем точку зрения с В.А Назарова, подчеркивающего, что перспективные направления борьбы с преступностью в области нелегального оборота наркотических средств подразумевают, прежде всего, согласованную деятельность всех правоохранительных структур, их четкое взаимодействие; активная и целенаправленная работа специализированных органов и подразделений. Кроме того, необходимо непрерывно совершенствовать законодательство, регулирующее данную сферу [6].

В первую очередь работникам подразделений по делам несовершеннолетних необходимо устанавливать неблагополучные семьи, где родители употребляют наркотики. Также сотрудникам ПДН ОВД следует устанавливать подростков, которые осуществляют правонарушения и преступные деяния в области нелегального оборота наркотических средств или являются участниками этой незаконной деятельности. Выявляя подобные факты, работники указанных подразделений должны выяснить все обстоятельства происшедшего, понять, почему было совершено то или иное посягательство. Также в их функции входит привлечение преступников к ответственности, а также планирование и проведение последующей превентивной работы с подростками и их семьями данных [7].

Работа подразделений участковых уполномоченных полиции заключается в том, чтобы выявлять посягательства в области нелегального оборота наркотических средств, устанавливать субъектов, которые допускают их употребление и сбыт (распространение). Также участковые уполномоченные должны выявлять наркопритоны на подведомственных территориях, регулярно контролировать лиц, которые отбыли наказание за совершение преступлений в данной области (в т. ч. за привлечение подростков к нелегальному обороту наркотических средств) на основании ФЗ от 6.04.2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [8].

Также участковым уполномоченным, установившим социально неблагополучные семьи, следует направлять соответствующие сведения работникам подразделений и служб по делам несовершеннолетних ОВД.

Главное направление функционирования следственных подразделений в системе МВД России в борьбе с рассматриваемым отрицательным явлением состоит в проведении качественного, оперативного и эффективного расследования уголовных дел в сфере привлечения подростков к нелегальному наркообороту. В действительности бывает весьма сложно найти необходимые доказательства по этому виду посягательств. Это связано с недостатком квалифицированных работников и знаний порядка действий в случае установления и раскрытия соответствующих фактов. Кроме того, отсутствует необходимая материально-техническая база и пр.

Подразделениям по исполнению административного законодательства необходимо отслеживать факты совершения несовершеннолетними административных правонарушений в сфере незаконного наркооборота [9]. Высокая латентность указанных деяний в первую очередь связана с нежеланием самих несовершеннолетних содействовать сотрудникам органов внутренних дел в обнаружении вовлекающих лиц, с их строгой и организованной конспирацией при совершении данных преступлений, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Отделы информации и общественных связей МВД России должны быть нацелены на работу с населением по недопущению фактов немедицинского употребления наркотиков и вовлечения подростков в наркобизнес. Обозначенное направление должно реализовываться в рамках создания и продвижения антинаркотической социальной рекламы с разъяснением негативных последствий употребления наркотиков и уголовно-правовых санкций за совершение преступлений в сфере незаконного наркооборота, при этом целесообразно использовать данные официальной статистики.

В целях выявления преступлений данного вида во многих случаях требуется привлечение органов внутренних дел на транспорте. Принимая во внимание тот факт, что указанные преступления имеют транснациональный характер, а также сезонность заготовки наркотиков, возникает потребность в фиксации преступных действий в кратчайший срок. Очевидно, что только совместные действия позволят успешно задокументировать данную преступную деятельность.

Одним из направлений общепрофилактической деятельности органов внутренних дел является осуществление всестороннего и объективного мониторинга всех показателей, характеризующих наркоситуацию, в том числе включающих данные о фактах совершения преступлений, связанных с вовлечением подростков в незаконный оборот наркотиков.

Таким образом, основными направлениями общепрофилактической деятельности органов внутренних дел по предупреждению фактов вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков являются слаженная работа всех служб и подразделений, их тесное взаимодействие между собой.

#### Список источников

1. Данные официальной статистики ГИАЦ МВД России. URL: <http://www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports> (дата обращения: 19.09.2022).
2. Филиппова, Е. О. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов / Е. О. Филиппова, О. В. Журкина // Вопросы российского и международного права. – 2021. – Т. 11. – № 10-1. – С. 158-166. – DOI 10.34670/AR.2021.37.98.019.
3. Гогаева, А. Л. Проблемные аспекты осуществления административной деятельности сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел / А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 8-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 18–19 апреля 2019 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 336-338.
4. Гогаева, А. Л. Особенности установления инспекторами ПДН МВД РФ личного контакта с несовершеннолетними правонарушителями / А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 245-246.
5. Абубакиров Ф. М. Уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия организованной преступной деятельности несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1995. – 157 с.
6. Назаров В.А. Проблемные вопросы борьбы с наркоманией в России // Международное и национальное уголовное право: проблемы юридической техники. М.: ЛексЭтс, 2004. С. 265.

7. Догузова, О. Р. Некоторые особенности применения мер административного принуждения сотрудниками полиции / О. Р. Догузова, А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 164-167.

8. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) // Российская газета. 2011. 8 апр.

9. Догузова, О. Р. Принуждение как метод государственного управления / О. Р. Догузова // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 167-170. – EDN HGSAWS.

УДК 342

### ПРИМЕНЕНИЕ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ МЕДИЦИНСКОГО ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЯ НА СОСТОЯНИЕ НАРКОТИЧЕСКОГО ОПЬЯНЕНИЯ

**Догузова О.Р.** – старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN код 7516-5980)  
*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье исследуются аспекты порядка применения сотрудниками полиции медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения. Рассмотрен перечень участников правоотношения в случае медицинского освидетельствования, проводимого в порядке ст. 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

**Ключевые слова:** полиция, медицинское освидетельствование, наркотическое опьянение, принуждение, меры административного предупреждения.

Процедура медицинского освидетельствования, закрепленная статьей 27.121 КоАП РФ, – это часто применяемое средство, позволяющее обеспечить производство по делам об административных правонарушениях. Реестр подразделений полиции, у работников которых есть право на проведение медицинского освидетельствования, закрепленного в ст. 44 ФЗ о наркотических средствах, прямо предусматривается диспозицией ч. 2 указанной статьи [1]. Прежде всего в этом перечне указаны должностные лица органа, которым проводится оперативно-розыскная деятельность. Также названные полномочия закрепляются за должностными лицами органов дознания. И, наконец, соответствующее право предоставляется должностным лицам, которыми реализуется производство по делам об административных правонарушениях [2].

Также отметим, что подразделения полиции, за работниками которых закрепляются полномочия по направлению лиц на прохождение медицинского освидетельствования, закрепленного в ст. 27.12.1 КоАП РФ, устанавливаются и в Перечне должностных лиц системы МВД, у которых есть право на составление протоколов об административных правонарушениях и проведение административного задержания [3].

Самое распространенное основание для того, чтобы направить человека на прохождение медицинского освидетельствования, – это наличие у должностного лица всех оснований считать, что человек находится под воздействием наркотических средств [4]. Если лицо направляется на процедуру медицинского освидетельствования в соответствии со ст. 44 ФЗ о наркотических средствах, должностное лицо применяет меру административного предупреждения, обладающую профильным превентивным антинаркотическим характером. Право применять подобные меры следует рассматривать как специальное полномочие полицейского, реализуемое им в соответствии с занимаемой должностью [5]. Чтобы у работников полицейских подразделений было право направлять лиц на процедуру медицинского освидетельствования на основании названной статьи, важно, чтобы функции подразделений включали в себя компетенции, связанные с профилактикой противоправного употребления наркотиков. При этом в должностных регламентах должен быть предусмотрен соответствующий



щий круг прав и обязанностей. Такие непосредственные полномочия по реализации мероприятий, направленных на профилактику противоправного употребления наркотиков (согласно положению о подразделении, а также инструкциям об определенных направлениях работы) закрепляются за работниками служб, осуществляющих контроль за оборотом наркотических средств, а также за участковыми уполномоченными полиции и работниками подразделений, занимающихся делами несовершеннолетних [6].

Если лицо направляется на процедуру медицинского освидетельствования на условиях ст. 27.12.1 КоАП РФ, в отношении него применяются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Право на реализацию подобных мер закрепляется за работниками подразделений полиции, у которых есть полномочия осуществлять производство по делам об административных правонарушениях. В т. ч. это дела, которые напрямую касаются немедицинского употребления наркотиков, несущих потенциальную опасность новых психоактивных веществ (ПАВ) и психотропных средств (ст. 6.9, ч. 2, 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ). Согласно приказам МВД России, осуществляющими регулирование соответствующих направлений работы подразделений, право на возбуждение производства по делам об административных правонарушениях данной категории (наряду с указанными ранее) есть также: у оперативного дежурного, старшего оперативного дежурного, начальника дежурной смены, начальника дежурной части, его заместителя, работников подразделений по организации осуществления административного законодательства, работников подразделений ГИБДД.

Принимая во внимание важность вопроса борьбы с немедицинским использованием наркотических средств, мы считаем, что названные подразделения должны реализовывать функции в сфере отправки лиц на прохождение медицинского освидетельствования на предмет состояния наркотического опьянения в соответствии со ст. 27.12.1 КоАП РФ. С этой целью необходимо на региональном уровне включить в положения о подразделениях, а также в должностные регламенты работников названных подразделений комплекс задач и компетенций в сфере производства по делам об административных правонарушениях, напрямую связанных с медицинским применением наркотиков, несущих потенциальную опасность новых психоактивных веществ (ПАВ) и психотропных средств (ст. 6.9, ч. 2, 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ).

Кроме того, право направить лицо на процедуру медицинского освидетельствования на предмет состояния опьянения согласно ст. 27.12.1 КоАП РФ, можно закрепить за работниками оперативных подразделений ОВД, должностными лицами подразделений организаций, занимающихся охраной общественного порядка на улицах и при реализации массовых мероприятий, работниками подразделений, осуществляющих административный надзор, должностными лицами, представляющими органы дознания. Наиболее важно, учитывая, что на сегодняшний день отсутствуют службы, осуществляющие контроль за наркооборотом в большом количестве региональных органов, предусмотреть задачи и компетенции в сфере производства по делам об административных правонарушениях по указанным выше нормам в положениях о подразделениях и должностных регламентах работников уголовного розыска. Это даст возможность осуществлять деятельность в рассматриваемом направлении территориальным органам на региональном уровне, где нет подразделений, реализующих контроль за наркооборотом.

Говоря о подразделениях полиции, сотрудники которых имеют право самостоятельно применять медицинское освидетельствование, предусмотренное статьей 27.12 КоАП РФ, достаточно отметить, что непосредственно КоАП РФ наделяет таким правом должностных лиц, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства. В соответствии с Указом Президента РФ от 15 июня 1998 года № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» [7] таким органом является ГИБДД МВД России, а соответствующими должностными лицами – широкий круг должностных лиц подразделений ГИБДД МВД России, а также старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции [8].

Следовательно, недопущению злоупотреблений и повышению законности при направлении на медицинское освидетельствование способствовало бы введение специальной подготовки для сотрудников, впервые принятых на службу по профилю обучения старшего и среднего начальствующего состава, а также выработка и нормативное утверждение перечня достаточных оснований полагать, что лицо больно наркоманией либо потребило наркотическое средство, психотропное вещество без назначения врача либо новое потенциально опасное психоактивное вещество.

**Список источников**

1. О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (в ред. от 08.12.2020) // СЗ РФ. - 1998. - № 2. - Ст. 219.
2. Догузова, О. Р. Принуждение как метод государственного управления / О. Р. Догузова // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 167-170. – EDN HGSAWS.
3. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» (ред. от 11.10.2021) // URL: <https://base.garant.ru/71792502/> (дата обращения: 25.10.2022).
4. Клименко Т. В., Козлов А. А., Игонин А. Л., Кулагина Н. Е. Дискуссионные аспекты медицинского освидетельствования на состояние опьянения: алкогольного, наркотического и иного токсического // Вопросы наркологии. - 2017. - № 11. - С. 78–89.
5. Догузова, О. Р. Некоторые особенности применения мер административного принуждения сотрудниками полиции / О. Р. Догузова, А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 164-167.
6. Гогаева, А. Л. Правовой режим административного участка участкового уполномоченного полиции / А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 445-447.
7. Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (ред. от 19.02.2021) // Российская газета. – 23.06.1998 г. - № 116.
8. Гогаева, А. Л. Административная деятельность участковых уполномоченных полиции в сфере профилактики семейно-бытовых конфликтов / А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов, магистрантов и студентов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – С. 248-249.

УДК 342

**ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ПРОВЕДЕНИИ  
КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ**

**Догузова О.Р.** – старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN код 7516-5980)  
*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** Закрепляя права и свободы человека высшей ценностью, Конституция РФ предусматривает возможность их ограничения в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Одним из оснований ограничения конституционных прав и свобод выступает введение режима контртеррористической операции.

**Ключевые слова:** *терроризм, контртеррористическая операция, ограничения, права и свободы, правовой режим.*

Провозглашая права и свободы личности как высшую ценность, Конституция РФ закрепляет возможность ограничивать граждан в их правах. Это делается для того, чтобы защитить конституционный строй, нравственность, права и законные интересы, здоровье других людей, обеспечить обороноспособность и безопасность всего государства в целом. В числе других оснований, позволяющих ограничить закрепленные на конституционном уровне права и свободы, - введение в стране режима контртеррористической операции.

В РФ терроризм является огромной угрозой для национальной безопасности и для национальных

интересов страны [1]. Понятие национальной безопасности стал особенно активно употребляться в последние годы. Это обусловлено как внутренними, так и внешними угрозами, с которыми государство борется, применяя материальные и организационные меры [2,3]. В настоящее время развиваются информационные технологии, а значит, возникают все новые угрозы информационной безопасности общества и страны. В связи с этим государству приходится своевременно реагировать на появление подобных угроз [4, 5].

Самый эффективный правовой инструмент борьбы с терроризмом - это осуществление контртеррористической операции. Однако прежде чем начинать контртеррористическую операцию, государство устанавливает правовой режим контртеррористической операции.

Возможность того, что граждане могут быть ограничены в их правах и свободах, представляет собой характерную черту, свойственную этому правовому режиму. Эта мера представляет собой вынужденное, но объективно необходимое средство, позволяющее обеспечить безопасность граждан, социума и всей страны. Необходимо сказать о большой важности мер и временных ограничений, реализуемых, когда в стране вводится режим контртеррористической операции. Конечно, в условиях данного режима контртеррористической операции все предусмотренные ограничения не должны быть чрезмерными и излишними. Важно, чтобы они были целесообразными и сводились к требующемуся минимуму, допускающему ограничение различных прав и свобод с конституционно закрепленными общественно важными целями.

В РФ наиболее актуальной является такая проблема, как признание, реализация и защита прав личности [6]. Полагаем, что, выбирая критерии для ограничения прав и свобод людей при проведении контртеррористических операций, следует использовать критерии законности нанесения ущерба в случае крайней необходимости [7]. За счет ограничения прав и свобод граждан за счет установления рассматриваемого правового режима, государство тем самым сохраняет и защищает иные, более важные для гражданина права и свободы. Такое ограничение бывает не индивидуальным, оно действует в отношении всех граждан, населяющих территорию введения этого режима.

Установление границ и критериев потенциальных ограничений прав и свобод граждан наиболее актуально в ситуации, когда объявляется правовой режим контртеррористической операции. Это обусловлено тем, что государство с одинаковым эффектом может реализовывать меры по применению анализируемого режима, который представляет собой эффективное средство защиты гражданских прав и свобод и в то же время не менее действенный инструмент излишних ограничений граждан в правах. В связи с этим необходимо разработать соответствующие правовые гарантии соблюдения прав и свобод граждан при реализации правового режима контртеррористической операции. Но закрепление норм права, предоставляющих гражданам возможность свободно реализовывать свои права при рассматриваемом правовом режиме вовсе не подразумевает, что каждому предоставляется гарантия их осуществления. Именно по этой причине, обеспечивая указанные права и свободы, необходимо не просто установить на законодательном уровне соответствующие гарантии, но и непосредственно их реализовывать.

Подчеркнем, что рассматриваемый правовой режим, так же как и другие правовые режимы (военное положение, чрезвычайное положение) представляет собой главный вид административно-правовых режимов [8]. Данный режим подразумевает применение специальных законодательных мер, нацеленных на то, чтобы устранить основания, ставшие причиной его введения на территории государства.

Тот факт, что на конституционном уровне права и свободы личности рассматриваются как высшая ценность, предъявляет ряд специфических требований к функционированию всех органов государственного управления и их представителей, в т. ч. при введении анализируемого правового режима. Установив этот режим, государство в лице наделенных соответствующими компетенциями органов вводит ограничения на некоторые из прав граждан и при этом должно предоставить гарантии соблюдения прав, являющихся неотъемлемыми.

Комплекс гарантий представляет собой основную составляющую обеспечения прав и свобод граждан при закреплении режима контртеррористической операции. Если отсутствуют гарантии, то установление прав и свобод носит чисто декларативный характер. Права и свободы человека могут реально соблюдаться лишь при условии, что государство выступает их гарантом. В ч. 3 ст. 55 Конституции РФ закрепляется, что ограничение прав и свобод федеральным законодательством граждан является возможным лишь в той степени, в какой это требуется для того, чтобы защитить

основы конституционного строя, права, законные интересы, здоровье граждан, нравственность, а также обеспечить безопасность и обороноспособность страны. Некоторые положения Конституции РФ непосредственно регулируют порядок реализации мероприятий в случае введения правового режима контртеррористической операции, которые могут послужить поводом для ограничения прав и свобод гражданина. При этом в условиях правового режима контртеррористической операции в соответствии с п. 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации «не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные ст. ст. 20, 21, 23 (ч. 1), 24, 28, 34 (ч. 1), 40 (ч. 1), 46 - 54 Конституции Российской Федерации».

Под конституционно-правовыми гарантиями обеспечения прав и свобод человека и гражданина в условиях проведения контртеррористической операции следует понимать правовые условия и средства, закрепленные в Конституции Российской Федерации и отраслевом законодательстве, обеспечивающие фактическую реализацию и общую защиту прав и свобод человека и гражданина, в том числе путем расширения полномочий органов государственной власти и дополнительного ограничения отдельных прав и свобод граждан.

В условиях правового режима контртеррористической операции изменению подлежит административно-правовой статус граждан, оказавшихся в зоне его действия, в сторону увеличения объема обязанностей и ограничений, обеспеченных в основном мерами административного принуждения. На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О противодействии терроризму» [9], так отдельные меры и временные ограничения.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась контртеррористическая операция.

Таким образом, ограничения прав и свобод человека и гражданина при введении режима контртеррористической операции допустимы лишь при условии их объективной соразмерности конституционно значимым положениям. Вместе с тем все ограничения являются вынужденной мерой и должны носить временный характер и оправдываться целями их введения, они должны осуществляться в определенных необходимых пределах и с использованием законных и оправданных средств.

Все ограничения конституционных прав и свобод граждан, введенные в условиях режима контртеррористической операции, снимаются с окончанием действия данного режима, о чем посредством средств массовой информации в обязательном порядке извещается население, проживающее на соответствующей территории.

#### Список источников

1. Догузова, О. Р. Экстремизм и терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации / О. Р. Догузова, Т. Э. Каллагов // Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции: Материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента, Владикавказ, 14–16 ноября 2019 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 291-293.

2. Догузова, О. Р. Конституционно-правовое обеспечение национальной безопасности современной России / О. Р. Догузова // Пути повышения уровня правосознания и правовой грамотности в современном гражданском обществе: Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию со дня окончания Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.), Грозный, 30 апреля 2020 года. – Грозный: Чеченский государственный педагогический университет, «АЛЕФ», 2020. – С. 42-47.

3. Догузова, О. Р. Обеспечение национальной безопасности как основная задача государства / О. Р. Догузова // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 8-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 18–19 апреля 2019 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 342-344.

4. Гогаева, А. Л. Преступность в информационной сфере как основная угроза информационной безопасности России / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 231-234.

5. Гогаева, А. Л. Киберпреступность как угроза информационной безопасности современного российского государства / А. Л. Гогаева // Молодые ученые в решении актуальных проблем науки: Материалы VII Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 24–26 июня 2017 года. – Владикавказ: Веста, 2017. – С. 251-254.

6. Догужева, О. Р. Проблемы практической защиты и реализации конституционного права на свободу мысли и слова в современной России / О. Р. Догужева, А. З. Кучиев // Достижения науки - сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 255-258.

7. Строителей А.Н. Режимы чрезвычайного положения и контртеррористической операции - правовая основа в борьбе с терроризмом // Обозреватель-Observer. 2010. - № 9. - С. 84.

8. Рушайло В.Б. К вопросу о теории административно-правового режима // Современное право. - 2003. - № 8. - С. 22.

9. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Российская газета. - 2006. - № 48.

УДК 342.5

## **ВЛИЯНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ 2020 ГОДА НА ОРГАНИЗАЦИЮ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

**Каллагов Т.Э.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN-код 8440-2735)  
*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье рассмотрены общие положения о влиянии конституционной реформы 2020 года на организацию системы публичной власти. Сделан вывод, что конституционные реформы должны послужить инструментом более эффективной организации публичной власти для более оперативного и грамотного решения возникающих проблем и, как итог, улучшению уровня жизни населения.

**Ключевые слова:** *реформа, конституция, органы публичной власти, правовое регулирование, государственное управление, публичная власть, государство.*

Изучение Конституции, ее основ, проблем, развития и изменения всегда очень актуально. Основной Закон определяет основы развития и функционирования всего государства, особенно в части организации системы и деятельности органов публичной власти [1, с. 228].

Особую актуальность данная тема получила в свете проведения конституционной реформы 2020 года, когда Основной Закон государства претерпел самые значительные изменения с момента принятия.

Несмотря на то, что поправки в Конституцию вносились и ранее, никогда еще процесс реформирования не был столь обширным, многоуровневым и разносторонним [2, с. 10].

Это, разумеется, вызвало большой общественный резонанс, дискуссии и огромный интерес граждан к процессу реформирования Основного Закона. В связи с этим актуальность данной темы возросла многократно. Появилось множество свежих теоретических исследований, статей, научных трудов и дискуссий относительно внесения изменений в действующую Конституцию [3, 4, 5].

Появилась практическая необходимость анализа положений действующего Основного Закона и сравнения его с предлагаемыми поправками. Учитывая, что большая часть предлагаемых изменений затрагивает систему организации и распределения полномочий органов публичной власти, то тема данного исследования обладает наибольшей актуальностью в данный момент [6, с. 101].

Начало проведения конституционной реформы анонсировал Президент РФ в начале 2020 года в своем Послании Федеральному Собранию. Для детальной проработки предлагаемых изменений была создана специальная рабочая группа численностью порядка 80 человек, в которую входили как уче-

ные-правоведы, так и представители других сфер общества – политики, деятели культуры, медицины и спорта [7, с. 88].

В конце января 2020 года Президентом РФ был внесен в Государственную Думу РФ законопроект «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». 10 и 11 марта законопроект был принят Думой и одобрен Советом Федерации соответственно.

На основе внесенных в Конституцию РФ изменений были внесены и поправки в некоторые федеральные законы и федеральные конституционные законы [8, с. 12]. Итогом принятия поправок стало изменение 41 статьи Конституции с 3 по 8 главу.

Положения Основного Закона всегда основываются на вызовах времени и меняются в соответствии с запросами общества и государства. Кроме того, они могут быть, как навязаны народом под угрозой насильственного свержения власти, так и приниматься властью без согласия народа (или с помощью формального соблюдения процедур для обеспечения своих интересов).

Если оценивать предпосылки принятия Конституции РФ, то необходимо отметить, что в условиях образования нового государства (Российской Федерации) после распада СССР страна нуждалась в принципиально новом Основном Законе для обеспечения правового фундамента своего развития и реформирования всех сфер жизни общества.

Вдобавок, редакция новой Конституций отвечала запросам общества о социальной справедливости и утверждении гражданских прав с одной стороны и запросам государства о необходимости сильной президентской власти для масштабного и быстрого реформирования страны с другой стороны. Текст Основного Закона отвечает требованиям времени, существующим на тот момент вызовам государству и обществу.

В связи с этим необходимо отметить, что Основной Закон неизбежно будет меняться для того, чтобы соответствовать требованиям времени и справляться с современными вызовами.

Проведенное исследование позволило сформулировать некоторые предложения по совершенствованию, как процесса принятия поправок, так и непосредственных изменений Основного Закона. Во-первых, необходимо принятие федерального конституционного закона о Конституционном Собрании. Во-вторых, следует проводить более длительную информационную кампанию, касающуюся поправок. В-третьих, нужно начать разрабатывать механизмы введения электронного голосования и голосования за каждую поправку отдельно, а не за весь пакет в целом.

Если говорить конкретно о поправках, то обосновывается необходимость ужесточения требований к кандидатам на высшие должности государственной власти, депутатам, судьям, прокурорам. Кроме того, доказывается необходимость поднятия возрастного ценза.

Помимо этого, обосновывается необходимость изменений Второго раздела Конституции РФ и перевод некоторых статей из одной главы в другую для более логичного и структурного построения текста Основного Закона.

В завершении необходимо отметить, что внесение изменений в Конституцию должно осуществляться очень аккуратно, чтобы не наносить вред авторитету действующей власти и авторитету самого Основного Закона. Для этого, в первую очередь, нельзя вносить изменения слишком часто, а во-вторых, делать это нужно только строго в соответствии со статьями главы 9 Конституции Российской Федерации, не отступая от нее ни на шаг.

#### Список источников

1. Грабко, И.А. Единство системы государственной власти как один из конституционных принципов Российской Федерации // Материалы научной конференции «25 лет Конституции Российской Федерации. Тенденции и новации государственно-правового развития». М., 2018. С. 227-229.
2. Шахрай, С.М. 25 лет Конституции Российской Федерации: реализация и развитие конституционных моделей // Lex Russica. 2018. №11. С. 10-17.
3. Галуева, В. О. Исполнительная власть в системе разделения властей / В. О. Галуева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. Выпуск 58. Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 436-437.
4. Галуева, В. О. О расширении контрольных полномочий федерального собрания РФ / В. О. Галуева // Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции: Материалы всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия кафедр «Кормление, разведение и генетика сельскохозяйственных животных» и «Частная зоотехния» факультета

технологического менеджмента, Владикавказ, 30–31 марта 2021 года. Часть 2. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 173-174.

5. Гогаева, А. Л. Законодательные новеллы в процедуре формирования правительства Российской Федерации / А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 242-244.

6. Ряховская, Т.И. К вопросу об обеспечении динамики норм Конституции России // Известия АлтГУ. Юридические науки. 2018. №3. С.101-103.

7. Лолаева, А. С. Право граждан на информацию в условиях развития институтов электронной демократии / А. С. Лолаева. – М.: Ай Пи Ар Медиа, 2022. – 136 с.

8. Лолаева, А. С. Парламентский контроль в субъектах Российской Федерации: вопросы теории и практики: специальность 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Лолаева Альбина Славовна. – М., 2014. – 25 с.

УДК 342.5

## ИЗМЕНЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РАМКАХ ПРОВЕДЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ 2020 ГОДА

**Каллагов Т.Э.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN-код 8440-2735)  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Проанализировав смысл поправок к Конституции РФ в части судебной власти, сделан вывод, что ужесточились требования к кандидатам на должности судей, введен новый порядок назначения председателей высших судебных органов, конкретизировались положения о методах осуществления правосудия, закреплено разделение судов первых инстанций на арбитражные и суды общей юрисдикции, усилились полномочия Конституционного Суда РФ в плане проверки конституционности принимаемых законов, пусть и по запросу Президента РФ, появилось полномочие отменять решения межгосударственных органов и судов, не соответствующих Конституции РФ.

**Ключевые слова:** судебная реформа, конституция, органы публичной власти, правовое регулирование, государственное управление, публичная власть, государство.

Конституция Российской Федерации – это основной закон государства, который закрепляет основы правовой системы государства, форму организации публичной власти, экономическую систему, цели создания государства, основные идеалы, приоритеты и пути развития страны [1, с. 12].

Анализ поправок к Конституции РФ был бы не полным без упоминания изменения, касающихся судебной ветви власти.

В первую очередь, необходимо упомянуть, что в Конституцию РФ добавлено уточнение и конкретизация состава судебной системы [2, с. 10]. Конкретизировалось и положение о непосредственном осуществлении судебной власти посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства [3, 4].

Очень важным дополнением стало конкретизация статуса высших судебных органов России – Конституционного Суда РФ, и Верховного Суда РФ. Подобным же образом закреплён статус Верховного Суда Российской Федерации: Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по всем делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам. Он осуществляет судебный надзор за деятельностью упомянутых судов и даёт разъяснения по вопросам судебной практики [5].

Согласно этому положению теперь Верховный Суд РФ может формировать правовые позиции по спорным вопросам, которые могут применяться нижестоящими судами в качестве основы для вынесения судебных решений. Соответственно, нижестоящие суды при вынесении решений могут ссылаться на правовые позиции, установленные Верховным Судом РФ, что может отчасти трактоваться как элемент прецедентного права.

Стоит упомянуть также, что поправками вводятся дополнительные требования к кандидатам на должность судей. По аналогии с Президентом РФ, Председателем Правительства РФ, депутатами Государственной Думы и сенаторами Совета Федерации у кандидатов на должность судьи не должно быть гражданства иностранного государства и счетов в зарубежных банках [6, 7].

Также изменению подвергся и состав Конституционного Суда РФ, теперь он состоит не из 19, а из 11 судей, включая председателя и его заместителя.

Поправки к Конституции вводят дополнительные полномочия Конституционного Суда РФ. Теперь данный судебный орган уполномочен разрешать дела о соответствии Конституции РФ еще и федеральных конституционных законов, чего раньше не было предусмотрено. Но проверка законов и уставных документов субъектов РФ осуществляется Конституционным Судом РФ только в случае, если исчерпаны другие внутригосударственные средства судебной защиты. То есть создается дополнительное условие для возможности их проверки на конституционность.

Помимо этого, новым полномочием Конституционного Суда РФ является проверка проектов законов о поправке к Конституции, а также одобренных Федеральным Собранием РФ законов до их подписания Президентом РФ по его запросу. Это дает судебной власти возможность влиять на законодательную ветвь власти с целью реализации принципов «сдержек и противовесов». Принципиально новым, но давно назревающим изменением является и положение о том, что Конституционный Суд РФ теперь разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов и возможности исполнения решений иностранных или международных судов, принятых на основании международных договоров России. Теперь в случае установления противоречия таких решений Конституции РФ, Конституционный Суд РФ может вынести решение о неисполнении данных решений.

Это принципиально новое и очень важное полномочие высшего судебного органа России, которое фактически нивелирует примат международного права над российским и позволяет не исполнять те решения межгосударственных органов, которые могут навредить нашей стране. Это значительный шаг для усиления суверенитета страны и возможности проведения максимально независимой и выгодной для России внешней политики, обеспечивая свои государственные интересы в полной мере. В качестве усиления полномочий судебной власти можно отметить новое положение о том, что акты или их отдельные положения, признанные конституционными в истолковании, данным Конституционным Судом РФ, не подлежат применению в ином истолковании. Если говорить проще, то Конституционный Суд РФ – это последняя инстанция для толкования неясностей в законодательстве, и его истолкование нормативно-правовых актов не подлежит дополнительной проверке или отмене [8, 9, 10].

Стоит упомянуть также, что теперь все судьи высших судебных органов, включая председателей и их заместителей, назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, который может, в том числе, вносить представление о прекращении полномочий судей в Совет Федерации. Ранее подобные вопросы решались коллегиальными органами судебной власти, то есть в этой части судебная власть передает свои полномочия законодательной власти и Президенту РФ.

Проанализировав смысл поправок к Конституции РФ в части судебной власти, можно сделать вывод, что ужесточились требования к кандидатам на должности судей, введен новый порядок назначения председателей высших судебных органов, конкретизировались положения о методах осуществления правосудия, закреплено разделение судов первых инстанций на арбитражные и суды общей юрисдикции, усилились полномочия Конституционного Суда РФ в плане проверки конституционности принимаемых законов, пусть и по запросу Президента РФ, появилось полномочие отменять решения межгосударственных органов и судов, не соответствующих Конституции РФ.

#### Список источников

1. Петрова, А.В. Основные функции Конституции Российской Федерации (вопросы теории): автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2004. - 25 с.
2. Таева, Н.Е. Нормы конституционного права в системе правового регулирования Российской Федерации: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2018. - 52 с.
3. Лолаева, А. С. Право граждан на информацию в условиях развития институтов электронной демократии / А. С. Лолаева. – М.: Ай Пи Ар Медиа, 2022. – 136 с.
4. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания - гарантия успеха -2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.



5. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.

6. Лолаева, А. С. Факторы развития механизмов цифровой (электронной) демократии в России / А. С. Лолаева // Конституционная реформа в России 2020 года: политическое и правовое значение: Материалы всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Краснодар, 04 декабря 2020 года. – Краснодар: Кубанский государственный университет, Кубанский государственный университет, 2021. – С. 83-86.

7. Лолаева, А. С. Вопросы электронного правосудия в эпоху цифровизации / А. С. Лолаева // Государство и право в цифровую эпоху: Материалы международной научно-практической конференции Санкт-Петербург, 27 апреля 2022 г., Санкт-Петербург, 27 апреля 2022 года / Е. В. Трофимов. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2022. – С. 108-113.

8. Гогаева, А. Л. Проблемы исполнения решений конституционного суда Российской Федерации / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева, В. О. Галуева // Проблемы права. – 2017. – № 1(60). – С. 22-25.

9. Каллагов, Т. Э. Конституционный суд РФ как гарант конституционных ценностей / Т. Э. Каллагов // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет» / Горский государственный аграрный университет. Выпуск 53. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 316-318.

10. Каллагов, Т. Э. Соблюдение баланса конституционных ценностей в решениях конституционного суда РФ / Т. Э. Каллагов, А. Л. Гогаева // Достижения науки - сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. Том I. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 230-232.

УДК 342.5

#### **ПРИЧИНЫ ПРОВЕДЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ 2020 ГОДА В СВЕТЕ НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

**Каллагов Т.Э.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN-код 8440-2735)  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассмотрены причины проведения конституционной реформы 2020 года в свете необходимости совершенствования организации публичной власти.

**Ключевые слова:** конституция, органы публичной власти, правовое регулирование, государственное управление, публичная власть, государство.

Изменение конституции вполне естественный и нормальный процесс, потому что законодательство в целом и его фундамент в виде Основного Закона должен меняться в соответствии с изменениями современных реалий. Законы и Конституция должны отвечать как новым стандартам, так и современным требованиям [1, с. 227].

Основной Закон страны не только должен отвечать нынешним условиям жизни общества и функционирования государства, но и являться инструментом для преодоления новых вызовов, с которыми сталкивается государство. Принципы, которые закреплены в Конституции РФ, содержат в себе и несут базовые ценности и ориентиры, которые выражают общесоциальные интересы, выражающие волю народа [2, 3, 4].

В зависимости от внешнеполитической ситуации и обстановки внутри страны на конституцию как основу политической и правовой системы государства ложится нагрузка по определению векторов развития и реагирования на ту или иную проблему.

Учитывая, что в Конституции РФ закрепляется порядок образования, система полномочий и функций органов публичной власти, которые и осуществляют выработку политики по защите инте-

ресов государства и главные правовые основы функционирования государства, то в случае изменения политической ситуации, обстановки некоторые институты власти не всегда могут адекватно реагировать или исполнять свои функции с целью защиты суверенитета или государственных интересов [5, 6, 7].

Конституция России 1993 г. действует уже четверть века, что намного превышает средний срок жизни многих демократических конституций. В связи с этим представляется логичным реформировать систему публичной власти в соответствии с требованиями времени. Так как основы формирования публичной власти заложены в Основном Законе, то может потребоваться внести изменения и в него, даже несмотря на то, что Конституция обладает гораздо большей стабильностью по сравнению с другими нормативно-правовыми актами.

Тем не менее, не стоит путать принятие принципиально нового Основного Закона с реформированием отдельных положений действующей Конституции.

Даже если объем поправок достаточно велик, но не являет собой кардинальное изменение основополагающих принципов и основ конституционного строя, это следует рассматривать не как постоянное переделывание конституции, наносящее удар ее репутации, и превращение ее из незыблемого Основного Закона в формальный перечень декларируемых прав и свобод, а как необходимое совершенствование Основного Закона страны для более эффективной организации публичной власти с целью получения необходимых правовых основ для адекватного реагирования на современные вызовы, стоящие перед страной [8, с. 101].

Это, в конечном итоге, должно привести к процветанию государства и улучшению уровня жизни граждан.

Для оценки соответствия предыдущей редакции Конституции РФ современным реалиям необходимо вспомнить то время и ту ситуацию (политическую, социальную, экономическую), когда она принималась. В 1993 году Российская Федерация, как только что образованное государство, столкнулось с множеством проблем, которые перешли еще с конца советской эпохи [9, с. 121].

Во-первых, были провозглашены ранее не используемые принципы свободы слова и реальной выборности власти. Люди, выросшие в Советском Союзе, не знали всех нюансов, плюсов и минусов и следствий таких реалий. Разумеется, тогда не было глубокого понимания, как это организовать внутри страны и использовать для достижения заветных целей.

Во-вторых, резко прекратило свое существование государство, в котором огромное место уделялось идеологии и ее составляющим. Этот вопрос особенно актуален для Российского государства, в котором длительное время конституционные нормы не играли роли реальных правовых регуляторов. Люди, родившиеся и выросшие в Советском Союзе, с детства впитали стремление построить социализм, а теперь этим же людям с таким укоренившимся мировоззрением предлагалось от идеологии полностью отказаться [10, с. 12].

Разумеется, никто не может так быстро перестроиться и понять, как без этого жить. С одной стороны, отсутствие идеологии – это свобода, но с другой стороны, не ясно, что делать с этой свободой.

В-третьих, рухнуло государство, которое на протяжении большей части своей истории строило экономику на командно-административных началах, и подавляющее большинство граждан привыкло жить именно в такой парадигме экономических отношений. А в новой России утверждалась рыночная экономика, частная собственность и либерализация цен.

Никто не знал, что это такое, все привыкли к другому, не видели и не знали альтернатив. Никто не знал, как построить такую экономическую систему, как осуществить переход от командно-административной системы к рыночной, какие правовые инструменты при этом использовать. А если и были люди с фундаментальным экономическим образованием среди тех, кто осуществлял реформы, то они обладали только теоретическими познаниями, на практике же столкнулись со значительными трудностями.

В-четвертых, в то время, помимо неопределенности в социальной и экономической сферах, царил полнейшая неопределенность в политической сфере. Фактически существовало два политических центра – Президент РФ и исполнительная власть и Верховный Совет РФ как орган законодательной власти.

Между ними не было согласованности в решении насущных вопросов. Они не могли прийти к компромиссу, и каждый видел свой путь развития страны. А согласованная работа требовалась очень сильно, потому что страна была на грани гражданской войны, анархии, хаоса, уровень жизни был критически низким.

Тем не менее, отсутствовали правовые основы для решения противоречий между исполнительной и законодательной властью. Требовалось срочное принятие учредительного документа, который положил бы конец неопределенности, установил основы конституционного строя, форму и порядок организации публичной власти, а также установил разграничение их полномочий, используя принцип «сдержек и противовесов». Причем очень важно было принять этот документ как можно скорее.

Но и в принятии этого документа компромисс не был найден, поэтому легитимные методы уступили применению силы. «Конституция 1993 года вылетела из ствола танка, стрелявшего по политическим оппонентам». Это противостояние закончилось победой Президента РФ и сторонников исполнительной власти, что обусловило влияние мнения главы государства на окончательную редакцию Основного Закона, который закреплял сравнительно большие полномочия Президента РФ. Это обусловило общий характер Конституции РФ, в которой закреплены широкие полномочия Президента РФ. Таковы были политические реалии принятия предыдущей редакции Основного Закона.

Учитывая все вышеперечисленные реалии того времени, можно сделать вывод, что редакция Конституции РФ 1993 года создавалась в большой спешке, без учета многих нюансов, без учета последствий социально-экономических преобразований, без учета появления России и развития ее роли на внешнеполитической арене и без реального опыта построения демократического правового государства с республиканской формой правления. С 1993 года много времени, за которые страна очень сильно изменилась как внутри, так и в плане внешней политики и геополитики, приобрела совсем другое место на международной арене, но в этот период было внесено только 15 поправок в Конституцию РФ, причем только 4 из них имели отношение к организации публичной власти, то логично предположить, что рано или поздно наступит тот момент, когда необходимо будет провести полномасштабную конституционную реформу с целью адаптировать Конституцию РФ к новым реалиям.

Это должно послужить инструментом более эффективной организации публичной власти для более оперативного и грамотного решения возникающих проблем и, как итог, улучшению уровня жизни населения. Тем не менее, Конституция – это акт, который позволил сохранить суверенитет России, поэтому к ее изменениям необходимо относиться исключительно осторожно.

#### Список источников

1. Грабко, И.А. Единство системы государственной власти как один из конституционных принципов Российской Федерации // Материалы научной конференции «25 лет Конституции Российской Федерации. Тенденции и новации государственно-правового развития». М., 2018. С. 227-229.
2. Шахрай, С.М. 25 лет Конституции Российской Федерации: реализация и развитие конституционных моделей // Lex Russica. 2018. №11. С. 10-17.
3. Каллагов, Т. Э. Общие принципы организации местного самоуправления в РФ / Т. Э. Каллагов // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 10-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 10–11 июня 2021 года. Том Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 223-225.
4. Каллагов, Т. Э. Соблюдение баланса конституционных ценностей в решениях конституционного суда РФ / Т. Э. Каллагов, А. Л. Гогаева // Достижения науки - сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. Том I. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 230-232.
5. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.
6. Гогаева, А. Л. Законодательные новеллы в процедуре формирования правительства Российской Федерации / А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 242-244.
7. Галуева, В. О. Основные функции органов исполнительной власти / В. О. Галуева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. Выпуск 58. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 437-439.
8. Ряховская, Т.И. К вопросу об обеспечении динамики норм Конституции России // Известия АлтГУ. Юридические науки. 2018. №3. С.101-103.
9. Лолаева, А. С. Право граждан на информацию в условиях развития институтов электронной демократии / А. С. Лолаева. – М.: Ай Пи Ар Медиа, 2022. – 136 с.

10. Лолаева, А. С. Парламентский контроль в субъектах Российской Федерации: вопросы теории и практики: специальность 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Лолаева Альбина Славовна. – М., 2014. – 25 с.

УДК 342.722

## ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВА НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

**Каркусова А.В.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета  
*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье формулируется тезис о существовании принципа обеспечения права граждан на участие в управлении делами государства, определяются структурные компоненты данного принципа.

**Ключевые слова:** участие в управлении делами государства, конституционный принцип, политические права граждан.

Одна из основных ценностей, устанавливаемых Конституцией, – это принцип власти народа (народовластия), закрепленный в статье 3[1]. Однако для того чтобы положения Конституции реально воплощались на практику и позволяли многонациональному населению РФ реализовывать свою власть напрямую или посредством органов публичной власти, следует разработать действенную систему гарантий осуществления права граждан участвовать в государственном управлении.

Сущность таких гарантий заключается в следующем: они нацелены на то, чтобы соблюдать, обеспечивать, осуществлять и охранять право. Они способствуют реальному воплощению в жизнь законодательных предписаний, отражают уровень его эффективности и правосознания граждан. Также они позволяют гражданам использовать свои права, способствуют удовлетворению их интересов и являются их защитой [2].

По словам М.А. Липчанской, по своему содержательному наполнению институты непосредственно демократии могут представлять собой: 1) способы принятия обязательных и окончательных решений (в ходе референдума или свободных выборов); 2) форму выражения позиции граждан, обладающей консультативным, но необязательным характером при принятии решения органами государственного управления (в виде дискуссий по поводу законопроектов, демонстраций, митингов и пр.) [3, с.182].

При представительной демократии, то есть народовласти, власть реализуется гражданами при помощи представительных органов государственного управления и местного самоуправления. В зависимости от того, насколько прямым является волеизъявление народа и его воздействие на процесс управления процессом создания органов власти существуют представительства граждан разного уровня: 1) органы, которые избирают непосредственно граждане (выборы Президента РФ, Государственной Думы и т.д.); 2) органы, формируемые посредством представительных органов первого уровня (выборы Уполномоченного по правам человека, Правительства РФ); 3) органы, которые создают представительные органы второго уровня (Счетной палаты и пр.). Непрямое народовластие может иметь несколько форм: 1) дискуссии по поводу законопроектов и иных основополагающих вопросов социальной жизнедеятельности страны; 2) выражение правотворческой инициативы граждан в законодательные органы страны; 3) граждане могут участвовать в процессе управления социумом при помощи органов местного самоуправления, общественных объединений, народных собраний и сходов; 4) направление личных и коллективных обращений людей в органы государственного управления и органы местного самоуправления по всем тем или иным проблемам [4, с. 3].

Мы поддерживаем исследователей, утверждающих, что основной гарант права – это государства и органы государственной власти, в том числе органы местного самоуправления. По нашему мнению, достаточным является закрепление в статье 2 Конституции РФ за государством обязательства гарантирования прав и свобод. Функционирование органов государственного управления,

таких как Правительство РФ, Президент РФ, общественные организации, Уполномоченный по правам человека в РФ, избирательные комиссии, органы государственного управления в субъектах Федерации, Прокуратура РФ, суды, Федеральное Собрание РФ, СМИ и действия, предпринимаемые гражданами РФ (индивидуального и коллективного характера), функционирование международных объединений, направленное на то, чтобы обеспечивать осуществление и защиту политических прав, являются гарантиями участия населения в государственном управлении.

Демократическая избирательная система в РФ развивается в условиях жесткого противостояния разных позиций и мнений, на которых основываются корпоративные интересы. Если рассматривать ситуацию в РФ на сегодняшний день, то можно сказать, что возможность проведения политических выборов не укладывается в рамки привычной задачи и процедуры, свойственных государствам, в которых демократические традиции существуют с давних времен. Она подразумевает одновременно проблему изменения основополагающих ценностей, при котором меняется поведение и сознание граждан, которые начинают воспринимать публичную власть как гражданскую политическую собственность и достояние. Также следует отметить, что само отношение к институтам государственной власти как к правовым явлениям превращается для народа в вопрос цивилизационных выборов.

Проведение политических выборов осуществляется или не осуществляется не в зависимости от мнения народа, а в связи с тем, что это закрепляет действующее конституционное право, которое представляет собой политический договор между народом и властью, подразумевающий взаимные права, обязательства и взаимную ответственность, не подверженные влиянию сиюминутного или стихийного желания той или иной стороны соблюдать или не соблюдать их. Условия организации и осуществления выборов являются правовыми и находят свое юридическое оформление и закрепление потому, что они не зависят от того, готовы ли их принять высшие должностные лица и иные политики, консерваторы и радикалы, левые и правые, организуют ли они из своих личных соображений свои политические, социальные и другие объединения.

Это истинная, а не воображаемая цена настоящего перехода к структуре электоральной демократии, в основе которой лежит волеизъявление народа и его объективное право выступать в роли субъекта политического права.

Подчеркнем, что избирательное право представляет собой основополагающую юридическую систему, в которой посредством избирательных норм и процедур, условий и ограничений зарождается, развивается и трансформируется демократическая государственность как публично-правовая форма реализации народовластия. В избирательном праве воплощаются два ключевых принципа политической демократии – принцип рассеянного плюралистического характера государственной власти и принцип ее сменяемости (ротации) исключительно по результатам регулярных выборов. Необходимо на юридическом и институциональном уровне выявить роль избирательного процесса в механизме образования и реализации структуры, знаменующей переход к политической демократии. В связи с этим следует в первую очередь установить политико-правовую сущность избирательной демократии и проанализировать составляющие ее административно-правовые институты, соответствующие ее внутреннему содержанию и функции – способствовать полному и безусловному осуществлению прав каждого гражданина на то, чтобы избирать и быть избранным [5, с.27].

В любой современной, демократически организованной стране выборы представляют собой институт и процесс принятия решений политико-правового характера. В роли субъекта при этом выступает социум, представленный дееспособными гражданами, а в роли объекта – политико-государственные органы власти [6, 7]. Конституционные выборы способствуют публичному политическому воспроизводству государства, то есть социальной ротации либо перераспределению исполнительных и законодательных компетенций и функций в пределах сил и интересов, оформившихся на политическом и юридическом уровне. В связи с этим все альтернативы конституционным выборам как виду и методу устройства и деятельности публичной политической власти и ее превращению в государственную власть разлагают демократический конституционный правопорядок, в результате чего народ, его политические, региональные и другие объединения оказываются за рамками политической структуры и в стране государственная власть начинает господствовать над социумом.

Итак, проведя анализ конституционно-правовых гарантий права гражданина РФ участвовать в государственном управлении, мы пришли к выводу: гарантии субъективного права граждан участвовать в государственном управлении – это установленный Конституцией РФ и федеральным законодательством комплекс условий, факторов и инструментов [8]. В частности, это институты политического устройства государства и социума (в т. ч. органы государственного управления и

местного самоуправления), общественные организации, СМИ. Кроме того, сюда следует включить политические права и свободы, которые обеспечивают участие гражданина в государственном управлении как напрямую, так и посредством своих представителей, а также беспрепятственное осуществление народовластия в РФ.

#### Список источников

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс.
2. Хадигов, А. К. Институт законодательной инициативы граждан Российской Федерации / А. К. Хадигов // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 177-179.
3. Липчанская М.А. Формы участия граждан в управлении делами государства в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации // Конституционное развитие России: межвузовский сборник научных статей / отв. ред. В.Т. Кабышев и др. Саратов, 2011. Вып. 12. С. 182–183.
4. Коневская О.Ю. Право граждан на мирные собрания: проблемы реализации // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 6. С. 3–4.
5. Кабышев В.Т. Конституционализм и права человека в России // Права человека в России и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод: материалы Международной научно-практической конференции (29–30 октября 1996 г.). Саратов, 1997. Ч. 1. С. 27.
6. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.
7. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания - гарантия успеха -2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.
8. Каллагов, Т. Э. Проблемы реализации информационных прав и свобод человека и гражданина / Т. Э. Каллагов, А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов, магистрантов и студентов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». Том 55. Часть IV. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – С. 351-353.

УДК 342.722

#### УЧАСТИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ФОРМИРОВАНИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КАК СРЕДСТВО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

**Каркусова А.В.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассматриваются виды участия политической партии в создании и функционировании органов государственного управления в РФ на сегодняшний день.

**Ключевые слова:** политические партии, органы управления, электорат.

Главным образом функционирование всех политических партий подразумевает политическое рекрутирование. Этот процесс осуществляется в несколько стадий. В частности, на первой стадии отбираются и подготавливаются политические кадры, затем они выдвигаются как претенденты на участие в исполнительных и законодательных органах управления (местного самоуправления) и пр. Активно участвуя в образовании органов управления, политические партии тем самым достигают целей, которые поставил перед данной партией электорат, и решают свои самые важные и насущные задачи.

Закрепляя цели, преследуемые политическими партиями, предусмотренные статьей 3 ФЗ «О политических партиях», законодатель не говорит непосредственно о создании органов государственного управления [1, 2]. При этом цель, состоящая в том, чтобы выдвигать претендентов (перечень претендентов) на такие должности, как высшие должностные лица в субъектах Федерации (руководство высшего исполнительного органа государственного управления в субъекте Федерации), депутаты Госдумы РФ, Президент РФ выборные должностные лица местного самоуправления и в законодательные органы муниципальных образований, участие в названных выборах, в деятельности, реализуемой избранными органами, означают, что политические партии напрямую участвуют в образовании органов управления и их функционировании.

Важно рассмотреть, создание и функционирование каких конкретно органов государственного управления может осуществляться при участии политических партий, и есть ли на сегодняшний день возможность расширить права политической партии в создании органов власти и таким образом обеспечить право населения принимать участие в государственном управлении. Практика свидетельствует о том, что политические партии всегда используют право на то, чтобы выдвигать претендентов как из числа своих членов, так и из числа беспартийных субъектов. Так, федеральный перечень претендентов на должность депутата Государственной Думы численность беспартийных субъектов не может быть больше, чем 50% от численности всех претендентов в данном перечне. Можно привести многочисленные примеры, когда партией предлагались претенденты, которые раньше входили в другие политические партии и разделяли их идеологию. Подобное положение вещей указывает на то, что политические партии являются активными. Это способствует осуществлению прав граждан на то, чтобы управлять государством, участвуя в создании органов государственного управления.

Итак, каждый гражданин РФ, который достигший установленно законодательно возраста, имеет право на то, чтобы быть выдвинутым в качестве претендента от той или иной партии. Отбор в данной ситуации производится на основании его важной социальной или профессиональной деятельности, умения соблюдать политическую этику.

По мнению А.А. Вилкова, следует иметь в виду, что к выдвижению в претенденты будут выбраны и беспартийные лица, которые добились чего-то в той или иной сфере. Таким образом, партия задействует их социальные и имиджевые ресурсы. К примеру, поклонников таких знаменитостей можно рассматривать как электоральную мишень. С ними чаще всего представители партии проводят соответствующую агитационную и пропагандистскую работу.

Необходимо сказать о возможности участия политических партий как в создании и функционировании коллегиальных органов управления (к примеру, Госдумы), так и в выборах на должность Президента страны.

В ст. 6 ФЗ от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ» (в ред. от 28 июля 2022 г.) говорится о том, что политическая партия может предложить претендента на названную должность. Это право есть лишь у партий, которые на основании законодательства наделяются правом участия в выборах. При этом следует отметить, что партия может рекомендовать лишь одного претендента. Таким образом, претендент может выразить согласие баллотироваться лишь одной партии. Если же этим гражданином уже была выдвинута своя кандидатура (как самовыдвиженец), политическая партия уже не сможет его выдвигать. На основании проведенного исследования нами может быть обозначена определенная концептуальная двойкость положений ФЗ «О выборах депутатов Госдумы Федерального Собрания РФ» и «О выборах Президента РФ». В данных законах говорится о том, что политическая партия не может выдвигать претендента, являющегося гражданином РФ, если этот гражданин участвует в другой партии.

По нашему мнению, если среди членов данной партии отсутствуют подходящие претенденты, то она должна иметь право и даже обязана присмотреться к достойным претендентам, участвующим в других партиях. Однако это можно сделать лишь при условии, что те партии сами не выдвинули этих своих участников. В противном случае имеет место неправомерное ограничение прав на то, чтобы быть избранным; кроме того, получается, что партия не реализует свои полномочия. Если не позволять партии выбирать претендентов из участников остальных партий, партия становится каким-то закрытым объединением, который продвигает исключительно своих участников в органы государственного управления, даже в случае несоответствия претендента заявленным требованиям.

Эти положения-запреты в названных законах, казалось бы, являются совершенно логичными и основываются на принципе состязательности партий, а также на принципе политического многообразия, учитывающего интересы электората всех партий. Так, В.А. Горбунова и А.А. Кликушина

считают, что в качестве органов государственного управления рассматриваются государственные органы, у которых имеются государственно-властные полномочия. Но в роли таких органов выступают также ЦИК РФ, и избиркомы субъектов Федерации. Не находит своего оптимального решения также вопрос о том, какое место должны занимать избиркомы в структуре разделения властей. Этот вопрос является весьма актуальным, так как они не могут быть включены в традиционное триединство «ветвей власти». Избиркомы не являются частью структуры органов исполнительной власти, во главе которой стоит Правительство РФ, также они не являются частью представительных или судебных органов власти. В отечественной структуре государственной власти существует и ряд иных органов, которые не относятся непосредственно ни к одной ветви. В частности, речь идет о прокуратуре РФ, Центробанке России, Счётной палате России, Уполномоченном по правам человека в стране. Также спорным остается вопрос о том, какое место занимает глава государства в структуре органов власти. Мы поддерживаем точку зрения М.В. Баглая, полагающего, что названные органы должны рассматриваться как органы государственного управления, имеющие особый статус, т.е. государственные органы, не принадлежащие ни к одной ветви власти [3].

В.И. Осейчук отмечает, что выборы и референдумы могут осуществлять и органы любой из трех ветвей власти. Однако в таком случае будет иметь место риск оказания политического и административного прессинга на избирательные органы. В связи с этим следует предусмотреть такой институт, как народная законодательная инициатива. Это тем более актуально, что эффективная практика применения такого института есть как в РФ на уровне некоторых ее субъектов, так и в конституционной практике других стран.

Гражданская правотворческая инициатива может выступить в качестве дополнительного связующего звена между властью и социумом. Усилия, прилагаемые некоторыми политическими силами и общественными организациями, нацеленные на инициирование референдума, можно будет направить в иное, более эффективное русло. При этом проигнорировать проекты законов, которые вносят граждане (или отклонить без всяких на то оснований на продолжительный срок) Госдума едва ли сумеет по политическим соображениям. Для того чтобы воплотить эту идею, потребуются внесение соответствующих поправок в Конституцию и принятие ФЗ «О народной правотворческой инициативе» [4].

Политические партии необходимо считать важным элементом политической системы государства, одной из главных задач которых является обеспечение формирования и функционирования органов публичной власти [5, 6, 7].

Несмотря на обширный спектр уже существующих возможностей по формированию органов власти посредством политических партий, тем не менее, необходимо учитывать позитивные векторы и возможность дальнейшего развития в этом направлении. В перспективе развития институтов демократии вполне возможным и обсуждаемым станет вопрос о выборности таких должностей, как председатель Счетной палаты, руководитель Центральной избирательной комиссии и других.

#### Список источников

1. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.
2. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания - гарантия успеха -2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.
3. Горбунов В.А., Кликушин А.А. Защита судами общей юрисдикции публичных интересов избирательного корпуса // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 6. С. 22.
4. Осейчук В.И. Народ России как субъект строительства демократического правового социального государства. Тюмень, 2007. С. 116.
5. Гогаева, А. Л. Механизм формирования Правительства Российской Федерации / А. Л. Гогаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – 158 с.
6. Гогаева, А. Л. Законодательные новеллы в процедуре формирования правительства Российской Федерации / А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ во «Горский государственный аграрный университет». – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 242-244.



7. Хадигов, А. К. Институт законодательной инициативы граждан Российской Федерации / А. К. Хадигов // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 177-179.

УДК 316.034

## РОЛЬ ПРЕВЕНЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ДОЛЖНОСТНЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ

**Каркусова А.В.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Беликова С.Б.** – к.п.н., доцент кафедры публичного права и органов власти

*ФГБОУ ВО СКГМИ(ГТУ) г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье рассматривается огромная роль превенции в противодействии должностным преступлениям, то есть положительному влиянию на их причины и факторы, пресечению криминальной деятельности некоторых субъектов.

**Ключевые слова:** *должностные преступления, коррупционные посягательства, противодействие преступлениям служебного и коррупционного характера.*

В качестве мер подобной превенции выступают: оптимизация правовых основ противодействия должностным и коррупционным посягательствам; оптимизация деятельности государственных органов и процесса разрешения им вопросов; жесткое правовое регулирование профессиональной деятельности работников; выдача им заработной платы и оказание услуг, способствующих необходимому уровню благополучия; оптимизации работы кадровых служб в сфере распределения и отбора сотрудников органов государственной власти, освобождение от должности субъектов, которые нарушили этические правила в сфере реализации служебных компетенций; формирование и осуществление на государственном и муниципальном уровне целевых программ противодействия преступлениям служебного и коррупционного характера. Также к таким мерам относится усиленный контроль за доходами и расходами федеральных, муниципальных и других категорий работников, за их деятельностью, которая представляет наибольший риск осуществления данного вида посягательств. Необходимо также, обеспечивать безопасность субъектов, противодействующих посягательствам должностного и коррупционного характера, оптимизировать работу правоохранительных органов в сфере превенции и пресечения осуществления рассматриваемых посягательств; оптимизировать взаимодействие всех правоохранительных служб в деятельности в сфере превенции и искоренения данных посягательств; закрепить и реализовывать административный контроль за субъектами, у которых имеется судимость за осуществление тяжких посягательств рассматриваемой категории; необходимо прибегать к помощи СМИ, образовательной системы, задействовать все институты гражданского общества для того, чтобы активно способствовать пониманию гражданами государства вреда взяточничества. Это поможет сократить социальную толерантность к ее фактам.

Уголовно-правовые способы борьбы с коррупционными явлениями представлены уголовно-правовыми предписаниями, в которых закрепляется уголовная ответственность в случае противоправного использования гражданином своего служебного положения, что противоречит законодательно закрепленным интересам социума и государства, если цель таких действий – получить финансовую выгоду, ценности и другое имущество или услуги, имущественные права для самого нарушителя или других граждан либо противоправно предоставить подобную выгоду самому работнику или иным гражданам [1].

В УК РФ закрепляется несколько форм наказания за коррупцию: статья 204. Коммерческий подкуп (самое строгое наказание – в виде лишения свободы сроком не более 5 лет). Статья 285 Злоупотребление служебным положением (самое строгое наказание – в виде лишения свободы сроком не более 10 лет). Статья 290 - Получение взятки (самое строгое наказание – в виде лишения свободы сроком 7 - 12 лет; при этом может быть назначена конфискация). Статья 291 Дача взятки (самое

строгое наказание – в виде лишения свободы сроком не более 8 лет). Статья 292 Служебный подлог (самое строгое наказание – в виде лишения свободы сроком не более 2 лет). Достаточно расширенные границы уголовного законодательства наиболее ярко заметны, в частности, в альтернативных наказаниях статей Уголовного Кодекса, а также более-менее четких санкциях некоторых из названных статей. При этом сроки заключения варьируются от 3 до пяти и больше лет. Подобные санкции дают возможность нечестным судьям пользоваться полномочиями по установлению формы и размера наказания с корыстными целями материального характера посредством получения денежных сумм. Федеральным законом от 3 июля 2016г. №324-ФЗ была установлена уголовная ответственность за посредничество во взяточничестве (ст.292.1. УК РФ) и за такое взяточничество (ст.291.2 УК РФ). Таким образом, была установлена система уголовно-наказуемого взяточничества в зависимости от форм его проявления и размеров полученной и переданной взятки либо взяточничества в форме посредничества.

К сожалению, уголовная ответственность за мелкое взяточничество в форме посредничества во взяточничестве законодателями не предусмотрена. Имеются недостатки и в наказуемости различных форм взяточничества, где в санкциях ст. ст. 290, 291, 291.1ч., 291.2 УК РФ преобладают в качестве основного наказания штрафы. Полагаем, что определенным недостатком в системе уголовно-правового противодействия взяточничеству является отсутствия такого вида дополнительного наказания, как конфискация имущества взяточника, а также отсутствие уголовной ответственности за незаконное обогащение и за отказ от дачи деклараций или даже деклараций, содержащих ложные сведения о доходах и расходах должностных лиц.

Наряду со взяточничеством в структуре государственной и муниципальной деятельности и среди субъектов, работающих в сфере государственного и муниципального управления, уголовное законодательство дает основания рассматривать коррумпированность субъектов, занимающихся реализацией функций властного и управленческого характера в коммерческих и других предприятиях, а также коррумпированность лиц, работающих в спортивной сфере и сфере шоу-бизнеса. В частности, в статье 184 Уголовного Кодекса Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных состязаний и разнообразных конкурсов, проводимых на коммерческой основе, говорится об ответственности лиц в данной области.

На рост коррупционных посягательств в значительной мере влияют общие для преступности государства криминогенные факторы общественно-экономического, политического, общественно-психологического и иного характера. К ним следует отнести общие отрицательные результаты государственного реформирования (кризисная ситуация и неустойчивое экономическое развитие, ее «теневые» элементы, «дикий» рынок, преступный бизнес, несовершенные виды правовой регламентации рыночной экономики, снижение нравственных устоев, правосознания граждан и пр.) [2, с.108].

Тот факт, что в большинстве организаций действует ситуативная, а не нормативная, форма управления, благодаря которой у работников появляется возможность своего усмотрения в решении большинства вопросов, а также действует не уведомительный, а разрешительный порядок разрешения гражданами и организациями разного рода проблем обеспечивает практическое воплощение сотрудниками их корыстных интересов [3, с.461].

На совершение посягательств должностного и коррупционного характера воздействует царящий в организациях психологический климат, взгляд на коррупцию со стороны чиновников как на нормальное явление.

Существенная характерная черта коррупции заключается в своеобразии субъектов рассматриваемых преступлений, в роли которых выступают, с одной стороны, чиновники и другие государственные и негосударственные работники, а с другой - любые граждане и организации [4].

В РСО–Алания осуществление комплекса мер по противодействию коррупционным проявлениям является одним из приоритетов в деятельности органов государственной власти республики.

В настоящее время Закон РСО–Алания от 15.06.2009 г. № 16-РЗ «О противодействии коррупции в РСО–Алания» [5] содержит механизм реализации антикоррупционной политики.

Важными направлениями антикоррупционной политики является ее информационное обеспечение, в частности:

- широкое информирование общества о проводимых в республике мероприятиях по реализации антикоррупционной политики и об их результатах;

- проведение публичных информационных мероприятий с участием общественных объединений и предпринимателей для обсуждения проблем противодействия коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений, обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности;

- организация «телефона доверия» для получения сообщений о фактах коррупции и последующего реагирования;
- создание Интернет-ресурсов структур, осуществляющих деятельность по противодействию коррупции;
- пропаганда негативного отношения в обществе к проявлениям коррупции.

#### Список источников

1. Генпрокурор указал, что ущерб от коррупции в 2020 году составил 58 млрд руб. - Экономика и бизнес – ТАСС <https://tass.ru/ekonomika/11228045?utm>
2. Кокаев, И. О. Понятие коррупции в российском и международном праве / И. О. Кокаев, В. О. Галуева // Актуальные проблемы права: Сборник научных статей магистрантов / Под редакцией Б.Г. Койбаева. Выпуск 4. – Владикавказ: Издательство «Терек», Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет), 2019. – С. 108-115.
3. Кушнаренко, О. В. Практика противодействия коррупции в России и направления оптимизации борьбы с ней / О. В. Кушнаренко // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 7-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–14 апреля 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 461-464.
4. <https://www.rbc.ru/politics/30/08/2021/612d07919a79470efb759237>
5. «Закон Республики Северная Осетия–Алания от 2 декабря 2021 г. N 101-РЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Северная Осетия–Алания «О противодействии коррупции в Республике Северная Осетия–Алания» <https://www.garant.ru/hotlaw/osetia/1508957/>

УДК 343.36

### НЕИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ТРЕТЕЙСКИХ СУДОВ: ВОПРОСЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

**Качмазова А.В.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье предлагаются результаты рассмотрения вопроса о возможности наступления уголовной ответственности за неисполнение решения третейского суда. Анализируется законодательство о третейском разбирательстве во взаимосвязи с соответствующими уголовно-правовыми предписаниями об ответственности за неисполнение судебных постановлений.

**Ключевые слова:** преступление; уголовная ответственность; квалификация; судебное постановление; третейский суд; третейское разбирательство.

Российским уголовным законодательством в ч. 2 ст. 315 УК РФ установлена ответственность за злостное неисполнение судебного постановления. В качестве таких постановлений обозначены приговор суда, решение суда или иной судебный акт. Как видно, данные судебные постановления могут приниматься в рамках уголовного, гражданского, арбитражного или административного судопроизводства. При этом в рамках гражданского и арбитражного процессуального законодательства предусматривается возможность функционирования третейских судов. И в этой связи возникает вопрос об уголовно-правовой оценке злостного неисполнения судебного акта, принятого третейским судом.

В соответствии с п. 1 ст. 11 ГК РФ, третейский суд признаётся органом, осуществляющим судебную защиту гражданских прав. То есть гражданское законодательство прямо указывает на возможность судебной защиты прав с помощью третейского суда. Причём эта возможность является альтернативой судебной защите нарушенных прав в арбитражных судах и судах общей юрисдикции.

Между тем следует обратить внимание на специфику судебной защиты прав посредством тре-

тейского разбирательства. В юридической литературе отмечается, что «третейское разбирательство является формой частного правоприменения, которая не связана с системой конституционных органов судебной власти и правосудием как функцией государства». При этом «третейское разбирательство имеет и свои недостатки, в частности, основным его недостатком является добровольность исполнения решения третейского суда» [1]. Третейские суды правосудие не осуществляют и в судебную систему РФ не входят [2].

Складывается двоякая ситуация, при которой третейское разбирательство выступает инструментом судебной защиты гражданских прав, но при этом осуществляемой не в рамках правосудия. Представляется, что данный тезис выглядит несколько противоречиво.

Анализ материалов правоприменительной практики, осуществляемой третейскими судами, показывает, что они в своих судебных актах непосредственно ссылаются на возможность уголовной ответственности за их неисполнение. Приведём в этом ракурсе выдержку из резолютивной части одного из третейских решений: «разъяснить, что неисполнение настоящего решения руководителями организаций или гражданами влечёт уголовную ответственность по ст. 177 и 315 УК РФ вплоть до лишения свободы на срок до двух лет» [3].

Заметим, что к подобным выводам приходит и ФССП России в одном из своих разъяснительных писем. Так, в письме ФССП России от 29.08.2014 № 00043/14/51617 «О порядке применения статей 177, 315 Уголовного кодекса Российской Федерации в случае неисполнения решения третейского суда» сформулированы следующие разъяснения: «исходя из положений Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», третейские суды не осуществляют государственную (судебную) власть и не входят в судебную систему Российской Федерации. Порядок образования и деятельности третейских судов, находящихся на территории Российской Федерации, регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» (далее - Закон о третейских судах).

Глава 8 Закона о третейских судах регламентирует порядок исполнения решений третейских судов. Так, согласно ст. 44 Закона о третейских судах решение третейского суда подлежит добровольному исполнению в порядке и сроки, установленные в данном решении.

В соответствии со ст. 45 Закона о третейских судах в случае неисполнения решения третейского суда добровольно в установленный срок оно подлежит принудительному исполнению, которое осуществляется по правилам исполнительного производства, действующего на момент исполнения решения третейского суда, на основе выданного компетентным судом (судом общей юрисдикции или арбитражным судом) исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда.

Процессуальное решение о результатах рассмотрения заявления о выдаче исполнительного листа оформляется определением в соответствии со ст. 427 ГПК РФ и ст. 240 АПК РФ.

В этой связи лицо может быть привлечено к уголовной ответственности в соответствии со ст.ст. 177, 315 УК РФ за неисполнение решения третейского суда при условии вступления в законную силу определения суда о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда и наличии иных признаков составов преступлений, предусмотренных указанными статьями УК РФ» [4].

Необходимо сделать оговорку, что данное письмо ФССП России издавалось в период действия закона о третейских судах, которые на сегодняшний день в большей своей части уже утратил силу и ему на смену был принят Федеральный закон от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации». В то же время многие из изложенных вопросов в этом законе решены аналогичным образом.

В силу ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», арбитражное решение признается обязательным и подлежит немедленному исполнению сторонами, если в нём не установлен иной срок исполнения. При подаче стороной в компетентный суд заявления в письменной форме арбитражное решение принудительно приводится в исполнение путём выдачи исполнительного листа в соответствии с данным Федеральным законом и положениями процессуального законодательства РФ [5].

В отличие от предыдущего нормативно-правового акта, современный закон о третейском разбирательстве уже не указывает на добровольность исполнения решения третейского суда, а предписывает считать его исполнение обязательным. Однако механизм обеспечения обязательности ре-

шения третейского суда в анализируемом законе сводится к тому же принципу, который предусматривался ранее – на основании решения третейского суда арбитражным судом или судом общей юрисдикции может быть выдан исполнительный лист.

Вместе с тем, согласно п. 59 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10.12.2019 № 53 «О выполнении судами Российской Федерации функций содействия и контроля в отношении третейского разбирательства, международного коммерческого арбитража», если по результатам рассмотрения суд выносит определение о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда, в определении должно содержаться указание именно на выдачу исполнительного листа, а не на совершение каких-либо действий, например взыскание с ответчика присуждённых денежных средств (п. 5 ч. 2 ст. 427 ГПК РФ, п. 5 ч. 2 ст. 240 АПК РФ). В исполнительном листе, выдаваемом судом на основании указанного определения, исходя из смысла положений главы 47 ГПК РФ и § 2 главы 30 АПК РФ, пп. 6 п. 5 ч. 1 ст. 13 Закона об исполнительном производстве, должна указываться резолютивная часть решения третейского суда, подлежащая исполнению, а не определения о выдаче исполнительного листа [6].

Следовательно, при решении арбитражным судом или судом общей юрисдикции вопроса о выдаче исполнительного листа на основании соответствующего акта третейского суда происходит процедура придания ему обязательного для исполнения значения.

Однако, при детальном анализе такого механизма реализации постановления третейского суда можно обнаружить, что соответствующим определением суда предписывается исключительно выдать исполнительный лист, а не исполнить решение третейского суда. Получается, что, по сути, таким определением суд обязывает сам себя выдать исполнительный лист. Судебное постановление в виде определения суда о выдаче исполнительного листа не адресовано каким-либо лицам, обязанным исполнить решение третейского суда. В итоге этим определением суда не столько легализуется само решение третейского суда, сколько стадия его исполнения.

Таким образом, исполнение решения третейского суда не обеспечивается уголовно-правовым предписанием, сформулированным в ч. 2 ст. 315 УК РФ. Решение третейского суда не является судебным постановлением в смысле обозначенной нормы уголовного закона, поскольку принимается не в рамках осуществления правосудия судами РФ. Несмотря на задекларированную обязательность исполнения решения третейского суда и возможность выдачи на его основании исполнительного листа, уголовная ответственность за неисполнение решения третейского суда действующим отечественным законодательством не предусмотрена.

#### Список источников

1. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В.С. Авдонкин, В.А. Бобренев, О.Н. Диордиева и др.; под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. – М.: Российский государственный университет правосудия, 2015.
2. Мелехин А.В. Судебная власть Российской Федерации: курс лекций // Справочная правовая система «Консультант Плюс», 2012.
3. Информационное письмо Арбитражного третейского суда г. Москвы от 12.04.2021 № 89/21 «Обзор судебной практики члена Союза Третейских судов - Арбитражного третейского суда г. Москвы (ats.msk.ru, г. Москва) о взыскании задолженности по договору займа между физическими лицами (рассмотренному Третейским судом, образованным сторонами для разрешения конкретного спора в составе третейского судьи Кравцова А.В.)» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
4. Письмо ФССП России от 29.08.2014 № 00043/14/51617 «О порядке применения статей 177, 315 Уголовного кодекса Российской Федерации в случае неисполнения решения третейского суда» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
5. Федеральный закон от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 04.01.2016. – № 1 (часть I). – Ст. 2. (ред. от 27.12.2018).
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.12.2019 № 53 «О выполнении судами Российской Федерации функций содействия и контроля в отношении третейского разбирательства, международного коммерческого арбитража» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2020. – № 3.

УДК 343.36

## ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ СУДЕБНЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ КАК ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ПРИНЦИПОВ ПРАВОСУДИЯ

**Качмазова А.В.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье предлагаются результаты рассмотрения вопроса об обязательности судебных постановлений как одного из важнейших принципов правосудия. Отмечается, что принцип обязательности судебного постановления получил нормативное закрепление, как на межотраслевом уровне, так и применительно к отдельным отраслям права. Такая система норм об обязательности судебных постановлений свидетельствует о значимости этих общественных отношений, и в определенной степени влияет на реальное исполнение данного принципа.

**Ключевые слова:** *судебное постановление, обязательность, исполнимость, правоприменительный акт, судебная защита, правосудие*

Конституцией РФ гарантируется судебная защита прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 46). Защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства (ст. 2 Основного закона РФ). Анализ данных положений позволяет утверждать, что реальная защита судом прав и свобод человека складывается, с одной стороны, из законного и обоснованного решения судом правового конфликта, а, с, другой стороны, из безусловного и безоговорочного исполнения соответствующего юридического решения. Относительно второго компонента судебной защиты прав и свобод человека и гражданина Конституционным Судом РФ выражена следующая позиция: в качестве неотъемлемого элемента права на судебную защиту – «как по буквальному смыслу закрепляющей его статьи 46 Конституции Российской Федерации, так и по смыслу, вытекающему из взаимосвязи этой статьи с другими положениями главы 2 «Права и свободы человека и гражданина» Конституции Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, – предполагается обязательность судебных решений» [1].

Собственно говоря, при несоблюдении принципа обязательности судебных постановлений, судебная защита прав и свобод человека и гражданина теряет всяческий смысл. В противном случае даже законные и обоснованные судебные решения, не обеспеченные гарантированным их исполнением, превращаются в малозначащие декларации. Как указывает Ю.И. Кулешов, «право на судебную защиту в соответствии со ст. 46 Конституции РФ включает в себя не только постановление и провозглашение судом приговора, решения или иного судебного акта, но и неукоснительное и своевременное их исполнение» [2]. Как справедливо отмечают А.В. Бриллиантов и Н.Р. Косевич, «в содержание нормальной работы органов правосудия входит не только вынесение приговоров, решений и других актов, но и их исполнение, ибо лишь таким образом можно обеспечить реальное наказание виновных и восстановление нарушенных прав граждан. Без гарантий исполнения решения правосудие окажется бессильным» [3].

Необходимо заметить, что принцип обязательности судебного постановления получил нормативное закрепление, как на межотраслевом уровне, так и применительно к отдельным отраслям права. Так, согласно ч. 1 ст. 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», «вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Российской Федерации, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации» [4]. Аналогичные по смыслу положения регламентированы ч. 8 ст. 5 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» [5], ст. 7 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» [6], ч. 1 ст. 392 УПК РФ, ч. 2 ст. 15 ГПК РФ, ч. 1 ст. 16 АПК РФ, ч. 1 ст. 16 КАС РФ.

Следовательно, нормативные предписания об обязательности судебных постановлений образу-

ют целую систему. Их определённые предпосылки имеются в Основном законе РФ, регламентированы они на общеправовом уровне и на уровне отраслевого правового регулирования. Наличие такой системы норм об обязательности судебных постановлений не только свидетельствует о значимости этих общественных отношений, но и в определённой степени влияет на реальное исполнение данного принципа. Анализируемые законодательные положения строго указывают, во-первых, на безоговорочную необходимость исполнения судебных постановлений, а, во-вторых, на адресатов такого требования – ими, по сути, являются абсолютно все лица без каких-либо исключений и ограничений.

Рассматриваемые нормативные предписания обладают силой непосредственного действия. Закон не предусматривает каких-либо препятствий для прямого применения требования об обязательности судебного постановления. Вместе с тем все изложенные нормативные положения об обязательности судебных постановлений не предусматривают каких-либо санкций за несоблюдение данного принципа. Соответствующие санкционные ресурсы представлены в административном и уголовном законодательстве.

В юридической литературе отмечается, что по «обязательности исполнения судебное постановление приравнивается к закону» [7]. С данным утверждением можно согласиться с определёнными оговорками. Это высказывание необходимо расценивать всё-таки в качестве условного сравнения. Оснований для отождествления закона и судебного постановления недостаточно, как минимум, из общетеоретических соображений. Судебное постановление преимущественно имеет персонифицированный характер, поскольку затрагивает интересы конкретного лица или группы лиц. В свою очередь законодательный акт адресован неограниченному кругу лиц. В то же время в вопросе обязательности исполнения указанные виды правовых актов имеют определённую схожесть. Так же, как и закон, судебное постановление должно быть исполнено независимо от каких-либо условий. Отчасти можно провести «параллели» и в контексте строгости исполнения законов и судебных постановлений. Есть законы, несоблюдение которых не влечёт вообще никаких правовых последствий, так и неисполнение отдельных судебных постановлений может оказаться без реакции.

Стоит отметить, что вопрос обязательности судебных постановлений имеет своеобразное отражение через призму разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную. Как выше рассмотрено, судебное постановление в контексте обязательности его исполнения имеет некоторые общие черты с актами законодательной власти. При этом исследовательский интерес в этом ракурсе представляет и вопрос о соотношении обязательности исполнения судебных постановлений и актов исполнительной власти.

Если судебные постановления являются исключительно правоприменительными актами, то документы органов исполнительной власти могут иметь как аналогичный характер, так и могут обладать свойством нормативного правового акта. Нормативные правовые акты, исходящие от органов исполнительной власти, по силе своей обязательности приблизительно равны законодательным актам. Что же касается правоприменительных, распорядительных актов органов исполнительной власти, то они также обязательны для исполнения. И сразу обращает на себя внимание тот факт, что в отличие от судебных постановлений, обязательное исполнение которых распространяется на любые категории физических и юридических лиц, ненормативные акты органов исполнительной власти, как правило, имеют определённые ограничения в этом ракурсе. Во-первых, обязательность исполнения таких документов будет определяться категорией субъекта принятия соответствующего решения, во-вторых, характером складывающихся правоотношений. Например, судьи, депутаты обладают в отдельных случаях иммунитетом при административном производстве, осуществляемом сотрудниками правоохранительных органов. Судебные постановления, как известно, не предполагают таких ограничений своего действия. Правоприменительные акты органов исполнительной власти, изданные в отношении лиц, к которым конкретный орган не обладает распорядительными полномочиями в определённой сфере правоотношений, также могут быть не обязательными.

Отличается и санкционная составляющая обязательности судебных постановлений и правоприменительных актов органов исполнительной власти. Неисполнение первых может влечь административную или уголовную ответственность. Что же касается вторых, то применительно к подобным ситуациям не предусмотрено каких-либо специальных уголовно-правовых или административно-правовых запретов. Неисполнение правоприменительных актов органов исполнительной власти может быть квалифицировано по признакам неповиновения законным требованиям представителей этой ветви власти, влекущего административную ответственность. Однако очевидно, что такая ответственность менее строгая, по сравнению с потенциальной уголовной ответственностью за неисполнение судебного постановления.

В этой связи отчётливо себя проявляет большее юридическое значение судебных постановлений в сравнении с правоприменительными актами органов исполнительной власти. Объяснением тому служат следующие обстоятельства. Так, применительно к сфере административного процесса в компетенции суда находятся наиболее существенные нарушения. Принятие решений по уголовным делам является исключительной прерогативой суда. В сфере гражданско-правовых отношений суды принимают свои постановления совершенно по различным категориям дел, от незначительных до чрезвычайно значимых. Кроме того, суды занимаются разрешением жалоб на действия органов исполнительной власти.

На основании изложенного можно утверждать, что обязательность исполнения судебных постановлений предопределяется как важностью разрешаемых вопросов, так и исключительной прерогативой судебной власти выступать в качестве арбитра в спорных ситуациях. Судом принимается независимое, властное и окончательное решение.

#### Список источников

1. Определение Конституционного Суда РФ от 27.09.2016 № 1748-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности пункта 4 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации» // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
2. Кулешов Ю.И. Преступления против правосудия: проблемы теории, законотворчества и правоприменения: Дис. ... докт. юрид. наук. – Владивосток, 2007. – С. 316.
3. Бриллиантов А.В., Косевич Н.Р. Настольная книга судьи: преступления против правосудия. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. – С. 410.
4. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 06.01.1997. – № 1. – Ст. 1. (ред. от 08.12.2020).
5. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 898. (ред. от 08.12.2020).
6. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 01.05.1995. – № 18. – Ст. 1589. (ред. от 08.12.2020).
7. Кобликов А.С. Судебный приговор. – М., 1966. – С. 6.

УДК 347

#### ДЕНЕЖНОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ПРИ РАСЧЕТАХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПЛАТЕЖНЫХ КАРТ

**Качмазова Д.М.** – к.ю.н., заведующая кафедрой гражданского права и процесса  
*ФГБОУ ВО Северо-Кавказский горно-металлургический институт (ГТУ), г. Владикавказ*  
**Макиев С.А.** – к.ю.н., заведующий кафедрой гражданского права и процесса  
*ФГБОУ ВО СОГУ им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье рассматриваются денежные обязательства при расчетах с использованием платежных карт. Определены общие правила уступки требований, которые не могут применяться к переводам денежных средств, в том числе инициированным с помощью платежной карты. Сделан вывод о том, что если владелец карты, несмотря на наличие правильно установленного порядка перевода денежных средств обязан повторно исполнить денежное обязательство.

**Ключевые слова:** банковская карта, платежи, расчеты, правовое регулирование, национальная платежная система.

Современный рынок финансовых услуг характеризуется, с одной стороны, возрастающей сложностью технологий, используемых в процессе предоставления услуг, – с другой стороны, увеличением числа потребителей, не обладающих профессиональными знаниями в этой области. Эти факторы



определяют основные особенности взаимоотношений между финансовыми институтами и их клиентами. Эти характеристики необходимо учитывать при составлении и толковании правовых норм.

Владелец карты (платательщик) предоставляет своему банку платежное поручение для исполнения платежного обязательства, вытекающего из заключенного договора между держателем и коммерческой организацией (такой договор обычно называют «основная транзакция»). Банк платателя обязан выполнить такое распоряжение в соответствии с договором банковского счета (пункт 1 статьи 845 Гражданского кодекса РФ). Возникающие в этом случае расчетные обязательства не зависят от денежного обязательства, в рамках которого осуществляется перевод денежных средств. Однако наличие и выполнение расчетных обязательств влияет на выполнение денежного обязательства и распределение рисков между его сторонами. Поэтому важно учитывать судьбу денежного обязательства при осуществлении платежей с использованием платежных карт, чтобы определить, когда и каким образом прекращается денежное обязательство покупателя по основной сделке. Обязательство может быть прекращено надлежащим исполнением (поскольку речь идет о денежном обязательстве, то платежом будет правильное исполнение) или по другой причине. Банковская карта служит средством инициирования расчетных операций, соответственно, воля платателя направлена на прекращение денежного обязательства обязательством надлежащего исполнения (платежа). В тоже время в научной литературе было предпринято много попыток объяснить процесс расчетов с использованием платежных карт с помощью настроек заказа и инновация. Сторонники применения правил распределения предлагают рассматривать поток средств, хранящихся на банковских счетах, или в качестве уступки бенефициару (организации) прав платателя (держателя карты) перед банком-эмитентом, вытекающим из договора банковского счета, или в качестве передачи банку-эмитенту долговых прав получателя (коммерческой организации) перед покупателем, вытекающие из основной сделки.

В первом случае оборот денежных средств сводится к движению облигаций договора банковского счета. Согласно точке зрения, высказанной в научной литературе, эти деньги не следует отождествлять с правами требования по договору банковского счета. Таким образом, общие правила уступки требований и обязательств не могут применяться к переводам денежных средств, в том числе инициированным с помощью платежной карты. Вторая версия «теории уступки» более оригинальна, поскольку подразумевает уступку право требовать основную транзакцию до тех пор, пока она не окажется в банке платателя и ее осуществление не произойдет путем списания средств со счета платателя [1, с. 304].

Но даже такое объяснение вычислений с использованием карт не лишено недостатков. Во-первых, правила платежных систем, регулирующие правоотношения между участниками платежной системы, не содержат каких-либо условий для передачи прав требования покупателя в пользу оператора платежной системы или эмитента. Во-вторых, при передаче должник имеет право возражать против требования нового кредитора, которое у него было (ст. 386 Гражданского кодекса РФ), а также оставляет за собой право подать иск к первоначальному кредитору против требования нового кредитора (ст. 412 Гражданского кодекса РФ).

В ситуации, когда эмитент располагает очень ограниченной информацией, как о первоначальном кредиторе, так и о (коммерческой организации) и сделке, в которой возникает право на предъявление претензии, правила использования платежных карт станут слишком рискованными для банков, если право на сопротивление и компенсацию покупателя признаются. В-третьих, невозможно объяснить, зачем уступать права требования по основной сделке, чтобы, возможно, удовлетворить платежное обязательство. Почему эмитент не может перевести деньги со счета платателя на счет получателя, как это обычно происходит при безналичных платежах, но обязательно ли обналичивать право требования по основной транзакции?

Сторонники данного подхода не дают ответа на этот вопрос, и без такого ответа предложено объяснение использование платежных карт выглядит как незначительное умножение сущностей. Объяснение правил использования платежных карт с помощью правил об инновациях предполагает, что первоначальное денежное требование по основной сделке заменяется или денежным требованием между другими лицами, или нематериальным требованием между теми же людьми [2, с. 210].

Предпосылкой для инноваций является сохранение старого предметный состав обязательства (Статья 414 Гражданского кодекса РФ). Прекращение денежного требования невозможно, чтобы основное соглашение было преобразовано в обязательства перед эмитентом. Поскольку в расчетах участвуют операторы услуг платежной инфраструктуры, трудно понять, какое обязательство является новым.

Также невозможно согласиться с предложением рассматривать волю сторон основной транзакции относительно принятия и использования банковской карты в качестве достаточного критерия, основание для превращения денежного обязательства в обязательство, предметом которого является предоставление банковской карты и подготовка соответствующего типа операции расчетного документа». «Новация происходит только тогда, когда действия сторон направлены на то, чтобы обязательство было новировано». Стороны основного соглашения, осуществляют платеж с помощью платежной карты, намерены прекратить денежное обязательство путем надлежащего исполнения, а не заменить его обязательством иного содержания. Восстановление задолженности при отсутствии обязательства со стороны сторон в целях: новое обязательство для прекращения первоначального обязательства невозможно. Учитывая вышеизложенное, ни институт переводов, ни институту инноваций не могут быть использованы для объяснения природы неденежных платежей и расчетов с использованием платежных карт, в частности. Процесс расчетов с использованием банковских карт заключается в передаче безналичных денежных средств от плательщика (держателя карточки) получателю (коммерческой организации). Денежное обязательство по основному соглашению прекращается правильным исполнением, то есть по оплате покупателя.

Подводя итоги, при осуществлении платежей с помощью платежных карт денежное обязательство должника по основной операции прекращается в момент зачисления средств на соответствующий счет банка получателя, если иное не предусмотрено соглашением между должником (плательщиком) и кредитором (выгодоприобретателем). Когда платит потребитель, считается, что он выполнил платежное обязательство в момент доставки к потребителю сообщения об авторизации операции или о снятии средств с его счета.

Если владелец карты, несмотря на наличие правильно установленного порядка перевода денежных средств обязан повторно исполнить денежное обязательство. Владелец карты должен получить право отозвать такое распоряжение при условии предоставления доказательств прекращения обязательства, во исполнение которого был произведен платеж с помощью карты.

#### Список источников

1. Белов В.А. Типичные недостатки диссертаций по гражданскому праву // Вестник гражданского права. Научный журнал. М.: ООО «Издат. Дом В. Ема», 2007. № 1. С. 304-307.
2. Чумаров С.А. Гражданско-правовое регулирование безналичных расчетов, производимых с использованием банковских карт: учебное пособие. М., 2018.

УДК 347

#### ФОРМЫ РАСЧЕТОВ И СПОСОБЫ ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПЛАТЕЖНЫХ КАРТ

**Качмазова Д.М.** – к.ю.н., заведующая кафедрой гражданского права и процесса ФГБОУ ВО Северо-Кавказский горно-металлургический институт (ГТУ), г. Владикавказ  
**Макиев С.А.** – к.ю.н., заведующий кафедрой гражданского права и процесса ФГБОУ ВО СОГУ им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассматриваются формы расчетов и способы их осуществления с использованием платежных карт. Определено понятие «операция». Сделан вывод о том, что все операции с платежными картами можно разделить на три вида: кассовые операции получение (выдача) наличных; расчетные операции (оплата товаров (работ, услуг) или другие денежные переводы за счет клиента); кредитные операции (зачисление средств со счета, на котором или путем предоставления кредита с кредитной картой).

**Ключевые слова:** банковская карта, платежи, расчеты, правовое регулирование, национальная платежная система.

В законодательстве нет единого понятия «операция». В научной литературе неоднократно обращалось внимание на проблемы, возникающие в связи с этим при толковании и применении нормативных актов, затрагивающих как гражданские, так и публичные правоотношения. Поэтому, когда про-

ходит анализ нормативно-правовой базы использование платежных карт, необходимо понимать, что следует понимать под операцией.

Что касается платежей по картам, термин «операция» может быть использован для обозначения долей держателя карты или долей банков и других участников платежной системы для выполнения поручений клиента (держателя карты). Нет никакой уверенности в том, чьи действия и какие действия есть действиями, осуществляемыми с помощью карты, ни в законе, ни в доктрине, ни в банковской практике.

В соответствии с буквальным значением пунктов 1.12, 2.2 и 2.5 положения № 266-П операции осуществляются клиентом с использованием банковской карты. Клиенты могут выполнять следующие виды операций: получение наличных, оплата товаров (работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности), оплата расходов, связанных с деятельностью юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также другие операции в валюте Российской Федерации, в отношении которых законодательством Российской Федерации не предусмотрен запрет на их совершение, или в иностранной валюте в соответствии с требованиями денежно-кредитного законодательства Российской Федерации.

Другими операциями, которые могут быть осуществлены с помощью платежной карты, на практике, в частности, есть, депозиты наличными и безналичные денежные переводы. Если транзакция – это действия клиента банка, то во всех этих случаях операцией является подготовка и отправка клиентом распоряжения в свой банк на перевод денежных средств. В пользу банка клиента или банка-эквайера - при получении наличными; в пользу продавца или лица, выполняющего работу (предоставляющего услугу) - при оплате товаров, работ или услуг и т. д. такой подход согласуется с идеей платежной карты как своего рода электронного средства платежа, или, скорее, как средства, используемого клиентом чтобы начать денежный перевод. Транзакция осуществляется самим держателем карты, а банк или другой участник платежной системы производит платежи только по уже совершенной транзакции на основании торгового реестра, который составляется путем записи информации обо всех операциях с платежными картами [1, с. 110].

Однако такое толкование термина «операция» не согласуется с положениями других нормативных актов, регулирующих платежи с помощью платежных карт. Согласно статье 848 Гражданского кодекса РФ, сделка - это действие банка по исполнению своих обязательств при соблюдении определенных условий. Правила, о которых банк обязан информировать клиента, при выполнении любой операции с использованием электронного средства платежа (Часть 4 статьи 9 Федерального закона «О национальной платежной системе») и т.п. уведомление подтверждает, что банк выполнил распоряжение клиента (п. 4.9. из положения № 383-П) имеет смысл только в том случае, если вы увеличиваете акции самого банка в рамках операции. Кроме более того, если рассматривать операцию как действие клиента, то невозможно объяснить, каким образом транзакция может быть осуществлена без согласия клиента и по какой причине банк в этом случае обязаны возместить клиенту списанные денежные средства (часть 12 статьи 9 Закона). Федеральный закон «О национальной платежной системе»).

В банковской практике также нет единообразия в понимании термина «операция». Некоторые банки используют такую операцию, как акции владельца, чтобы использовать его иные действия банка по дебету счета плательщика и переводу денежных средств. Однако чаще всего, независимо от определения понятия в договоре «операция», в тексте такого соглашения этим термином обозначаются действия держателя карты клиента, а также действия самого банка. Иногда значение этого понятия еще больше оно размыто указанием на то, что клиент может совершать операции с платежной картой, которые не связаны с переводом денежных средств, например, получать информацию о остатка средств на банковском счете. То есть слово «операция» используется тогда, когда оно синонимично словам «действие», «движение», «процесс». Поэтому, если в договоре с банком нет определения термина «операция», его значение определяется в зависимости от контекста, в котором он используется. Фраза «операция с платежной картой» разное содержание содержится не только в разных нормативных актах, но даже в разных пунктах одних и тех же нормативных актов или действия клиента по созданию и отправке распоряжение о переводе денег, или действия банка и (или) участников платежной системы выполнение распоряжений клиента, или комбинация из этих действий [2, с. 88].

Для практических целей под «операцией» мы будем понимать действия, которые необходимо выполнить, изменить и прекратить обязательства, вытекающие из правил, путем использования платежной карты. Термины «операция», «расчетная операция» и «операция, включающая: платежная

карта» будет обозначена, в зависимости от контекста, или выдачей распоряжение о переводе денег в банк держателям карт, либо принятием и выполнением банком действий по распоряжению клиента.

Таким образом, все операции с платежными картами можно разделить на три вида: кассовые операции (получение (выдача) наличных; расчетные операции (оплата товаров (работ, услуг) или другие денежные переводы за счет клиента); кредитные операции (зачисление средств со счета, на котором или путем предоставления кредита с кредитной картой).

Между операциями с помощью платежных карт расчетные операции имеют первостепенное значение как с практической, так и с научной точки зрения. Из названия карты следует, что основная ее функция является платежной и заключается в предоставлении владельцу карты возможности инициировать неденежные платежи. Именно во время ликвидационных операций структура правоотношений между участниками урегулирования является наиболее сложной.

#### Список источников

1. Ефимова Л.Г. Банковское право. Т. 1: Банковская система Российской Федерации. М.: Статут, 2010.
2. Агарков Н.Н. Основы банковского права: курс лекций. Учение о ценных бумагах: научное исследование. М., 2018.

УДК 342.5

### ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО КАК ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ НАРОДНОГО СУВЕРЕНИТЕТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Кучиев А.З.** – к.э.н., старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Основной формой реализации народного суверенитета в Российской Федерации является избирательное право, рассмотренное в настоящей статье. Право гражданина РФ избирать, закрепленное в Конституции РФ, означает не только право на участие в выборах, но также право на учет его голоса в протоколе голосования в строгом соответствии с его волеизъявлением, который (учет) гражданин должен иметь право и возможность проконтролировать самостоятельно.

**Ключевые слова:** суверенитет, народный суверенитет, выборы, избирательное право, публичная власть, государство.

Исторически сложилось так, что практически каждая страна имеет конституцию, составляющую правовую основу государственного порядка и определяющую по меньшей мере источник государственной власти, и структуру государственных органов.

Действующая Конституция РФ декларирует в ч. 1 ст. 3, что носителем суверенитета и единственным источником власти в российском государстве является ее многонациональный народ. Тем самым, основным закон Российской Федерации связывает категорию «суверенитет» с многонациональным составом российского народа. Исходя из этого ни одна какая-то нация или этническая общность не могут выступать первичным носителем или источником государственной власти в России. Такая суверенная прерогатива принадлежит российскому народу в целом.

В тоже время, исходя из федеративной природы политико-территориального устройства российского государства, следует отметить, что если в отношении федерации носителем и источником власти выступает весь российский народ, то на уровне отдельного субъекта Российской Федерации таким источником и носителем наряду со всем российским народом выступает население каждого конкретного субъекта Российской Федерации, как часть многонационального российского народа, проживающего на его территории [1, 2, 3].

В Конституции РФ закрепляются также формы осуществления народовластия. Согласно ч. 2 ст. 3 Конституции РФ «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». Таким образом, народный суверенитет

осуществляется в российском государстве посредством прямого и представительного народовластия. Непосредственным выражением воли народа являются референдум и свободные выборы.

Конституция определяет их «высшим непосредственным выражением власти народа» (ч. 3 ст. 3), на основе представительного народовластия происходит формирование и деятельность органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях, а также органов местного самоуправления.

Конституция должна служить гарантией прав людей и препятствием на пути попыток ввести авторитарное правление, определяя и узаконивая суверенного носителя власти, а также основные институты и процедуры, с помощью которых действует суверен [4, с.234]. С этической точки зрения конституция отражает основополагающие ценности, лежащие в основе государства и общества, а с юридической - является основным законом страны и опорой ее правовой системы.

Она находится на вершине иерархии источников права, а это означает, что статутные законы и другие нормативно-правовые акты должны соответствовать конституции. Она определяет основные механизмы исполнения и толкования законов в случаях нарушений или споров.

Право гражданина РФ избирать, закрепленное в Конституции РФ, означает не только право на участие в выборах, как написано в п.1 ст.1 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ («Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»), но также право на учет его голоса в протоколе голосования в строгом соответствии с его волеизъявлением, который (учет) гражданин должен иметь право и возможность проконтролировать самостоятельно [5, с.30].

В противном случае, выборы из непосредственной формы проявления народного суверенитета превращаются в декларацию, но не гарантируются, поскольку у назначенных лиц, организующих процедуру голосования, осуществляющих подсчет голосов, может возникнуть конфликт интересов, обусловленный процедурой назначения членов Избирательных комиссий (ИК).

Например, возможно оказание давления непосредственно на членов ИК со стороны представителей власти или назначение лояльных к представителям власти членов ИК для влияния на результаты голосования. В то же время, нельзя за каждым членом ИК поставить отдельного наблюдателя на все время процедуры голосования и подсчета голосов, следовательно, избирателям никак не гарантируется соблюдение их избирательных прав существующей процедурой голосования, правильность учета их голосов и достоверность результата голосования [6, с.48].

Таким образом, гарантированное Конституцией РФ право граждан избирать не обеспечивается существующей процедурой голосования, описанной в Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на всех выборах и референдумах. Следовательно, существующая процедура голосования не соответствует Конституции РФ [7, с.82].

Для гарантии соблюдения избирательного права граждан в соответствии с Конституцией РФ предлагаем два варианта изменения существующей процедуры голосования:

1). Замена существующего тайного голосования открытым голосованием в п.1 ст.81 Конституции РФ, в соответствующих пунктах статей Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, а также в других законах, подзаконных актах, процедурах, где упоминается тайное голосование граждан РФ [8, 9]. Преследование за сделанный выбор на голосовании исключается самой Конституцией РФ, основанной на демократических принципах, и наказуемо в соответствии с российским законодательством, а тайное давление на избирателей, во-первых, слишком затратное в масштабах всего электората, во-вторых, становится невозможным при многопартийной системе с оппозиционными партиями из-за риска скандалов и снятия кандидатов с предвыборной гонки. Давление более вероятно при существующей системе голосования - действующей властью непосредственно на членов ИК, которое, кстати, является и менее затратным из-за меньшего числа объектов давления.

2). Формирование электронных протоколов результатов голосования каждого избирательного участка по технологии блокчейн, в котором общее число выпущенных токенов соответствует количеству избирателей на участке, т.е. каждый цифровой токен представляет собой один голос гражданина-избирателя [10, с. 261]. Этот токен-голос в рамках процедуры голосования может быть передан избирателем либо участнику-кандидату на выборах, либо виртуальному участнику с идентификацией «За» или «Против», в зависимости от вида выборов или референдума. При этом исключается подделка/взлом протокола голосования, т.к. это немедленно становится известным каждому участнику голосования, а каждый гражданин-избиратель может, в свою очередь, в любой момент проконтролировать учет своего голоса.

**Список источников**

1. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания - гарантия успеха -2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.
2. Каллагов, Т. Э. Государственные гарантии народовластия в России / Т. Э. Каллагов // Образование и право. – 2015. – № 1(65). – С. 24-35.
3. Догузова, О. Р. Соотношение принципов территориальной целостности и права народов на самоопределение / О. Р. Догузова, А. Л. Гогаева, А. З. Кучиев // Достижения науки - сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 235-237.
4. Хадигов, А. К. Народный и национальный суверенитет: соотношение и правовая природа / А. К. Хадигов // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. Выпуск 56. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 234-236.
5. Куян, И.А. К вопросу о формах проявления народного суверенитета / И.А. Куян // Правовая политика и правовая жизнь. 2013. №1. С. 30-34.
6. Лолаева, А. С. Перспективы принятия Избирательного кодекса Российской Федерации / А. С. Лолаева, А. К. Хадигов // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 6. – С. 47-49.
7. Ковлер, А.И. Государственный суверенитет и «Суверенитет прав человека» / А.И. Ковлер // Труды Института государства и права РАН. 2016. №2 (54). С. 81-88.
8. Лолаева, А. С. Цифровой суверенитет как основа государственного суверенитета / А. С. Лолаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 162-164.
9. Лолаева, А. С. Цифровая (электронная) и традиционная демократия: вопросы соотношения / А. С. Лолаева // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 4. – С. 23-26.
10. Догузова, О. Р. Политико-правовое содержание конституционного принципа народного суверенитета / О. Р. Догузова, А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 261-264.

УДК 342.5

**КОНСТИТУЦИОННО – ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
НАРОДНОГО СУВЕРЕНИТЕТА**

**Кучиев А.З.** – к.э.н., старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассмотрены конституционно-правовые основы народного суверенитета. Сделан вывод о том, что концепция народного суверенитета имеет исключительно конституционно-правовую природу, являясь составной частью конституционного механизма регулирования общественных отношений.

**Ключевые слова:** демократия, правовое государство, суверенитет, народный суверенитет, избирательное право, публичная власть, государство.

При рассмотрении современного виденья народного суверенитета, следует опираться на такие исторические предпосылки формирования современных взглядов, как то, что суверенитет в России, борьба за него происходила одновременно с появлением таких новшеств в нашем государстве, как демократия [1, с. 14].

С началом изменений в федеративной структуре, разделением властей и образованием новых взаимоотношений с субъектами России. В свою очередь это привело к вопросу об аутентичности, изначальности и конечной принадлежности суверенитета. Соответственно, на данную позицию претендуют понятия народного и государственного суверенитета, так как в соответствии с Конституцией РФ от 12 декабря 1993г., народ обладает верховенством власти. Государство же, по сути, является ничем иным, как одной из форм организации народа, то есть единство народа на территориальном и правовом уровне заключено в политико-территориальном образовании. При этом, внутри государства, отдельные группы вступают в другие образования: союзы, сообщества и так далее [2, с. 104].

Рассматривая суверенитет с позиции выражения общей воли, государство и иные образования являются формой выражения данной воли. Также, следует отметить то, что власть народа и государства неделимые понятие в современном, демократическом устройстве [3, с. 234].

Современное правовое основание реализации своих интересов народом, установленное Конституцией РФ от 12 декабря 1993г., является не совсем правильным, так как выражения своих интересов через государственную власть является выражением воли и проявлением народного суверенитета, а выражение путем самоуправления реализует интересы только местной группы лиц. Поэтому, не совсем правильным является и понимание того, что народ или население Российской Федерации может полноценно, соответственно суверенитету, выразить свою власть путем местного представительства [4, с. 48].

Юридическое и фактическое обладание народом полнотой власти лучше всего характеризует суверенитет народа, что в свою очередь является основой суверенности государственной власти. Данные понятия настолько взаимосвязаны и зависимы друг от друга, что утраты суверенности власти одним, корреспондирует утрату суверенности вторым. При этом, следует отметить, что суверенитет государства ограничен суверенитетом народа, его правом на определение социальной, политической и экономической направленности страны. Что в свою очередь означает строгую зависимость от своего источника, и степень суверенности [5, 6].

Конституционно-демократическое государство в конституционных установлениях закрепляет не столько «общественный договор» (контракт) между властью (государством) и населением (людьми), сколько договор между самими людьми, определяющем, каким образом, они должны самоорганизовываться, примирять различные интересы и формировать свое государство.

В определенном смысле эти функции конституции приобретают еще более важное значение в обществе, затронутом напряженностью и конфликтами. В такой ситуации конституция, как ожидается, должна обеспечить не только свод правовых норм, но и оперативные рамки для урегулирования имеющего место конфликта и для предотвращения будущих конфликтов, включая принципы и механизмы, которые должны использоваться с этой целью.

Цель действующей российской Конституции является надлежащее обеспечение основы для создания должным образом управляемого общества. Концепция такого управления базируется на основных принципах современного конституционализма.

По мнению Всемирного банка, такое «управление характеризуется тем, что выработка политики имеет предсказуемый, открытый и информированный характер (т. е. речь идет о транспарентных процессах); чиновникам свойственна профессиональная этика; исполнительная ветвь власти несет ответственность за свои действия; сильное гражданское общество принимает участие в ведении государственных дел; и все действуют в соответствии с принципом верховенства права» [7, с. 163].

Таким образом, концепция народного суверенитета имеет исключительно конституционно-правовую природу, являясь составной частью конституционного механизма регулирования общественных отношений [8, 9].

Нормативные установления о народном суверенитете, формах и гарантиях его реальной реализации составляют одну из существенных характеристик Конституции как Основного закона, отражающие основополагающие ценности, лежащие в основе государства и общества, являясь базисом ее правовой системы.

#### Список источников

1. Лолаева, А. С. Право граждан на информацию в условиях развития институтов электронной демократии / А. С. Лолаева. – М.: Ай Пи Ар Медиа, 2022. – 136 с.
2. Абражева, Д.В. Народный суверенитет: проблема понятия, сущности и содержания / Д. В. Абражева, А. В. Корниенко, М. А. Симонова, Т. В. Степанова // Успехи соврем. науки и образования. 2017. – Т. 8, № 4. – С. 104-107.

3. Хадиков, А. К. Народный и национальный суверенитет: соотношение и правовая природа / А. К. Хадиков // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. Выпуск 56. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 234-236.

4. Лолаева, А. С. Перспективы принятия Избирательного кодекса Российской Федерации / А. С. Лолаева, А. К. Хадиков // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 6. – С. 47-49.

5. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания – гарантия успеха – 2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.

6. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.

7. Лолаева, А. С. Цифровой суверенитет как основа государственного суверенитета / А. С. Лолаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 162-164.

8. Каллагов, Т. Э. Государственные гарантии народовластия в России / Т. Э. Каллагов // Образование и право. – 2015. – № 1(65). – С. 24-35.

9. Догузова, О. Р. Политико-правовое содержание конституционного принципа народного суверенитета / О. Р. Догузова, А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 261-264.

УДК 342.5

## НАРОДНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ В КОНСТИТУЦИОННОМ ГОСУДАРСТВЕ

**Кучиев А.З.** – к.э.н., старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В конституционном государстве важной формой реализации власти народа является его суверенитет. В статье анализируется данное понятие в современных условиях. Сделан вывод о том, что суверенитет народа представляет собой юридическое и фактическое обладание народом всей полнотой государственной власти. Народ выступает ее единственным источником и носителем.

**Ключевые слова:** *местное самоуправление, компетенция местного самоуправления, муниципальная власть, публичная власть, государство.*

Конституция в демократическом государстве должна служить гарантией прав людей и препятствием на пути попыток ввести авторитарное правление, определяя и узаконивая суверенного носителя власти, а также основные институты и процедуры, с помощью которых действует суверен.

В действующей российской Конституции основой власти, источником ее легитимности и носителем выступает многонациональный народ. Хотя основным закон государства не оперирует понятиями «народный суверенитет» либо «народовластие» эти термины широко используются в юриспруденции и политологии, в большинстве случаев расцениваемые как тождественные.

В постановлении Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. указано: «Конституция Российской Федерации не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти, помимо многонационального народа России, и, следовательно, не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета, помимо суверенитета Российской Федерации» [1].

Хотя понятие «народный суверенитет» имеет уже почти четырехсотлетнюю историю, среди ученых юристов до сих пор не сложилось единого мнения относительно его правой сущности, форм и соотношения с такими понятиями как «государственный суверенитет» и «национальный суверенитет» [2, с. 81].



Реализация народного суверенитета предполагает достаточно высокую гражданскую активность значительной части населения страны, однако в настоящее время некоторые формы его проявления в России развиваются весьма медленно, что отчасти обусловлено дефектами правового регулирования, отчасти неверием народа в возможность реализации его воли.

В современной конституционной доктрине господствующий является концепция народного суверенитета исходящего из его двойственного характера: с одной стороны, народный суверенитет является проявлением и содержательным наполнением государственного суверенитета где народ выступает источником легитимной власти, с другой - народ выступает сувереном в том смысле, что является носителем субъективно-властных прав, реализуя их через формы непосредственного и опосредованного (представительского) народовластия [3, 4, 5].

Концепция народного суверенитета имеет исключительно конституционно-правовую природу, являясь составной частью конституционного механизма регулирования общественных отношений. Нормативные установления о народном суверенитете, формах и гарантиях его реальной реализации составляют одну из существенных характеристик Конституции как Основного закона, отражающего основополагающие ценности, лежащие в основе государства и общества, являясь базисом ее правовой системы [6, 7, 8].

Эффективность конституции, в том числе основанных на ней правовых и политических систем, зависит от народного признания конституции как результата проявления воли народа и как отражения его ценностей, интересов и чаяний, т.е. этот процесс является проявлением народного суверенитета в конституционном государстве. Поэтому автором конституционных реформ должен быть народ [9, 10].

Одним из вариантов расширения компетенции суда присяжных является широко обсуждаемая идея относительно возможности привлечения присяжных заседателей в гражданские и арбитражные споры. Полагаем что привлечение присяжных в гражданские и арбитражные споры соответствует концепции народного суверенитета, обеспечивая непосредственное участие граждан не только в уголовном судопроизводстве, но и гражданском.

Однако для внедрения данной идеи в российское правовое поле требуется осмысление англо-американской практике, где суд присяжных широко используется в экономических спорах, стороны имеют обширные права по истребованию друг у друга и третьих лиц разного рода информации и доказательств, которые затем и оцениваются присяжными и есть очень серьезные санкции за отказ от дачи свидетельских показаний и тем более за ложные показания.

Имеющиеся в российском правовом поле такие институты народовластия как правотворческая инициатива населения и общественная экспертиза социально значимых проектов нормативных правовых актов не получили широкого практического применения. Одной из возможных причин, по нашему мнению, является их недостаточная нормативная регламентация российским законодательством в первую очередь на конституционном уровне.

Таким образом, суверенитет народа представляет собой юридическое и фактическое обладание народом всей полнотой государственной власти. Народ выступает ее единственным источником и носителем. Народ является носителем и обладателем суверенитета, и именно в силу этого обстоятельства принадлежащая ему государственная власть является суверенной государственной властью. Суверенитет народа выступает в качестве основы суверенитета государства.

#### Список источников

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из СПС Консультант Плюс (дата обращения 2.11.2022).

2. Ковлер, А.И. Государственный суверенитет и «Суверенитет прав человека» / А.И. Ковлер // Труды Института государства и права РАН. 2016. №2 (54). С. 81-88.

3. Каллагов, Т. Э. Государственные гарантии народовластия в России / Т. Э. Каллагов // Образование и право. – 2015. – № 1(65). – С. 24-35.

4. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания – гарантия успеха – 2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.

5. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.

6. Догузова, О. Р. Соотношение принципов территориальной целостности и права народов на самоопределение / О. Р. Догузова, А. Л. Гогаева, А. З. Кучиев // Достижения науки – сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 235-237.

7. Лолаева, А. С. Цифровой суверенитет как основа государственного суверенитета / А. С. Лолаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 162-164.

8. Лолаева, А. С. Цифровая (электронная) и традиционная демократия: вопросы соотношения / А. С. Лолаева // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 4. – С. 23-26.

9. Догузова, О. Р. Политико-правовое содержание конституционного принципа народного суверенитета / О. Р. Догузова, А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 261-264.

10. Хадиков, А. К. Народный и национальный суверенитет: соотношение и правовая природа / А. К. Хадиков // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. Выпуск 56. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 234-236.

УДК 342.9

## АНОНИМНОСТЬ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

**Кушнарченко О.В.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса (SPIN-код 7978-6866)  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассмотрена проблема анонимности в интенсивно развивающемся цифровом мире. Быть полностью анонимным в сети Интернет невозможно. Необходимо отличать анонимность от конфиденциальности и псевдоанонимности.

**Ключевые слова:** аноним, анонимность, интернет-пользователи, диффамационное поведение, распространение информации.

Анонимность в сети интернет – это отсутствие связи реальной личности с пользователем в Интернете. Из года в год укрыть эту связь становится все сложнее, ведь человек оставляет о себе огромное количество информации во Всемирной паутине, иными словами цифровой след. Обеспечить собственную безопасность, т.е. анонимность в онлайн – тяжелый труд, требующий массового объема знаний. Порой, даже профессионалы не всегда справляются. Развитие информационных технологий актуализировали проблемы надежности функционирования всех информационных систем, достоверности и защищенности информации, информационной безопасности интернет-пользователей [1, 2, 3].

Анонимность в сети Интернет является одновременно и благом, и проблемой для гражданского оборота. Это благо с точки зрения охраны частной жизни человека, возможности свободно выражать свое мнение и обмениваться информацией. Поэтому в большинстве стран мира анонимность признается важным средством реализации конституционных прав и свобод, а ее ограничение рассматривается как посягательство на свободу в целом [4].

Многие пользователи задаются вопросом о том, является ли анонимность в сети Интернет мифом или реальностью. У некоторых пользователей создается мнимое впечатление, что дозволено любое поведение в Сети, даже распространение порочащей и лживой информации о других людях. Во многих странах отсутствуют правовые механизмы охраны нематериальных благ в виртуальном

пространстве. Отсутствие единого подхода и стандартов, не позволяет решить проблему разоблачения анонимных авторов. Выходом, по мнению многих зарубежных специалистов, является объединение государств для единого упорядочивания и координации в данной сфере.

Из года в год наблюдается чрезмерный рост правонарушений в сети Интернет, как гражданских, так и уголовных, в том числе мошенничество. Отдельные страны, прорабатывают и воплощают механизмы для пресечения таких деяний, однако они действуют только в своих странах и обеспечить защиту своих граждан за их пределами не способны. В первую очередь эти меры связаны с порядком идентификации пользователей координаторами сервиса обмена мгновенными сообщениями. Сам механизм идентификации позволяет раскрыть личность анонима интернет-общения. В классическом варианте анонимность означает, что пользователь действует в Сети без указания имени [5]. Но, как мы можем наблюдать чаще всего, в социальных сетях, онлайн-играх и иных сетевых ресурсах пользователи пользуются псевдонимами, кличками, прозвищами (nicknames, usernames).

К псевдонимам прибегают, чтобы скрыть личность в случае распространения порочащих честь, достоинство и деловую репутацию сведений в Сети [6]. В отдельных случаях, складывается ситуация, когда злоумышленники пользуются реальным, действительным именем физического лица, в связи с чем, усложняется попытка определить кто именно распространил информацию. Способность определить личность анонимного пользователя во многом обуславливается степенью анонимности. Если персона анонима известна владельцу сайта, то привлечь к ответственности конкретное лицо нетрудно. Но чаще, механизм принуждения интернет-провайдеров, администраторов доменного имени и других, к сожалению отсутствует. В особых случаях полный аноним требует специальных технологий для применения, которые не доступны.

В мире сложилась определенная практика в решении данной проблемы с точки зрения гражданско-правовой ответственности за распространение в сети Интернет, порочащих сведения анонимными пользователями.

В российской судебной практике же сложилось признание права на применение нормы п.б. ст. 152 ГК РФ: «Порядок опровержения сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, в иных случаях, кроме указанных в пунктах 2–5 настоящей статьи, устанавливается судом.», в ситуации, когда «невозможно установить лицо, распространившее такие сведения (например, при направлении анонимных писем в адрес граждан и организаций либо распространении сведений в сети Интернет лицом, которое невозможно идентифицировать)» [7].

Такой подход к рассматриваемой проблематике указывает, что защита потерпевшего очень ограничена. Российское законодательство не предусматривает специального механизма выявления личности анонимного пользователя, а потерпевшему всего лишь предлагается удаление незаконного контента. Это, в принципе, говорит о необходимости совершенствования механизмов и проработке на законодательном уровне решение данной проблемы.

Во многих зарубежных странах применяются более строгие методы пресечения анонимных диффамаций в сети Интернет. Все сводится к сочетанию двух основных направлений: предъявление иска к владельцу интернет-ресурса (так называемый поставщик контента), на котором были размещены противоправные данные, и предъявление иска непосредственно к анонимному пользователю, который эти сведения и разместил.

В любом случае, этой проблемой необходимо интенсивно заниматься на всех уровнях и по всем направлениям, поскольку на сегодняшний день система защиты граждан, потерпевших от диффамации в сети Интернет, в России недостаточна эффективна. Заимствование положительного опыта других стран, выработка единого подхода к защите от диффамационного поведения анонимных пользователей все это будет способствовать обеспечению неотвратимости ответственности за подобные правонарушения.

#### Список источников

1. Кушнаренко, О. В. Преступления против несовершеннолетних в интернет-пространстве / О. В. Кушнаренко // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 8-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 18–19 апреля 2019 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 349–351.

2. Гогаева, А. Л. Преступность в информационной сфере как основная угроза информационной безопасности России / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 231–234.

3. Гогаева, А. Л. Информация как объект правового регулирования / А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых ученых, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». Выпуск 52. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2015. – С. 223-226.

4. Василевская Л.Ю. Цифровизация гражданского оборота: проблемы и тенденции // Российский юридический журнал. 2020. N 6.

5. См. там же Василевская Л.Ю. С. 105-117.

6. Perry R., Zarsky T. Liability for Online Anonymous Speech: Comparative and Economic Analyses // Journal of European Tort Law. 2014. Vol. 5.

7. См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 февраля 2005 г. N 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2005. N 4.

УДК 343.918.2

### ЛИЧНОСТЬ КИБЕРПРЕСТУПНИКА

**Кушнаренко О.В.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса (SPIN-код 7978-6866)  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В настоящей статье рассматривается личность киберпреступника, ее специфические особенности, которые раскрывают суть данного вида преступного поведения. Кроме того, автором составлен криминологический портрет типичного компьютерного преступника.

**Ключевые слова:** киберпреступность, киберпреступники, хакеры, компьютерные технологии.

Постоянная изобретательность преступников в огромных масштабах стимулирует развитие информационного обмена и рост компьютерных технологий. Сегодня, повсеместная компьютеризация, рост и внедрение компьютерных технологий, бесконечный поток информационного обмена все это является стимулом для изобретательности преступников. Нельзя отрицать тот факт, что «развитие цифровой экономики открыло новые возможности для общества и государстве, а также вооружает преступников новыми методами совершения преступлений» [1]. Как новый вид преступности, киберпреступность, влияет на всю мировую преступность и является связующим звеном. При этом суммы преступных доходов в результате их махинаций чрезмерно высок.

Из-за неэффективной борьбы с киберпреступниками до настоящего времени нет возможности доступа к используемым технологиям, позволяющим им присваивать крупные суммы денег, уклоняться от налогообложения, отмывать доходы оставаясь невидимыми для правоохранительных органов [2, 3, 4].

В 70 г. XX века известный хакер Дж. Дрейпер вошел в историю как первый профессиональный интернет-преступник. Как известный, на сегодняшний день телефонный хакер его считают прародителем первой специализации хакеров. Им придуман способ совершения бесплатных международных телефонных звонков при помощи Интернета. Свое изобретение он пропагандировал всеми доступными способами. Ставшая субкультурой хакеров в основе, которой активная пропаганда незаконных методов взлома чужих программных продуктов и бесплатное распространение возможностей, и их использования. Вскоре хакеры стали шантажировать угрозами взлома крупные компании. Угрожая взломами систем безопасности и требуя за это деньги, Киберпреступники затем перешли на прямое воровство программных продуктов для незаконной перепродажи. В 1983г в штате Милуоки в США был арестован первый хакер. При этом была разоблачена незаконная деятельность группы из 414 несовершеннолетних детей. Они получили доступ к содержащейся информации программ 60 компьютеров, взломав их.

В совершении новых преступлений киберпреступники быстро используют новые формы технологий, совершенствуя приемы и способы их совершения. Новые технологии являются целью пре-

ступников для копирования и продажи программного обеспечения. В 1984г Ф.Коэн опубликовал и назвал компьютерными вирусами разработку о первых вредоносных, саморазмножающихся программах. Первый вирус под названием Браун (мозг) был создан в Пакистане для защиты хранящихся в компьютерах материалов от несанкционированного копирования. В 1988 году 13 мая был распространён вирус в загрузочных секторах дискет и вызвал впервые масштабную эпидемию в компьютерах. Многие компьютеры имевшие выход в Интернет вышли из строя. Так, как проникновения и распространения информационных технологий фактически не ограничены во все области жизнедеятельности человека, особое внимание систематически этому вопросу требуются от государства и общества путем внедрения соответствующих технологий.

Социально-демографические, нравственно-психологические и уголовно-правовые свойства личности формируют преступное поведение человека и проявляются в совершении преступлений [5].

Личность киберпреступника наиболее очевидно отождествлению его с хакером, а) так называемым вирусомейкером; б) противоправной деятельностью занимается не только в этом виде деятельности, но и внутри этой деятельности производя специальные вредоносные программы; в) обладает навыками программиста высокой квалификации, сетевого администратора; г) внутри собственного корпоративного придерживается разработанных правил поведения. Оно имеет культуру поведения, идеологию, терминологию, этику; д) для обеспечения совершения преступления постоянно ищет единомышленников, готовит себе замену и прикрытие; е) не расшифровывая собственные подлинные данные часто выполняет заказы по найму с обезличенным заказчиком.



Хакер не может совершать киберпреступление, не выходя из дома. Ему необходимо прикрытие и требуются помощники, хотя является системным звеном. Говоря о киберпреступниках, нельзя не сказать об их целях. Каждый третий охотится за персональными данными (33%), а замыкают тройку лидеров информация, содержащая коммерческую тайну (21%) и учетные данные пользователей (19%) [6].

В общем киберпреступников можно разделить на:

1. Занимающихся обеспечением безопасности киберпреступников. Они организуют преступные заказы, являются связующим звеном между хакерами и реальным миром. Это люди, организующие и обеспечивающие виртуальную связь виртуальных хакеров и реальных преступников, нуждающихся в услугах хакеров. Они также занимаются поиском хакеров совершающих преступления не организованно и пока без корыстной цели. Преступниками для прикрытия можно назвать хакеров совершающих противоправные действия не организованно и пока еще без корыстной цели. Они являются преступниками для хакеров, которые могут совершать противоправные деяния и получать за них максимально незаконную прибыль без их непосредственного участия.

2. Силовой реализацией виртуальных угроз со стороны хакеров являются боевики, в том числе ликвидаторы. Они устраняют конкурентов среди хакеров и ликвидацией хакеров, которые отказываются по разным причинам от противоправной деятельности и даже начинают сотрудничать с правоохранительными органами.

3. Лидеры организованных преступных группировок. Они занимаются организацией киберпреступность. Разрабатывают стратегию противоправной деятельности, принимают кадровые решения, распределяют незаконную прибыль, обеспечивают безопасность преступной группировки.

4. Финансовые специалисты отвечают за перераспределение потоков денег похищенных хакерами, легализуют (отмывают) их. Разрабатывают новые схемы похищения денег, детализируют план хищения.

Занимаются шпионской деятельностью в системе правоохранительных органов. По сути, являются двойными агентами и создают видимость борьбы с киберпреступниками, являясь в действительности самими настоящими преступниками. Их нельзя назвать коррупционерами, поскольку они не разъедают правоохранительную систему, они против нее борются и стремятся ее уничтожить. Выполняют прямые указания организованной киберпреступности по противодействию разоблачения киберпреступников.

6. Хакеры. Занимаются непосредственным совершением преступлений в интересах организованной киберпреступности. Возраст хакеров колеблется от 16 до 50 лет. Исходя, из специализации хакеров их можно также классифицировать на следующие подвиды.

6.1. Вирусмейкеры. Разрабатывают, вредоносны программы, предназначенные для распространения специфических вирусов для последующего завладения необходимой информацией.

6.2. Взломщики. Взламывают системы безопасности и затем похищают коды доступа, пароли и др.

6.3. Координаторы. Занимаются постоянными поисками новых хакеров и собирают информацию об их возможностях с целью последующей систематизации сведений о максимально возможном числе хакеров с краткой информацией о личных особенностях каждого из них.

6.4. Идеологи. Пропагандируют хакерское движение, намеренно затушевывая противоправный характер деятельности хакеров и искажая незаконные антиобщественные цели. Умело манипулируют информацией, бесконтрольно распространяемой в телекоммуникационных сетях. Могут создать видимость массового недовольства практически любым общественным деятелем, политиком.

6.5. Мифические герои. Искусственно возвеличивают собственные якобы неограниченные возможности, романтизируют свои действия по взлому самых закрытых сетей, всеми способами преувеличивают преимущества и собственного значения в нем. Играют ключевую роль в постоянном увеличении числа хакеров и создают миф не только о собственной неуязвимости, но и об исключительности роли хакера. Ради достижения этих целей некоторые из них готовы даже предстать перед судом, чтобы посредством судебного разбирательства стать знаменитым на весь мир.

Компьютерные технологии с каждым днём все больше и больше проникают в повседневную жизнь людей, что способствует усугублению проблемы информационной безопасности. Киберпреступлениями в большей части занимаются мужчины (доля женщин очень мала). В 2022 году число кибератак на Россию увеличилось на 80%, поэтому игнорировать эту проблему не возможно. Всем киберпреступникам присущи цинизм, пренебрежение интересам окружающих их лиц, вера в собственную исключительность и корысть.

#### Список источников

1. Кушнарченко, О. В. Преступность в условиях цифровизации / О. В. Кушнарченко // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 10-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 10–11 июня 2021 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 259-260.

2. Гогаева, А. Л. Киберпреступность как угроза информационной безопасности современного российского государства / А. Л. Гогаева // Молодые ученые в решении актуальных проблем науки: Материалы VII Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 24–26 июня 2017 года. – Владикавказ: Веста, 2017. – С. 251-254.

3. Гогаева, А. Л. Преступность в информационной сфере как основная угроза информационной безопасности России / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 231-234.

4. Гогаева, А. Л. Правовая регламентация видов информации, причиняющей вред здоровью и(или) развитию детей / А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 448-450.

5. Карпова, Д.Н. Киберпреступность как глобальная проблема и ее решение // Власть. 2018. № 10.

6. Число кибератак в России и в мире // TADVISER Государство. Бизнес. Технологии // [www.tadviser.ru](http://www.tadviser.ru)

УДК 347.711

## НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

**Лолаева А.С.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN-код 6520-8188)  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Исследуются вопросы национальной безопасности Российской Федерации в области информационного обеспечения. Актуальность данного вопроса обусловлена тем, что Российская Федерация на фоне разнообразных динамичных процессов, происходящих в мире, постоянно сталкивается с посягательствами на сферу национальной безопасности, особенно информационного пространства.

**Ключевые слова:** национальная безопасность, информационная безопасность, информационно-коммуникационные технологии, информационное общество, цифровая среда, цифровизация, информация, государственное управление.

Новое тысячелетие ознаменовалось постоянными процессами реформирования различных аспектов общественной жизни и политического устройства во всем мире. Российская Федерация на фоне разнообразных динамичных процессов, происходящих в мире, постоянно сталкивается с посягательствами на сферу национальной безопасности, особенно информационного пространства [1, 2, 3]. Так или иначе, внешние и внутренние проблемы политического и экономического характера затрудняют процесс развития информационной организации России [4, с. 342].

Безопасность имеет огромное значение для нации, так как позволяет обществу и органам государственного управления независимо и без внешнего давления претворять в жизнь собственные стратегические цели политического и социально-экономического развития [5, 6]. Глобальная значимость информации, ее защиты и обеспечение ресурсами в наше время подтверждается тем, что каждый человек и социум в целом не способны существовать без полноценных источников данных, достоверной информации, а также в условиях информационных рисков и угроз [7, с. 162].

Поэтому первоочередная задача для органов государственного управления любого государства – это поддержание защищенности информации для повышения качества жизни населения и эффективности системы управления [8, с. 21].

Национальная безопасность Российской Федерации в области информационного обеспечения представляет собой интегральную целостность четырех составляющих: персональной, публичной (общественной), коммерческой (корпоративной) и государственной безопасности.

Поэтому в процессе определения характера рисков следует принимать во внимание следующие элементы:

- концептуальные основы политической безопасности [9, с. 231], ее принципов, стандартов и правил, согласованных с действующим законодательством и принципами обеспечения непрерывности системы информационной безопасности личности, общества, коммерческих (корпоративных) структур и государства;
- определение объектов и целей;
- определение приемлемых с точки зрения обеспечения интересов всех субъектов структур установления контроля над объектами безопасности, а также оценки рисков и управления рисками;
- определение статусно-функциональных ролей, ожиданий и меры ответственности задействованных субъектов включая отчетность о событиях, которые несут потенциальные угрозы.

Если наносится ущерб в результате несовершенства информационных отношений, использования некачественной информации и т.п., то это свидетельствует о снижении информационной безопасности. Когда происходит утечка данных, нарушается принцип грамотного информационного обеспечения – это является следствием системных проблем в области информационной безопасности [10, с. 92].

Стоит отметить, что общей проблемой в информационном пространстве для России является возрастание угроз безопасности, связанных с искажением правового, социального и гражданского статуса личности, а также интересов общества в целом и государства. Это означает, что можно

выделить три типа проблем, которые возникают в процессе обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства в Российской Федерации:

- незаконное использование разнообразных средств воздействия на индивидуума или социальную группу с целью изменения общественного сознания и приоритетов;
- вредоносное, а иногда и социально опасное влияние современных информационных технологий и сети Интернет, используемых гражданами в повседневной жизни;
- возможные психологические угрозы, возникающие на базе информационных потоков, направляемых, например, от религиозных сект или экстремистов и т.п.;
- отсутствие достаточного уровня защиты личных переписок, тайных сообщений личного характера граждан. Таким образом, можно сказать, что законодательством не выделяется человек как самостоятельный субъект информационного пространства;
- недостаточно активная работа образовательных органов государственного и муниципального уровня, которые должны повышать правовую и информационную культуру и грамотность населения;
- действия зарубежных монополий, работающих в сфере телекоммуникаций, создают препятствия для увеличения доли российских производителей на рынках сбыта средств информатизации;
- недостаточное внимание информационным угрозам информационному пространству и ресурсам Российской Федерации [11, с.32].

Одной из главных функций государства при проведении информационной политики является отражение насущных вопросов, сложившихся в международной сфере и сфере информационной безопасности. В связи с этим государственные органы управления должны заботиться об обеспечении защиты прав и интересов каждой из сторон информационных отношений на законодательном уровне.

Самыми сложными в данной области являются задачи, предусматривающие гармоничное обеспечение защиты внутригосударственного информационного поля, требующие безоговорочного выделения определенных приоритетов. К таким приоритетам следует относить:

- создание (иногда восстановление) одного или нескольких основных этапов информационной защиты системы национальной безопасности;
- практическая реализация приведенной выше схемы создания эффективной системы информационной безопасности государства;
- просмотр списка новых информационных угроз и устранение имеющихся с определением степени возможных последствий и уровней их интенсивности.

Итак, формирование информационного общества, расширение информационного пространства, развитие информационно-коммуникационных средств передачи информации в Российской Федерации – это специфические условия протекания современных информационно-коммуникативных процессов, которые диктуют необходимость профессионального обращения с информацией органами государственной власти и субъектами политической деятельности.

А значит, следование к обеспечению максимально необходимой информационной безопасности в обществе должно проходить с учетом базовых потребностей общества и фактическим влиянием проводимой информационной политики на граждан государства, и на этом должна быть построено не только взаимодействие между элементами системы, но и каждый элемент должен функционировать в соответствии с данным принципом.

#### Список источников

1. Терещенко, Л.К. Безопасность информации при использовании облачных сервисов органами государственной власти // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2014. № 1. С. 129-139.
2. Лебедев, С. А. Наука как подсистема культуры / С. А. Лебедев, Д. Т. Лолаева // Журнал философских исследований. – 2022. – Т. 8. – № 3. – С. 8-12.
3. Лолаева, Д. Т. Этно-национальный феномен современного мира / Д. Т. Лолаева, Я. И. Санакоева, Е. И. Цакоева // Вестник развития науки и образования. – 2018. – № 8. – С. 9-19.
4. Догужева, О. Р. Обеспечение национальной безопасности как основная задача государства / О. Р. Догужева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 8-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 18–19 апреля 2019 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 342-344.
5. Лолаева, Д. Т. Механизмы и средства воздействия на массовое сознание подрастающего поколения / Д. Т. Лолаева, В. В. Фарниев // Защита детства: проблемы, поиски, решения: Сборник материалов IV Всероссийской научно-практической конференции, Железноводск, 18–19 июня 2021 года / Под редакцией И.В. Иванченко. – М.: Издательство «Знание-М», 2021. – С. 87-91.



6. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания – гарантия успеха – 2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.

7. Лолаева, Д. Т. Диаспоральные и религиозные группы и практика толерантности / Д. Т. Лолаева, Е. И. Цакоева // НТК-2016: Научно-техническая конференция обучающихся и молодых ученых СКГМИ (ГТУ), Владикавказ, 05 июля 2016 года. – Владикавказ: Северо-Кавказский горно-металлургический институт (Государственный технологический университет), 2016. – С. 162-163.

8. Лолаева, А. С. Право граждан на информацию в условиях развития институтов электронной демократии / А. С. Лолаева. – М.: Ай Пи Ар Медиа, 2022. – 136 с.

9. Гогаева, А. Л. Преступность в информационной сфере как основная угроза информационной безопасности России / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. Выпуск 54. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 231-234.

10. Лолаева, А. С. Информационная безопасность в свете развития цифровой экономики в Российской Федерации / А. С. Лолаева // Междисциплинарные исследования: опыт прошлого, возможности настоящего, стратегии будущего: сборник статей III Международной научно-практической конференции, Мельбурн, 20 февраля 2021 года / МЦНИР «Научный взгляд». – Мельбурн: МЦНИР «Научный взгляд», 2021. – С. 90-98.

11. Гогаева, А. Л. Правовые основы обеспечения информационной безопасности детей / А. Л. Гогаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – 160 с.

УДК 347.711

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

**Лолаева А.С.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN-код 6520-8188)  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассмотрены правовые основы обеспечения информационной безопасности органов государственной власти. Определено, что высшими органами управления страны установлена приоритетная задача – это формирование единого информационного поля, снабженного последними технологическими средствами его обеспечения и защиты, а также претворение в жизнь всевозможных достижений правовой информатизации.

**Ключевые слова:** электронная демократия, информационная безопасность, информационно-коммуникационные технологии, информационное общество, цифровизация, информатизация, государственное управление.

В современных условиях информационного общества XXI века информационная безопасность играет все более важную роль, а вопрос ее правового обеспечения становится все острее. Значимость вопроса определения обоснованных и эффективных путей обеспечения информационной безопасности напрямую связана со стремительным введением информационных и компьютерных научно-технических достижений во все сферы общественной жизни [1, с. 23].

Широкое использование достижений научно-технического прогресса в области информатизации гражданского общества оказывает влияние на глобальные процессы развития экономической и социальной сфер. Итогом таких реформ становится появление передового высокотехнологичного и свободно владеющего информацией общества [2, с. 8].

Само понятие информации является абстрактной категорией и первичным звеном при восприятии индивидуумом и обществом окружающих событий и явлений природы [3, с. 10]. Российское общество на данном этапе своего развития нуждается в создании современной и гибкой информационной среды, а также в налаживании прямых и открытых контактов с государственной властью.

Таким образом, высшими органами управления страны установлена приоритетная задача – это формирование единого информационного поля, снабженного последними технологическими средствами его обеспечение и защиты, а также претворение в жизнь всевозможных достижений правовой информатизации [4, с. 342].

Правовая информатизация – это непрерывный всеобъемлющий процесс, требующий взаимодействия информационных процессов, правовой защиты (в виде законодательных актов), процесса компьютеризации, а также внедрения систем консультационного и управленческого обслуживания [5, с. 88].

Задачи информатизации включают разработку и внедрение электронной базы данных, автоматизацию законопроектов, предоставление пользователям свободного доступа в сети Интернет к нормативной базе и защиту информационных ресурсов от различного рода угроз и посягательств [6, с. 162]. Нельзя отрицать непосредственное влияние на формирование единого информационного пространства и процесс информатизации общества и государственных органов мировых тенденций информатизации [7, с. 85].

Информационное общество создается на основе Декларации прав человека, утвержденной в соответствии с Уставом ООН. Особенностью строительства такого типа общества является то, что правовая информация внедряется в различных проявлениях в сферы трудовой, бытовой и социальной жизни населения страны [8, с. 497].

Современные реалии таковы, что с каждым днем возрастает значение информационной осведомленности общества. Информация выходит на новый уровень, становясь все более ценным ресурсом. Она, на сегодняшний день, является важнейшим фактором, обеспечивающим возможность разумно управлять государством и удерживать властные полномочия. Поэтому государство действительно заинтересовано в развитии сфер, связанных со столь стремительным ростом значения информации. [9, 10,11].

При этом методы, которые используются для работы с информацией не менее важны для коммерческих организаций, так как дают им возможность использовать самые актуальные технологии для получения максимальных целевых показателей во всех направлениях деятельности.

На сегодняшний день существует много подходов к определению термина «информация». Так, например:

– информация – это документированные или публичные данные о фактах, происшествиях и явлениях, которые происходят в обществе или государстве, а также окружающей природе [12, с. 92];

– информация – это результат, который человеческий разум способен воспринимать во всем многообразии, включающий явления окружающей природы, сведения о предметах, окружающих человека, деятельности других людей и т. п.

Обществу, для поддержания высокого уровня благосостояния населения, совершенно необходимо развивать систему взаимодействия с информацией во всех сферах общественной жизни. Происходит переход от устаревших методик, находивших распространение во времена, когда информация не имела такого большого значения, к новым, адаптированным к текущим реалиям, позволяющим эффективно работать организациям и работникам в частности. Безусловно, значительные изменения происходят в связи с возрастающей ролью глобальной интернет-сети. Это ведет к становлению абсолютно нового веяния в экономике – E-commerce, что означает ведение коммерческой деятельности при помощи интернета и современных информационных технологий. С ростом научно-технического прогресса возрастает и необходимость решения проблемы информационной безопасности. Информация – это фактор, который может привести к технологическим авариям, военным и политическим конфликтам, дезорганизации государственного управления, разрушению финансовой системы.

Нельзя оставить без внимания, что на сегодняшний день существуют различные мнения относительно значения и раскрытия термина «информационная безопасность», что говорит о текущей актуальности исследований в данной области. С каждым днем возрастает влияние эффективных информационных систем в деятельности организаций, а так же при их внешнем взаимодействии друг с другом. Так, некоторые авторы трактуют информационную безопасность как состояние защищенности установленных законодательством норм и параметров информационных процессов и отношений, которое обеспечивает необходимые условия существования государства, человека и общества как субъектов этих процессов и отношений.

Среди ученых существует трактование понятия информационной безопасности с точки зрения ее способности обеспечить комплексную защиту личных интересов граждан, общества в целом и на государственном уровне. При этом должен соблюдаться принцип минимизации возможного вреда,

причинами которого могут стать неполнота и несвоевременность данных, а также недостоверность предоставляемых сведений.

Многочисленные исследователи предлагают следующие точки зрения относительно термина «информационная безопасность»:

- общественные отношения по поводу создания и поддержания на должном уровне жизнедеятельности информационной системы субъекта хозяйственной деятельности;
- состояние информации, при котором обеспечивается сохранение определенных политикой безопасности свойств информации;
- уровень защиты общественной информационной среды, который позволяет создавать, применять и развивать ее для пользы граждан, предприятий и государства;
- состояние защищенности потребностей в информации личности, общества и государства, которое позволяет их сохранять и развивать невзирая на информационные угрозы из внутренних и внешних источников;
- одна из сторон рассмотрения информационных отношений в рамках информационного законодательства.

Исходя из вышеизложенного, информационная безопасность – это один из важных элементов, обеспечивающий устойчивое политическое и экономико-социальное развитие страны. В свою очередь, процесс обеспечения информационной безопасности является приоритетной задачей органов государственной власти, нормативно-правовые акты которых реализуют их решения, касающиеся различных сфер жизнедеятельности общества и деятельности системы государственного управления.

#### Список источников

1. Кузнецова, А.В. Искусственный интеллект и информационная безопасность общества / А.В. Кузнецова, С.И. Самыгин, М.В. Радионов. – М.: Русайнс, 2017. – 64 с.
2. Лебедев, С. А. Наука как подсистема культуры / С. А. Лебедев, Д. Т. Лолаева // Журнал философских исследований. – 2022. – Т. 8. – № 3. – С. 8-12.
3. Лолаева, Д. Т. Этно-национальный феномен современного мира / Д. Т. Лолаева, Я. И. Санакова, Е. И. Цакоева // Вестник развития науки и образования. – 2018. – № 8. – С. 9-19.
4. Догузова, О. Р. Обеспечение национальной безопасности как основная задача государства / О. Р. Догузова // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 8-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 18–19 апреля 2019 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 342-344.
5. Лолаева, Д. Т. Механизмы и средства воздействия на массовое сознание подрастающего поколения / Д. Т. Лолаева, В. В. Фарниев // Защита детства: проблемы, поиски, решения: Сборник материалов IV Всероссийской научно-практической конференции, Железноводск, 18–19 июня 2021 года / Под редакцией И.В. Иванченко. – М.: Издательство «Знание-М», 2021. – С. 87-91.
6. Лолаева, Д. Т. Диаспоральные и религиозные группы и практика толерантности / Д. Т. Лолаева, Е. И. Цакоева // НТК-2016: Научно-техническая конференция обучающихся и молодых ученых СКГМИ (ГТУ), Владикавказ, 05 июля 2016 года. – Владикавказ: Северо-Кавказский горно-металлургический институт (Государственный технологический университет), 2016. – С. 162-163.
7. Лолаева, А. С. Право граждан на информацию в условиях развития институтов электронной демократии / А. С. Лолаева. – М.: Ай Пи Ар Медиа, 2022. – 136 с.
8. Бурнацева, З. М. Демографическая функция государства / З. М. Бурнацева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 497-500.
9. Гогаева, А. Л. Преступность в информационной сфере как основная угроза информационной безопасности России / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. Выпуск 54. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 231-234.
10. Каллагов, Т. Э. Проблемы реализации информационных прав и свобод человека и гражданина / Т. Э. Каллагов, А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов, магистрантов и студентов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». Том 55. Часть IV. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – С. 351-353.
11. Гогаева, А. Л. Правовые основы обеспечения информационной безопасности детей / А. Л. Гогаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – 160 с.

12. Лолаева, А. С. Информационная безопасность в свете развития цифровой экономики в Российской Федерации / А. С. Лолаева // Междисциплинарные исследования: опыт прошлого, возможности настоящего, стратегии будущего: сборник статей III Международной научно-практической конференции, Мельбурн, 20 февраля 2021 года / МЦНИР «Научный взгляд». – Мельбурн: МЦНИР «Научный взгляд», 2021. – С. 90-98.

УДК 347.711

## УГРОЗА ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И «ИНФОРМАЦИОННАЯ ВОЙНА»

**Лолаева А.С.** – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета (SPIN-код 6520-8188)  
*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье рассматриваются возможные угрозы и риски информационной безопасности Российской Федерации, а также рассматривается дефиниция «информационной войны». Определено понятие информационного оружия. Сделан вывод о том, что в нашем государстве уделялось повышенное внимание созданию новых методик и развитию старых в области обеспечения информационной безопасности.

**Ключевые слова:** *информационная война, информационное оружие, информационная безопасность, информационно-коммуникационные технологии, информационное общество, цифровая среда, цифровизация, информация, государственное управление.*

В процессе исследования информационной безопасности важным вопросом выступает мониторинг угроз и рисков, которые могут угрожать ее эффективности. Информационные угрозы представляют опасность для индивида, общества и государства. «Реализация угроз и перерастания их в опасности свидетельствует о неэффективности функционирования системы государственного управления информационной безопасностью» [1, с. 150].

Управление угрозами и опасностями способствует их устранению. Угрозы информационной безопасности можно трактовать как совокупность внутренних и внешних условий, которые могут нанести ущерб интересам личности и общества через нежелательные информационные атаки на соответствующие объекты информационной инфраструктуры государства.

Исходя из многочисленных исследований [2, 3, 4] можно выделить несколько основных видов угроз информационной безопасности:

- угрозы, осуществляемые через различные формы воздействия недоброкачественной информации (может быть недостоверной или ложной) и дезинформации на объект (например, конкретного гражданина или государство в целом);
- угрозы, связанные с запрещенным и незаконным воздействием посторонних лиц непосредственно на информацию либо через негативное влияние на ее создание, информационные ресурсы и их использование;
- сбои в работе оборудования (может возникнуть при блокировании доступа к одному или нескольким ресурсам информационной системы);
- действия различного характера, которые, так или иначе, нарушают информационные права и свободы личности (например, нарушение авторского права или права на интеллектуальную собственность и др.).

Далее хотелось бы раскрыть понятие «информационная война».

Информационная война – это наивысшая степень информационного противоборства, направленная на решение общественно-политических, идеологических, национальных, территориальных конфликтов между государствами, народами, нациями и социальными группами путем широкомасштабной реализации средств и методов информационного оружия.

Информационная война включает следующие действия: осуществление влияния на телекоммуникации, транспортные сети и т.п.; промышленный шпионаж (нарушение прав интеллектуальной собственности, проведение конкурентной разведки, хищение патентов и их уникальной информации).

Информационное оружие – это основной инструмент, с помощью которого ведется информационная война. Сюда относятся всевозможные методы и технологии, с помощью которых возможно осуществить силовое воздействие различной степени тяжести на информационное поле другой стороны. В результате может разрушиться информационная инфраструктура, система управления предприятием и даже государством, а также нарушиться духовный баланс и социальная устойчивость отдельной нации [5, с. 150].

Среди наиболее серьезных задач, которые могут решаться с помощью современного информационного оружия, можно выделить следующие:

- нарушение и даже полное уничтожение принципов духовности и нравственности в обществе;
- влияние на сознание всех слоев населения, а также управление их политическими взглядами, направленное на дестабилизацию политической обстановки в стране;
- обострение политической борьбы (особенно в преддверии выборных кампаний), нарушение установившегося баланса и порядка взаимоотношений между политическими партиями, общественными организациями и движениями внутри страны, приводящие к конфликтам их лидерами и сторонниками;
- распространение недостоверной и дискредитирующей информации среди граждан страны о деятельности государственного аппарата управления;
- разжигание гражданских столкновений на почве политических, религиозных или социальных различий слоев общества и т.п. [5, с. 88].

В современном мире обеспечение информационной безопасности должно выступать одной из важнейших функций государства [6, с. 162].

Содержание, порядок реализации обеспечения информационной безопасности, инструменты, задачи и нормативное регулирование этого процесса заключаются в следующем.

Во-первых, государственная политика национальной безопасности должна выступать как единый комплекс, обеспечивающий и контролирующий безопасность в информационной сфере.

Во-вторых, основным способом проведения государственной политики информационной безопасности является система ее обеспечения, которая сочетает в себе организационные мероприятия различного рода, способствующие защите информационного поля каждого гражданина, общества в целом и государства [7, 8].

В-третьих, выделены несколько задач системы обеспечения информационной безопасности:

- разрешение доступа к ресурсам автоматизированной информационной системы только для зарегистрированных пользователей, что в целом подразумевает защиту от несанкционированного вмешательства и завладения конфиденциальной информацией;
- разграничение доступа между пользователями в соответствии с их статусом или полномочиями в определенной сфере деятельности к базе данных, вычислительным средствам и средствам защиты;
- контроль соблюдения целостности данных и эксплуатируемых программ;
- обнаружение информационных угроз и анализ причин их возникновения, быстрое реагирование на появление новых источников информационных угроз, разработка мероприятий для дальнейшего их предупреждения;
- разработка методов, предусматривающих уменьшение возможного ущерба при нарушении целостности и конфиденциальности информации [9, с. 110].

Задача информационной безопасности – создание системы противодействия информационным угрозам [10, с. 232] и охрана внутригосударственного информационного поля, а также защита его инфраструктуры и ресурсов. При возникновении кризисов, обострении конфликтов информационная борьба может перерасти в информационную войну, которая осуществляется с помощью информационного оружия. Показателями, выступают целеустремленность, масштабность и комплексность действий и тому подобное [11, 12].

Основное опасение многих стран относительно сохранности их данных – это угроза воздействия другой стороны на систему центров, информационных банков, телекоммуникационных систем, а также обеспечивающих их средств и технологий, информационные ресурсы, на общество, сознание, под-сознание личности. Конечным итогом, который может последовать после захвата ценных данных может стать неконтролируемое влияние на систему общественного взаимодействия и индивидов в частности, побуждение их к реализации поведения, недопустимого для целей государства, что может подорвать государственную власть в целом.

Именно поэтому так важно, чтобы в нашем государстве уделялось повышенное внимание созданию новых методик и развитию старых в области обеспечения информационной безопасности. Столь острое столкновение государств в области обладания важными информационными данными является актуальной проблемой, которую необходимо решать без привлечения вооруженных сил и насилия.

**Список источников**

1. Губарев А.Б. Информационные войны как объект политологического исследования: дис. ... канд. полит. наук. Уссурийск, 2005. 170 с.
2. Лебедев, С. А. Наука как подсистема культуры / С. А. Лебедев, Д. Т. Лолаева // Журнал философских исследований. – 2022. – Т. 8. – № 3. – С. 8-12.
3. Лолаева, Д. Т. Этно-национальный феномен современного мира / Д. Т. Лолаева, Я. И. Санакова, Е. И. Цакоева // Вестник развития науки и образования. – 2018. – № 8. – С. 9-19.
4. Догузова, О. Р. Обеспечение национальной безопасности как основная задача государства / О. Р. Догузова // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 8-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 18–19 апреля 2019 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 342-344.
5. Лолаева, Д. Т. Механизмы и средства воздействия на массовое сознание подрастающего поколения / Д. Т. Лолаева, В. В. Фарниев // Защита детства: проблемы, поиски, решения: Сборник материалов IV Всероссийской научно-практической конференции, Железноводск, 18–19 июня 2021 года / Под редакцией И.В. Иванченко. – М.: Издательство «Знание-М», 2021. – С. 87-91.
6. Лолаева, Д. Т. Диаспоральные и религиозные группы и практика толерантности / Д. Т. Лолаева, Е. И. Цакоева // НТК-2016: Научно-техническая конференция обучающихся и молодых ученых СКГМИ (ГТУ), Владикавказ, 05 июля 2016 года. – Владикавказ: Северо-Кавказский горно-металлургический институт (Государственный технологический университет), 2016. – С. 162-163.
7. Гогаева, А. Л. Правовые основы обеспечения информационной безопасности детей / А. Л. Гогаева. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – 160 с.
8. Гогаева, А. Л. Киберпреступность как угроза информационной безопасности современного российского государства / А. Л. Гогаева // Молодые ученые в решении актуальных проблем науки: Материалы VII Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 24–26 июня 2017 года. – Владикавказ: Веста, 2017. – С. 251-254.
9. Лолаева, А. С. Право граждан на информацию в условиях развития институтов электронной демократии / А. С. Лолаева. – М.: Ай Пи Ар Медиа, 2022. – 136 с.
10. Гогаева, А. Л. Преступность в информационной сфере как основная угроза информационной безопасности России / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. Выпуск 54. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 231-234.
11. Лолаева, А. С. Информационная безопасность в свете развития цифровой экономики в Российской Федерации / А. С. Лолаева // Междисциплинарные исследования: опыт прошлого, возможности настоящего, стратегии будущего: сборник статей III Международной научно-практической конференции, Мельбурн, 20 февраля 2021 года / МЦНИР «Научный взгляд». – Мельбурн: МЦНИР «Научный взгляд», 2021. – С. 90-98.
12. Бурнацева, З. М. Демографическая функция государства / З. М. Бурнацева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 497-500.

УДК 343

**ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, СМЯГЧАЮЩИЕ НАКАЗАНИЕ,  
НЕ УКАЗАННЫЕ В УГОЛОВНОМ ЗАКОНЕ**

**Маргиева М.Ш.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

**Хатаев И.Е.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье анализируется сущность смягчающих обстоятельств в уголовном праве. Наряду с обстоятельствами, указанными в законе, суды достаточно интенсивно применяют обстоятельства, смягчающие наказание, не указанные в законе. Подобное возможно благодаря правилу

ч. 2 ст. 61 УК РФ, призванному обеспечивать соблюдение принципов справедливости и индивидуализации наказания.

**Ключевые слова:** *смягчающие обстоятельства, уголовный закон, общественная опасность, хорошая характеристика, отсутствие судимости, ходатайство трудового коллектива.*

Говоря об уголовном судопроизводстве надо отметить, что законодатель особо отмечает обстоятельства, способные смягчить наказание. Важность данных обстоятельств неоспорима, так как правильный их учет может позволить суду значительно изменить наказание, присужденное преступнику.

В Уголовном кодексе Российской Федерации имеется только приблизительный список обстоятельств, являющихся смягчающими. Они позволяют суду назначить виновному наказание, близкое к минимальной границе, закрепленной в статье УК РФ.

Изучив нормы статьи 61 УК РФ, можно выделить две категории смягчающих обстоятельств, которые суд принимает во внимание, назначая наказание. В частности, это обстоятельства, закрепленные законодательно в норме части 1 ст. 61 УК РФ, и обстоятельства, не закрепленные в уголовном законодательстве.

Разница между закрепленными и не закрепленными законодательно смягчающими обстоятельствами проявляется в рамках судейского усмотрения. Так, с одной стороны, если имеются смягчающие обстоятельства, закрепленные законодательно, суду необходимо указать на них в своем решении и принять во внимание, назначая наказание. Если имеют место другие обстоятельства, не закрепленные законодательно, суд может просто рассмотреть или не рассматривать их как смягчающие наказание.

Подытоживая судебную практику, можно заключить, что в судебных решениях смягчающие обстоятельства, не закрепленные законодательно, фигурируют гораздо чаще обстоятельств, установленных законодательно (соотношение составляет приблизительно 4:1). Это говорит о необходимости провести теоретико-правовое исследование природы этих обстоятельств и объективизировать правила их применение на практике.

Ю. Клишин отмечает, что из ста следователей и дознавателей, которых он опросил, в число обстоятельств, могущих рассматриваться как смягчающие в соответствии с частью 2 ст. 61 УК РФ, 36% включили факт добровольного отказа виновного от того, чтобы довершить начатое посягательство, если в его действиях присутствует состав другого деяния, государственные и правительственные награды и знаки отличия, явку с повинной, особенности семейного статуса, здоровье виновного; активное содействие в расследовании и раскрытии посягательства, состояние беременности; маленьких детей, находящихся на попечении; возраст виновного [1, с. 115]. Также опрошенные включили в этот перечень хорошие отзывы с места проживания, работы и общественный статус обвиняемого [2, с. 24].

Е.В. Герасимова подчеркивает, что, вынося свое решение, суды принимают во внимание одновременно 3-4 обстоятельства, смягчающих наказание. При этом, как правило, наиболее распространенными являются следующие комбинации таких обстоятельств:

осуществление посягательства в первый раз плюс признание преступником своей вины плюс хорошая характеристика его личности (11%); осуществление посягательства в первый раз плюс признание своей вины плюс факт раскаяния плюс компенсация вреда плюс хорошая характеристика личности преступника (7,5%);

осуществление посягательства в первый раз плюс факт раскаяния плюс компенсация вреда (3%).

Ученые, изучающие практику применения рассматриваемых обстоятельств, не закрепленных законодательно тоже делают весьма любопытные выводы:

– в частности, суд применяет, как правило, такие обстоятельства как компенсация материального вреда частично - 1,5%;

– не достигшие совершеннолетия дети, находящиеся на попечении преступника, необходимость ухаживать и жить с пожилыми близкими родственниками, лицами с инвалидностью, беременной женой (даже если брак гражданский) - 2,2%;

– компенсация материального вреда в полной мере - 3%;

– отсутствие предыдущей судимости - 4,7%;

– разнообразные болезни виновного, наличие инвалидности и тяжелых травмы - 6%;

- факт чистосердечного признания вины - 6,4%;
- хорошая характеристика - 9,6%;
- факт раскаяния в совершенном посягательстве - 14,4%;
- признание преступником вины полностью - 20% и т.д. [3].

Неясно, по какой причине суды так активно применяют именно открытый характер списка смягчающих обстоятельств, если они могут принимать во внимание конкретные обстоятельства непосредственно, не рассматривая их как смягчающие, но как характеризующие степень общественной опасности посягательства либо личность преступника.

Помимо обстоятельств, закрепленных законодательно, суды довольно активно применяют смягчающие обстоятельства, не прописанные в законодательстве. Возможность принимать во внимание такие обстоятельства вполне оправданна и целесообразна [4].

Судами учитывались в качестве смягчающих следующие обстоятельства, не предусмотренные в законе: ранее не судим (первая судимость, совершение преступления впервые, к уголовной ответственности ранее не привлекался) - 24,1% (только 0,4% касалось такого обстоятельства, как совершение преступления впервые небольшой тяжести); положительная характеристика с места жительства (работы, учебы, мест изоляции) - 21,7%; чистосердечное раскаяние - 15,2%; признание своей вины - 14,1% (в том числе частичное признание своей вины - 2,5%); возмещение вреда, причиненного преступлением, - 7% (в том числе частичное возмещение ущерба - 2%, это обстоятельство применялось без учета добровольности возмещения имущественного ущерба, как предусмотрено п. «к» ч. 1 ст. 61 УК); наличие заболевания - 3,4% (в том числе психических аномалий - 0,8%); удовлетворительная характеристика - 2,2%; тяжких последствий от преступления не наступило - 2%; просьба потерпевшего строго не наказывать - 1,3%; небольшая тяжесть преступления - 1,3%; преступление не было окончено - 1,3%; занятие виновного общественно полезным трудом - 1,3%; наличие у виновного работы - 1,2%; роль виновного в совершении преступления наименее активна - 1%; ходатайство трудового коллектива о смягчении наказания - 0,6%; несовершеннолетний живет в семье (из-под влияния родителей не вышел) - 0,4%; учеба в высших и средних образовательных учреждениях - 0,2%; виновный длительное время не получал заработной платы - 0,2%; семья виновного находится в тяжелом материальном положении - 0,2%; виновный находился под влиянием старшего по возрасту (лиц, имеющих преступный опыт) - 0,2%; виновный прошел углубленный курс лечения от наркомании - 0,2%; участие в боевых действиях в Чеченской Республике - 0,2% [5].

Большое количество формулировок, применяемых судом, а также свобода в признании разнообразных обстоятельств смягчающими, указывает на то, что суды не вполне понимают сущность рассматриваемых обстоятельств, результатом чего становится разноречивой в правоприменительной практике.

Итак, суды должны принимать во внимание смягчающие обстоятельства, не закрепленные законодательно, с позиции осуществления принципа справедливости и обеспечения целей наказания, которые состоят в том, чтобы предупредить осуществление новых посягательств, исправить виновного и восстановить социальную справедливость.

#### Список источников

1. Маргиева, М. Ш. Наличие малолетних детей как обстоятельство, смягчающее наказание / М. Ш. Маргиева, А. М. Гагиева // Актуальные проблемы права: Сборник научных статей магистрантов. Выпуск 9. – Владикавказ: Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет), 2021. – С. 115-119.
2. Герасимова Е.В. Пределы судейского усмотрения при учете смягчающих наказание обстоятельств // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2015. № 9-2(59). С. 55.
3. Клишин Ю. Установление смягчающих обстоятельств (требование закона и реальность) // Уголовное право. 2012. №4. С. 24.
4. Хатаев, И. Е. Обусловленность воздействия на уровень преступности негативных социальных проявлений / И. Е. Хатаев, С. А. Плиев // Актуальные проблемы права: Сборник научных статей магистрантов / Под редакцией Б.Г. Койбаева. Выпуск 7. – Владикавказ: Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет), 2020. – С. 258-262.
5. Мингалимова М.Ф. Роль смягчающих обстоятельств при назначении наказания // Законность. 2013. № 9.



УДК 282.1

## ОТГРАНИЧЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ОТ СХОДНЫХ С НИМИ ДЕЯНИЙ

**Маргиева М.Ш.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

**Хатаев И.Е.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье раскрывается понятие экстремизма и экстремистской деятельности. В соответствии с действующим законодательством РФ проявления экстремизма достаточно разнообразны – от возбуждения гражданской ненависти или вражды до функционирования многочисленных незаконных вооруженных формирований, ставящих перед собой цели изменения конституционного строя Российской Федерации и нарушения ее территориальной целостности. Автор раскрывает вопрос отграничения экстремистских преступлений от сходных с ними деяниями.

**Ключевые слова:** экстремистская деятельность, субъект преступления, политический экстремизм, национальный и религиозный экстремизм, судебное решение.

Для Российской Федерации, имеющей многонациональное и многоконфессиональное население, вопрос организации противодействия экстремистской деятельности имеет первостепенное значение. За последние годы активизировалась деятельность экстремистских формирований, направленная на смену политического курса страны, дестабилизацию общественно-политической ситуации. Процесс распространения идей радикальных течений ислама среди населения способствует обострению межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, расширению масштабов применения экстремистских методов в политической борьбе [1, с.291].

Наличие в отечественном уголовном законодательстве норм, направленных на противодействие преступлениям экстремистской направленности, является социально обусловленной мерой, своего рода ответной реакцией государства на происходящие в обществе негативные процессы, связанные с пропагандой религиозной, расовой, национальной исключительности, с вытеснением, а в ряде случаев и с физическим уничтожением людей. Надлежит выявлять лиц, склонных к совершению преступлений экстремистской направленности; выявлять организаторов и активных участников группировок отрицательной направленности, принимать меры к их разоблачению. Нужно проводить постоянную работу по выявлению информации о замышляемых, подготавливаемых преступлениях экстремистского характера; по склонению подозреваемых, обвиняемых, осужденных за совершение преступлений экстремистской направленности к отказу от совершения противоправных действий.

Различают следующие основные виды экстремизма: политический, национальный и религиозный.

В теории предлагаются различные подходы, направленные на устранение неточностей в определении понятия экстремистских преступлений. По мнению Е.К. Штыковой, общественно опасные деяния, наказания за которые предусмотрены ст. 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ, являются преступлениями экстремистской направленности только в случае, если у субъекта преступления имелся мотив ненависти или вражды. Если эти преступления совершаются по иным мотивам, их нельзя отнести к экстремистским [2, с.372].

В работе по обнаружению и расследованию экстремистских преступлений необходимым элементом является применение уголовного закона, от четкости и ясности которого во многом зависит успех противоэкстремистской деятельности правоохранительных органов [3, 4].

Но из-за отсутствия в Уголовном кодексе перечня преступлений экстремистской направленности на практике возникают сложности, которые не устраняют даже разъяснения высшей судебной инстанции. Пленум Верховного Суда РФ в Постановлении «О судебной практике по делам экстремистской направленности» привел примеры экстремистских преступлений, указанных в статьях Особенной части УК РФ: это ст. 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2, 282.3, п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «б» ч. 1 ст. 213 УК РФ, а также иные преступления, совершенные по мотивам, перечисленным в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ. Но особенностью экстремистских преступлений является то, что в их

субъективной стороне экстремистские мотивы являются преобладающими, и при производстве по уголовным делам о преступлениях данного вида необходимо доказывать мотивы совершения указанных преступлений (в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 73 УПК РФ), а также отграничивать их от преступлений, совершенных на почве личных неприязненных отношений. В случае квалификации преступлений против жизни и здоровья, совершенных по экстремистским мотивам (по п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «б» ч. 2 ст. 115, ст. 116 УК РФ), исключается возможность одновременной квалификации содеянного по другим пунктам указанных частей этих статей, предусматривающих иной мотив или цель преступления, например хулиганский мотив [5].

В отечественном законодательстве встречается понятие «идеологический экстремизм». Идеологический экстремизм наряду с техногенными, биогенными, социокультурными угрозами, терроризмом и киберугрозами называется в законодательстве одним из источников опасности для общества, экономики и государства [6, 7]. Но, надо отметить тот факт, что законодательного определения понятия идеологического экстремизма в УК отсутствует. Нужно отметить, что от этого определения зависит решение вопроса об уголовно-правовых формах проявления идеологического экстремизма. Понятие идеологический экстремизм не ново и известно, как минимум с начала прошлого века. В целом в отечественной науке, в различных ее отраслях, имеется немало работ, посвященных феномену идеологического экстремизма.

Опираясь на законодательное определение экстремизма, с нашей точки зрения, можно выделить следующие формы экстремизма в сфере идеологии: публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением; совершение преступлений по мотивам, указанным в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ. То обстоятельство, что ряд деяний можно рассматривать как проявление не только идеологии, но и одновременно практики экстремизма, лишь подтверждает условный характер такой классификации внутри экстремизма. При этом приведенный перечень указанных деяний непостоянен, справедливо подвергается законодателем изменениям и дополнениям. Однако, несмотря на регулярно вносимые изменения и дополнения, следует обратить внимание на спорный характер включения в данный перечень ряда деяний, прежде всего публичного оправдания терроризма и иной террористической деятельности. Кстати, это не единственный случай «пересечения» понятий терроризма и экстремизма.

Данные о преступлениях экстремистской направленности, посягающих на основы конституционного строя и безопасность государства. На основе сведений Главного информационно-аналитического центра МВД РФ и Судебного департамента при Верховном Суде РФ в таблице приведены данные, отражающие количество зарегистрированных преступлений и количество лиц, привлеченных к ответственности.

Можно заметить, что преступление, предусмотренное ст. 282 УК РФ, ежегодно имеет наибольшую долю в числе зарегистрированных преступлений экстремистской направленности (около 65%). Уменьшение количества осужденных в 2019 г. обусловлено тем, что законом от 27 декабря 2018 г. N 519-ФЗ «О внесении изменения в статью 282 Уголовного кодекса РФ ч. 1 ст. 282 УК РФ была изменена посредством включения в нее, так называемой, административной преюдиции. Уголовная ответственность теперь наступает лишь в случае повторного совершения деяния, указанного в диспозиции [8, с.56].

Подводя итог, можно сказать, что общая тенденция преступности в последнее время заключается в увеличении числа посягательств, при осуществлении которых используются информационно-коммуникационные технологии и интернет. Расследуя экстремистские посягательства, при совершении которых применяются инновационные технологии, сотрудники правоохранительной системы зачастую сталкиваются с воспрепятствованием в расследовании и раскрытии данной категории посягательств. Мы полагаем, что функционирование органов внутренних дел по борьбе с экстремизмом должна быть более гибкой, для чего важно строго соблюдать закрепленные в Конституции РФ права и свободы граждан РФ.

**Список источников**

1. Догузова, О. Р. Экстремизм и терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации / О. Р. Догузова, Т. Э. Каллагов // Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции: Материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента, Владикавказ, 14–16 ноября 2019 года. Том 2. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 291-293.
2. Штыкова Е.Р. Понятие «преступления экстремистской направленности»: трудности толкования законодательного определения // Балтийский гуманитарный журнал. 2019. Т. 8. № 1 (26). С. 372.
3. Маргиева, М. Ш. Некоторые особенности регламентации мер уголовно-правового воздействия / М. Ш. Маргиева, М. М. Сакиева // Актуальные проблемы права: Сборник научных статей магистрантов / Под редакцией Б.Г. Койбаева. Выпуск 7. – Владикавказ: Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет), 2020. – С. 179-185.
4. Хатаев, И. Е. К вопросу о правовых и тактических особенностях проведения допросов при производстве по уголовным делам / И. Е. Хатаев, М. Ш. Маргиева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 471-473.
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 N 11 «О судебной практике по делам экстремистской направленности» (в ред. Постановления № 32 от 28.10.2021) // Система Гарант.
6. Гогаева, А. Л. Киберпреступность как угроза информационной безопасности современного российского государства / А. Л. Гогаева // Молодые ученые в решении актуальных проблем науки: Материалы VII Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 24–26 июня 2017 года. – Владикавказ: Веста, 2017. – С. 251-254.
7. Гогаева, А. Л. Преступность в информационной сфере как основная угроза информационной безопасности России / А. Л. Гогаева, А. С. Лолаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. Выпуск 54. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 231-234.
8. Харламова А.А., Макеева И.С. Преступления экстремистской направленности: общая характеристика и некоторые особенности // Российский следователь. 2022. № 1. С. 56.

УДК 342.9

**ПРОБЛЕМА ВИНЫ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

**Маргиева М.Ш.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

**Хатаев И.Е.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** Анализируется один из институтов уголовного права – институт уголовной ответственности юридических лиц. Рассматриваются основания и условия привлечения юридического лица к уголовной ответственности, а также проблемы вины и ответственности юридических лиц.

**Ключевые слова:** вина, уголовная ответственность, юридические лица, административная ответственность, общественно опасное деяние.

Вина представляет собой основной уголовно-правовой институт, обладающий многоаспектным комплексным характером. В первую очередь вина рассматривается в качестве принципа уголовного права как обязательного признака субъективной стороны деяния, а значит, и в качестве одного из элементов его состава.

Привлекая субъекта к уголовной ответственности, необходимо принимать во внимание как объективные факторы преступления, так и особенности сознательно-волевого отношения виновного к содеянному им [1, с.3]. Однако, проанализировав практику правоприменения, приходится констатировать, что правоприменитель сталкивается со сложностями, устанавливая объективную сторону деяния, в

частности, вину. Это становится причиной некорректной квалификации деяния, а значит, незаконного обвинения и осуждения невиновных в преступлении людей. Также из-за этого нередко назначается наказание, которое не соответствует степени виновности субъекта, осуществившего посягательство. Все сказанное говорит о том, что настоящее исследование чрезвычайно актуально.

В уголовном законе нет нормы, определяющей понятие степени вины. В теории уголовного права степень вины рассматривается одними как реальное явление в системе субъективных признаков преступления, другими - как оценка правоприменительным органом объема осознания субъектом преступления объективных признаков, характеризующих общественную опасность совершаемого им преступного деяния [2, с. 92].

С этической точки зрения вину принято рассматривать как основание для того, чтобы осуждать или порицать человека за то, что он с пренебрежением отнесся к основополагающим ценностям общества.

Но самое большое значение вопрос вины обретает в уголовном праве. Это обусловлено тем, что правильное разрешение проблемы вины влияет на формирование ключевых уголовно-правовых институтов (соучастие, посягательство, покушение и пр.), установление оснований для наступления уголовной ответственности и ее границ, конструкция состава посягательств.

Высказываются сомнения в целесообразности и возможности введения ответственности юридических лиц. Аргументы противников уголовной ответственности юридических лиц кажутся весьма убедительными. Среди этих исследователей есть те, которые убеждены в том, что поскольку юридическое лицо - это правовая фикция, оно не может совершить преступление и, естественно, не может подлежать уголовной ответственности. Но в связи с этим возникает вопрос, на который вряд ли можно получить однозначный ответ: если юридическая фикция может совершить гражданско-правовой и административно-правовой деликт и подлежать соответственно гражданско-правовой и административно-правовой ответственности, то почему она не может совершать и более общественно опасные деяния, которые принято считать преступлениями? Данный вопрос представляется тем более уместным, что граница между административно наказуемыми деяниями и преступлениями достаточно условна. Это обстоятельство общеизвестно, и ярким свидетельством этого является декриминализация в последние годы некоторых деяний с введением административной пресюдиции.

Большинство противников уголовной ответственности юридических лиц придерживаются мнения, что проблемным является не вопрос о том, могут ли юридические лица совершать преступления, а о том, допустима ли их уголовная ответственность с точки зрения основных принципов карательной деятельности государства. Противники идеи уголовной ответственности юридических лиц не считают проблему актуальной, акцентируя при этом внимание на том, что введение такой ответственности невозможно без отказа от одного из основополагающих уголовно-правовых принципов - индивидуальной виновной ответственности за преступление. Кроме того, по их мнению, резервов административно-правовых санкций вполне достаточно для противодействия антиобщественной деятельности юридических лиц. В Кодексе РФ об административных правонарушениях действительно есть ряд норм об административной ответственности юридических лиц за причастность к преступлениям, предусмотренным, например, статьями 201 и 291 УК РФ, а также за совершение юридическими лицами ряда административных правонарушений (например, за загрязнение среды обитания, налоговые правонарушения, нарушения в финансово-бюджетной сфере).

При этом упускается из виду, что сложившаяся ситуация очевидно противоречива - за одно и то же деяние физическое лицо подлежит уголовной ответственности, а юридическое - административной.

Один из весьма веских аргументов в пользу введения института уголовной ответственности юридических лиц заключается в следующем: в России сложилась определенная система права и существуют определенные связи и отношения между различными его отраслями. У уголовного законодательства в этой системе существует наиболее тесная связь с административным законодательством. И в соответствии с основами этой систематизации к «ведению» уголовного законодательства относятся деяния, представляющие повышенную общественную опасность, а к сфере административного законодательства - менее опасные деяния. Поскольку, как известно, деяния некоторых корпораций в силу их чрезвычайной общественной опасности достигают уровня социального зла, отнесение их к разряду административно наказуемых деяний с очевидностью не согласуется с основами построения правовой системы государства. Именно поэтому признание юридического лица виновным в совершении преступления принципиально, прежде всего, не с позиции возможного усиления репрессий, чего можно достичь в рамках и административного законодательства, а с точки

зрения констатации в обвинительном приговоре суда истинной общественной опасности содеянного преступной корпорацией, что, даже само по себе являясь специфической «стигмой», клеймом, даже без назначения какого-либо наказания может оказаться в условиях рыночной конкуренции весьма серьезным воздаянием за содеянное и выступить серьезнейшей мерой общепреventивного характера. Кроме того, следует задуматься над тем, что в общественном мнении отказ от криминализации общественно опасных деяний, совершаемых юридическими лицами, может расцениваться как официальная легализация этих деяний. Такова ментальность российского народа.

Российские теоретики права единодушны в том, что правовая, в том числе и уголовная, ответственность возможна только при наличии вины. Наличие вины - общий и общепризнанный принцип юридической ответственности во всех отраслях права, и всякое исключение из него должно быть выражено прямо и недвусмысленно, т.е. закреплено непосредственно. Вина юридического лица - это психическое отношение коллектива организации к деянию и его последствиям.

Второе направление представляет собой смягченный вариант первого: вина союзной личности определяется виной не всех его сотрудников, а лишь его руководителя (руководителей, коллективно-руководящего органа).

Представители третьего направления убеждены, что вина юридического лица определяется виной любого его сотрудника, совершившего преступление при исполнении служебных обязанностей.

Подводя итоги проведенного исследования важно констатировать, что вина в уголовном праве носит многоаспектный характер. Она выступает как уголовно-правовой принцип, согласно которому лицо может быть привлечено к уголовной ответственности только за те действие и бездействия и общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина, также как обязательный в любом составе, но не единственный признак субъективной стороны преступления. Напротив, мотив и цель являются второстепенными, факультативными признаками субъективной стороны преступления. Несмотря на важное значение института вины для уголовного права, на законодательном уровне определение вины не установлено, в работе предложена дефиниция: «Вина есть предусмотренное законом сознательно волевое отношение лица к своему общественно опасному деянию и его последствиям в форме умысла или неосторожности».

#### Список источников

1. Гребенюк А.В. Вина в российском уголовном праве: дис. канд. юрид. наук / А.В. Гребенюк. – Ростов-на Дону, 2004. С.3.
2. Филимонов В.Д. Проблема степени вины в уголовном праве // Уголовное право. 2017. №3. С. 92.

УДК 342.61

### ЗАЩИТА ПРАВОВЫХ УСТОЕВ – ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

**Марзаганова А.М.** – к.ю.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В правовом государстве идея верховенства права подчинена логике охраны и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, а деятельность государственных институтов направлена на служение народу, нации. Отсюда – направленность правоохранительных органов на охрану и защиту конституционных ценностей – прав и свобод человека и гражданина.

**Ключевые слова:** правоохранительные органы, конституция, права человека, охрана и защита прав, гражданское общество, органы внутренних дел, прокуратура, адвокатура, нотариат.

Как известно, государство живет и развивается как многогранная социальная структура. Основная характеристика данной структуры заключается в публичности власти по отношению к институтам как структурным методам ее реализации [1, 2]. С административно-правовой точки зрения структура представляет собой особую организацию органов исполнительной власти, при которой

каждая составляющая обладает общими признаками отнесенности к структуре и своими отличительными характеристиками [3].

Трудность и ответственность вопросов, которые решают в ходе управления органы внутренних дел, актуализируют потребность в правовой регламентации работы каждого системного звена в структуре управления.

Значение законодательной и другой правовой регламентации состоит в упорядочении полномочий и в том, что она обеспечивает соответствующие правоотношения между службами, подразделениями и конкретными должностными лицами. В совокупности это способствует надежности, стабильности и успешности их деятельности [4].

Так, в компетенции органов охраны общественного порядка либо органов охраны правопорядка входят обеспечение правового порядка и законности, охрана прав и законных интересов людей, противодействие посягательствам и другим нарушениям [5, 6].

В свою очередь, правоохранительную деятельность входят определенные направления, в число которых входят: осуществление прокурорского надзора; реализация конституционного контроля; юридическая помощь; реализация правосудия; организационная поддержка работы судов; обнаружение и расследование преступных деяний [7].

Цель каждого указанного направления состоит в том, чтобы достичь конкретного результата. В частности, обнаруживать и устранять нарушения законодательства, используя инструменты прокурорского реагирования; формировать условия для нормального функционирования органов судебной власти; способствовать справедливому разбирательству и объективному рассмотрению дел, относящихся к сфере гражданского и уголовного права, а также административных нарушений; устранить нарушения положений Конституции РФ. Для того чтобы реализовать указанные направления работы правоохранительных органов, созданы специальные организации в виде судов, учреждений, занимающиеся организационным обеспечением функционирования судебных органов, нотариата, адвокатуры и прокуратуры.

Отметим, что прокуратура РФ представляет собой единую централизованную структуру органов, которые реализуют от имени РФ контроль за осуществлением законов, которые действуют в ее пределах.

Основные задачи Прокуратуры состоят в следующем: обеспечивать действие законодательства, укреплять законность и правопорядок, охранять права и законные интересы граждан, находящиеся под защитой органов государственной власти.

Адвокатура представляет собой особым образом сформированное объединение профессиональных юристов. Основная задача такого объединения состоит в том, чтобы предоставлять качественную юридическую помощь тем, кому она необходима [8].

На сегодняшний день адвокатура выполняет ряд непростых функций: способствует защите прав и свобод граждан и организаций, контролирует и укрепляет законность и правопорядок, прививает гражданам понимание того, что необходимо четко и неукоснительно соблюдать законодательство, уважать честь, достоинство, законы и интересы других людей.

В.В. Копейчиков отмечает, что реализации данных функций подчиняются ключевые направления работы адвокатуры. Адвокаты консультируют и разъясняют разнообразные юридические вопросы, предоставляют информацию в устном или письменном виде по вопросам действующего законодательства, занимаются представительством в судебных и иных органах государственной власти по делам административного и гражданского характера. Также они составляют заявления, жалобы и иную правовую документацию, участвуют в уголовном судопроизводстве, предоставляя защиту подсудимым, обвиняемым и подозреваемым, гражданским ответчикам и истцам. Также адвокатура предоставляет помощь трудовым объединениям [9].

Нотариат защищает права и свободы физических лиц и организаций. При этом нотариус осуществляет закрепленные в законодательстве нотариальные действия от имени РФ.

Государственных и частных нотариусов на должность назначает государство. Они осуществляют свои функции от имени РФ и облагаются персональной ответственностью за соблюдение законности и правопорядка. Министерство юстиции ведет специальный Реестр, в который вносятся частные нотариусы и государственные нотариальные конторы.

В ходе осуществления своих функций нотариусы наделяются одинаковыми полномочиями и правами, облагаются одинаковыми обязанностями вне зависимости от того, занимаются ли они своей деятельностью в государственных или частных учреждениях [10]. Следует отметить также, что документы, которые оформляет нотариус, обладают одинаковой юридической силой.

Защита правовых устоев является основной целью функционирования правоохранительных органов. Их деятельность способствует нормальному функционированию как отдельных граждан, так и всего социума и государственного аппарата, включающего в себя множество разнообразных объектов.

Закономерным представляется вопрос: могут ли негосударственные образования включаться в механизм государства? Учитывая опыт правового наследия советского государства, такие прецеденты были, и в современной правовой доктрине аналогичного рода предложения встречаются. Так, например Д.А. Астахов отмечает, что «в структуру государственного механизма необходимо внести различного рода негосударственные организации, которым в процессе их деятельности государство делегирует часть своих полномочий для более качественного удовлетворения интересов населения либо удовлетворения тех интересов, которые государственная деятельность не затрагивает вообще, однако которые востребованы обществом [11].

Полагаем, что на этот вопрос следует дать отрицательный ответ. Включение элементов гражданского общества в механизм государства, с одной стороны, будет способствовать излишнему влиянию со стороны государства на общественные институты, с другой стороны – будет осуществляться «размывание» функций государственных органов и возможное нарушение принципа разделения властей (как это уже было в СССР).

Таким образом, можно сделать вывод, что в строении механизма государства в качестве обязательной составляющей следует выделять структурный элемент, к которому относится система государственных органов и иных государственных образований (государственных предприятий, государственных учреждений, государственных корпораций), создаваемых для реализации целей и задач государства. В настоящее время институты гражданского общества оказывают существенное воздействие на систему государственно-властных структур, предопределяя необходимость учета своих требований в их организации и функционировании. Это обстоятельство зачастую ставит под угрозу целостность и слаженность существования государственного механизма, предопределяя инициирование ряда реформационных процессов.

Эффективность функционирования любого органа государственной власти зависит от состояния механизма государства. Реформирование полиции необходимо осуществлять с учетом особенностей механизма государства на конкретном этапе его существования и развития.

#### Список источников

1. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.
2. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания - гарантия успеха - 2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.
3. Тихомиров Ю.А. Механизм государства // Теория государства и права: учебник / Под ред. В.К. Бабаева. М., 2007. С. 106.
4. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1999. С. 354.
5. Догужева, О. Р. Некоторые особенности применения мер административного принуждения сотрудниками полиции / О. Р. Догужева, А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 164-167.
6. Гогаева, А. Л. Особенности установления инспекторами ПДН МВД РФ личного контакта с несовершеннолетними правонарушителями / А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. Выпуск 56. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 245-246.
7. Цит. по: Хесин Б.Л. Механизм современного Российского государства: дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2001. С. 71.
8. Байтин М.И. Вопросы общей теории государства и права. Саратов, 2006. С. 84.
9. Копейчиков В.В. Механизм советского государства. М., 1973. С. 30.
10. Осавелюк А.М. Вспомогательный аппарат высших органов государственной власти в механизме государства: дис. д-ра юрид. наук. М., 2006. С. 3.
11. Астахов Д.В. Роль и место органов внутренних дел в государственном механизме современной России: дис. канд. юрид. наук. СПб., 2005. С. 42.

УДК 316.034

**МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИОННЫМ ПРОЯВЛЕНИЯМ  
(НА ПРИМЕРЕ РСО–АЛАНИЯ)**

**Марзаганова А.М.** – к.ю.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассматривается осуществление комплекса мер по противодействию коррупционным проявлениям, который является одним из приоритетов в деятельности органов государственной власти республики РСО–Алания.

**Ключевые слова:** комплекс мер по предупреждению коррупции, антикоррупционная политика, антикоррупционное образование.

В РСО–Алания осуществление комплекса мер по противодействию коррупционным проявлениям является одним из приоритетов в деятельности органов государственной власти республики. В ходе превентивных мер в сфере злоупотребления должностными полномочиями необходимо принимать во внимание следующие факты. Должностные лица используют свое положение с корыстными целями, нарушая служебные интересы, однако подобные действия, как правило, не выходят за границы служебных прав и обязательств, устанавливаемых должностными инструкциями. Для посягательств коррупционной направленности необходимо, чтобы действия, осуществляемые виновными, подрывали законные интересы государства и социума [1, 2].

В настоящее время Закон РСО–Алания от 15.06.2009 г. № 16-РЗ «О противодействии коррупции в РСО–Алания» [3] содержит механизм реализации антикоррупционной политики.

Законом закрепляется комплекс мер по предупреждению коррупции, в том числе проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, осуществление антикоррупционного мониторинга, антикоррупционное образование и пропаганда и т.д. Закон также устанавливает перечень субъектов противодействия коррупции. В частности, Парламент республики наряду с Контрольно-счетной палатой уполномочены осуществлять контроль над реализацией государственной политики в данной области. В соответствии с действующим законодательством органы государственной власти, органы местного самоуправления проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). В Парламенте РСО–Алания такая экспертиза осуществляется Государственно-правовым управлением.

Следственным управлением СКР по Северной Осетии в 2021 году возбуждено 206 уголовных дел коррупционной направленности, что на 47,1% больше, чем в 2020 году.

В прошлом году в суды было направлено 37 уголовных дел, к ответственности привлечено 36 должностных лиц. – сообщили «КрыльяTV» в пресс-службе СУ СКР по Северной Осетии.

Государству и потерпевшим от коррупционных преступлений возмещен ущерб на сумму более 52 млн. рублей, а арест на имущество наложен на сумму около 351 млн. рублей.

Среди коррупционеров значатся бывший начальник УФСИН республики, а также его заместитель, бывший замминистра природных ресурсов и экологии региона, руководитель территориального Россельхознадзора.

В РСО–Алания реализуется Программа противодействия коррупции на 2009–2011 годы, утвержденная Постановлением Правительства РСО–Алания от 22.05.2009 г. № 160 [4]. Среди основных задач программы в области государственной службы можно выделить формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям. В качестве основных мероприятий в области государственной службы предусматриваются:

- обеспечение деятельности Комиссии, образованной в соответствии с Указом Президента РФ от 3 марта 2007 года № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и урегулированию конфликта интересов» (данный Указ действовал на тот момент) и возложение полномочий по противодействию коррупции на подразделение по вопросам государственной службы и кадров;



- формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей);
- формирование системы мер дополнительного стимулирования для государственных гражданских служащих, замещающих коррупциогенные должности («компенсационного пакета»);
- внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности государственных гражданских служащих, замещающих коррупциогенные должности, в том числе технических средств контроля исполнения ими своих должностных обязанностей;
- формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны государственных служащих, граждан и организаций.

В программе указывается, что антикоррупционная политика РСО–Алания представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов региона по устранению причин и условий, порождающих коррупцию, важной составной частью которой является сама программа, что содержание коррупции не исчерпывается подкупаемостью государственных служащих, а включает также различные проявления эксплуатации служебного статуса вопреки интересам службы сотрудниками общественных и даже коммерческих организаций, что при этом коррупция в системе государственной гражданской службы традиционно рассматривается как качественно более опасное явление. Практически все пункты программы в настоящее время реализованы или находятся на стадии реализации.

Правительством РСО–Алания разрабатывается и внедряется механизм осуществления служебных проверок в отношении государственных гражданских служащих республики, замещающих коррупциогенные должности, в плановом порядке и в отношении иных государственных гражданских служащих на основании поступившей информации о коррупциогенных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, а также публикаций в СМИ. С этой целью разрабатывается система мероприятий по целенаправленному сбору, фиксации и детальному рассмотрению данных, свидетельствующих о фактах коррупции.

Правительство РСО–Алания обеспечивает информирование государственных гражданских служащих республики, а также должностных лиц подведомственных организаций о результатах проведенных служебных проверок, обстоятельствах совершения коррупционных проступков и привлечении виновных должностных лиц к ответственности [5].

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» в государственных органах РСО–Алания утверждены порядки уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений.

В рамках реализации программных мероприятий сформирован перечень государственных должностей, должностей государственной гражданской службы, функциональные обязанности которых связаны с коррупциогенными рисками, образована комиссия по реализации Программы противодействия коррупции. По предложению Управления Главы РСО–Алания по государственной гражданской службе и кадровой политике, необходимо рассмотреть вопрос о создании в таких случаях (в зависимости от средней штатной численности государственных органов субъекта РФ, например, для органов менее 40 штатных единиц) единой комиссии субъекта РФ по рассмотрению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, которая бы рассматривала случаи конфликтов интересов гражданских служащих государственных органов, штатная численность которых не позволяет исключить или минимизировать влияние указанного фактора.

В целом, в качестве характеристики проведенной в республике антикоррупционной деятельности, основанной на изменениях, происходящих в законодательстве о государственной службе, можно привести следующие данные.

Важной мерой противодействия коррупционным проявлениям стало образование Совета при Главе РСО–Алания по противодействию коррупции, утверждение положения о его деятельности в качестве органа, призванного оказывать содействие Главе республики в противодействии коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Важными направлениями антикоррупционной политики является ее информационное обеспечение, в частности:

- широкое информирование общества о проводимых в республике мероприятиях по реализации антикоррупционной политики и об их результатах;

- проведение публичных информационных мероприятий с участием общественных объединений и предпринимателей для обсуждения проблем противодействия коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений;
- организация «телефона доверия» для получения сообщений о фактах коррупции и последующего реагирования;
- создание Интернет-ресурсов структур, осуществляющих деятельность по противодействию коррупции;
- пропаганда негативного отношения в обществе к проявлениям коррупции.

Проведенная работа не приносит желаемых результатов и уровень коррупции не снижается, а наоборот растет. Много программ уже реализовано, большое количество предполагается реализовать, но принесет ли это желаемые результаты, учитывая прошлый опыт и настоящее, сказать сложно.

#### Список источников

1. Кушнаренко, О. В. Практика противодействия коррупции в России и направления оптимизации борьбы с ней / О. В. Кушнаренко // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 7-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–14 апреля 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 461–464.
2. Кокаев, И. О. Понятие коррупции в российском и международном праве / И. О. Кокаев, В. О. Галуева // Актуальные проблемы права: Сборник научных статей магистрантов / Под редакцией Б.Г. Койбаева. Выпуск 4. – Владикавказ: Издательство «Терек», Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет), 2019. – С. 108–115.
3. «Закон Республики Северная Осетия–Алания от 2 декабря 2021 г. N 101-РЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Северная Осетия–Алания «О противодействии коррупции в Республике Северная Осетия–Алания» <https://www.garant.ru/hotlaw/osetia/1508957/>
4. Программа противодействия коррупции на 2009–2011 годы, утвержденная Постановлением Правительства РСО–Алания от 22.05.2009 г. № 160 «Собрание законодательства РСО–Алания». 2009. № 3.
5. Программа противодействия коррупции в РСО–Алания на 2009–2011 годы, утвержденная Постановлением Правительства РСО–Алания от 22.05.2009 г. № 160 // «Собрание законодательства РСО–Алания». 2009. № 3.

УДК 342.722

### ПРАВО ГРАЖДАНИНА УЧАСТВОВАТЬ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

**Марзаганова А.М.** – к.ю.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Беликова С.Б.** – к.п.н., доцент кафедры публичного права и органов власти

*ФГБОУ ВО СКГМИ(ГТУ) г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье рассматривается вопрос возможности реализации права граждан в управлении государством. Анализируемое право рассматривается как универсальный законодательный институт, позволяющий реализовать творческое начало и активность человека в области управления делами государства и общества.

**Ключевые слова:** *управление государством; народовластие, правовой статус и правосубъектность.*

Вопрос о выявлении сущности, содержательного наполнения и толкования права народа участвовать в государственном управлении – это, по нашему мнению, отдельная проблема, которую необходимо изучать и анализировать, осмысливать как с теоретической, так и с практической точки зрения. В РФ народовластие имеет две главные формы реализации. Это опосредованная и непосред-

ственная формы. Народовластие представляет собой волеизъявление граждан в процессе управления страной напрямую или при помощи представителей.

Народовластие в Российской Федерации включает в себя две составляющие. Это коллективный субъект, то есть народ РФ, и объект, то есть действующая в государстве власть. Народовластие имеет две формы. Оно может осуществляться в виде непосредственной, или прямой, демократии и в виде представительной, то есть косвенной, демократии. Под непосредственным народовластием подразумевается непосредственное волеизъявление граждан в части решения основополагающих для страны вопросов регламентации общественной жизнедеятельности.

Отметим, что высшими формами прямой демократии являются референдум и выборы. Под конституционными гарантиями народовластия подразумевается, что выборы в государстве подразумевают всеобщее, равное и тайное голосование. Закрепленное в Конституции право граждан участвовать в государственном управлении носит комплексный характер и находит свое проявление в реализации гражданином определенного набора прав субъективного характера [1, 2].

Также анализируемое нами право рассматривается как универсальный законодательный институт, позволяющий реализовать творческое начало и активность человека в области управления делами государства и общества. С этой целью граждане используют свои политические правомочия. Данная дефиниция носит противоречивый и размытый характер, поэтому с ней мы также не можем согласиться. Полагаем, что для решения вопроса о сущности анализируемого права следует, прежде всего, рассмотреть вопрос о сущности всех прав, которые закрепляет Конституция РФ. Размышления о сущности прав, предоставленных Конституцией, были обусловлены тем фактом, что в конституциях присутствуют такие формулировки, как право человека и право гражданина. Это ставило перед исследователями некоторые вопросы, решение которых влияло на последующее изучение главных составляющих науки конституционного права: закрепленных Конституцией прав.

В 1970–1980-х годах в юриспруденции в целом и в конституционно-правовой теории в частности рассматриваемый вопрос породил острые дискуссии. В результате так и не была сформирована единая точка зрения на сущность закрепляемых конституцией прав и обязанностей. Ученые говорили о том, что права, устанавливаемые конституцией и другими нормативно-правовыми актами, не носят субъективный характер. Они представляют собой компоненты содержания правоспособности и лишь после того как наступает юридический факт, появляются определенные правовые отношения [3].

Но на сегодняшний день взгляды ученых поменялись. Существенное влияние на это оказали исследования и труды, написанные Н.И. Матузовым. В частности, он заключил, что конституционные права носят все же субъективный характер. В доказательство своей точки зрения он отметил, что под несубъективными подразумеваются права, которые словно не принадлежат субъекту и существуют отдельно от него. В эту группу входят наиболее значимые конституционные права, и это умаляет их значимость и значимость гражданина, который этими правами наделяется. В связи с этим все права гражданина, приобретенные им в рамках тех или иных правовых отношений и предусмотренные Конституцией страны, вне зависимости от способа появления, формы реализации, уровня общности, общественной важности, групп, форм и пр., носят субъективный характер.

Данную точку зрения разделяет в том числе Н.В. Витрук, который подчеркивает, что в качестве субъективного права следует рассматривать все, что проистекает для гражданина из норм права и характеризует его как правового субъекта. Объективное право применяется для установления гражданства человека, его правового статуса и правосубъектности. А значит, указанные юридические состояния относятся к субъективному праву, и это относится в правам граждан, закрепленным на конституционном уровне [4].

Критический анализ указанных признаков субъективного права, спроецированных на закрепленное Конституцией право граждан участвовать в государственном управлении дают основания утверждать, что субъективная сущность рассматриваемого института не вполне обоснована и весьма размыта. Это связано с несколькими причинами.

Прежде всего, принимая во внимание определение понятия «субъективное право», право гражданина участвовать в государственном управлении должно предоставляться конкретному субъекту [5,6]. Это требование, с одной стороны, выполняется. Правом участвовать в государственном управлении наделяются все граждане РФ.

Но, с другой стороны, эта определенность по факту отсутствует. Это вызвано тем, что посредством одного только указания на то, что гражданин является носителем субъективного права участвовать в государственном управлении, не означает, что гражданин выступает в роли конкретного

субъекта правовых отношений [7]. Понятие «гражданин» в этом случае указывает лишь на статус обладателя субъективного права, его характеристику, определяет общую правовую связь между обладателем права и государством, его предоставляющим. Остается неясно, каким является определенный субъект – гражданин, который пользуется правом участвовать в государственном управлении.

Рассматриваемое субъективное право носит комплексный характер: в него входит и ряд иных закрепляемых Конституцией прав. В частности, в право участвовать в государственном управлении входит право на то, чтобы избирать и быть избранным, право участвовать в осуществлении правосудия, на проведение референдума, право на получение равного доступа к службе в государственных органах власти.

Осуществление народовластия представляет собой не столько частноправовой интерес, сколько публично-правовой. Об этом свидетельствует, в том числе, правовая позиция Конституционного Суда РФ, отраженная в принимаемых им решениях.

Признание того, что право участвовать в государственном управлении носит объективный характер, дает возможность для устранения большого количества несоответствий и противоречий в его толковании, свойственные рассмотренным мнениям. В этом случае оно может рассматриваться как принцип и институт и не позволяет воспринимать его как непосредственно функционирующее субъективное право.

Публично-правовой интерес осуществляется через правоотношения, наступающие между определенными участниками. В частности, это определенный гражданин, который пожелал использовать свое закрепленное в Конституции право, отражающее независимость народа и его власть, и осуществить свои личные интересы, и государство. В основе данного заключения лежат теоретико-правовые обобщения, и его правоту доказывают, в том числе, практические сведения о деятельности КС РФ [8].

В данном исследовании большую роль играет также еще одно указание КС РФ, которое приводит указанное Постановление [9]. В данном указании говорится, что нормативная природа активного избирательного права, с позиции функционально-целевых характеристик, представляет собой инструмент, обеспечивающий адекватное выражение суверенной воли многонационального народа РФ. Данное содержание получает свое конкретное наполнение по мере того, как развивается определенное правовое отношение. При этом гражданин наделяется возможностью не быть обезличенным в формулировке «многонациональный народ», а выступать в роли определенного участника процесса изъясления народной воли.

На современном этапе предусмотренное Конституцией право граждан участвовать в государственном управлении переходит на новый уровень. При этом можно говорить о том, что оно имеет исключительно субъективную природу со всеми проистекающими из этого свойствами. На данном этапе и появляется потребность в установлении структуры права и его обладателей.

#### Список источников

1. Липчанская М.А., Тихон Е.А. Участие граждан в управлении делами государства в системе исполнительной власти в качестве членов экспертных и общественных органов // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 11. С. 25.
2. Галуева, В. О. Роль опубликования нормативных правовых актов в повышении правовой информированности граждан / В. О. Галуева // Права человека и правовая культура в системе ценностей гражданского общества и направлений правовой политики Российской Федерации: сборник материалов II ежегодной международной научно-практической конференции, Ставрополь, 25 октября 2019 года. – Ставрополь: Общество с ограниченной ответственностью «Ставропольское издательство «Параграф», 2019. – С. 94-98.
3. Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратов, 1987. С. 85.
4. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М., 2008. С. 229.
5. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.
6. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания – гарантия успеха – 2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.

7. Догужева, О. Р. Политико-правовое содержание конституционного принципа народного суверенитета / О. Р. Догужева, А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 261-264.

8. Каллагов, Т. Э. Соблюдение баланса конституционных ценностей в решениях конституционного суда РФ / Т. Э. Каллагов, А. Л. Гогаева // Достижения науки – сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 230-232.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.07.2015 N 18-П «По делу о толковании статей 96 (часть 1) и 99 (части 1, 2 и 4) Конституции Российской Федерации» // КонсультантПлюс.

УДК 349.414

### ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЛИ В ПОСЛЕРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД

**Сидаков Д.Х.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье исследуется правовой режим использования земли при отмене частной собственности на землю и установление государственной собственности на землю, изъятие из частного оборота земли, принадлежащей гражданам. Определение новых форм землепользования, появление уравнительного и трудового землепользования.

**Ключевые слова:** землепользование, земельное право, социализация земли, уравнительное землепользование.

Одним из первых нормативных правовых актов земельного законодательства начального периода Октябрьской революции 1917 г. (с октября 1917 г. до второй половины 1918 г.), основанным на аграрной программе социализации земли, является Декрет «О земле» 26 октября (8 ноября) 1917 г. [1]. В Декрет был включен Крестьянский наказ от 19 августа 1917 г., как «руководство к осуществлению великих земельных преобразований» - наказ, построенный на основных принципах социализации земли. Те же принципы декларированы и Конституцией РСФСР, принятой V Всероссийским съездом советов на заседании 10 июля 1918 г. [2].

Декрет «О земле» отменял частную собственность на землю и устанавливал право государственной собственности на землю в форме всенародного достояния. Наиболее полная формулировка понятия национализации земле содержится в Положении 19 февраля 1919 г. «О социалистическом землеустройстве и мерах перехода к социалистическому земледелию», который провозгласил, что вся земля в пределах Российской Социалистической Федеративной Республики, в чьем бы пользовании, она ни состояла, считается единым государственным фондом [3].

Земельным законодательством 1917-1918 годов был законодательно закреплён принцип изъятия земли из частного оборота; она не может быть предметом купли-продажи. Принцип изъятия земли из частного оборота был закреплён в ст. 1 Крестьянского наказа и подтверждён Декретом «О социализации земли». Согласно примечанию к ст. 39 Декрета «Право на пользование землей (недрами, водами, лесами и живыми силами природы) не может никоим образом и ни при каких обстоятельствах приобретаться ни куплей, ни арендой, ни путем дарения и наследства, ни вообще путем, какой бы то ни было частной сделки». «Единственным источником права на землепользование может быть, по мнению декрета, лишь публичный акт предоставления земли органами государства» [4].

Одним из важнейших принципов советского земельного законодательства 1917-1918 гг. был трудовой характер землепользования, связанный с запрещением применения наемного труда в сельском хозяйстве. Закон от 19 февраля 1918 г. «О социализации земли» устанавливал, что «земля без всякого выкупа (явного или скрытого) переходит в пользование всего трудового народа и право пользования землей предоставляется лишь тем, кто обрабатывает ее собственным трудом». Позже Земельный кодекс РСФСР 1922 г. подтвердил, что земли трудового пользования, это земли сельскохо-

зяйственного назначения, которые находятся в непосредственном пользовании трудового земледельческого населения. В 1925 г. в Земельный кодекс РСФСР были внесены изменения по вопросам применения наемного труда в трудовых земледельческих хозяйствах [5].

Декрет «О социализации земли», другие нормативные акты земельного законодательства предусматривали уравнительное распределение земель между всеми гражданами советского государства, «которое возлагает на свои земельные органы задачу «распоряжения землей в целях справедливого распределения земель сельскохозяйственного назначения среди трудового земледельческого населения (ст. 11 декрета) и организации с этой целью расселений и переселений» [6].

Уравнительное землепользование, хотя и не являлось большевистской идеей, но было проведено большевиками, как требование основной массы крестьян. Игнорировать требования уравнительности землепользования советское правительство не могло, хотя эти требования не являлись социалистическими мероприятиями. Суть в том, писал В.И. Ленин, идеи и требования большинства трудящихся должны быть изжиты ими самими: ни «отменить» таких требований, ни «перескочить через них нельзя. Мы, большевики, будем помогать крестьянству изжить мелкобуржуазные лозунги, перейти от них как можно скорее и как можно легче к социалистическим» [7].

Нельзя не согласиться также с оценкой уравнительности землепользования на базе декрета о социализации земли профессором А.Г. Гойхбаргом, который пришел к выводу о том, что «Несмотря на отмену собственности на землю, мы получили обособление труда в сельском хозяйстве, распыление крестьянских масс в процессе приложения ими своего труда в земледелии, прикреплении небольших участков земли (мелких средств производства) к отдельным лицам или к небольшим группам или семьям, иначе - вместо социализации - ее противоположность во всех областях, индивидуализацию, антисоциализацию» [8]. Со времени издания Закона от 22 мая 1922 г. «О трудовом землепользовании» уравнительное землепользование было прекращено.

Декрет «О земле» 26 октября (8 ноября) 1917 г. не только уничтожил земельный строй дореволюционной России, но и закрепил свободу выбора форм землепользования крестьянами: подворную, хуторскую, общинную, артельную. На протяжении длительного времени существовали подворная, хуторская, общинная формы землевладения крестьян. В ст. 7 Крестьянского наказа была установлена свобода выбора форм землепользования. «Формы пользования землей должны быть свободны: подворная, хуторская, общинная, артельная, как решено будет в отдельных селениях и поселках». При этом Советская власть не навязывала новые коллективные формы землепользования, не запрещала ни одну форму крестьянского землепользования и предоставляла крестьянам право выбирать артельную или иные формы обработки земли.

В Декрете ВЦИК от 19 февраля 1918 г. «О социализации земли» формулировка права собственности на землю была дана более общая жесткая: земля «переходит в пользование всего трудового народа» [8]. При этом был законодательно закреплён принцип правового преимущества для коллективных хозяйств в наделении их землей, организации и укреплении их хозяйств. Государство оказывает содействие (культурную, материальную помощь) общей обработке земли, обеспечивает преимущество трудовому коммунистическому, артельному и кооперативному хозяйству перед единоличным (ст. 35). Сельскохозяйственные коммуны и товарищества получали землю в первую очередь.

Преимущественное право в землепользовании коммун, артелей и товариществ было закреплено в ст. 11 закона о социализации. В задачи распоряжения землей со стороны земельных отделов местной и центральной Советской власти, помимо справедливого наделения землей крестьян, входит «развитие коллективного хозяйства в земледелии, как более льготного в смысле экономии труда и продуктов, за счет хозяйств единоличных, в целях перехода к социалистическому хозяйству».

В ст. 21 Декрета «О социализации земли» было записано, что, в первую очередь, освободившаяся или незанятая прежде земля, передается в пользование той части трудового народа, который «желает работать на ней не для извлечения личных выгод, а для общественной пользы». «При этом в разделе о формах землепользования подчеркивалось, что государственной поддержкой обеспечивается общественная обработка земли - коммунистические, артельные и кооперативные хозяйства, а не единоличные. Таким образом, декрет 1918 г. был началом поворота от лозунга Октября» [9].

IX Всероссийский съезд Советов в декабре 1921 г. принял постановление, которым подтвердил незыблемое сохранение национализации земли, упрочение крестьянского землепользования, предоставление крестьянскому населению свободы выбора форм землепользования (товарищеской общинной, отрубной хуторской и смешанной), создание всех условий, необходимых для правильного существования и развития крестьянского хозяйства и поручил Народному комиссариату земледелия выработать «стройный, ясный, доступный пониманию каждого земледельца свод законов о земле.

IV сессией ВЦИК 30 октября 1922 г. был принят Земельный кодекс РСФСР [10]. Кодекс (ст. 2) подтвердил право государственной собственности на землю, провозглашенное ранее постановлением ВЦИК от 14 февраля 1919 г. «О социалистическом землеустройстве и мерах перехода к нему» и провозгласил, что все земли в пределах РСФСР, в чьем бы ведении они не состояли, составляют собственность рабоче-крестьянского государства.

С введением в действие ЗК с 1 декабря 1922 г. прекратили свое действие декрет 11 съезда советов о земле, декрет о социализации земли от 19 февраля 1918 г., Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию 14 февраля 1919 г., все изданные в их развитие нормативные правовые акты. Давая характеристику трудового характера землепользования, как основной и главной части Земельного кодекса, П. А. Месяцев подчеркивал его социалистическую направленность, преемственность с первыми законами Советской власти [11].

Подробно регулируя право трудового землепользования единоличных крестьянских хозяйств, Кодекс предусматривал трудовую аренду земли, применение вспомогательного наемного труда в трудовых земледельческих хозяйствах, всемерно поощрял землепользование земельных обществ: сельскохозяйственных коммун и артелей, добровольных объединений отдельных дворов или совокупности дворов, выделившихся из прежних обществ. Кодекс устанавливал особенности правового режима земель крестьянского двора, разделы трудовых земледельческих хозяйств, закреплял меры против их измельчания, порядок трудового землепользования.

#### Список источников

1. Собрание узаконений РСФСР. - 1917. - №1. - Ст. 3. (Далее – СУ РСФСР).
2. Собрание узаконений РСФСР. - 1917/1918. № 4. Ст. 57.
3. СУ 1919. № 4. С. 43.
4. Собрание узаконений РСФСР.-1917. - №1. - Ст. 3. (Далее – СУ РСФСР).
5. Розенблюм Д.С. Земельное право РСФСР. М., 1928. Ленинград. С. 48.
6. Розенблюм Д.С. Земельное право РСФСР. М., 1928. Ленинград. С. 49.
7. Ленин В.И. Соч., т. 28. С. 285.
8. СУ РСФСР. 1918. № 25. Ст. 346.
9. Земельный вопрос / Строев Е.С., Никольский С.А., Кирюшин В.И. и др.; под ред. Строева Е.С. - М., Колос, 1999, 125.
10. СУ 1922. № 68. Ст. 901.
11. Сельскохозяйственная жизнь. 1922. № 5. С. 2-3.

УДК 343.2.7

#### К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

**Туаева С.О.** – старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Беликова С.Б.** – к.п.н., доцент кафедры публичного права и органов власти

*ФГБОУ ВО СКГМИ(ГТУ) г. Владикавказ*

**Аннотация.** В рамках данного исследования анализируется понятие и сущность политической партии, а также особенности правовой регламентации функционирования политической партии.

**Ключевые слова:** *партия, политическая партия, парламент, демократия.*

Основная характеристика всех составляющих политической структуры в настоящее время заключается в их обязательном взаимодействии и взаимообусловленности. В частности, если меняется функционирование одной составляющей, обязательно происходят изменения в деятельности всей структуры [1, 2].

На протяжении долгого времени в постсоветскую эпоху политическое устройство РФ имело один большой недостаток. Институты государственной власти и гражданского общества не взаимодействовали между собой: они были разобщены и независимы друг от друга. Начало 2000-х стало

периодом возникновения новых институтов, обеспечивших более активное и качественное налаживание диалога между властью и социумом (к примеру, была сформирована Общественная палата). Функционировавшие институты стали выполнять новые функции и получили дополнительные возможности для того, чтобы успешно осуществлять свою деятельность в рамках политической структуры РФ. В связи с произошедшими изменениями и событиями государство столкнулось с новыми задачами и качественно новыми требованиями, в т. ч. нормативно-правового характера, что позволило политическим партиям развиваться и принимать активное участие в управлении делами государства.

Конституцию РФ, принятую в 1993 году, можно считать фундаментом разработки новых нормативно-правовых основ социально-политических отношений. Она позволила усовершенствовать всю политическую систему РФ и наметить основы правового положения новых участников политической деятельности, которыми, помимо остальных, стали политические партии. Следует отметить, что политические партии, так же как и остальные субъекты политической системы государства, стали инструментом, позволившим выработать единые цели его социально-политического развития, разработать стратегические направления реформирования этой области. Также появление политических партий обеспечило конструктивное политическое взаимодействие между гражданами и властью.

В части 3 статьи 13 Основного закона предусматривается возможность политического плюрализма, который представляет собой важную основу конституционного строя. В части 4 названной статьи устанавливается, что все общественные организации равны между собой. Это же относится и к политическим партиям. В развитие нормы статьи 13, статьи 30 Конституции РФ за каждой личностью, которая законно пребывает в пределах РФ, закрепляется право создавать объединения. Также содержится гарантия свободы функционирования общественных организаций. В пределах РФ запрещено формировать общественные организации, цели функционирования которых состоят в том, чтобы насильственным образом изменить основы конституционного строя и подорвать единство государства, основывать вооруженные объединения, разжигать национальную, конфессиональную, расовую и иную вражду.

В ныне действующей Конституции данная норма формулируется так: у каждого гражданина есть право на объединение, в том числе право на формирование профессиональных союзов с целью защитить собственные интересы. Свободу функционирования общественных организаций гарантировано (часть 1 статьи 30 Конституции РФ 1993 года).

На основании сказанного можно заключить, что законодатель существенно расширил установленные права. Право на создание объединений на сегодняшний день не зависит от гражданства человека, как предусматривала ранее действовавшая Конституция. В течение всех этих лет законодатель стремился к созданию наиболее оптимальной формулировки, в которой бы максимально четко отражались положение и функции политической партии при волеизъявлении народа и которая предопределяла бы конституционное положение партии как основного демократического института [3].

По мнению А.М. Моисеева, политическая партия должна рассматриваться в качестве общественной организации, в основе которой лежит членство. Также основой создания политической партии выступает добровольное волеизъявление граждан РФ. Политическая партия подразумевает единые цели и идеологию, она борется за власть, занимается формированием политических убеждений граждан, участвует в таких мероприятиях, как референдумы и выборы органов государственного управления (местного самоуправления) согласно законодательству РФ. Мы считаем, что в данной дефиниции конкретизируется значение партии в социуме и главные направления ее работы [4, с. 63].

Указание на существующие формы участия политической партии в политической жизнедеятельности совершенно безосновательно вводит ограничения на потенциал политических партий. Кроме того, такой подход существенно занижает их значение в социально-политической жизнедеятельности. Мы поддерживаем точку зрения, согласно которой юридическое закрепление дефиниции «политическая партия» наиболее правильное и исчерпывающее. Это обусловлено тем, что данный подход позволяет провести границу между политической партией и остальными формами общественных организаций и участников публичного политического процесса. Кроме того, этот подход предусматривает правоустанавливающие задачи, чего не хватает научным дефинициям [5, с. 54]. По нашему мнению, это тот редкий случай, когда законодательное определение является более удачным, чем определения, выдвигаемые учеными.

Рассматривая конституционное положение политической партии, следует рассмотреть и их юри-



дическую ответственность. Эта проблема многократно рассматривалась в научных трудах, включая диссертации. Отметим, что политическая партия может облагаться и конституционно-правовой, и гражданско-правовой, и административной ответственностью. Юридическая ответственность политической партии рассматривается, как определяемые конституционными положениями обязательства политической партии как субъекта конституционных правоотношений быть ответственной за свои юридически значимые действия и осуществлять свою деятельность на основании возлагаемых обязательств. Если же партия не соблюдает эти требования, она должна будет претерпеть некоторые лишения, то есть в отношении партии будут применены меры государственного принуждения [6, с. 76].

Итак, можно отметить, что политическая партия выражает электоральную активность граждан. Ей отводится роль связующего звена между социумом и властью. Также партия является носителем общественного мнения. Функционирование политических партий как участниц политической активности и как инструмента осуществления права населения на то, чтобы управлять государственными делами, регламентируют как правовые акты, так и судебные решения. Это очень существенно, потому что судебные решения обеспечивают появление нового, специфического, направления в регламентации функционирования и конституционного положения политической партии. Особо ярко это проявляется в решениях, принимаемых высшими судами.

Не следует умалять важность судебной практики. Она представляет собой своего рода показатель недостатков правовой регламентации. Также она может указывать на определенные проблемы в механизме осуществления разработанного положения, позволяет оперативно отражать законодательные пробелы и находить способы преодоления сложных законодательных ситуаций. Существующие на сегодняшний день примеры из судебной практики говорят о том, что население плохо разбирается в разнообразных видах участия в государственных делах. Также граждане не знают о вариантах политического участия посредством политических партий, так как осуществление политической власти населения происходит главным образом посредством политических партий.

Мы считаем, что правовое определение понятия политической партии, которое приводит ФЗ «О политических партиях» [7], является исчерпывающим, поэтому оно не нуждается в изменениях и уточнениях. По нашему мнению, эта дефиниция гораздо более корректная, чем дефиниции, предлагаемые научным сообществом. Кроме того, предусмотренная названным законом дефиниция политической партии может рассматриваться как эффективный инструмент участия населения в государственном управлении. Этот инструмент предоставляет все необходимые возможности и создает все условия для того, чтобы население могло отстоять и защитить свою гражданскую позицию. При этом следует отметить, что даже самое идеальное определение не сможет исключить ряд помех в ее практическом осуществлении.

#### Список источников

1. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.
2. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания – гарантия успеха – 2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.
3. Хадиков, А. К. Конституционно-правовое значение выборов в Российской Федерации / А. К. Хадиков // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. Выпуск 58. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 466-468.
4. Моисеев А.М. Конституционное право граждан на объединение в политические партии и судебная практика его защиты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 8–9.
5. Ашкерев А.Ю., Бударлагин М.А., Гараджа Н.В. Основы теории политических партий: учебник. М., 2007.
6. Бураковский А.Л. Юридическая ответственность политических партий в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2007.
7. Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001 N 95-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс.

УДК 316.034

**КОРРУПЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ**

**Туаева С.О.** – старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В данной статье рассматривается коррупция как социально-правовое явление и его негативные последствия для государства и народа.

**Ключевые слова:** масштабы коррупции, национальная политика, угроза государственной безопасности.

На данный момент коррупция является важным фактором, который тормозит поступательное развитие всей государственной системы. Кроме того, данное негативное явление – это социальная угроза огромных масштабов. В связи с этим органам государственной власти необходимо создавать современные правовые механизмы борьбы с коррупцией, способные обеспечить качественное развитие государства и общества. В настоящее время, невзирая на все меры, которые предпринимает государство для того, чтобы сократить масштабы коррупции, она все еще продолжает угрожать государственной безопасности РФ. Коррупция подрывает устойчивость и безопасность социума, становится причиной больших и важных потерь в плане общественно-экономического и политического благополучия. В связи с этим способность вести успешную борьбу с коррупцией считается среди представителей международного сообщества основным показателем, отражающим цивилизованность государственной власти и ее умение отстаивать демократические ценности. Нет необходимости доказывать, что коррупция представляет собой основную угрозу государственной безопасности любой страны, так как, чем более коррумпированным является власть, тем меньше показатели качества жизни населения, стабильность в политико-экономической сферах и тем больше уровень социальной преступности» [1].

На основании положений ФЗ «О противодействии коррупции» Президент РФ утвердил Национальную стратегию противодействия коррупции. Также проведена работа над Национальным планом противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы. В данных актах устанавливается программа мероприятий, которые должны реализовываться как органами государственного управления и местного самоуправления, так и институтами гражданского общества, объединениями и гражданами [2, 3]. Идея борьбы с коррупцией как с противоположностью поступательного социального развития стала неотъемлемым компонентом современной доктрины государственной безопасности РФ. Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. рассматривает коррупцию как основную угрозу государственной безопасности (ст. 38). Противодействие коррупции называется одним из ключевых направлений национальной политики в области государственной и социальной безопасности на долгосрочную перспективу (ст. 38). В структуру основных стратегических рисков и угроз в области экономического развития также входит коррупция (ст. 55).

Отрицательное влияние коррупции касается также и образования государственной элиты, избирательных процессов, функционирования органов управления и гражданских социальных институтов [4].

Невзирая на большую распространенность коррупционных явлений в стране, на данный момент мировому сообществу удалось выработать довольно действенные инструменты противодействия им. Это подтверждается мировым опытом.

Отсутствие реального снижения степени коррумпированности российской власти подтверждается и иными социально-правовыми исследованиями, проводимыми российскими специалистами. Из этого следует, что в России антикоррупционная деятельность представляет собой бесконечный процесс формирования и (или) совершенствования нормативных предписаний законодательства о противодействии коррупции, внедрения новых антикоррупционных мер, требующих привлечения значительного количества временных и трудовых ресурсов, но не предполагающих действенного устранения коррупционной угрозы. Соккрытие бездействия властей в части противодействия коррупции обеспечивается, во-первых, возбуждением в отношении отдельных высокопоставленных должностных лиц «громких уголовных дел».

Однако, это можно признать, скорее, правоохранительными PR-акциями, проводимыми с целью демонстрации общественности активной работы по противодействию преступности, а не средством устранения фундаментальных причин существования и распространения коррупции в органах власти и управления. Во-вторых, сокрытие отказа государства от реального противодействия коррупции осуществляется и через существующую систему статистического учета выявляемых преступлений соответствующего вида. Однако, здесь необходимо вновь вернуться к определению коррупции как социально-правового явления. Действующее законодательство не содержит определения коррупции, сформулированного в соответствии с правилами формальной логики. Официальное понятие коррупции подменяется перечислением некоторых преступлений, совершаемых должностным лицом или иным лицом, который в силу занимаемой должности наделен управленческими функциями (п. «а» ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции») [5]. Аналогичный подход «широкой трактовки» содержания коррупции предлагается и в международном праве, и в национальном законодательстве большинства стран Западной Европы.

Подобный вариант определения коррупции как социально-правового явления и формы девиантного поведения, заслуживающего применения мер юридической ответственности, неоспорен. При таком подходе «коррупционным» можно признать любое преступление или иное правонарушение, которое совершается как должностным лицом, так и менеджером в частной коммерческой фирме или некоммерческой организации. Действительная общественная опасность коррупции в первую очередь определяется не фактом незаконного получения управомоченным лицом незаконной материальной выгоды, а «продажей» государственных полномочий и их использованием для обслуживания интересов отдельных лиц или социальных групп вопреки правам и свободам граждан, общенациональным ценностям и интересам общества и государства.

В результате закрепляются и увеличиваются резкое имущественное неравенство, бедность большей части населения. Коррупция подстегивает несправедливое и противоправное перераспределение средств в пользу узких «власть имущих» группировок за счет наиболее уязвимых слоев населения. Дискредитируется право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о незащитности граждан и перед преступностью, и перед лицом власти, в том числе в лице служащих. И, как следствие, уменьшается доверие к власти, растет ее отчуждение от общества. Расширяются масштабы коррупции в государственных структурах, особенно правоохранительных органах, что способствует укреплению организованной преступности.

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что коррупция является, в первую очередь, явлением социально-правовым, так как берет свой исток от потребностей человека, которые, в свою очередь, формируются, находясь в окружении социума. Кроме того, можно увидеть, что коррупция представляет собой сложный механизм, состоящий из множества элементов, которые в своей совокупности и образуют данное антисоциальное явление [6, 7, 8]. Следует выделить и обратить внимание на изъяны существующей нормативно-правовой базы, вследствие чего их изучение позволит определить направления совершенствования этой системы.

#### Список источников

1. Индем – фонд политических исследований.
2. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.
3. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания – гарантия успеха – 2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.
4. Евстифеев В.В. Административно-правовое регулирование разрешения конфликта интересов как средство противодействия коррупции в системе государственной службы // «Административное и муниципальное право». 2010. № 6. С. 19.
5. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ [Электронный ресурс] – Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
6. Интернет <http://www.allpravo.ru/library/doc101p0/iNstrum6770/item6775.html>
7. Соснина, С. А. Коррупция как социально-правовое явление / С. А. Соснина. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2021. – № 48 (390). – С. 351-354. – URL: <https://moluch.ru/archive/390/85996/>

8. Кушнарченко, О. В. Практика противодействия коррупции в России и направления оптимизации борьбы с ней / О. В. Кушнарченко // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 7-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–14 апреля 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 461–464.

9. Кокаев, И. О. Понятие коррупции в российском и международном праве / И. О. Кокаев, В. О. Галуева // Актуальные проблемы права: Сборник научных статей магистрантов / Под редакцией Б.Г. Койбаева. Выпуск 4. – Владикавказ: Издательство «Терек», Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет), 2019. – С. 108–115.

УДК 342.722

## ПРОБЛЕМА ФОРМ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

**Туаева С.О.** – старший преподаватель кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Проводится анализ правовой сущности закрепленного Конституцией права гражданина участвовать в государственном управлении. Автор отмечает, что в отношении данного вопроса наука также не выработала единый подход, а значит, его необходимо проанализировать более подробно.

**Ключевые слова:** участие населения РФ в государственном управлении; инструменты участия гражданина в государственном управлении; избирательное законодательство.

Проблема форм участия населения РФ в государственном управлении по-разному рассматривается в научных трудах. В частности, исследователи считают, что формы участия являются обязательным и главным компонентом в характеристике анализируемого права. Также эти исследователи классифицируют такие формы. В частности, по их мнению формы участия гражданина в государственном управлении могут быть непосредственными и опосредованными, осуществляемыми в правотворчестве, в области исполнительной власти, в области осуществления правосудия. В статье 32 Конституции РФ говорится, что гражданин может участвовать в государственном управлении как напрямую, так и посредством своих представителей. Формулировка «напрямую – посредством представителей» либо «лично – посредством представителей» является весьма распространенной. Судя по всему, она проистекает из созданных конституционно-правовой теорией и теорией права форм демократии (которая, как известно, бывает прямая, или непосредственная, и представительная). Если основываться лишь на этом положении, то можно заключить, что анализируемое право может осуществляться либо может функционировать (как нам представляется, это в корне неправильная формулировка) в двух формах. Это непосредственная и представительная формы.

Необходимо, чтобы участие реализовывалось при помощи конкретных способов. По нашему мнению, способы такого участия – это разнообразные комплексы актов и действий, которые помогают достичь конечного результата наиболее эффективным образом. В зависимости от ожидаемых результатов способы могут быть представлены протестными акциями, контролем, взаимодействием, выборами и пр. Данная позиция высказывается в том числе А.Г. Головиным. Он подчеркивает, что гражданин может участвовать в государственном управлении в двух формах. Это может быть непосредственная форма и репрезентативная форма (посредством представителей). В рамках данных форм предусматриваются определенные способы рассматриваемого участия [1, с.42].

В рассмотренной цепочке не принимаются во внимание инструменты участия гражданина в государственном управлении. В качестве таких инструментов будет выступать то, что исследователи включили в категорию форм. При помощи именно данных реально существующих социально-политических институтов (инструментов), получающих свое воплощение в организационно-правовой материи, может осуществляться право гражданина участвовать в государственном управлении право [2, с.261].

Политическая партия также представляет собой важный инструмент участия гражданина в государственном управлении, так как она является коллективным выражением точек зрения лиц, являющихся ее членами. Политически активное население, у которого есть четкая сформировавшаяся гражданская позиция, могут участвовать в государственном управлении непосредственно (например, выбирая депутатов), а политически пассивное население может это делать опосредованно [3, 4].

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» [5] был принят в 2019 г. В избирательном законодательстве появилось большое количество нововведений. В частности, стало необходимо декларировать собственность и доходы претендентов, указывать информацию о наличии судимостей. Избирательное законодательство на сегодняшний день настолько структурированным и детализированным, что можно поставить вопрос о том, чтобы создать и принять Кодекс РФ о выборах и референдумах (либо принять Избирательный кодекс РФ и ФЗ, регламентирующий общие нормы организации и реализации референдумов в России). Общая часть этого акта может быть представлена ключевыми, гарантийными положениями, а основная – разделами о специфике выборов в те или иные органы государственного управления местного самоуправления, в межгосударственные органы, о проведении референдумов разного уровня, о голосовании в случае отзыва.

Но здесь появляется неожиданный конституционный барьер в изменении избирательного законодательства. Он заключается в том, что Избирательное законодательство, а равно и выборы и референдум официально не входят в предметы ведения Российской Федерации (ст. 71), а также в предметы общего ведения (ст. 72), а значит, и в компетенцию законодателя федерального уровня (ст. 76). Говорится только о гарантиях прав и свобод граждан и о создании федеральных органов государственного управления. Судя по всему, в ст. 71-72 Конституции РФ необходимо внести требующиеся дополнения. Цель рекомендуемых дополнений к названным нормам не состоит в том, чтобы перераспределить предметы ведения: они обладают исключительно техническим характером. Подчеркнем, что таких технико-юридических погрешностей в названных нормах немало, и по истечении небольшого времени актуальным станет вопрос о том, чтобы провести полную ревизию этих положений.

Необходимо также сказать о том, что предметы ведения располагаются бессистемно. С исторической точки зрения это может быть объяснено тем, что положения данных статей воспроизводят Федеративный договор 1992 г. почти в изначальном виде. В Конституции также отсутствует закрепление принципов избирательного права, несмотря на то, что структура их была практически полностью сформирована на момент ее принятия. Ряд положений-принципов избирательного права, не предусмотренных в Конституции, устанавливают избирательные законы (в качестве примера можно привести статью 3 ФЗ «Об основных гарантиях...»). К подобным принципам следует отнести и принадлежащее каждому гражданину прямое избирательное право, принцип тайного голосования, обязательный и регулярный характер реализации выборов, участие в их проведении независимых избирательных комиссий, принцип гласности и открытости выборов, их альтернативность и равноправный статус претендентов.

В отношении такого института, как референдум, предусмотрены такие же принципы и, кроме того, принцип обязательного характера решений, принимаемых в ходе референдума. Эти принципы по своей природе и по важности фактически превратились в конституционные. Ряд из них нашел свое закрепление в большинстве международных договоров о правах гражданина, являющихся обязательными для РФ. Есть точка зрения, что принципам избирательного права не требуется закрепление в Конституции, так как они являются бесспорными и очевидными. Но это не вполне верно: бывает, что их на не вполне законных основаниях ставят под сомнение.

Тот факт, что у этих принципов отсутствует конституционное закрепление, лишает их высокой правовой защиты (к примеру, через конституционное судопроизводство) [6] и они оказываются зависимы от позиции законодателя. В нынешней Конституции, в отличие от действовавшей ранее, не говорится об избирательных комиссиях как органах, на которые возложены подготовка и проведение выборов, невзирая на то, что в нашей стране выборы исконно проводят именно избирательные комиссии. В настоящее время еще не выработана универсальная международная модель подготовки и проведения выборов, но так или иначе необходимо, чтобы механизм их подготовки обеспечивал соблюдение принципа справедливых выборов [7, 8].

Подводя итоги, следует отметить, что осуществление права гражданина участвовать в государственном управлении может иметь лишь две формы: форму использования и форму применения. По нашему мнению, форму участия гражданина в государственном управлении следует рассматривать

как комплекс внешне однотипных действий, при осуществлении которых используются способы и инструменты, которые закрепляются на законодательном уровне и нацелены на то, чтобы осуществлять право гражданина участвовать в государственном управлении. Такое участие через политические партии может осуществляться лишь в двух формах, закрепленных на конституционном уровне: в форме непосредственного участия и посредством представителей, в личной, коллегиальной форме с использованием разнообразных инструментов.

#### Список источников

1. Формы участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства: неоднозначность определения. <https://cyberleninka.ru/article/n/formy-uchastiya-grazhdan-rossiyskoy-federatsii-v-upravlenii-delami-gosudarstva-neodnoznachnost-opredeleniya/viewer>
2. Догужева, О. Р. Политико-правовое содержание конституционного принципа народного суверенитета / О. Р. Догужева, А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 261-264.
3. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.
4. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания – гарантия успеха – 2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.
5. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 N 67-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс.
6. Каллагов, Т. Э. Соблюдение баланса конституционных ценностей в решениях конституционного суда РФ / Т. Э. Каллагов, А. Л. Гогаева // Достижения науки – сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 230-232.
7. Вологина Э.А. Реализация многопартийности в Российской Федерации // Философия права. 2009. № 4. С. 53.
8. Хадигов, А. К. Политико-правовые способы реализации народовластия в Российской Федерации / А. К. Хадигов // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. Выпуск 58. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 464-466.

УДК 342

#### ДЕМОКРАТИЯ КАК ПРОЦЕСС: ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Хадигов А.К.** – к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Публикационное исследование раскрывает основные механизмы осуществления демократических процессов в Российской Федерации в контексте политико-правовых институтов общества.

**Ключевые слова:** принципы, демократия, выборы, референдум, народовластие.

В фундаментальных нормах конституционного строя воплощены принципы правового социального государства, республиканизма, унитаризма и демократии. Демократический принцип играет ведущую роль в понимании современного конституционализма. Выяснено, что демократические основы конституционного строя как система норм Основного закона не только регулируют важнейшие

отношения на уровне Конституции, устанавливая тем самым демократический правовой порядок, но и объективируют в своих принципах основные ценности демократии как механизма управления: свобода личности, равенство, власть большинства с гарантированием прав меньшинства, приоритет прав человека над властью государства, плюрализм, толерантность.

Органом государственной власти, который олицетворяет представительную демократию в РФ и является главным структурным элементом демократизма государства, определена Государственная Дума РФ. Только она имеет право представлять российский народ, граждан РФ всех национальностей и выступать от его имени. Государственная Дума РФ является единственным общенациональным, коллегиальным, постоянно действующим органом законодательной власти РФ [1, 2, 3].

Стоит отметить, что существующая в РФ политико-правовая практика не дает оснований считать, что потенциал народовластия в нашем государстве реализуется в полной мере, не смотря на демократический строй Конституции РФ, формирование многопартийности. Его раскрытие предполагает:

- дальнейшее совершенствование на основе конституционных норм текущего законодательства, формирование современной правовой системы РФ, ориентированной на демократические ценности;
- комплексное проведение государственно-правовой реформы, включая административную реформу;
- ориентацию законодателей, исполнительной и правоприменительной деятельности на обеспечение прав и свобод человека и гражданина, разработку соответствующих механизмов охраны и защиты прав личности [4, 5].

Приоритетными формами реализации прямого народовластия в российской правовой системе, которые нашли свое непосредственное конституционное закрепление в подавляющем большинстве стран мира (и РФ не стала в этом ряду исключением), стали выборы и референдум. Однако, с развитием гражданского общества и его основных институтов, на фоне системных кризисных явлений в ключевых сферах общественной жизни РФ и, прежде всего политической, они перестали в полной мере обеспечивать желаемое властное влияние народа на государственную власть [6].

Сейчас общество и ученые осуществляют настойчивые попытки поиска новых форм реализации народом права непосредственного осуществления им власти. Это стало насущной проблемой, как во многих развитых европейских странах, так и в развивающихся странах, из-за потери интереса рядового гражданина к выборам и референдумам как таковым, которые не способны на современном этапе развития государственных институтов удовлетворить в полной мере все ожидания общества.

Выборы – это республиканский тип организации власти, когда она является делом народа («res publica» из лат. «Дело народа»). Выборы, с точки зрения Авдеева Д.А., это выдвижение сообществом одного или группы полномочных представителей для делегированного выполнения общественных, общих функций, признание за этими представителями соответствующей авторитетности [7]. Угольков И.А., изучая порядок формирования законодательного органа в странах с различными формами правления, отмечает, что в государствах с отсутствующей практикой проведения всенародных референдумов, народных инициатив или народного вето, выборы остаются единственной институциональной формой непосредственного участия граждан в осуществлении государственной власти [8].

Референдумы проводятся в соответствии с определенными последовательными стадиями, которые можно определить как фазы референдумного процесса. Референдумный процесс представляет собой совокупность последовательных и взаимосвязанных стадий организации и проведения голосования лицами, которые наделены правом, участвовать в референдуме [9. С. 530].

Давиденко А.Б., исследуя механизмы прямой демократии, определяет следующие стадии референдумного процесса, как: инициирование референдума, назначение референдума, подведение итогов референдума, реализация решений референдума. Подход автора, конечно, классический, тем более, что он основывается на анализе действующего законодательства о референдуме РФ [10].

Следует отметить, что совместное закрепление конституционно-правовых институтов представительной и прямой демократии имеет целью акцентирование их взаимодополняющих, но не взаимоисключающей роли в обеспечении эффективной демократической системы публичного управления. Функционирование органов государственной власти и органов местного самоуправления базируется на теории представительства, которая с целью обеспечения действенности демократических институтов должна предусматривать способы реального взаимодействия народа и представителей.

Итак, современная теория и практика конституционного права определяет чрезвычайно широкий круг способов и средств осуществления народом непосредственного волеизъявления, направленного на реализацию власти, носителем которой он является [11, 12]. При этом круг форм непосредственной демократии является фактически неограниченным. Среди многообразия подходов к их систематизации и классификации выделяются как чисто теоретические, так и те, что имеют практическое значение для их реализации. Считаем чрезвычайно важным для осознания сущности и содержания непосредственной демократии как таковой, а также для определения направлений анализа отдельных ее форм, их гибкое разделение на типичные (основные) и нетипичные (вспомогательные) в зависимости от того, насколько конкретные формы непосредственной демократии являются значимыми для эффективного волеизъявления народа, распространенными в конкретной правовой системе и которой они имеют законодательный статус и уровень правового урегулирования. При этом установленная нами важность нетипичных (вспомогательных) форм в реализации конституционного принципа народного суверенитета позволяет говорить о необходимости более глубокого исследования конкретных форм непосредственной демократии данной группы.

#### Список источников

1. Скуратова И.Н., Федотова К.А. Общественный контроль как форма непосредственной демократии в Российской Федерации // В сборнике: Государственная и муниципальная власть в Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития. Сборник материалов Всероссийской очной научно-практической конференции. 2020. – С. 213-217.
2. Галуева, В. О. Основные проблемы механизма государственного управления в современной России / В. О. Галуева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2021. – Т. 1. – № 3(99). – С. 43-55.
3. Галуева, В. О. Конституционное закрепление контрольной деятельности Федерального Собрания РФ / В. О. Галуева // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 8. – С. 44-47.
4. Каллагов, Т. Э. Проблемы реализации информационных прав и свобод человека и гражданина / Т. Э. Каллагов, А. Л. Гогаева // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов, магистрантов и студентов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». Том 55. Часть IV. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – С. 351-353.
5. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания – гарантия успеха – 2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.
6. Зайцева М.А., Долонская Ю.И. Референдум в Российской Федерации как форма непосредственной демократии // В сборнике: Экономика, политика, право: актуальные вопросы, тенденции и перспективы развития. Сборник статей II Международной научно-практической конференции. 2019. – С. 129-131.
7. Авдеев Д.А. Институты непосредственной демократии в Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 5-2 (44). – С. 186-189.
8. Угольков И.А. Институт выборов как форма непосредственной демократии // В сборнике: Двадцать седьмая годичная сессия Ученого совета Сыктывкарского государственного университета имени Питирима Сорокина: Февральские чтения, посвященные годовщине победы в Великой Отечественной войне. Национальная конференция: сборник статей. 2020. – С. 513-516.
9. Авакян С. А. Конституционное право России. Учебный курс. Учебное пособие. В 2 томах. Том 2. М.: Инфра-М, Норма, 2017.
10. Давиденко А.Б. Референдум в Российской Федерации // Студенческий вестник. 2020. № 2-3 (100). – С. 32-33.
11. Хадилов, А. К. Институт законодательной инициативы граждан Российской Федерации / А. К. Хадилов // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 177-179.
12. Хадилов, А. К. Политико-правовые способы реализации народовластия в Российской Федерации / А. К. Хадилов // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 464-466.



УДК 342

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**Хадиков А.К.** – к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В публикационном исследовании отмечаются существующие правовые и экономические проблемы обеспечения деятельности органов местного самоуправления. Так же в статье рассматриваются отдельные меры повышения эффективности расходования средств бюджета муниципальных образований.

**Ключевые слова:** муниципальные образования, местное самоуправление, финансовая обеспеченность, финансовой децентрализации.

В условиях проведения реформы административно-территориального устройства и местного самоуправления в РФ крайне актуальное значение приобретают вопросы финансово-правового обеспечения местного самоуправления как составляющей деятельности государства по созданию административных единиц, способных к экономическому развитию, эффективному использованию местных финансов и формированию муниципальных образований, способных к обеспечению условий полноценной жизненной среды для граждан, предоставлению высококачественных и доступных публичных услуг, удовлетворению интересов граждан, во всех сферах жизнедеятельности на соответствующей территории.

Проблемы правового характера финансового обеспечения местного самоуправления в РФ чрезвычайно актуальны, поскольку мешают развитию всей экономической системы. Законодательное закрепление функций местного самоуправления должно найти свое отражение в Конституции РФ, но приходится констатировать, что четко сформулированы фундаментальные положения по функционированию органов местного самоуправления, в Конституции отсутствуют, чего нельзя сказать о большем количестве европейских стран [1].

Большой проблемой является низкий уровень социально-экономического развития регионов на пути постоянных политических и экономических преобразований. Адаптация и развитие финансовой политики в условиях глобализации требует проведения институциональных преобразований. В РФ формируется новая парадигма финансовой системы государства, которая предусматривает трансформацию не только форм регулирования финансов, но и их принципиально-концептуальных основ – расширение содержания функций финансов, перехода от контроля расходов финансов к контролю результатов, обеспечение прозрачности финансовых потоков и тому подобное. Указанные меры должны сопровождаться твердой институционализацией финансов государства с учетом требований финансовой глобализации, внедрением международных стандартов, активизацией деятельности контрольных органов за формированием и расходованием финансовых ресурсов государства для предотвращения финансовых кризисов [2, 3]. Промедление с передачей собственных полномочий, а также нарушение пропорций: собственные доходы – собственные расходы, закрепленные доходы и межбюджетные трансферты – делегированные расходы, постоянно наблюдаются в РФ, ведут к противостоянию общегосударственных и местных и региональных интересов. В этих условиях тормозятся процессы финансовой децентрализации и ее составляющих.

Адаптация и развитие финансовой политики в условиях глобализации требует проведения институциональных преобразований. В РФ формируется новая парадигма финансовой системы государства, которая предполагает трансформацию не только форм регулирования финансов, но и их принципиально-концептуальных основ.

Основной причиной того, что местная власть имеет достаточно ограниченный перечень полномочий, ответственности и финансовых ресурсов, является то, что центральная власть не заинтересована в проведении децентрализации бюджетно-налоговой системы, потому что это автоматически приведет к ограничению ее полномочий и сужению ресурсной базы [4].

Реализация политики финансовой децентрализации в РФ имеет ряд слабых мест, связанных с обеспечением финансовой самостоятельности местных органов самоуправления и стратегически-

ми целями регионального развития [5,6]. То есть, несмотря на провозглашенный курс на децентрализацию государственных финансов, в действительности в РФ происходит усиление централизации государственной власти.

В РФ до сих пор нет четкого обоснования экономического содержания показателя уровня децентрализации, который должен быть в стране. В зарубежной экономической литературе для определения степени децентрализации можно встретить индекс децентрализации, который определяется через соотношение доходов местной власти с общими доходами власти и через соотношение расходов местной власти с общими расходами власти. Уровень финансовой децентрализации в РФ может измеряться такими показателями, как: показатель финансовой децентрализации доходов (доля местных бюджетов по доходам (без учета межбюджетных трансфертов) в доходах сводного бюджета); показатель финансовой децентрализации расходов (доля местных бюджетов по расходам (без учета межбюджетных трансфертов) в расходах сводного бюджета); обобщающий показатель финансовой децентрализации. Кроме указанных показателей, уровень децентрализации можно измерять как долю ВВП, перераспределяемого через местные бюджеты.

Так, результаты теоретических исследований свидетельствуют о сложности становления материально-финансовой базы местных органов власти: с одной стороны, существует тенденция роста социальной сложности местных бюджетов как их составляющей и их зависимости от межбюджетных трансфертов, с другой, выросли политические возможности местного самоуправления, что приводит к активизации его попыток реализовать свою ведущую роль в социально-экономическом развитии территорий [7].

Как отмечает Дышекова А.А., объективной предпосылкой существования местных финансов является наличие системы самостоятельных местных бюджетов. Однако современное состояние формирования доходов местных бюджетов свидетельствует о недостаточной, слабой финансовой базы местных органов власти [8]. Это требует коренного реформирования системы мобилизации доходов, бюджетов местного уровня. Доходная часть местных бюджетов должна отвечать потребностям органов местного самоуправления для выполнения, возложенных на них функций.

Одной из основных проблем, мешающих вести работу по повышению эффективности расходования средств региональных и местных бюджетов, является недостаточный уровень менеджмента в общественном секторе.

Нормативная база в недостаточной мере регулирует все этапы расходования денежных средств территориальных бюджетов; не имеется системы, стимулирующей и контролирующей работу органов и местного самоуправления, а также отдельных служащих по проведению более рациональной политики в отношении бюджетных расходов.

По мнению специалистов, обеспечение полного финансирования текущих расходов местных бюджетов может быть осуществлено за счет принятия комплексных мер, включающих сокращение издержек оказания бюджетных услуг, оптимизацию количества и изменение структуры оказываемых услуг, увеличение стоимости бюджетных услуг, оплачиваемых потребителями, ревизию и сокращение льгот, сокращение несанкционированного пользования общественными услугами и т.п.

При подготовке мероприятий по оптимизации расходов местных бюджетов следует исходить из того, что основным условием рационального и эффективного расходования бюджетных средств среди прочего является принцип самостоятельности бюджетов, который определяет право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, в том числе определять формы и направления расходования средств местных бюджетов (за исключением расходов, финансируемых за счет бюджетов других уровней) [9].

Например, среди наиболее действенных мер, направленных на повышение эффективности расходования средств бюджета муниципальных образований, можно отметить:

- составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования;
- проведение оценки эффективности бюджетных расходов, включающее оценку обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры муниципального образования и осуществление мониторинга реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет бюджетных средств;
- объединение усилий муниципальных образований для решения крупных хозяйственных проблем, вопросов предоставления социальных услуг, требующих значительных финансовых и материальных ресурсов;
- оптимизация бюджетных расходов путем проведения конкурсов по муниципальным закупкам в рамках муниципального заказа, в частности, внедрение системы прокьюременты – совокупности практических методов и приемов, а также инструментов, применяемых в процессе организации закупок, предоставления объектов в аренду, распределения заказов в ходе осуществления конкурсных

торгов, концессию с целью рационализации процедур, облегчения их для участников, соблюдения справедливости, предотвращения коррупции; форма управленческой технологии;

– мониторинг и контроль за расходами местного бюджета.

Из указанного можно сделать вывод: существующая система организации местных бюджетов в РФ не обеспечивала создание для органов местного самоуправления экономических стимулов для развития соответствующих территорий и регионов, роста их налоговой способности и обеспечение эффективного использования бюджетных ресурсов. В РФ 40% территориальных образований имеют численность жителей менее 1000 человек, 10% меньшую от 500 человек. При этом ученый обращает внимание на то, что в большинстве территориальных образований практически 80% расходов – это расходы на обеспечение управленческих функций, что, соответственно, акцентирует внимание и выделяет проблему отсутствия финансирования инвестиционных затрат и направлений, которые определены как обязательные для реализации со стороны органов местного самоуправления.

#### Список источников

1. Лукьянова, З.А., Синицын Е.И. Роль местных налогов в формировании доходов местных бюджетов // Актуальные вопросы современной экономики. 2020. № 5. – С. 69-75.
2. Гогаева, А. Л. Значение финансового контроля в системе финансовой безопасности России / А. Л. Гогаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: материалы 6-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 07–08 апреля 2016 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 358-360.
3. Гогаева, А. Л. Финансовые санкции как мера ответственности и укрепления финансовой дисциплины / А. Л. Гогаева // Достижения науки – сельскому хозяйству: материалы региональной научно-практической конференции, Владикавказ, 19–20 декабря 2016 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 364-366.
4. Сычева, В.Ю., Смирнова А.А. Дефицит местного бюджета // Студенческий вестник. 2021. № 25-2 (170). – С. 53-54.
5. Галуева, В. О. Понятие и основные ресурсы механизма государственного управления / В. О. Галуева // Юность и знания – гарантия успеха – 2021: Сборник научных трудов 8-й Международной молодежной научной конференции. В 3-х томах, Курск, 16–17 сентября 2021 года. Том 2. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 20-22.
6. Лолаева, А. С. Конституционное развитие Республики Северная Осетия–Алания / А. С. Лолаева, В. О. Галуева. – М.: Без издательства, 2021. – 226 с.
7. Попов, В.В. Об использовании цифровых технологий при формировании местных бюджетов и бюджетов городов федерального значения посредством местных налогов // В сборнике: Модернизация правового регулирования бюджетных отношений в условиях цифровизации экономики. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции в рамках V Саратовских финансово-правовых чтений научной школы имени Н.И. Химичевой. В 2х частях. 2020. – С. 208-211.
8. Дышекова, А.А. Местный бюджет как финансовая основа местного самоуправления // Известия Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова. 2020. № 3 (29). – С. 141-145.
9. Рамазанова, М.Э. Проблемы формирования местных бюджетов // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 36. – С. 2061-2067.

УДК 342

#### СУЩНОСТЬ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ

**Хадиков А.К.** – к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В работе раскрывается понятие и сущность правового статуса личности, перечисляются гарантии их реализации государством и обществом в целом. Также перечисляются структурные элементы правового положения личности.

*Ключевые слова: права человека, статус личности, гарантии прав, защита прав, правовое положение.*

Основой всей отечественной правовой системы является Конституция Российской Федерации, которая содержит принципиально новую, сопрягающуюся с ценностями современной цивилизации парадигму, согласно которой человек, его права и свободы признаются высшей ценностью и, следовательно, обязанностью государства становится их признание, соблюдение и защита (ст. 2 Конституции Российской Федерации). Фактическое положение личности, объем ее свобод находят свое проявление в первую очередь в материальных и духовных обязательствах и возможностях, численность, качество и границы которых обуславливают содержательное описание состояния определенного человека. В этом и заключается особенность правового статуса человека.

Под правовым положением человека следует понимать совокупность прав, свобод и обязательств, которые устанавливаются на законодательном уровне. В термине «личность» происходит объединение характеристик лица и как личности, и как гражданина. В связи с этим правовым положением человека охвачен комплекс прав и обязательств человека и гражданина [1, с. 128].

Правовой статус человека является родовым термином, которое рассматривается в качестве:

- 1) правового положения гражданина;
- 2) правового статуса иностранного подданного;
- 3) правового статуса апатрида.

Важно подчеркнуть, что правовой статус гражданина носит всеобъемлющий характер. В связи с этим у гражданина имеется весь комплекс законодательно предусмотренных прав, свобод и обязательств.

Правовое положение остальных лиц подразумевает определенные исключения. К примеру, иностранные подданные не могут принимать участие в выборах и референдумах. Также они не принимаются на службу в армию, не имеют право на создание политических партий и пр. [2, с. 232].

В единой шкале демократических ценностей правам личности, как и самой личности, отводится основное место, они преобладают над всеми другими ценностями. Их приоритетный характер и важность несомненны, их значимость и роль очевидны. Можно назвать человеческое измерение оселком всех социальных трансформаций, точкой отсчета в разрешении масштабных и текущих вопросов, в разного рода реформированиях, формировании государственных программ. Все процессы и события, которые происходят во всем мире в настоящее время, оцениваются именно с этой точки зрения.

Каким бы ни было демократическое устройство, комплекс прав и свобод личности, а равно ее обязанности являются основополагающим социальным и политико-правовым институтом, который может рассматриваться как показатель достижений конкретного социума, его цивилизованности и развития. Это способ получения личностью духовных и материальных благ, возможность участвовать во властных механизмах, легитимных формах волеизъявления, возможность осуществления своих интересов. При этом это обязательное условие развития самой личности, упрочения ее достоинства и положения.

Поиск наиболее эффективных моделей взаимоотношений между человеком и государством всегда был огромной проблемой. На формирование этих моделей в основном влияли специфика социума, вид собственности, уровень развития культуры, демократии и иные объективные условия. Однако во многом на них влияли власть, законы, правящие круги – факторы субъективного характера. Основная сложность состоит в том, чтобы закрепить такую систему права и такой порядок, при которых у человека была бы возможность для беспрепятственного развития своего потенциала, своих способностей и при этом обеспечить признание общегосударственных целей, то есть начала, объединяющего всех людей. Этот баланс как раз и находит свое отражение в правах, свободах и обязательствах личности. По этой причине высокоразвитые государства и народы, все международное сообщество говорят о правах личности и их защите как о залого стабильности, универсальном идеале, основе, которая может обеспечить поступательное развитие и совершенствование. В настоящее время все прогрессивное человечество развивается по этому пути.

Структурными элементами правового положения личности являются:

- права;
- свободы;
- законные интересы;
- обязанности;

- гражданство – правовая связь физического лица и государства, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности;

- правосубъектность;

- ответственность – отношение зависимости человека от чего-то (от иного), воспринимаемого им (ретроспективно или перспективно) в качестве определяющего основания для принятия решений и совершения действий, прямо или косвенно направленных на сохранение иного или содействие ему;

- защита, то есть гарантия безопасности от чего-либо, кому-либо или ряд действий и мероприятий по осуществлению этой гарантии.

Правовой статус человека будет носить чисто декларативный характер, если в стране и в социуме будет отсутствовать необходимый механизм гарантий его осуществления.

Гарантии прав человека и гражданин могут быть общими и специальными или юридическими.

Общие гарантии бывают:

- экономическими – это материальные условия жизнедеятельности социума, обеспечивающие фактическое применение прав и свобод (права на образование, отдых, возможность получения медицинской помощи и пр.);

- политическими – это закрепление демократической системы, позволяющей каждому человеку управлять обществом и страной;

- идеологическими – это обеспечение в социуме атмосферы свободы, уважительного отношения к достоинству человека и пр.

Юридические гарантии включают в себя комплекс норм права, за счет которых человек, используя юридические инструменты, может успешно пресекать попытки нарушения своих прав и свобод, а также восстанавливать нарушенные права [3]. Речь, в частности, идет о положениях конституции, которые гарантируют право каждого защищать в судебном порядке достоинство и честь, здоровье, жизнь от разнообразных нарушений. Эти положения возлагают на органы государственной власти и их представителей обязанность с уважением относиться к личности и защищать данные ей свободы и права.

Следует отметить, что вопрос полноты прав и свобод личности, их гарантированности позднее время стал весьма актуальным ввиду осложняющихся цивилизационных противоречий, связанных мировой нестабильностью, однако стоит не забывать, что гарантия их реализации и защиты пока ещё являются всемирным значением, они всё ещё служат своеобразным показателем реальности государственного и международного права как фундамента внутренней и внешней политики [4].

Российская Федерация в формировании своей современной государственности подтверждает признание и гарантированность прав и свобод человека и гражданина, подтверждением тому является не только соответствующая статья 2 и глава вторая её Основного Закона, но и жёсткий механизм изменения взятых на себя целеполаганий по защите и гарантированности прав и свобод. Так, положения гл. 1 и 2 Конституции РФ не могут быть изменены иначе, как в порядке, установленном Конституцией РФ. Этот особый порядок изменений по сравнению с другими главами определен в ст. 135 Конституции РФ. Единственный путь изменений – принятие новой Конституции Конституционным Собранием или всенародным голосованием.

#### Список источников

1. Казанник А.И. Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. / А. И. Казанник, А. Н. Костюков. - М.: Проспект, 2015. Т. 2. - С. 128.

2. Галуева, В. О. Особенности административно-правовых отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства / В. О. Галуева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 10-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 10–11 июня 2021 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 232-234.

3. Хадиков, А. К. Институт законодательной инициативы граждан Российской Федерации / А. К. Хадиков // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 177-179.

4. Хадиков, А. К. Конституционно-правовая защита прав человека в вопросе донорства и трансплантологии / А. К. Хадиков // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 180-182.

УДК 343.7

**КВАЛИФИКАЦИИ ХИЩЕНИЙ ОБЪЕКТОВ  
ОСОБОЙ ЦЕННОСТИ**

**Хатаев И.Е.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

**Маргиева М.Ш.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** Авторы посвятили статью квалификации хищений объектов особой ценности. В ней использованы общенаучные и частнонаучные методы. Методы анализа и синтеза применялись для выявления проблемных аспектов исследуемой темы.

**Ключевые слова:** хищение, объекты особой ценности, уголовный кодекс, судебное решение, ущерб.

Хищения в России составляют наиболее существенную часть всего комплекса криминальных проявлений. Их совокупная численность превышает число всех иных совершаемых в стране преступлений.

Среди хищений наибольший процент на протяжении всего периода применения Уголовного кодекса РФ составляли и составляют кражи и хищения путем обмана т.е. мошенничество. Основная сложность нам представляется в том, что понятие хищений охватывает широкий спектр вопросов, а также и статей УК РФ, который делает невозможным очень подробный характер их освещения, из-за ограниченности достаточно узкими рамками научной статьи.

Шеслер В.А. отмечает, что относительно момента окончания хищения предметов, имеющих особую ценность (ст. 164 УК РФ), разъяснения Пленума Верховного Суда РФ отсутствуют. Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что момент окончания этого хищения определяется так же, как и момент окончания хищений, предусмотренных ст. 158-162 УК РФ. Например, Шебекинским районным судом Белгородской области Б. и В. осуждены по ч. 3 ст. 30, п. «а» ч. 2 ст. 164 УК РФ. Б. и В. похитили в квартире у знакомого икону «Вход в Иерусалим», однако после выхода из подъезда были замечены и впоследствии задержаны случайным прохожим. Суд указал, что виновные распорядиться похищенным не смогли, и преступление не было доведено до конца по причинам, от них независящим. Б. Белгородским районным судом осужден по ч. 1 ст. 164 УК РФ.

В литературе встречаются различные подходы к определению момента окончания хищения предметов, имеющих особую ценность. Одни исследователи определяют момент окончания этого хищения исходя из его формы, указывая, что хищение предметов, имеющих особую ценность, путем кражи, присвоения, растраты, мошенничества и грабежа окончено с момента изъятия и получения реальной возможности распорядиться похищенным, а хищение в форме разбоя - с момента нападения. Полагаем, что сложившиеся в судебной практике и науке подходы к определению момента окончания хищения предметов, имеющих особую ценность, исходящие из наличия либо отсутствия у виновного реальной возможности распорядиться похищенным и формы хищения (с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой его применения), достаточно спорны [1, 2]. Объясняется это, прежде всего, тем, что хищение, предусмотренное ст. 164 УК РФ, посягает не только на имущественные отношения, но и на отношения, обеспечивающие сохранность исторического, научного, художественного и культурного наследия. И далеко не во всех случаях имущественный вред, причиняемый этим преступлением, более существен, или более ощутим, чем вред, причиненный иным отношениям. Свидетельством этого выступают материалы судебной практики. Райсудом г. Томска Д. осужден по ч. 1 ст. 164 УК РФ за хищение у пенсионера ордена, полученного последним за боевые заслуги. Согласно заключению эксперта, стоимость похищенного ордена составила 6000 руб. Очевидно, что в указанном примере причинен больший вред исторической и духовной памяти, нежели имущественным отношениям. И причинен этот вред в момент изъятия ордена, а не в тот момент, когда виновный получил реальную возможность распорядиться похищенным.

Еще прежде отмечалось, что тяжесть вреда, причиненного потерпевшему, нередко определяется не стоимостью похищенного имущества, а остротой, испытываемой в нем потребности потерпевшего.

О том, что только исходя из наступления последствий в виде причинения имущественного ущерба должен определяться момент окончания хищения предметов, имеющих особую ценность, свидетельствуют и другие судебные решения. Районным судом Д. осужден по п. «в» ч. 2 ст. 164 УК РФ. Д. в целях хищения отсоединил от памятника «Вечный огонь» фрагмент в виде звезды и впоследствии сдал в пункт приемки металла за 90 руб.

Думается, что и в этом примере ущерб причинен, прежде всего, отношениям, обеспечивающим охрану исторической памяти, и причинен этот ущерб в момент изъятия звезды, а не в тот момент, когда виновный получил реальную возможность распорядиться похищенным - сдать звезду в пункт приема лома. Следует обратить внимание и на то, что оценка причинения имущественного ущерба в результате рассматриваемого хищения и, как следствие, привлечения виновных к ответственности по ст. 164 УК РФ не всегда возможна. Как, например, оценить имущественный ущерб от действий лица, которое с корыстной целью изымает часть исторического памятника, отлитого из бетона в 50-х годах прошлого столетия? Или ущерб, причиненный в результате корыстного изъятия нескольких кирпичей из старинного здания, являющегося объектом археологического наследия?

Однако с учетом того, что обязательным объектом хищения, предусмотренного ст. 164 УК РФ, являются имущественные отношения, а конструктивным признаком хищения (примечание 1 к ст. 158 УК РФ) является причинение ущерба собственнику или иному владельцу похищенного имущества, при отсутствии (неустановлении) имущественного ущерба ответственность по ст. 164 УК РФ не наступает.

Клебанов Л.Р. указывает, что в моменте окончания хищения предметов, имеющих особую ценность, в форме разбоя, этот момент должен определяться исходя из формы хищения (разбой или деяние, таковым не являющееся).

В обоснование своей позиции автор приводит мнение о том, что разбойное нападение на винно-водочную палатку будет считаться оконченным в момент нападения на сторожа, а разбойное нападение на музей с целью похищения картин, являющихся шедеврами мирового искусства, будет признано оконченным не в момент нападения на охранника, соединенного с причинением насилия, опасного для его жизни и здоровья, а в момент фактического завладения музейными сокровищами» [4, с.192].

Подводя итог, следует отметить, что стремительное развитие общественных отношений, обусловленное информационной глобализацией, требует соответствующей реакции со стороны как законодательных, так и правоприменительных органов. Традиционный механизм уголовно-правовой охраны в настоящее время не в полной мере срабатывает в условиях изменяющейся преступности по причине цифровой трансформации. Вопрос об адаптации уголовного закона к новым условиям и актуальным запросам информационного общества является одним из первоочередных. Высокая скорость развития информационных технологий обуславливает динамичность уголовного законодательства, а также практику его применения, которые должны отражать изменения общественных отношений.

#### Список источников

1. Маргиева, М. Ш. Некоторые особенности регламентации мер уголовно-правового воздействия / М. Ш. Маргиева, М. М. Сакиева // Актуальные проблемы права: Сборник научных статей магистрантов / Под редакцией Б.Г. Койбаева. Выпуск 7. – Владикавказ: Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет), 2020. – С. 179-185.

2. Хатаев, И. Е. К вопросу о правовых и тактических особенностях проведения допросов при производстве по уголовным делам / И. Е. Хатаев, М. Ш. Маргиева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 471-473.

3. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022)

4. Клебанов Л.Р. Уголовно-правовая охрана культурных ценностей / Под науч. ред. А.В. Наумова. М.: Норма - ИНФРА М, 2011. С. 192.

УДК 343.2

**ПОНЯТИЕ И ПРАВИЛА КВАЛИФИКАЦИИ КРАЖ**

**Хатаев И.Е.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

**Маргиева М.Ш.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета  
*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** Авторы посвятили статью квалификации краж. В ней использованы общенаучные и частнонаучные методы. Рассмотрение вопроса квалификации преступлений способствует углубленному освоению уголовно-правовой доктрины, а так же, формированию своей позиции в спорных правовых ситуациях.

**Ключевые слова:** кража, квалификация краж, Уголовный кодекс, посягательство на имущество, пенализация.

Квалификация преступлений – важнейший этап в уголовном судопроизводстве, от грамотного осуществления этой задачи зависят многие важнейшие правовые последствия: утверждение наличия вины лица; необходимость привлечения лица к уголовной ответственности и освобождения от нее; вид и размер избираемого наказания; вид исправительного учреждения, в котором должно содержаться лицо в случае лишения его свободы; возможность признания наличия рецидива (простого, опасного, особо опасного); возможность применения условно-досрочного освобождения, или условного осуждения и т. д. От правильной квалификации преступления зависит достижение целей уголовного судопроизводства.

На кражи в РФ в 2022 г. приходилось почти 40 % от количества всех осуществленных посягательств. Деяние, закрепленное статьей 158 Уголовного кодекса «Кража», по численности лидирует в числе всех посягательств имущественного характера. В 2019 году было осуществлено 774 161 краж, или 66% от совокупного количества зарегистрированных посягательств имущественного характера, в 2020 - 751 244, или 61,5%, в 2021 - 733 070, или 61% [1].

По словам Горшковой Н.А., собственность во все периоды становления государства представляла собой предмет, по отношению к которому формировались особенные общественные правоотношения. Это связано с тем, что граждане хотят владеть тем или иным имуществом. Одни реализуют свои желания, соблюдая гражданское законодательство, другие же решают использовать незаконные способы приобретения имущества в собственность. Вторая категория граждан являются особо опасными, так как способствуют нарушению прав и законных интересов отдельных граждан, всего социума и государства в целом.

Такая распространенность краж связана с социально-экономическим кризисом, которые подрывают деятельность государства в течение уже целого ряда лет (введение санкций против РФ, возрастающая инфляция и пр.). кроме того, в 2020 году началась пандемия новой коронавирусной инфекции; в рамках противодействия ей были приняты некоторые ограничительные меры, что привело к росту безработицы в стране. Многие люди потеряли работу, так как у компаний не хватало финансовых ресурсов, чтобы выплачивать заработную плату. Это связано с тем, что большинству малых и средних организаций пришлось перейти на удаленный режим деятельности. В результате некоторые лица с целью обеспечения своего существования встали на криминальный путь. Помимо остальных преступлений они стали красть чужое имущество. Следует подчеркнуть, что, невзирая на то, что законодательная база и аспекты правоприменительной деятельности в сфере квалификации посягательств по статье 158 Уголовного кодекса активно совершенствуется, все же нерешенных проблем остается немало. Главная проблема заключается в том, что кража представляет собой наиболее доступный способ осуществления посягательства. Есть достаточно распространенная точка зрения, что сведение к минимуму численности осуществляемых посягательств зависит от строгости соответствующих санкций статей, составляющих Особенную часть Уголовного кодекса. Эта позиция не представляется нам верной, так как невозможно усмотреть прямую зависимость между увеличением карательного потенциала указанных статей и сведением к минимуму совершения по-



сягательств. Хотя, конечно, форма наказания имеет большое значение в обеспечении законопослушного поведения людей.

Прежде всего, подчеркнем, что санкции положений, предусмотренные частями 1-4 статьи 158 Уголовного кодекса, носят альтернативный и относительно определенный характер. То есть санкция каждой названной нормы включает в себя многочисленные виды наказания, среди которых самое суровое – это наказание в виде лишения свободы на конкретный срок. Проанализировав предельные (максимальные) сроки лишения свободы, закрепленные каждой санкцией, можно установить уровень легальной пенализации посягательств, предусмотренных статьей 158 Уголовного кодекса, и изучить их.

Описание легальной пенализации посягательства, закрепленного статьей 158 Уголовного кодекса. Сопоставляя показатели, следует сказать о том, что карательный потенциал санкций указанной статьи возрастает по мере того, как возрастает тяжесть посягательства, закрепленного диспозициями этой нормы. Подчеркнем, что нижняя граница наказания, предусматривающего лишение свободы, для всех санкций одинаковое: два месяца. Для того чтобы понять природу и рациональность рассматриваемой легальной пенализации посягательств, закрепленных разными частями данной статьи, необходимо отдельно сказать о вопросах осуществления видов и размеров наказаний, которые суд применяет в практической деятельности. Это определение следует понимать как наказание, назначаемое определенному преступнику на основании судебного решения, которое подразумевает индивидуальный подход к оценке противоправных действий. При определении каждого назначенного наказания в сумму за конкретный временной отрезок мы получим показатель фактической наказуемости посягательств. Это и есть судебная, то есть практическая, пенализация. Практическая пенализация представляет собой наиболее широкую область применения непосредственно понятия «пенализация», так как включает в себя сферу правоприменительной практики, которая выстраивается в соответствии с принципом судебного усмотрения [2, с.167].

Проблемы с квалификацией неоконченных покушений на кражу появляются, если налицо прямой неконкретизированный умысел не на объем, а на сам предмет преступления.

Рассматривая прекращение уголовных дел по причине отсутствия события (состава) посягательства при покушении на квалифицированные формы кражи при наличии неконкретизированного умысла в отношении объекта деяния, отметим, что оно связано с разным подходом различными к толкованию предписаний не уголовного, а уголовно-процессуального права. При покушении на кражу объективная сторона посягательства является незавершенной, отсутствуют такие последствия, как нанесение материального урона. При отсутствии последствий в случае покушения на кражу их нельзя рассматривать как обстоятельство, которое необходимо доказать. Требование о том, чтобы привести в постановление относительно привлечения в качестве подсудимого списка определенного имущества, на которое был нацелен его умысел, и объема урона, который был бы нанесен потерпевшей стороне при доведении преступного замысла до завершения, в случае покушения, подразумевающего неконкретизированный умысел, не представляется правильным. И даже с формальной точки зрения в основе этого требования не лежат нормы части 1 статьи 73, части 2 статьи 171 УПК РФ [3, с.52].

Проведенное исследование указывает на то, что 34% виновных, которые каждый год несут наказание за кражи, приговариваются к условному лишению свободы. То, что действующее уголовное законодательство предусматривает такой институт, как условное наказание, дает правоприменителю возможность воспользоваться так называемой отложенной мерой наказания. И, несмотря на существенное отличие карательного потенциала условного осуждения от форм наказания, оно, тем не менее, ведет к известным ограничениям в правах, проистекающих непосредственно из факта осуждения виновного. На этом основании, приводя ранее рассмотренную статистику МВД, можно заключить, что численность посягательств, осуществляемых по статье 158, уменьшилась. Также можно говорить о том, что условное осуждение позитивно сказывается на сведении к минимуму краж. Наказание в виде лишения свободы на установленный срок – это вторая по распространенности мера государственно-правового принуждения в отношении 33% преступников, которые совершают кражи. Численность лиц, которые каждый год несут наказание в виде реального лишения, только на один процент меньше, чем численность преступников, которые приговариваются к этому наказанию условно. Это указывает на то, что суд делает акцент на этом виде наказания, подчеркивая, что это один из небольшого количества наказаний, которые несут в себе соответствующий карательный потенциал и позволяют не только исправить виновных, но и снизить криминальную активность граждан в сфере осуществления краж.

## Список источников

1. <https://МВД.РФ/reports/item> Краткая характеристика преступности // от 20.07.2022.
2. Горшкова Н.А. Теоретико-прикладной анализ пенализации кражи (статья 158 УК РФ) на современном этапе // Юристъ-Правоведъ. №1 (100), 2022. С.166-167.
3. Хромов Е.В. Проблемы квалификации покушения на кражу с неконкретизированным умыслом // Уголовное право. 2022. №2. С. 52.

УДК 343.23

### ЗНАЧЕНИЕ РЕЦИДИВА В СИСТЕМЕ ОТЯГЧАЮЩИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ

**Хатаев И.Е.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

**Маргиева М.Ш.** – к.п.н., доцент кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье дается определение понятия рецидива преступлений как самостоятельной категории в уголовном праве, выделяются его виды в уголовно-правовой доктрине, выявляются основные детерминанты рецидивной преступности, схематически представляются соотношение видов рецидива преступлений, указанных в ст. 18 Уголовного кодекса Российской Федерации.

**Ключевые слова:** множественность преступлений, рецидив преступлений, виды рецидива преступлений, назначение наказания при рецидиве преступлений, уголовно-правовой рецидив.

В соответствии с ч.3 ст.60 УК РФ при назначении наказания учитываются обстоятельства, отягчающие наказание. Под обстоятельствами, отягчающими наказание, понимаются средства индивидуализации наказания, установленные в уголовном законе, свидетельствующие о повышении общественной опасности личности виновного или преступного деяния и подлежащие учету при избрании меры наказания.

Рецидив, в числе обстоятельств отягчающего характера, указан законодателем, на первом месте в статье 63 УК РФ. На наш взгляд, если не прямо, то косвенно, это может свидетельствовать о значимости учета и борьбы с данным крайне негативным явлением. Правовая статистика регулярно демонстрирует высокий процент общего, опасного или особо опасного рецидива среди лиц, осуждаемых к наиболее суровой мере уголовного наказания в виде лишения свободы. О повышенном внимании общества и законодателя к данному вопросу свидетельствует и то, что рецидиву посвящены две самостоятельные статьи: 18-тая и 68-я УК РФ, подробно регламентирующие его понятие, виды и порядок учета при назначении судом наказания. Рецидив является настолько значимым отягчающим обстоятельством, что при его доказывании следует применять логику аргументации от обратного. Она строится на уголовно-правовом принципе гуманизма. Именно для того, чтобы существенно не ужесточать наказание при рецидиве, в указанных статьях 18 и 68 УК РФ отмечается, что не должны учитываться для признания наличия рецидива, деяния с неосторожной формой вины, либо совершенные до достижения восемнадцатилетнего возраста, или за преступления небольшой тяжести, или в случаях условного осуждения и в некоторых иных.

При этом подлежат применению положения части 2 статьи 68 Уголовного кодекса, и при избрании вида исправительных учреждений принимается во внимание наличие рецидива в действиях виновного, невзирая на то, что соответствующее отягчающее обстоятельство отсутствует [1, с.38].

Использование и учет рецидива для решения вопросов связанных с назначением наказания невозможен без наличия у лица имеющейся судимости, которая к тому моменту не является ни досрочно снятой, ни погашенной в соответствии с истечением установленного срока, базирующегося на категории преступления, за которое она наступает вслед за наказанием автоматически. Понятие судимости дано и раскрыто законодателем в названии и текстуальном содержании статьи 86 УК РФ.

Из отмеченного нами положения прямо следует то, что судимость неразрывно связана с обстоятельствами, отягчающими ответственность, а именно с рецидивом.

Фильченко А.П. говорит о том, что судимость является отдельным институтом уголовного права, который пролонгирует уголовные правоотношения ответственности за пределы отбытого наказания и направлен на то, чтобы предупредить, т.е. обеспечить частную превенцию, посягательство в уголовно-правовом и криминологическом его понимании [2, с.17].

Законодатель и специалисты в уголовно-правовой сфере всегда неоднозначно относились к такому институту, как судимость. На основании статьи 86 Уголовного кодекса судимость принимается во внимание при рецидиве посягательств, избрании меры пресечения и приводит к другим правовым последствиям в ситуациях и в порядке, предусмотренных федеральным законодательством. Подчеркнем, что статья закрепляет положение, согласно которому судимость приводит как к уголовно-правовым, так и другим правовым последствиям [3, 4].

Таким образом, она принимается во внимание не только в нормах уголовного права. Выделяется два уголовно-правовых последствия судимости. 1. Она принимается во внимание при рецидиве посягательств. 2. Она принимается во внимание при избрании меры пресечения. При этом о наступлении уголовно-правовых последствий судимости можно говорить только при условии, что субъект осуществил новое посягательство. Проанализировав положения статьи 86 Уголовного кодекса, можно было бы заключить, что иные уголовно-правовые последствия учета судимости не могут присутствовать. Однако это неверно. Полагаем, что статья 86 Уголовного кодекса лишь устанавливает общие очертания судимости (особенности правовых последствий, срока действия и условий). Содержание непосредственно института судимости присутствует в иных статьях Уголовного кодекса. Зачастую данные нормы способствуют расширению очертаний судимости, приведенных в статье 86 Уголовного кодекса.

Принятие во внимание судимости при рецидиве посягательств проявляется в том, что она учитывается, если виновный осуществляет новое посягательство, и дает возможности отнесения содеянного к категории простого, опасного либо особо опасного рецидива (статья 18 Уголовного кодекса). Рецидив посягательств приводит к назначению более суровой санкции в соответствии и в границах, закрепленных Уголовным кодексом.

В уголовно-правовой доктрине спорным остается вопрос о том, законно ли закреплять судимость как квалифицирующий признак посягательства, невзирая на то, что она является признаком объективной стороны. Из списка названных статей следует, что в Уголовном кодексе судимость в качестве отягчающего обстоятельства применялась в абсолютно различных нормах. То, что в одну эпоху представляло собой большую общественную опасность, переставало считаться опасным в другой отрезок истории. И лишь два посягательства – в виде хулиганства и обмана потребителей (пока он не был изъят из Уголовного кодекса) по-прежнему закрепляют судимость как квалифицирующий признак. Другие посягательства стали закреплять судимость впервые. Но на основании ФЗ от 8 декабря 2003 О внесении изменений и дополнений в УК РФ судимость в качестве квалифицирующего либо особо квалифицирующего признака указанных посягательств была изъята. Это произошло после того, как в 2003 году в Конституционный Суд РФ обратились граждане, которые жаловались на то, что их конституционные права были нарушены нормами нескольких статей, включая статью 68 Уголовного кодекса.

Эти примеры указывают на пробельность уголовного законодательства в отношении регулирования закрепления разновидностей рецидива посягательств. Законодатель должен устранить эту пробельность. И хотя вопросы избрания исправительных учреждений в статье 58 Уголовного кодекса регламентируются довольно детально, все же правоприменительная практика сталкивается с ситуациями, не закрепленными этой нормой. К примеру, наказание в виде лишения свободы за совершение преднамеренных посягательств небольшой и (или) средней тяжести или за совершение тяжкого посягательства мужчиной, который раньше уже был приговорен к лишению свободы, однако при это рецидив посягательств отсутствовал (к примеру, если наказание в виде лишения свободы он отбывал за неосторожное посягательство либо за посягательство, совершенное до достижения им совершеннолетия), или наказание в виде лишения свободы на конкретный срок за осуществление особо тяжкого посягательства мужчины, который ранее отбыл наказание в виде лишения свободы, при отсутствии всех форм рецидива. Очевидно, что подобные правовые ситуации должны быть предусмотрены уголовным законодательством [5, с.18].

**Список источников**

1. Ким Д.Ю. Особенности квалификации деяния и назначения наказания при совершении преступлений, предусмотренных ст. 314.1 УК // *Законность*. 2022. N 5. С. 38.
2. Фильченко А.П. Уголовно-правовое значение института судимости // Научный портал МВД России. 2013. N 4 (24). С. 17.
3. Маргиева, М. Ш. Некоторые особенности регламентации мер уголовно-правового воздействия / М. Ш. Маргиева, М. М. Сакиева // *Актуальные проблемы права: Сборник научных статей магистрантов* / Под редакцией Б.Г. Койбаева. Выпуск 7. – Владикавказ: Северо-Кавказский горно-металлургический институт (государственный технологический университет), 2020. – С. 179-185.
4. Хатаев, И. Е. К вопросу о правовых и тактических особенностях проведения допросов при производстве по уголовным делам / И. Е. Хатаев, М. Ш. Маргиева // *Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции*, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 471-473.
5. Есаков Г. Суды стали реже приговаривать к реальному лишению свободы [Интервью с О.К. Зателепиным] // *Закон*. 2021. N 12. С.18.

УДК 342.53

**СУЩНОСТЬ ДЕПУТАТСКОГО МАНДАТА:  
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**Хачирова (Засеева) В.С.** – ст. преподаватель кафедры предпринимательского и трудового права, член Российской Ассоциации Международного права  
*ЧОУ ВО «Владикавказский институт управления» (ВИУ), г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье рассматриваются различные правовые позиции относительно сущности депутатского мандата, анализируются федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ, регулирующих порядок формирования и функционирования представительного органа, а также правовое положение депутатов.

**Ключевые слова:** *народовластие, прямая демократия, депутатский мандат, выборы, политическая партия, депутат.*

Проблема депутатского мандата является – свободного или императивного, долгие годы представляет интерес для научной среды. В научной литературе по этому вопросу исследуются содержание, достоинства и недостатки каждого из них. В этой связи автор рассмотрел различные мнения ученых и выразил несогласие относительно утверждения «о недопущении института отзыва, в силу ее противоречия идее выборов депутатов и иных должностных лиц и бессмысленности требования к депутату о выполнении им своих предвыборных обещаний» [1].

Соответственно указанные авторы высказываются против наделения депутатов императивным мандатом и не допускают мысли об отзыве депутатов избирателями, в случае неисполнения ими своих обязанностей перед избирателями и предостерегают тот попыток пересмотра результатов выборов в случае установления императивного мандата [2].

Так Судьи КС РФ Т. Г. Морщакова, А. Л. Кононов и полагают, что «законодатель должен воздерживаться от введения институтов, которые могут ввести без достаточно четких оснований и формально выверенных процедур к фактическому пересмотру результатов выборов и аннулированию депутатского мандата.

По мнению М. В. Баглая, «депутаты с момента, когда они уже избраны, перестают быть слугами своих избирателей, а становятся слугами всего народа» и в силу этого требование к депутату о выполнении им своих предвыборных обещаний, право отзыва депутата представляется ему бессмысленным и т. д.» [3. 446].

Обосновывая свое несогласие, автор отмечает, что любая манипуляция по прекращению полномочий депутатов может привести к пересмотру ее результатов. Вместе с тем, пересмотр результа-

тов выборов в порядке отзыва депутата избирателями, будет оправдана, поскольку именно эти избиратели и повлияли на результаты этих же самих выборов.

Автор также указывает, что позиция о полной независимости парламента и свободе депутата в определении своей позиции при голосовании по любому вопросу несостоятельна, так как именно обещания позволяют партии получить голос избирателя.

Между тем, такое предписание мы находим в статье 9 ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» согласно, которой предвыборная агитация имеет целью побудить избирателей голосовать за федеральный список кандидатов или против него (них), за кандидата (кандидатов), в том числе включенного в федеральный список кандидатов, или против него (них) [4].

Условие о свободе при решении того или иного вопроса приемлемо для представителей органов исполнительной власти, которые наделяются определенными полномочиями не в силу их избрания, а в силу властного веления уполномоченного на то должностного лица.

В отношении же представительного органа такая позиция недопустима, поскольку он формируется именно исходя из голосов избирателей, поданных за списки кандидатов.

Подобная позиция коррелирует нормам об ответственности депутатов перед избирателями. Так, в Республике Карелия одним из случаев досрочного прекращения полномочий депутата является отзыв депутата Законодательного Собрания избирателями [5]. Закон «О статусе Депутата Парламента Республики Северная Осетия–Алания содержит норму, в соответствии с которой Депутат Парламента поддерживает связь с избирателями и несет перед ними ответственность, что свидетельствует о наделении депутата императивным мандатом. [6] Кроме того, до недавнего времени Конституция РСО–А также содержало прямое предписание на право отзыва депутатов избирателями. [7]. Законодатель Республики Татарстан же, выполнение обязанностей депутатами своих ставит в прямую зависимость от воли избирателей и информацию о несистематическом их участии доводит до сведения избирателей [8].

Вместе с тем отсутствие упоминания в законодательстве об элементах императивного мандата по нашему мнению, не может рассматриваться как принципиальный запрет на введение в конституционно-правовое поле такого института и отрицание обязанности политической партии, выдвинувшей список кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, какого-либо кандидата выполнять наказы избирателей и быть ответственным перед ними, а напротив, эта обязанность вытекает из содержания взаимосвязанных положений Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», [9] Федерального закона «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [10] и Федерального закона «О политических партиях» [11].

Так в соответствии со ст. 8 ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» депутат Государственной Думы обязан поддерживать связь с избирателями; обязан рассматривать обращения избирателей, лично вести прием граждан, проводить встречи с избирателями, информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации.

Очевидно, в указанном перечне отсутствует слово «несет ответственность» или «отчитывается», так же как и упоминание о том, что он свободен в принятии решений. Обязанность «поддерживать связь с избирателями», «информировать избирателей о своей деятельности» и др., в определенном роде косвенно подразумевает «отчетность» перед избирателями.

Вопрос, о том, как должен реализоваться институт отзыва в условиях новых реалий, может стать предметом самостоятельного анализа, и автор оставляет за собой право проведения дальнейшего исследования.

#### Список источников

1. Особое мнение Судьи Конституционного Суда РФ Т. Г. Морщаковой (постановление Конституционного Суда РФ от 24 декабря 1996 г. № 21-П) // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW); Руденко В. Н. Прямая демократия: модели правления, конституционно-правовые институты. Екатеринбург, 2003. С. 365. Дякин В. С. И парламентская республика, и сильный президент // Конституционный вестник. Орган Конституционной комиссии РСФСР. 1991. № 5. С. 24. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. 3-е изд. М., 2003. С. 446.

2. Особое мнение Судьи Конституционного Суда РФ А. Л. Кононова (постановление Конституционного Суда РФ от 24 декабря 1996 г. № 21-П); Особое мнение Судьи Конституционного Суда РФ Т. Г. Морщаковой (постановление Конституционного Суда РФ от 24 декабря 1996 г. № 21-П) [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW)

3. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. 3-е изд. М., 2003. С. 446.

4. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW)

5. Пункт «ж» статьи 4 Закон Республики Карелия от 25 июля 2002 года N 612-ЗРК «О статусе депутата Законодательного Собрания Республики Карелия (с изменениями на 26 ноября 2021 года).

6. Статья 13 Закона Республики Северная Осетия–Алания от 14 июля 2008 «О статусе Депутата Парламента Республики Северная Осетия–Алания» // <https://docs.cntd.ru/document>

7. Часть 5 статьи 68 Конституции РСО–А в ред. от 04.12.2013 № 5. – РКЗ // Конституционный Суд РСО–А. Владикавказ. 2014.

8. Часть 5, статьи 11 Закона «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» от 18 марта 2004 года N 15-ЗРТ//<https://docs.cntd.ru/document>

9. Статьи 9, 36 Федерального закона от 22.02.2014 N 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»//[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW)

10. Статья 8 (взаимоотношения депутата Государственной Думы с избирателями) Федерального закона «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW)

11. Статья 22 Федерального закона от 11.07.2001 N 95-ФЗ «О политических партиях» // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW)

УДК 342.9

## МЕТОДЫ АТТЕСТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

**Хутинаева З.В.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета

**Бурнацева З.М.** – к.п.н., доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассматриваются методы проведения аттестации, и содержатся некоторые предложения по совершенствованию правового регулирования аттестации государственных служащих Российской Федерации.

**Ключевые слова:** государственная служба, государственный служащий, аттестация, квалификационные требования, аттестационная комиссия.

Аттестация государственных служащих должна быть действенной и результативной, поэтому ее нельзя проводить номинально, только ради самой процедуры. Она может быть эффективной, только если будет лишена признаков формальности, будет объективной и корректной.

В ходе аттестации подвергаются контролю теоретические познания служащего, его профессиональные навыки, служебный опыт, качество работы (эффективность деятельности, достижение поставленных задач и конкретных результатов и т. п.). В результате проведенной проверки делается вывод о соответствии (несоответствии) работника занимаемой должности.

В процессе проведения аттестации используются несколько видов оценок, среди которых исследователи выделяют [1]:

а) оценка деятельности, которая предусматривает изучение выполнения сотрудниками должностных обязанностей и поставленных задач, целевые и плановые показатели, соблюдение сроков;

б) оценка квалификации - в форме письменного или устного экзамена по билетам или по тестовым заданиям с возможностью выбирать ответы, при этом до сотрудников заранее доводится содержание вопросов и критерии оценивания;

в) оценка личности сотрудника – изучение информации о поведенческой характеристике государственного или муниципального служащего в соотношении с нормативными требованиями.

Корректно поставленная работа аттестационной комиссии позволяет разносторонне осветить вопросы исполнительской дисциплины, межличностные отношения аттестуемых сотрудников, психологические особенности, отсутствие девиаций в поведении, правовую и общую культуру поведения. Особое внимание следует обращать на стиль общения аттестуемого в отношении коллег, непосредственных руководителей, а также с гражданами.

Крайне важно структурировать процесс прохождения аттестации сотрудников государственной службы, вывести основные этапы данной процедуры. В специальной литературе выделяют три этапа [1]: подготовительный этап; основной этап; завершающий этап.

В процессе проведения аттестации, аттестуемые лица в обязательном порядке приглашаются на заседание аттестационной комиссии [2]. При неявке на заседание комиссии без уважительных причин, либо при отказе от прохождения аттестации, могут последовать меры дисциплинарного взыскания, аттестация же будет назначена на более поздний срок.

Как правило, комиссия начинает свою работу с мониторинга аттестационной документации, изучает представленные на аттестуемое лицо документы, предоставляет слово непосредственному руководителю, характеризующему аттестуемого подчиненного в отношении должностного регламента, опыт работы и профессиональных навыков. Затем в форме короткой беседы происходит общение комиссии с аттестуемым сотрудником. По нашему мнению комиссия должна прибегать к помощи профессиональных психологов, чтобы не совершить ошибку в оценке профессиональной пригодности аттестуемого сотрудника. В данной связи целесообразно применение в процессе аттестации независимой комиссии экспертов.

Отметим, что Указ Президента России № 110 [3] требует, чтобы при аттестации все сотрудники государственной и муниципальной службы оценивались на основании четких критериев и объективных способов мониторинга деятельности аттестуемых субъектов, в частности при аттестации руководителя структурного подразделения учитываются только те показатели, которые вменены в соответствии с функциями возглавляемой группы, поэтому целесообразно результаты оценки комплектовать из суммарных показателей нескольких сотрудников отдела.

Наиболее сложной проблемой представляется нам проблема преодоления формализма при проведении аттестационной процедуры, недопущение фиктивности оценивания, что лишает процедуру аттестации той социальной значимости, которая на нее возложена. Поддержание безупречного квалифицированного уровня государственной службы зависит, в первую очередь, от компетентности специалистов, их профессионализма, поэтому современный государственный служащий должен быть нацелен на достижение позитивного результата, решительным в условиях дефицита информации и времени, объединяющим и мотивирующим коллектив.

Практика показывает, что министерства предпринимают усилия в данном направлении, в частности можно привести пример обновленного варианта Методологического инструментария для установления квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы, разработанного в 2013 г. Министерством труда и социальной защиты РФ, и в 2016 г. прошедшего апробирование [4].

Методологический инструментарий содержит квалификационные требования, предъявляемые к должностям государственных служащих по четырем категориям: 1) руководители; 2) помощники (советники); 3) специалисты; 4) обеспечивающие специалисты.

Там же установлены требования относительно образовательного уровня, стажа, компетенций, знаний, умений, навыков, что весьма положительно воспринято общественностью. Тем не менее, психологические аспекты прохождения государственной службы: клиентоцентричность, эмоциональный интеллект, лидерские качества и др. оказались вне методического инструментария. Учитывая то обстоятельство, что государственная служба должна служить народу своего Отечества, необходимо требовать от сотрудников знания психологии людей, проявления корректности и внимательности в обращении с гражданами, терпимости и уважения к обычаям и традициям, культурным и иным особенностям этнических, социальных и конфессиональных групп [5].

Вышеизложенное, приводит нас к выводу о несовершенстве существующих на сегодняшний день способов мониторинга эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих. Теоретические экзаменационные вопросы и вопросы устного собеседования также должны использовать новые цифровые технологии и способы управления государственными ресурсами, в том числе даже полиграф.

В качестве предложений по совершенствованию правового регулирования аттестации государственных служащих Российской Федерации хотелось бы обратить внимание на нижеследующие аспекты.

1. Умение презентовать проекты и отчеты, концентрированно выражать главные идеи, владеть навыками профессионального анализа больших массивов информации [6]. При проведении аттестации возможно использование портфолио в качестве самопрезентации, чтобы иметь представление о психологической мотивации сотрудника.

2. Сложность возложенных обязанностей требует от чиновника безупречного владения письменной и устной речью, для чего необходима оценка грамотности.

3. Анкетирование государственного служащего (личный опросник) дает возможность раскрыть весь арсенал своих возможностей, особенностей характера и темперамента, мотивационные и эмоциональные аспекты.

4. Навык коллегиальной работы, возможность или невозможность работы государственного служащего в команде достаточно важен, так как разобщенности, отсутствие взаимодействия служащих отрицательно сказывается на результативности деятельности органа государственной власти в целом.

Итак, правовое регулирование аттестации должно совершенствоваться в плане применения некоторых дополнительных требований и критериев оценивания, что безусловно приведет к позитивному результату и положительно скажется на формировании служебной культуры поведения госслужащих, в формате которой содержится не только осознание ответственности за показатели и индикаторы, но и личная заинтересованность в эффективности – служении гражданскому обществу. Изучение и практическое применение адекватных методов проверки сотрудников позволит корректно оценить как личностный и интеллектуальный потенциал, так и профессионализм государственного служащего.

#### Список источников

1. Евдокимов, С.Ю., Сергеев, В.Ю. Критерии и методы аттестации государственных и муниципальных служащих / С.Ю. Евдокимов, В.Ю.Сергеев // Вестник Евразийской науки. – 2018. - №2. - Текст: электронный. - URL: <https://esj.today/PDF/22ECVN218.pdf>

2. Лыгина, А.В., Бреусова, Е.А. Проблемы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих/ А.В. Лыгина // Научно-методический электронный журнал «Концепт». - 2017. - Т. 2. - С. 201-206. - Текст: электронный. - URL: <http://e-koncept.ru/2017/570041.htm>.

3. Российская Федерация. Указы. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации. Указ Президента РФ от 01.02.2005 N 110 с изменениями на 31.12.2020. - Текст: электронный. - URL: <http://Consultant.ru/document>

4. Методический инструментарий по установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы / Министерство труда и социальной защиты РФ. - М., 2016. - Текст: электронный. - URL: <http://rk.gov.ru/file/File/>

5. Бурнацева, З. М. Аттестация государственных служащих как институт административного права / З. М. Бурнацева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 205-208.

6. Лолаева, А. С. Вопросы цифровизации правового пространства / А. С. Лолаева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 10-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 10–11 июня 2021 года. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 236-238.



УДК 347.2/3

**ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ВЛАДЕНИЯ, ПОЛЬЗОВАНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ  
ИМУЩЕСТВОМ ДОЛЕВЫМИ СОСОБСТВЕННИКАМИ**

**Цаликова М.Б.** – к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета  
**Габуев Г.М.** – магистрант кафедры гражданского права и процесса  
*ФГБОУ ВО СОГУ им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ*

**Аннотация.** Данная статья раскрывает проблемы владения, пользования и распоряжения имуществом долевыми собственниками.

**Ключевые слова:** *долевая собственность, долевыми собственниками, преимущественное право покупки, идеальные доли, отчуждение доли.*

На сегодняшний день Российское законодательство, которое посвящено праву общей собственности, находится в состоянии развития и усовершенствования. К сожалению, еще несовершенно регулирование отношений, связанных с реализацией собственниками своих правомочий. Гражданско-правовое регулирование отношений совместной собственности в настоящее время является актуальной проблемой. Чтобы разобраться в существующих проблемах, нужно обратиться к истокам и основаниям возникновения общей собственности.

Мы знаем, что обычно вещи находятся в единоличной, или индивидуальной, собственности. Но если та или иная вещь оказывается в собственности нескольких лиц, образуется общая собственность. Известно, что общая собственность может быть долевой и совместной. Определение долей характеризует право общей долевой собственности. В праве совместной собственности доли отсутствуют. Все отношения между собственниками относительны.

По соглашению участников совместной собственности, а при не достижении согласия по решению суда на общее имущество может быть установлена долевая собственность этих лиц. При долевой собственности каждому собственнику принадлежит арифметически выраженная доля (1/2, 1/10 и т.п.) в праве общей собственности. Важно подчеркнуть, что речь не идет о доле (части) в имуществе. Имущество не разделено, и доля (часть) каждого собственника в натуре не выделена. Весь объект один. Собственник имеет долю в праве.

Доля может быть равной (предположим, по 1/2 у каждого из двух собственников) и неравной (предположим, 1/3 у одного собственника и 2/3 – у другого). Если доли не могут быть определены на основе закона и не установлены соглашением сторон, то доли участников общей собственности считаются равными [1].

Согласно положениям гражданского закона, осуществление права общей долевой собственности должно происходить по взаимному согласию всех собственников [3].

В связи с тем, что существует несовершенство правового регулирования имущественных отношений, появляется много противоречивых ситуаций среди участников долевой собственности и их правомочий.

Очень часто встречается вопрос определения порядка пользования имуществом, которое принадлежит собственникам на праве общей долевой собственности [1].

Как отмечает А. Бычков, собственники не могут договориться между собой о пользовании имуществом, вследствие, принадлежности им идеальных долей [3].

По закону участник общей долевой собственности вправе распоряжаться принадлежащей ему долей. В соответствии со ст. 250 ГК РФ при продаже доли в общем имуществе участники общей долевой собственности имеют преимущественное право покупки продаваемой доли.

По мнению Н.А. Саморуковой, недостатком гражданского законодательства в разделе регулирования отношений долевой собственности, является отсутствие в ГК РФ нормы, которая предусматривает ситуации, когда место пребывания долевых собственников неизвестно.

Некоторые авторы отмечают, что участник долевой собственности заинтересован в заключении с будущим приобретателем договора дарения вместо договора купли-продажи [2]. В таком случае долевой собственник злоупотребляет п.2 ст. 246 ГК РФ и обходит правила ст.250 ГК. В подобных случаях, существуют две сделки, одна притворная – договор дарения, другая – договор купли-продажи. Такие сделки грозят одаряемому неприятными последствиями.

Очень верный выход предложил Н. Толчеев: требование об извещении можно признать выпол-

ненным в том случае, если продавец представит доказательства о направлении им уведомления о неизвестности местонахождения. В противном случае его право было бы ограничено.

Нам кажется, что, если установить срок, по истечении которого суд сможет разрешить долево-му собственнику, заключить безвозмездный договор с посторонним лицом.

Необходимо рассматривать спорные ситуации, возникающие в связи с реализацией права общей долевой собственности, и предлагать пути их решения на законодательном уровне.

#### Список источников

1. Баринов Д.А. Некоторые теоретические аспекты определения понятия доли в праве собственности // Вопросы Российского международного права. 2016. №5. С. 30-37.
2. Барсегян В.Х. Лишенный возможности продать или очередной пробел правового регулирования института общей долевой собственности? // Налоги (газета). 2009. № 33. С. 4.
3. Бычков А. Не все идеально с идеальными долями // Юрист. 2013. № 37. С. 6.
4. Зарубин А.В. Коллектив как субъект права общей долевой собственности // Актуальные проблемы Российского права. 2019. №7/104. С.49-56.
5. Коваленко Ю.Н. Соглашения собственников в праве общей долевой собственности // Правовая политика, экономика, право. 2018. №9(62).
6. Саморукова Н.А. Реализация преимущественного права покупки долей участниками общей долевой собственности // Правовые вопросы недвижимости. 2005. № 2. С. 2.

УДК 349.6

### КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

**Цховребова А.И.** – старший преподаватель кафедры гражданского и уголовного права и процесса юридического факультета  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Данное исследование направлено на определение конституционных основ государственной экологической политики, сущности конституционно правового регулирования общественных отношений в сфере охраны окружающей среды.

**Ключевые слова:** конституция, окружающая среда, экологические права, экологическая политика, экологическое законодательство.

В литературе отмечается, «ноосферно-коэволюционный» путь развития общества, (трактуя его как эволюционное состояние биосферы, направленно изменяемой человеком с целью удовлетворения своих потребностей, в результате чего происходит совместная эволюция природы и общества), не привел к взаимной адаптации человечества и природы: человечество, в конце концов, приходит к выводу, что должно соизмерять свою деятельность с природой, единственным же ответом природы на воздействие на нее человека является деградация [1].

В научной литературе даже высказываются предложения о необходимости создания Экологической конституции Земли, которая должна стать основополагающим актом кодификации международного экологического права и способствовать развитию данной правовой отрасли с учетом принципов, выработанных современной теорией и практикой [2].

Но на данном этапе стабильность и предсказуемость должна обеспечить, в первую очередь, Конституция РФ. Это обусловлено тем, что Основной закон государства является политико-правовым актом, в котором отражается официальная государственная идеология [3], а также нормативно-правовым документом, в котором закрепляется в условиях данного политического устройства фундаментальные понятия о ценностях общества, комплекс ключевых ориентиров и установок организации жизни в стране.

Подтверждая тезис о правовой сущности Конституции РФ как политико-правового акта необходимо подчеркнуть, что политические установки присутствуют в большей части текста Основного Закона. К примеру, в закреплённом Конституцией праве граждан на проживание в благоприятной окружающей среде проявляется неизменная цель правовой регламентации в сфере защиты окружающей среды.

В нормах Конституции РФ (ст. 9), закрепляющих три формы собственности на земельные участки и природные ресурсы, проявляется безапелляционная изначальная политическая ориентация на совершенствование природного законодательства в области регламентации таких правоотношений, как собственность и пользование природными ресурсами. Государство принимает на себя обязанность закрепить необходимые для поддержания и защиты основ жизнедеятельности населения ограничения прав и установить методы защиты данных прав.

Рассматривая закрепленные Конституцией экологические права, следует отдельно сказать о преамбуле к Основному Закону, в которой говорится о том, что многонациональный народ РФ является ответственным за свое Отечество перед современным и будущими поколениями граждан. Данное установление Конституции, в сущности, предоставляет грядущим поколениям наравне с нынешним право жить в нормальных природных условиях. При этом цель экологической политики государства заключается не только в сохранении природы как фундамента жизнедеятельности живущих людей, но и в предоставлении права еще не родившимся гражданам на природные ресурсы как базу благополучия будущих граждан в отдаленном будущем.

Большое значение в процессе формирования конституционных основ экологической политики государства отводится ряду других закрепленных в Конституции прав гражданина. В частности, это право каждого на охрану и защиту здоровья, являющегося неотчуждаемым и неотъемлемым благом. Это благо, которое принадлежит гражданину с момента его появления на свет, подлежит государственной защите и обеспечивается, помимо всего остального, мерами в сфере защиты окружающей среды. Обеспечение нормальных природных условий жизни как одна из основных целей политики государства в сфере экологии основано на конституционной норме, в которой говорится, что Российская Федерация – это социальное государство, в котором формируются все необходимые условия для того, чтобы граждане могли жить достойно. Общеизвестно, что природа предопределяет как здоровье, так и благополучие граждан, а потому она представляет собой обязательную составляющую качественных показателей жизнедеятельности. На сегодняшний день нельзя говорить о достойной жизни граждан, не принимая во внимание экологическую обстановку.

По смыслу Конституции РФ, указы и распоряжения Президента РФ по всем вопросам, в том числе по вопросам внутренней и внешней политики, должны соответствовать одновременно Конституции РФ и федеральным законам. Это означает, что такие нормативные правовые акты носят «четко выраженный подзаконный характер» [4]. Юридическая сила указов Президента РФ как подзаконных актов единодушно признается в науке конституционного права и общей теории права [5]. Вместе с тем положение о необходимости соответствия указов и распоряжений Президента РФ федеральным законам вносит некоторую долю неопределенности в вопрос о соотношении указов Президента РФ и федеральных законов.

К примеру, Основами государственной политики в области экологического развития [6] предусмотрен переход с «платежей за сверхлимитное загрязнение на практику возмещения вреда». Несмотря на это, Федеральным законом «Об охране окружающей среды» плата за выбросы и сбросы в пределах временно разрешенных выбросов и сбросов сохранена и поныне.

Юридическая сила и назначение ежегодных посланий Президента РФ, входящих в перечень документов стратегического планирования, в определении государственной политики остается предметом научных дискуссий. Высказывается мнение, что ежегодные послания Президента РФ не являются нормативными правовыми актами, поэтому не являются полноценно императивными. Они выступают скорее источником идей для законодательной инициативы и одновременно «императивным целеполаганием» для законодательного органа. Высказывается альтернативная точка зрения об «императивности взглядов», выраженных в посланиях Президента, что обусловлено «особым положением главы государства, избранного народом» [7].

К настоящему моменту можно наблюдать процесс активизации деятельности органов государственной власти по принятию самых разнообразных по тематике и сферам правового регулирования документов государственной экологической политики: стратегий, доктрин, прогнозов, основ государственной политики в той или иной области общественного развития. При этом неконтролируемый рост их числа и не всегда поддающееся логическому объяснению разнообразие форм права, используемых для выражения государственной экологической политики, вызывает активную дискуссию в науке права.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что система актов государственной экологической политики взаимосвязано выражена в нормативных правовых актах на трех уровнях по юридической силе. Фундаментальную правовую основу составляют положения Конституции РФ, провозглашающие перманентно действующие экологические права каждого, а также присвоившие при-

родным ресурсам статус основы жизни и деятельности народов [8]. На основании и в соответствии с Конституцией РФ экологическое законодательство призвано наполнить конституционные политические декларации правовым содержанием. Однако сформулировать ясный смысл государственной экологической политики не всегда возможно из-за отсутствия положений, определяющих политическую позицию государственной власти по конкретным вопросам.

#### Список источников

1. Розенберг Г.С. Экологическая мифология / К.С. Лосев. Мифы и заблуждения в экологии. М.: Научный мир, 2010 // Самарская Лука: проблемы региональной и глобальной экологии. 2011. Т. 20. N 2. С. 210. URL: [http://www.ssc.smr.ru/media/journals/samluka/2011/20\\_2\\_17.pdf](http://www.ssc.smr.ru/media/journals/samluka/2011/20_2_17.pdf).
2. Невинский В.В. Сущность и универсализация конституционных ценностей в современном обществе // *Lexrussica*. 2018. N 11. С. 106 - 121.
3. Шемшученко Ю.С. Экологическая конституция Земли: концептуальные подходы // Государство и право. 2008. N 6. С. 23.
4. Лепешкин А.И. Курс Советского государственного права. М., 1961. Т.1. С.260.
5. Окуньков Л.А. Президент и Правительство (в механизме государственной власти) // Журнал российского права. 2001. N 2. С. 3-10.
6. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник. М.: Юрист, 2002. С. 227; Проблемы науки конституционного права: монография / отв. ред. А.Н. Кокотов, М.И. Кукушкин. Екатеринбург: Изд-во Уральской гос. юрид. академии, 1998. С. 39–51; Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации. Новая редакция с поправками. 3-е изд. М.: Проспект, 2021.
7. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. М.: Статут, 2017.
8. Цховребова, А. И. Проблемы обеспечения экологической безопасности / А. И. Цховребова // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 7-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–14 апреля 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 518-520.

УДК 347

#### ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БАНКОВСКИХ КАРТ

**Бутаева Э.С.** – к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса  
ФГБОУ ВО Северо-Кавказский горно-металлургический институт (ГТУ), г. Владикавказ  
**Макиев С.А.** – к.ю.н., заведующий кафедрой гражданского права и процесса  
ФГБОУ ВО СОГУ им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье рассматривается гражданско-правовое регулирование механизма использования банковских карт. Определено понятие информационного оружия. Сделан вывод о том, что в нашем государстве уделялось повышенное внимание созданию новых методик и развитию старых в области обеспечения информационной безопасности.

**Ключевые слова:** банковская карта, платежи, расчеты, правовое регулирование, национальная платежная система.

Благодаря появлению платежных карт осуществлять розничные платежи путем безналичных расчетов стало также быстро и удобно, как и в наличной форме. Все больше лиц становятся держателями платежных карт, а значит оказываются связанными с банками гражданско-правовыми отношениями. В рамках проведенного исследования были рассмотрены проблемы, возникающие в результате недостаточной защищенности интересов держателей платежных карт, и предложены возможные пути их решения.

При использовании платежной карты возникают два типа взаимосвязей. Во-первых, отношения, связанные с выдачей карты. Эти отношения носят гражданско-правовой характер, поскольку речь идет о предоставлении имущества во временное владение и пользование лицу на основании граж-

данско-правового договора. Во-вторых, регулирование отношений, возникающих при использовании платежной карты для безналичных расчетов. Вопрос о характере правоотношений в урегулировании все еще остается дискуссионным. Определяет отношения между держателем карты и банком-эмитентом, между банком-эмитентом и эквайр-банком, а также границы эквайр-банка и организация торговли, очевидно, носят гражданский характер.

Отношения, возникающие при осуществлении платежей с помощью платежных карт, регулируются в основном договорами, заключаемыми между участниками расчетов: отношения, связанные с выпуском карты и ее использованием-соглашение между банком и держателем карт, а отношения между другими участниками расчетов основаны на правилах платежных систем и договором эквайринга. Но мировой опыт показал, что одни только договорные нормы не могут гарантировать эффективную защиту интересов собственников для надлежащего функционирования системы расчетов, необходимо вмешательство законодателя.

Основой правового регулирования отношений, возникающих в связи с выпуском и последующим использованием платежной карты, а также всех других гражданско-правовых отношений, является Гражданский кодекс РФ. Однако на практике возникают вопросы, ответы на которые невозможно найти на основании общих положений Гражданского кодекса РФ о расчетах. Денежных экспертов он призвал к принятию специального закона, который бы регулировал все вопросы, связанные с платежными картами [1, с. 226].

В 2009 году разработан и опубликован проект по разработке Закона о ценных бумагах и финансовых операциях, где отдельный раздел, посвящен платежам платежными картами. В окончательной редакции Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации предложения по совершенствованию законодательства были существенно сокращены, но подраздел, посвященный платежам платежными картами, сохранился.

Одновременно с разработкой на основе концепции поправок в Гражданский кодекс РФ в ноябре 2010 года был принят федеральный закон «О национальной платежной системе», который вступил в силу в сентябре 2011 года. Этот закон был первым юридическим определением понятия «электронное платежное средство» и предусматривает: специфику осуществления платежей с использованием электронных платежных средств. Почти шесть лет спустя, 26 июля 2017 года, был принят Федеральный закон № 212-ФЗ. «О внесении изменений в Часть 1 и 2 Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий внесение изменений в положения, касающиеся соглашения о банковском счете и нормативных актов. Специальных правил для отношений по договору банковского счета с использованием платежных карт в законе нет. В соответствии с пунктом 7 статьи 845 ГК РФ с поправками, внесенными настоящим законом, правила, касающиеся договора банковского счета, применяются к отношениям по договору банковского счета с использованием электронного способа оплаты, если иное не предусмотрено законодательством о национальной платежной системе. Обслуживание банковской карты и платежи с ее использованием можно считать финансовой услугой, закон «О защите прав потребителей» подлежит применению к правоотношениям, возникающим при участии граждан.

Обслуживание банковской карты и платежи с ее использованием можно считать финансовой услугой, закон «О защите прав потребителей» подлежит применению к правоотношениям, которые возникают с участием граждан. Административный регламент. Порядок осуществления безналичных платежей может быть установлен банковскими правилами (пункт 3 статьи 861 Гражданского кодекса РФ).

Мы считаем, что, как и в случае с главой 45 Гражданского кодекса, эти правила не могут рассматриваться как договорные положения, объявленные банком и оформлен в виде определенного документа, свода правил: законодатель называет их с условиями договора (пункт 3 статьи 865 Гражданского кодекса РФ). В соответствии с пунктом 4 статьи 4 федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации» Центральный банк Российской Федерации уполномочен устанавливать правила расчетов в Российской Федерации.

#### Список источников

1. Дяченко А.А. Платежная (банковская) карта как инновационный финансовый продукт // Правовые проблемы научного прогресса: материалы заседаний Международной школы молодых ученых-юристов. М.: Юриспруденция, 2010. С. 226-229.

2. Микони, Т.С. Момент исполнения обязательства при расчетах платежными поручениями // Наука и практика глобально меняющегося мира в условиях многозадачности, проектного подхода, рисков неопределенности и ограниченности ресурсов. Сборник научных статей по итогам международной научно-практической конференции. СПб., 2020. С. 187-193.

## ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ

УДК 7.0(7.067)

**ТВОРЧЕСТВО ЮГООСЕТИНСКОГО ХУДОЖНИКА ХСАРА ГАССИЕВА  
(1929–2020 гг.)**

**Гассиева М.А.** – старший научный сотрудник ЮОНИИ им. З.В. Ванеева, Республика Южная Осетия; к.ф.н., доцент кафедры общественных наук ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Кратко рассмотрены сквозные темы творчества югоосетинского художника Х. Гассиева. Основные произведения художника с любовью изображают осетинский уклад жизни, но вместе с тем определенное количество полотен воссоздают трагические события на юге Осетии в 90-е годы.

**Ключевые слова:** югоосетинский художник, самобытный, воспоминания, переживания, Цхинвал, тревога, война, беженцы.

Творчество современного югоосетинского художника Хсара Измаиловича Гассиева (1929–2020 гг.) мало изучено, но можно предположить, что в будущем получит свое художественное, философское, культурологическое и искусствоведческое осмысление, так как это самобытный и уникальный художник, эмоциональное воздействие произведений которого велико. Хсара Гассиева в художественных кругах Осетии относят к продолжателем традиций выдающихся примитивистов Сосланбека Едзиева и Нико Пиросмани, отмечая при этом его своеобразное восприятие и отображение окружающего мира.

Хсар Гассиев родился в 1929 г. в Юго-Осетинской автономной области, в городе Цхинвал. Родители художника были активными участниками революционного движения на юге Осетии, занимали высокое положение в горском обществе. Однако трагические 1937-1938 годы, известные в истории как Большой террор или сталинские репрессии, уничтожившие сотни тысяч людей, стали тяжелым испытанием для будущего живописца. Отца Хсара Гассиева объявили врагом народа и расстреляли, а мать приговорили к тюремному заключению как жену «врага народа» на 10 лет. Имущество Гассиевых конфисковали, а семью, хромую бабушку вместе с восьмилетним Хсаром и его младшей сестрой Замирой выселили на улицу как семью врага народа. Осиротевшие дети на долгое время обрели статус детей врага народа и подвергались травле. Тяжелое детство и жизнь отразились на формировании личности Хсара Гассиева, впоследствии многие события эпохи XX-XXI вв. найдут отражение в его произведениях.

«Самый большой пласт творчества Хсар посвятил любимому Цхинвалу. Маленькие улочки, старинный еврейский квартал, сапожник на базаре, продавец мороженого или барабанов, пирушка на веранде, зимний вечер» [1, с. 63]. Среди картин, которые погружают зрителя в атмосферу родного города Цхинвала, теплоты и душевности осетинского уюта, завораживающий простор горного сельского пейзажа его родины можно назвать «Айсай аназай», «Катание с горки», «Сумерки», «Селение Рук» (Голубой вечер), «Торне», «С прялкой», «Продавец керосина», «Дворник», «На ярмарку», «Крестьянский двор», «Извозчик на мосту», «Зима в Згубире», «Улочка старого Цхинвала», «Зима в горах», «Зимний вечер в Цхинвале», «На веранде», и др.

Эти работы отражают большую любовь к родине - Осетии, к ее людям, укладу жизни, традициям и природе.

В творчестве Хсара Гассиева выделяются произведения, которые отражают события эпохи, свидетелем которых он был. После распада СССР на волне самоопределения национальных образований страны вспыхивают вооруженные этнические конфликты, одним из которых явился грузино-южноосетинский. Блокада, обстрелы, военные столкновения, гибель людей, разруха и людское горе не могли не отразиться в произведениях художника. Эти события он переживает в своих полотнах, написанные в 90-е годы, которые полны пронзительного трагизма: «Тревога» (1989 г.), «Выстрел в спину» (1989 г.), «Нападение волков» (1993-1998 г.), «Разорение» (1991 г.), «Разоренный дом» (1991 г.), «Беженцы» (1991 г.), «Выстрел» (1993 г.) и др. Так например, в картине «Тревога» (рис. 1) Х. Гассиев изобразил стремительный бег гордых скакунов. Они символизируют неукротимую стихийную энергию, которую сложно будет обуздать и направить в нужное спокойное русло. Быть может автор предупреждает народы, что галоп диких скакунов - это стихийная буря, в которой необдуманные действия могут привести к необузданным поступкам и неотвратимым событиям. Произведение сверхдинамично и экспрессивно. Лишь маленькая церквушка - залог устойчивости, вечности времени в произведении.

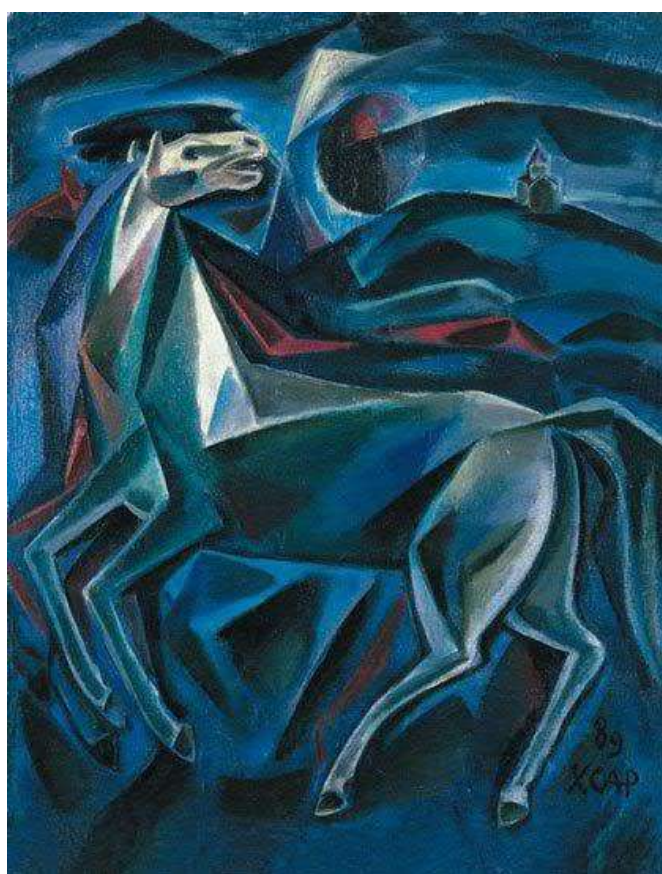


Рис. 1. Тревога, 1989 г.

Храм - это опора и надежда, маленький островок милосердия, справедливости в жестоком и грубом мире. Церковь - это идеал человечности, благополучия, стабильности, к которому надо привести общество, однако в картине Х. Гассиева галоп скакунов диаметрально противоположен храму. Лишь резкий поворот головы бегущего скакуна на переднем плане картины в сторону церкви подчеркивает драматичность разрыва, глубокую пропасть между необузданной энергией и умиротворенным спокойствием и милосердием. Такими тревожными были 90-ые годы на постсоветском кавказском пространстве: «После распада СССР позиции России на Кавказе серьезно ослабли, что привело к дисбалансу и этнополитическим конфликтам в регионе» [2, с. 542].

Тревоги художника о происходящем на родине в 90-е годы оказались не напрасными, так как первая война в Южной Осетии стала чередой грузино-осетинских конфликтов, приведших ее к обретению независимости и государственности ценой жизни тысячи людей, среди которых были женщины, дети, старики. «После трагического периода 1991–1992 годов, и краткосрочного обострения летом 2004 года, грузино-осетинские и российско-грузинские отношения вновь достигли своего ката-

трофического пика в августе 2008 года, и с тех пор так и не вышли из состояния латентной враждебности, с риском повторного ухудшения» [3, с.6].

Драматические события грузино-осетинской войны отразились в произведении «Беженцы» (рис.2). Автор вспоминает: «Бабушка рассказывала нам, как в 1920-м году их семья с пятью детьми бежала из Южной Осетии во время нападения меньшевиков Жордания через перевал в Россию. В 1990 году эта трагедия повторилась на моих глазах... Тогда я написал картину «Беженцы» [4].



Рис. 2. Беженцы, 1991 г.

Перед нами динамичная многофигурная композиция с резкими изломами ярко-красных пятен на темно-синем фоне. Напряженный колорит холста помогает передать трагизм происходящего: люди в смятении пытаются бежать, спасая себя и своих близких. Однако в общем потоке выделяются те, которые бесстрашны и, взявшись за оружие, готовы дать сопротивление врагу. Другие впали в гнев, погрузились в состояние глубокой безысходности. Война трактуется в картине как великое народное бедствие, носящий трагедию, хаос и сумятицу.

Х. Гассиев прожил долгую жизнь, был свидетелем и участником тяжелых эпохальных перемен, которые нашли свое осмысление в его творчестве. Недаром художник отмечал, что главным в его творчестве является тема ожидания, воспоминания. Картины Хсара Гассиева – это его воспоминания, переживания, впечатления, пропущенные через душу.

Творчество югоосетинского художника еще мало изучено в современном искусствознании, однако своеобразность и неповторимость его кисти, неординарная личность и многогранный талант Хсара Гассиева представляет большой исследовательский интерес и, бесспорно, найдет осмысление всего того, что он хотел выразить, донести до зрителя.

#### Список источников

1. Гассиев Ц. Хсар // Человек и мир. Диалог. - №2(7). - 2022. С.61-67.
2. Корытина М.А. Современные концепции культурологического осмысления Кавказа // Обсерватория культуры. 2016. Т.13. №5.
3. Тархан - Моурави Г. Конфликт в Южной Осетии: сегодняшние проблемы и перспективы возвращения перемещенных лиц // Грузино-осетинский конфликт: В поисках мира. Сб. статей грузинских авторов. 2011.
4. Война и землетрясения в Южной Осетии 1989-1993 г. Картины Хсара Гассиева написанные в период 1989-1993 г. [Электронный ресурс] <https://gassitae.livejournal.com/4157.html> / (дата обращения: 1.11.2022).



УДК 340:378.6

## РОЛЬ М.М. СПЕРАНСКОГО В РАЗВИТИИ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

Гутиева М.А. – к.и.н., доцент кафедры общественных наук  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Научная концепция современной правовой политики государства ставит важную задачу перед научным сообществом - создание эффективной модели профессионального образования с опорой на исторический опыт. В статье представлен процесс становления и развития юридического образования в России первой половины XIX в., а также анализируется роль М.М. Сперанского в развитии юридического образования в России.

**Ключевые слова:** *юридическое образование, российское право, законоведение, студенты-правоведы, юридическая школа, юстиция.*

Формирование российской правовой системы с учетом в первую очередь исторических и национальных особенностей и в сопоставлении со спецификой аналогичных мировых систем ставит перед исторической и юридической науками задачу по выработке научной концепции развития отечественной модели юридического образования. Проблема формирования исторического сознания в решении этого вопроса является ключевой. Без исторических знаний невозможно сформировать представление о культурных нормах, невозможно патриотическое воспитание, невозможен и сам процесс обучения, ибо в основе обучения любой науке лежит ее история. В исследовании внимание уделено вопросу становления отечественной модели юридического образования - правовой школы М.М. Сперанского.

Реформирование системы государственного управления в первой четверти XIX в. и последующие преобразования в системе законодательства приводят власть к осознанию необходимости перехода к подготовке для государственной службы чиновников, имеющих юридическое образование. Ранее правительственные меры были сведены к обеспечению минимальной юридической подготовки чиновников через среднее образование и введение «экзамена на чин», что, по сути, и явилось основой системы получения первоначальной правовой подготовки для лиц, претендующих на поступление на государственную службу.

Для становления и развития юридической науки и образования в России, стало стимулом зарубежное правовое наследие, что во многом стало возможным благодаря основанию Императорского Московского университета в 1755 г. Московский университет был основан по образцу европейского университета, в связи, с чем одним из самых востребованных факультетов был юридический. Важную роль в учебном заведении сыграл М.В. Ломоносов. Ученый был глубоко убежден, что для учебного процесса необходим особый преподавательский состав, включающий профессора общей юриспруденции, профессора российской юриспруденции, а также профессора политики. Огромный вклад в процесс становления юридического факультета внесли первые русские профессора С.Е. Десницкий и И.А. Третьяков, которые осуществили своеобразный переворот в обучении, начав читать лекции на русском языке [1, с.19].

В дальнейшем, развитию российской юридической науки способствовала активная деятельность не только Московского университета, но и основанного в 1819 г. Санкт-Петербургского. Начало XIX в. характеризовалось усиленным развитием научного познания, включая юридическую науку. Катализатором развития теоретической юриспруденции явилось учреждение новых университетов, в рамках которых значительное внимание уделялось преподаванию правовых предметов. Юриспруденцию изучали не только в университетах, но и в особых учебных заведениях - лицеях или училищах высших наук. Тем самым создание в Российской империи системы низших, средних и высших учебных заведений положительно повлияло на развитие отечественной юриспруденции.

Развитие юридической науки России характеризовалось непосредственной связью правовой теории и университетского образования. В то время, наука создавалась в процессе непосредственно преподавания, в процессе подготовительной работы профессоров к учебным занятиям со студента-

ми. Именно в стенах российского университета рождалось юридическое знание. Большое внимание уделялось преподавателям университетов, которые чаще всего были иностранцами. Юридические факультеты также были не исключением и ориентировались на иностранцев, которые обладали широкими познаниями в области римского и европейского права, могли предложить студентам качественные учебные пособия. Но, следует отметить, что учебные дисциплины по отечественному законодательству отличались схематичностью, попыткой осмысления принципов зарубежного права на основе российских узаконений.

Так, М.М. Сперанский 22 января 1828 г., учитывая вышеперечисленные проблемы, представил Николаю I записку о необходимости реформирования системы подготовки юристов с целью развития юридического образования. Вместе с запиской М.М. Сперанский представил царю доклад «О кандидатах законовведения», где конкретизировал организационные вопросы особого приготвления преподавателей для университетов. В докладе были сформулированы меры, направленные на формирование корпуса педагогов-юристов, способных преподносить учебный материал на основе систематизированного российского законодательства [2, с.130].

Так, после соответствующего обучения и сдачи экзаменов выпускников «школы Сперанского» первого набора ждала процедура защиты диссертации на соискание ученой степени доктора законовведения. Благодаря инициативе и усилиям М.М. Сперанского первые российские доктора для преподавания юриспруденции были подготовлены. В российские университеты прибыли 12 молодых профессоров, которые подняли обучение праву на более высокий научный уровень. Эта когорта русских правоведов стояла у начала формирования национальной системы юридического образования в России, создания преподавательского корпуса. Выпускники «юридической школы Сперанского», обладая глубокими познаниями в области европейского и отечественного права, внесли огромный вклад в правовые исследования. Кроме того, они были главными специалистами в области российского законодательства и активно участвовали в его систематизации, результатом которой стали «Полное собрание законов Российской империи», «Свод законов Российской империи» [3, с. 127].

Важно отметить, что в истории отечественной юриспруденции 1830-е гг. стали поворотным периодом, убедительно доказав, что система образования и науки находятся в тесной взаимосвязи и взаимодействии. Изданные тексты «Полного собрания законов» и «Свода законов» Российской империи предоставили правоведом превосходный материал для исследования русского права. Благодаря этому абстрактно-теоретическая юриспруденция получила возможность трансформироваться в науку, ориентированную на изучение российских законов, в науку, объединенную с юридическим образованием и практикой [4, с.127].

Таким образом, на протяжении всех этапов становления и развития отечественной юриспруденции, юридическое образование всегда выступало мощным стимулом для правового познания и осмысления государственно-правовой реальности. В современной России именно юридическое образование через систему подготовки магистров призвано обеспечить стабильное развитие юридической науки. Так, масштабная систематизация российского законодательства осуществлялась одновременно с подготовкой квалифицированных юридических кадров. Следует ещё раз подчеркнуть, что М.М. Сперанский уделял большое внимание подготовке молодых юристов, сочетающих европейскую образованность и знание российского законодательства. Формирование кодифицированного отечественного законодательства, а также целенаправленная подготовка преподавательского корпуса стали основой для развития и совершенствования университетского юридического образования в России

#### Список источников

1. Борисов А.В., Корнев А.В., Петручак Л.А. Юридическое образование в России: история, современность, перспективы развития. - М., 2017. – 209с.
2. Климачков В.М. О роли М.М. Сперанского в развитии юридического образования в России // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2016. - №1(30). – С.129-131.
3. Селютина Е.Н., Холодов В.А. Предпосылки и значение систематизационной работы М.М. Сперанского в развитии юридической техники российской империи первой половины XIX века // Вестник государственного и муниципального управления. - 2018. - Т. 7. - №3. - С.123-131.
4. Самарский А.Н., Жуланов А.В. Совершенствование законодательства российской империи в первой половине XIX века: свод законов российской империи // Философия права. - 2020. - №1(92). - С. 100-104.

УДК 340:378.6

## ИСТОРИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

**Гутиева М.А.** – к.и.н., доцент кафедры общественных наук  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В данной статье раскрывается история юридического образования в России. Делается акцент на то, что потребность в юридическом образовании государства обусловлена значением юридической деятельности, которое возрастает по мере его развития.

**Ключевые слова:** правоведение, образование, государство, источники права, юрист, академия наук, юридические учебные заведения.

Российское юридическое образование в последнее десятилетие переживает заметные преобразования и реформы, поэтому обращение к позитивному отечественному опыту, накопленному в различные периоды его существования имеет несомненную актуальность. Юридическое образование является важнейшим фактором становления, как правового государства, так и гражданского общества.

Первые попытки организовать в России подготовку профессиональных юристов были предприняты в 1725 году, со времени учреждения Петром I Академии наук. По мысли великого реформатора, деятельность Академии не должна была ограничиваться исключительно научными исследованиями, в обязанность ее членов входило и чтение лекций, с целью обучения определенному перечню наук. В этом смысле именно Академия наук, фактически, явилась первым университетом в нашей стране.

Первым профессором, который преподавал правоведение в России, был немецкий доктор права И.С. Бекенштейн, который уже в 1725 году был приглашен в Академию наук на должность профессора правоведения. Затем, на должность профессора права был приглашен Х.Ф. Гросс, а в 1738 году, преемником Бекенштейна стал Ф.Г. Штрубе де Пермонт. Последним юристом в Академии наук был Г.Ф. Федорович (1759–1770 гг.).

Н.М. Коркунов отмечал, что «Профессора правоведения в академическом университете были все нерусские. Но они воспитали первых русских образованных юристов, хотя изучать собственно правоведение находилось не много охотников» [1, с.119].

Изучение правоведения в те времена имело целью не столько создание профессионального юридического сообщества, решающего задачи правового регулирования и государственного управления, сколько формирование необходимого для образованного человека комплекса знаний, где правовые знания занимали свое место. Такую цель преследовало преподавание правоведения в кадетском корпусе, учрежденном Анной Иоановной в 1731 году.

Уникальное значение для формирования юридического образования в Российской империи имело учреждение в 1755 году Московского университета. Это было связано с тем, что при нем был образован юридический факультет, который включал три кафедры: кафедру всеобщей юриспруденции, кафедру российской юриспруденции и кафедру политики. В связи с тем, что изучение юридических дисциплин требовало предварительного обучения в течение трех лет на философском факультете, следует отметить, что начало систематического юридического образования в России относится к 1758 году. Этот период истории российского юридического образования характеризуется двумя особенностями. Первая связана с тем, что преподавание по-прежнему велось иностранными профессорами, приглашенными из Европы, как правило, из Германии. Вторая особенность заключалась в том, что его содержание преимущественно зависело от особенностей мировоззрения и научных предпочтений приглашенной профессуры. То есть, в тот период отсутствовали строгие государственные стандарты юридического образования [2, с.81].

К сожалению, русские профессора того времени, не смотря на оригинальность некоторых идей их правовых учений, не оказывали существенного влияния на содержательную сторону. Серьезные изменения происходят в первой половине XIX века, когда была осознана необходимость в подготовке русской профессуры с целью развития юридического образования, обусловленной нехваткой юридических кадров на всех уровнях государственного управления. Данная проблема не могла быть

решена экстенсивным наращиванием количества подготовки юристов. Так как, во-первых, необходимо было выработать перечень стандартов, компетенций, на формирование которых должно было быть направлено юридическое образование в новых исторических условиях. А, во-вторых, необходимо было методически обеспечить образовательный процесс.

Поставленные задачи были решены в 1830-х годах. Их решение связано с деятельностью двух выдающихся ученых юристов и государственных деятелей, М.М. Сперанским и К.А. Невוליным. Так, например, идея М.М. Сперанского заключалась в том, чтобы разработать собственные стандарты юристов высшей квалификации, которые могли бы составить основу юридической профессии в российских университетах, сдав экзамен на присвоение степени доктора права. С этой целью были разработаны программы по разным юридическим дисциплинам, претендент должен был сдать экзамен в соответствии со своим предпочтением дальнейшего преподавания тех или иных дисциплин. К.А. Неволлин, вместе с несколькими другими русскими юристами, пройдя дополнительное обучение в Германии, прослушав лекции таких выдающихся юристов и правовых мыслителей как Савиньи, Гегель, Филипс, Рудольф, Кленце, в 1835 году, успешно сдал экзамен по Государственному праву и Энциклопедии законоведения и защитил диссертацию «О философии законодательства у древних». Однако, заслуга Неволлина, заключается не только и не столько в этом, она заключается в том, что он создал первый учебник по законоведению - «Энциклопедия законоведения», в соответствии с разработанными стандартами, имевшими значение государственных. Учебник был издан в 1839-1840 годах. Учитывая то обстоятельство, что, согласно К.А. Неволлину, данная дисциплина является, одновременно, наиболее общим изложением всего законоведения, подлежащего изучению на юридических факультетах, и самостоятельной научной дисциплиной, имеющей свой предмет и методологию исследования, следует сказать, что она концентрирует в себе научно обоснованную идею, легшую в основу юридического образования России того времени [3, с.31].

Таким образом, впервые в истории юридическое образование России получило системность, в основу которой легло специфическое характерное для того времени правопонимание, интегрировавшее достижения правовой науки и нацеленное на решение проблем юридической практики.

Важную роль в развитии российского юридического образования сыграли реформы 60-80-х гг. XIX в. Начавшийся в Российской империи процесс реорганизации общественного устройства отразился на всех его сферах. В результате университетской реформы 1863 г. в учебные планы юридических факультетов вузов были введены специализации. На факультетах, занимавшихся подготовкой правоведов, увеличилось количество аудиторных часов для гуманитарных и историко-правовых дисциплин, перед экзаменами студенты обязательно стали сдавать письменные работы по темам, предложенным преподавателем, помимо лекций проводились «разборы конкретных случаев», а также обязательной стала практика выпускников в учреждениях суда.

К концу XIX в. 43,1 % студентов Российской империи обучалось на юридических факультетах, т.к. наличие юридического образования было необходимым условием замещения всех судебных должностей и большинства вакансий административной службы. С 1906 г., когда Бестужевские курсы открыли юридический факультет, правовое образование стало доступно и женщинам [4, с.180].

Падение Российской империи повлекло за собой глубокие преобразования в политике, экономике, науке и культуре. Российское общество, пытаясь создать новую государственную систему, практически полностью стало отрицать опыт прошлых лет. Свержение царской власти выразилось и в идеологическом противоборстве, а зачастую в открытом столкновении сторонников и противников старого режима. В особом положении оказались органы власти, реализовывавшие задачи охраны общественного порядка, защищавшие интересы и права граждан. Непринятие новой властью правовой системы дореволюционной России поставило перед обществом вопрос о необходимости формирования нового правового поля, в условиях которого могла бы действовать советская власть. Марксистская идеология предполагала, что установление бесклассового общества неизбежно повлечет за собой отмирание права, а основным социальным регулятором станет коммунистическая мораль. Вот почему, в первые годы советской власти вопросам правового становления институтов государства и подготовки кадров юристов не уделялось должного внимания.

#### Список источников

1. Коркунов Н. М. Лекции по общей теории права. - 2-е изд., стер. - М.: Издательство Юрайт, 2018. - 420 с.
2. Левченко О.Ю. Из истории юридического образования в России // Актуальные проблемы государственно-правового развития России. - 2017. - С. 79-84.

3. Ильина Т.Н. Специализация юридического образования в России: к истории вопроса // Юридическое образование и юридическая наука в России: современные тенденции и перспективы развития. - 2019. - С. 25-41.

4. Орнацкая Т.А. Этапы становления юридического образования в России: дореволюционный период // Право и государство: история и современность, перспективы развития. - 2017. - С. 179-182.

УДК 340:378.6

## ВОЗРОЖДЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СОВЕТСКОЙ РОССИИ В ГОДЫ НЭПа

**Гугиева М.А.** – к.и.н., доцент кафедры общественных наук  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Оптимальная организация подготовки юридических кадров в молодом советском государстве провозглашалась одной из приоритетных задач. В статье указаны основные направления трансформации советского юридического образования в Советской России в годы НЭПа.

**Ключевые слова:** юридическое образование, подготовка юридических кадров, юридические институты, советское законодательство.

Потребность в юридическом образовании государства обусловлена значением юридической деятельности, которое возрастает по мере его развития. Государство рассматривает юридическое образование в качестве одного из важнейших приоритетов своей образовательной политики, ведь от уровня квалификации юристов зависит эффективность правоприменительной и правоохранительной практики.

Образование во все времена крайне востребовано, поскольку оказывает существенное влияние на все отрасли и сферы жизни людей. Уровень развития образованных людей – один из главных показателей развития общества и государства. Только научные исследования способны обеспечить стабильное развитие страны, поиск конструктивных путей совершенствования всех сфер жизни общества. Все это в полной мере относится и к юридической науке, которая сегодня призвана реагировать на новые вызовы и актуальные вопросы современной жизни, способствовать конкретизации процессов правотворчества, реализации правовых норм, повышению эффективности их применения.

Проблемы права имеют существенное значение для общества и государства, что определяет одно из ведущих мест юридической науки среди других общественных наук. Более того, повышение роли права, правового регулирования общественных отношений требует постоянного совершенствования законодательства, что в свою очередь выдвигает перед юридической наукой новые задачи.

Юридическая наука нацелена на формирование для государственно-правовой практики конкретных научно обоснованных предложений и рекомендаций, относящихся к важнейшим сферам общественной жизни. А социальная практика, особенно в условиях реформирования российского общества и государства, происходящего на фоне современных вызовов и рисков, с которыми столкнулось человечество в последнее время (массовая вирусная угроза, требующая адекватной реакции в условиях нарушенных коммуникаций, в виде цифровизации, электронной демократии, удаленной работы, дистанционного образования, общения онлайн и т.д.), обязана не только осваивать теоретические выводы, но и руководствоваться рекомендациями, направленными на совершенствование практической деятельности. Тем самым, взаимосвязь и взаимообусловленность науки и практики в современной России должны быть особенно органичными и неразрывными.

Человек с юридическим образованием всегда был почетной фигурой в любой государственной структуре, и активным членом городской администрации, как лицо, сведущие в вопросах права. Юридическое образование все более приобретает системность, авторитетность и складывается в применяемый и ныне в системе континентального права подход – от теории к практике.

Ретроспективный анализ – важный элемент любого доктринального исследования. Несомненно, эволюция юридического образования – вопрос, заслуживающий внимания, подобное исследование позволит выявить закономерности генезиса и специфику юридического образования в советской России, определить вектор его дальнейшего развития.

Идеологизация сферы высшего образования осуществлялась посредством подготовки преподавательских кадров особенно по общественным наукам, а в студенческую среду широко привлекались трудящиеся. В соответствии со ст. 381 постановления Совета Народных Комиссаров о рабочих факультетах от 17 сентября 1920 г. образовывались рабочие факультеты (рабфаки) [1, с.112].

Сложности политического и материального положения страны не давали возможности полноценного проведения реформ, отсутствовала соответствующая нормативная база.

Для теоретических исследований нужна материальная база, которой практически не было. Так, за первые годы советской власти (1918–1921 гг.) увидели свет 17 номеров наркомюстовских материалов да сборник журналов «Пролетарская Революция» (1918–1919 гг.). Не было ни учебников, ни учебных пособий, ни (тем более) научных изданий.

4 марта 1921 г. издан Декрет СНК РСФСР «О плане организации факультетов общественных наук». На основании него создавались правовые отделения, на которых преподавались дисциплины судебного и административного циклов. В то время отмечали, что большое значение для улучшения работы правовых отделений имело предпринятое укрепление преподавательских сил лучшими марксистскими кадрами, привлечение к преподаванию ответственных практических работников центральных и местных органов юстиции, обладавших соответствующей теоретической подготовкой [2, с.48].

Активно проводилась работа по созданию структуры управления юридическим образованием.

1920-е годы стали временем формулирования основной проблематики, поиска путей организации юридического образования и выстраивания доктрины советского права. В то время, делали акцент на том, что нужны судьи с определенной пролетарской психологией, с пролетарским подходом к делу.

Обобщая позиции ученых-юристов данного периода, можно сказать, что в соответствии с условиями военного времени в порядке подготовки высококвалифицированных юристов для практической деятельности работу юридических институтов необходимо было преобразовать по следующим направлениям:

1) организовать переход на трехгодичный срок обучения с изменением учебных планов; издать новые учебники; при отсутствии учебников выстраивать преподавание юридических дисциплин на основе лекционных и практических занятий; на первое место ставить вопросы права, связанные с проблемой войны; детально ознакомить студентов с новым уголовным законодательством и практикой его применения, с административным уголовным законодательством и практикой его применения (особенно с разделами, посвященными обороноспособности и безопасности государства), процессуальным правом, вопросами судостроительства (структуры и компетенции военных трибуналов, военной прокуратуры, линейных судов), гражданским, трудовым и другими отраслями права; усилить работу с практикумами для закрепления и расширения теоретических знаний студентов;

2) актуализировать военную, физическую и патриотическую работу со студентами;

3) поддерживать на должном уровне социально-бытовые условия проживания студентов (организация питания, обеспечение теплом в общежитиях и учебных помещениях);

4) требовать от студентов строгого соблюдения учебной и трудовой дисциплины [3, с.75].

Все эти мероприятия, по мнению указанных авторов, неизбежно должны были привести к повышению профессиональных качеств специалистов, работающих как в гражданских учреждениях, так и в военной правоохранительной системе.

Резюмируя изложенное, можно отметить, что изменения в области юридического образования волновали как представителей научной среды, так и государственных деятелей, которые занимались поиском путей его развития. Деятельность и тех, и других, несмотря на сложную политическую обстановку, была нацелена на формирование научной базы для юридического образования.

Система образования в России обладает самобытностью, универсальностью, достаточной научной и методической продуманностью, позволяет выпускать квалифицированных специалистов в области юриспруденции. России не грозит перепроизводство юристов, рынок, потребности общества, государства и здравый смысл отрегулируют проблемы образования в этой сфере.

#### Список источников

1. Романова Н.Л., Хохлова А.В. Сравнительно-правовой анализ юридического образования в России и Советском союзе // Лучшая исследовательская статья. - 2020. - С. 108-118.

2. Борисов А.В., Корнев А.В., Петручак Л.А. Юридическое образование в России: история, современность, перспективы развития. - М., 2017. – 209с.

3. Шамсумова Э. Ф. Трансформация советского юридического образования в 1920-х – середине 1940-х гг. и ее отражение в отечественной литературе тех лет // Российское право: образование, практика, наука. – 2021. - №1. – С.73-79.

УДК 070.1:364.628

## ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СМИ КАК ФАКТОР ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

**Датиева М.Ч.** – к.э.н., доцент кафедры информационных технологий  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Современные реалии более чем наглядно иллюстрируют факт того, в какой мере современное информационное пространство способно оказывать влияние на физическое и эмоционально-психологическое здоровье отдельного индивида, а также способствовать формированию политических и социальных установок как подростков, так и достаточно многочисленных групп взрослых людей. В этой связи перед государством и профессионально-педагогическими сообществами в лице учителей, педагогов высшей школы, представителей медиа, юристов и др. остро стоит задача по разработке и внедрению действенных мер, позволяющих использовать алгоритмы массовой коммуникационной и информационной среды для формирования гармоничной личности, с целью развития у неё гуманистических мировоззренческих установок, способствующих в дальнейшем формированию у неё поведения, приносящего пользу другим людям и обществу в целом.

**Ключевые слова:** информационная безопасность, информационно-коммуникационная компетентность, медиаобразование, медиакультура.

Анализируя сегодня потоки медийной информации, нельзя не заметить, что значимости и актуальности вопросов разработки основополагающих принципов информационной безопасности населения в нашем обществе отводится одно из главных мест, что напрямую связано с огромным числом рисков, обрушивающихся на нас, через «нефильтруемую» информационную продукцию СМИ [1]. Подобное вторжение в нашу жизнь не проходит бесследно и приводит к множеству проблем, проявляющихся и в отклонениях в физическом развитии (наиболее часто это нарушение сна, проблемы со зрением, избыточный вес и т.д.), и в негативных эмоциональных состояниях (проявляющихся в виде страхов, паники или тревоги), и в геймерзависимости [2]. Частыми стали также случаи так называемого буллинга, т.е. причинения умышленного психологического вреда и открытая травля в цифровом пространстве через средства электронной коммуникации (мобильные телефоны, компьютеры) посредством распространения с большой скоростью порочащей или угрожающей информации с веб-сайтов, мессенджеров, блогов и т.п. [3].

Очевидно, что эти проявления негативно характеризуют изнаночную сторону технического прогресса, приводящего, как это ни парадоксально, к понижению качества жизни современного человека. Более того, появление этих новых факторов риска, понижающих качество нашей жизни, отягощается малоподвижным образом жизни, сокращением физической активности, уменьшением времени, отведённого на полноценный отдых, сон и другие полезные занятия. Бесполезное время, потраченное на «посиделки» у экранов телевизора, компьютера, потерянное на написание лишённых смысла или поверхностных смс-сообщений, в большинстве случаев негативно сказывается на психическом и физическом состоянии большинства населения независимо от возраста.

При этом нельзя забывать, что особо уязвимой группой потребителей медиа-информации являются дети и подростки, чей культурно-исторический опыт из-за возраста ещё весьма и весьма ограничен. В этой связи крайне важно, какой взрослый (учитель, педагог) окажется с ними рядом, какое будет иметь место взаимодействие, и как оно, это влияние, в дальнейшем скажется на их развитии. Здесь чрезвычайно важно, чтобы человек на каждом этапе формирования получал информацию, соответствующую и своим интересам, и своим потребностям, и уровню своего развития [4]. При этом одинаково негативно может отразиться на развитии и слишком доступная информация, и ограничение доступа к ней из-за её якобы «не важности» и «не полезности» с точки зрения взрослого. А это всегда чревато негативными последствиями: сложными взаимоотношениями с родителями или близкими взрослыми.

Работа по формированию информационной культуры должна идти постоянно, на всех этапах обучения, но с обязательным учётом того факта, что перестройка сознания особенно сильно происходит именно в подростковом возрасте, когда перед молодыми людьми стоят сложные задачи психологической адаптации к изменениям в собственном теле, осознания себя как личности через прямое или опосредованное взаимодействие с социумом.

Подростковый возраст – это тот период, когда еще не сложились собственные взгляды, когда ещё либо нет чёткой жизненной позиции, либо она находится на стадии формирования, т.е. это период, когда ребёнок наиболее подвержен влиянию. В этот период молодые люди наиболее чувствительны к транслируемым нормам поведения, культуры, морали. Поэтому крайне важно уделить самое серьёзное внимание тому, что становится культовым в подростковой среде, что транслируется посредством медиаканалов, что продвигается посредством рекламы и какие в конечном итоге идеи пропагандируются среди населения в целом. Ни для кого из нас не секрет с какой лёгкостью современная реклама способствует формированию у людей всех возрастов ложных ценностей. Яркими примерами такого навязывания ложных представлений и стандартов являются: многочисленные случаи анорексии среди девочек-подростков, повальная увлеченность пластической хирургией среди барышень балзаковского возраста и старше, толерантное отношение к участвовавшим случаям операций по смене пола, пропагандирование свободных связей и тем самым разрушение института семьи и т.п. [5]. Формируемые СМИ образы подаются как эталоны красоты и норм поведения и действуют согласно концепции небезызвестных окон Овертона, подменяя истинные идеалы и морально-этические нормы, что, в конечном итоге, как пропагандирует культ потребления, подменяет истинные ценности ложными, так и не способствует появлению у подростка круга социальных отношений, которые с возрастом расширятся и способствуют развитию его как личности на качественно новом уровне. Если жизнь человека не наполнять смыслом, не формировать правильные ценности, если придавать значение только внешней «упаковке», «фантику», то со временем, такое существование становится абсолютно бессмысленным, блёклым и унылым, да оно просто не даст возможности выстоять перед самыми простыми жизненными сложностями или проблемами.

Следовательно, при оценке медиапродукции крайне важно обращать внимание стимулирует ли она какую-то деятельность подростка или способствует лишь пассивному восприятию транслируемой информации, что приучает ребенка к бездействию. Правильный информационный продукт должен стимулировать процесс активного осмысления увиденного, способствовать его анализу и размышлению над полученной информацией.

Здесь важна популяризация различного рода познавательных передач, сайтов, книг, которые стимулируют мыслительную деятельность, способствуют размышлению над вариантами решения задач, поиску ответов, выдвижению новых гипотез. Среди художественных произведений необходимо делать акценты на те, в которых имеют место сложные ситуации или моральные дилеммы, что также стимулирует поиск ответов и развивает умение анализировать и понимать смысл поступков героев. Благодаря такому подходу к подбору информационного материала, социум становится для подростка не неподвижной, ограниченной субъективной данностью, а являет собой сложную динамическую систему, изучая которую происходит становление человека как личности. Думается, что определённым категориям населения (детям младшего школьного возраста, пожилым людям) не стоит смотреть документальные фильмы или выпуски новостей, изобилующие сообщениями о катастрофах, преступлениях, трагических событиях. Угрожающим фактором для психологического здоровья человека может послужить информация о смерти людей или животных [6].

В этой связи важную роль играет морально-личностное развитие человека, ключевую роль в формировании которого играют транслируемые и формируемые медиасредствами модели поведения. Любая рассматриваемая история, содержащая необходимость морального выбора, должна изучаться для того, чтобы имелась возможность задавать подросткам вопросы о правильности или ошибочности действий главного героя, давать им оценку, помочь с поиском верного решения, чтобы подготовить их самих к решению аналогичных ситуаций в собственной жизни, если таковые будут иметь место.

### Выводы

Информационно-коммуникационные технологии играют важную роль в жизни людей, поэтому контролировать их содержание необходимо. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что при подборе информационной продукции для населения крайне важно учитывать сферу их основных интересов, возрастную составляющую, форму подачи материала. Не должно быть необратимо



плохих поведенческих стратегий, историй и героев, поскольку это способствует переносу подобной категоричной оценки на реальных людей, что отрицательно сказывается на общей картине психологического здоровья населения. Информационное воздействие со стороны СМИ должно быть ориентировано на формирование позитивных ценностно-смысловых установок в обществе и государстве.

#### Список источников

1. Зинченко, Ю.П., Шайгерова, Л.А., Шилко, Р.С., Веракса, А.Н. Войскунский, А.Е., Леонов, С.В. Модели и методы повышения информационной безопасности и диагностики рисков ксенофобии в реальном и виртуальном пространстве [Текст] / Ю.П. Зинченко, Л.А. Шайгерова, Р.С. Шилко, А.Н. Веракса, А.Е. Войскунский, С.В. Леонов // Толерантность как фактор противодействия ксенофобии: управление рисками ксенофобии в обществе риска. – М., 2011. – С. 409-480.
2. Проблемы формирования информационной культуры личности. Каркусов М.Л., Хуриев Э.И., Датиева М.Ч. Материалы II-й Всероссийской студенческой научно-практической конференции Горского ГАУ «Научное обеспечение сельского хозяйства горных и предгорных территорий», Владикавказ, 2021, ч.2. С.139-141.
3. Ходова, Л. Д. Формирование навыков автоматического построения полиномиальной регрессии математической модели на примере коммерческого предприятия / Л. Д. Ходова, М. Ч. Датиева // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 11-й международной научно-практической конференции, Владикавказ, 12–13 мая 2022 года. Том 1. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 205-209. – EDN GOPSKG.
4. Использование инструментов MS Excel для организации бизнеса и оптимизации бизнес-процессов (принцип Парето). Цогоев А.Ю., Цогоева А.Р. Материалы 10-й Международной научно-практической конференции Горского ГАУ (по итогам НИР 2020 года) «Перспективы развития АПК в современных условиях» 10-11 июня 2021 г. С.267-270.
5. Модели прогнозирования на основе временных рядов в пакете Microsoft Office Цогоева А.Р., Цогоев А.Ю., Датиева М.Ч. Вестник Иркутского государственного технического университета. 2017. Т. 21. № 6 (125). С. 69-78.
6. Методика решения оптимизационных задач с помощью программного средства MS Excel Цогоева А.Р., Цогоев А.Ю., Датиева М.Ч. Вестник Иркутского государственного технического университета. 2017. Т. 21. № 12 (131). С. 114-122.

УДК 394

### АЛАНОФОБИЯ – СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ЭТНОФОБИИ

**Дзанайты Х.Г.** – д.полит.н., д.э.н., профессор кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В работе дано научно-теоретическое обоснование нового политологического, психосоциального понятия – аланофобия. Выявлены исторические и политические истоки данного направления в этнофобии, показаны основные механизмы ее воздействия на социально-политические, этнонациональные общности.

**Ключевые слова:** этносоциальная общность, этнофобия, ксенофобия, традиционная культура, нациообразующие признаки, аланофобия, глобализация.

В условиях все усиливающейся глобализации мирового хозяйства формирования наднациональных структур, которые оказывают определяющее воздействие на развитие целых государств и регионов мира, возрастает значимость определения сил, осуществляющих данные воздействия [1, 2]. Поскольку этнонациональные общности и сегодня выступают основой существования национальных государств, национальных автономий. Существо озвученной проблемы нами будет рассмотрено на примере Республики Северная Осетия–Алания, Республики Южная Осетия.

Такая постановка вопроса предопределила необходимость формулирования нового для политической науки понятия – аланофобия.

Здесь необходимо сделать следующую оговорку, данное понятие (аланофобия) является новым применительно к современной гуманитарной науке, но отнюдь не к историческому процессу. Временные рамки его возникновения уходят далеко за черту нового летоисчисления. Вся многотысячелетняя история алан, и, соответственно, человечества в целом буквально усеяна целыми «россыпями» аланофобских проявлений.

Впервые данный термин был использован Ю.С. Гаглойти в 2006 г. [3] для обозначения основной направленности ряда публикаций. Вместе с тем, ученый не ставил перед собой задачу по детальной разработке его содержательной части. Поэтому, введение в политическое поле и интеллектуальный оборот многоуровневого понятия аланофобия требует выявления его специфических (характерных) особенностей. Последнее облегчит идентификацию ее основных носителей и позволит эффективно противостоять их отрицательным действиям.

Сказанное предопределило необходимость формулирования ряда ключевых определений. Новое в научно-теоретическом и практическом плане понятие аланофобия представляет собой явление в общественно-политической среде, предполагающее заведомо неверную, извращенную трактовку основополагающих вех в нациостроительстве ир-ас-аланского народа и препятствующее развитию его национального самосознания.

Общепризнанный научным сообществом реверсивный переход ar – ir – all (ariy, arion – iriy, iron – alan, allon) позволяет вывести ряд тождественных «аланофобии» категорий. В данном качестве выступают следующие синонимичные понятия: ириофобия; ариофобия. Аланофобия, как процесс, предполагает наличие объекта и субъекта аланофобских проявлений. В качестве объекта здесь выступает ир-ас-аланский («осетинский») народ, а в качестве основного субъекта непосредственно аланофоб.

Проведенный нами анализ показал, что смена общественно-экономических формаций, исторических эпох не ведет к исчезновению рассматриваемого явления. То есть, аланофобия и аланофобы продолжают существовать, принимая самые разнообразные формы и очертания. На каждом новом витке этносоциальной истории аланского народа происходила и происходит мимикрия, мутация аланофобии в новые формы.

В развернутой против алан и Алании психоисторической войне аланофобами используется ряд стратегий. Первая стратегия предполагает не только физическое истребление алан, но и уничижительную трактовку их этносоциальной истории. Здесь аланы представляются обывателю полудикими племенами, несущими в себе, исключительно деструктивное начало.

Вторая стратегия базируется на известном положении, согласно которому, если не можешь контролировать процесс, то его следует возглавить. На основе этой стратегии был открыт широкий фронт по скрытому и явному присвоению главных вех героической истории алан, их культурного наследия. При этом главный упор ими делается на обезличивание аланской нации. В зависимости от складывающихся конкретных обстоятельств на первый план выходит либо первая, либо вторая стратегия.

Выявленные стратегии позволили конкретизировать структурную иерархию аланофобии, как социально-политического явления. Данная иерархия состоит из следующих взаимосвязанных уровней: глобальный; субрегиональный; региональный; местный.

Первые три уровня (глобальный, субрегиональный, региональный) образуют внешний контур аланофобских проявлений. То есть, здесь мы имеем дело с аланофобами, принадлежащими к инокультурным сообществам. Самый верхний глобальный уровень представлен рядом наднациональных структур. Четвертый уровень (местный) соотносится с внутренним контуром. В отличие от внешнего контура здесь главным субъектом аланофобии, как правило, выступают носители осетинских фамильных имен. Они рядятся в национальные одежды, прикрываются национальной, патриотической риторикой. Последнее делает задачу по их различению и нейтрализации крайне сложной.

Динамичное усиление межцивилизационных противоречий привело к комплексному воздействию аланофобии как единой системы взглядов по всем двум контурам. В результате к концу XX-го началу XXI-го столетия аланы (осетины) подошли с рядом устоявшихся догм, которые абсолютно неадекватно трактуют их этносоциальную историю, ориентиры социально-политического, экономического развития Алании в целом [4]. Надо полагать, во многом по этой причине Алания (Республика Южная Осетия, Республика Северная Осетия–Алания) сегодня находится в эпицентре системного культурологического, социально-политического и экономического кризиса.

Согласуясь с общепринятыми подходами, в аланофобии следует выделить низовое и элитное направление. Низовое или, иначе говоря, массовое направление формируется преимущественно в

широких слоях населения. Проявляясь на бытовом уровне, оно, деструктивно воздействуя на межличностные отношения, расщепляет ир-ас-аланский народ по ущельским, языковым и религиозным особенностям. Элитное, напротив, присуще политическим, научным и национальным элитам и выстраивается на уровне государственных институтов или наднациональных элитных структур.

Все вышеизложенное свидетельствует о необходимости введения в широкий научный и общественный оборот политологического, психосоциального понятия – аланофобия. Надо полагать, со временем оно войдет составной частью в этнофобию, как одно из ключевых направлений ксенофобии наравне с русофобией, синофобией и др. [5, 6]. В свою очередь, расширение круга экспертного сообщества, специализирующегося на изучении аланофобских проявлений поставит на научную, системную основу вопросы эффективного нациостроительства в Алании.

#### Список источников

1. Римашевская Н.М., Галецкий А.А., Овсянников А.А. Население и глобализация. – М.: Наука, 2004. – 322 с.
2. Хейфиц Б.А. Новый глобальный экономический кризис: как изменится глобализация? // Электронный ресурс: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novyy-globalnyy-ekonomicheskiy-krizis-kak-izmenitsya-globalizatsiya>. (Дата обращения: 01.11.2022).
3. Гаглойти Ю.С. Аланофобия – мифы и реальность // Газета Южная Осетия. – Цхинвал, №64, 25 мая 2006.
4. Дзанайты Х.Г. Новый национально-государственный курс Алании [Текст] / Х. Г. Дзанайты; Институт национального развития имени Царазон Ас-Багатара. – 2-е изд., перераб. и доп. – Владикавказ: ИПК «Литера», 2019. – 56 с.
5. Ксенофобия // БРЭ. Т.16. М., 2010.
6. Гавреев Сергей Алексеевич. Социально-психологические характеристики этнофобии: диссертация кандидата психологических наук: 19.00.05 / Гавреев Сергей Алексеевич; [Место защиты: Гос. ун-т упр.]. – М., 2008.

УДК 342.4

#### РЕСПУБЛИКА АЛАНИЯ: КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА

*Дзанайты Х.Г.* – д.полит.н., д.э.н., профессор кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В работе обоснована политико-государственная модель прогнозируемого нового субъекта Российской Федерации – Республика Алания.

**Ключевые слова:** парламент, конституционная реформа, политическое устройство, правительство, ресурсный потенциал, нация.

Догматические представления, навязанные нашему обществу в сфере политико-государственного устройства Алании («Осетии») выступают основным сдерживающим фактором, не позволяющим эффективно реализовать имеющийся ресурсный потенциал. Об этом более чем наглядно свидетельствуют прошедшие десятилетия (1989–2022 гг.), продемонстрировавшие всю нежизнеспособность как территориального, так и политико-государственного устройства Алании (Государство Алания, РСО–Алания) [1, 2]. То есть, мы на практике убедились, что государственная власть, основой которой является принцип бесконтрольного единоначалия то ли в форме института партийных секретарей, президента, губернатора или главы, не имеет ничего общего с политическими традициями осетинского (аланского) народа, его представлением о справедливом устройстве общества. Поэтому важнейший вопрос текущей политической повестки дня, заключается в трансформации действующей системы государственной власти.

Комплексный политологический анализ показал [3], что создание полноценной парламентской Республики Алания (РСО–Алания, Государство Алания) должно стать основой предполагаемой конституционной реформы, так как в значительной мере именно парламентское правление, характе-

ризуя уровень зрелости нации, способствует ее дальнейшему развитию. Отсюда целесообразно создание профессионального парламента – «Адамон ныхас» («Народный совет»), состоящего из двух палат: избираемой нижней палаты – «Ныхас» («Совет») и неизбираемой верхней палаты – «Хистарты ныхас» («Совет старейшин»). Здесь термин «хистарт» – «старший» обозначает не возрастную категорию, не количество прожитых индивидуумом лет. Он обозначает, прежде всего, уровень миропонимания и мироощущения свойственный наиболее просвещенной части социума. Поэтому необходимо конкретизировать содержательную часть понятия «Хистарты ныхас». «Хистарты ныхас» – это организация людей, объединенных общностью национальных интересов, согласием в вопросах морали и права, основанном на жизненном опыте, на мудрости народной, ответственности перед народом.

Выдвижение от территориальных обществ «Совета старейшин» представителей в верхнюю палату республиканского парламента целесообразно осуществлять на основе консенсуса (согласия). Данный консенсус достигается в ходе формирования родовых и фамильных союзов и делегирования ими своих представителей в территориальные общества «Совета старейшин».

Выборы в нижнюю палату парламента («Совет») необходимо осуществлять в ходе формирования Советов трудовых коллективов. Именно такой подход позволит предприятиям (организациям) на гласной основе как делегировать своих представителей в Советы различных территориальных уровней – районный, городской, республиканский, так и отзывать их в случае необходимости. По существу, речь идет о неформальном воссоздании власти Советов («Ныхас») трудящихся, когда непосредственно трудовой коллектив становится одним из главных субъектов политической жизни общества.

Целесообразно, чтобы главой республики являлся премьер-министр, он же глава правительства, выдвигаемый общественным объединением (избирательным объединением), получившим на выборах наибольшее число голосов избирателей. Победившее на выборах объединение формирует правительство на срок действия депутатских полномочий. В отличие от сложившейся в Алании (Государство Алания, РСО–Алания) власти главы (президента) республики, избираемый премьер-министр несет прямую ответственность за принимаемые решения как перед парламентом, избирателями, так и перед выдвинувшим его общественным объединением.

Здесь главным сувереном (верховным властителем) выступает не персонифицированное высшее должностное лицо (президент, глава, губернатор и т.д.), а коллегиальный орган – парламента «Адамон ныхас». Усиление персональной ответственности главы исполнительной власти в наибольшей мере отвечает и задачам мобилизационной модели развития экономики [4], которая с неизбежностью идет на смену господствующей сегодня в России неолиберальной модели.

Переход к парламентской форме правления в условиях неразвитости политических и гражданских институтов предполагает наличие ее переходных форм (моделей). В качестве таковой вполне может выступить модель, которая функционировала в РСО–Алания до введения поста президента (1994 г.). Здесь председатель парламента одновременно выступает и в качестве высшего должностного лица. Очевидно, что уже на этом первом этапе предлагаемой к реализации конституционной реформы удастся в значительной мере сбалансировать весь политико-правовой механизм сдержек и противовесов в системе государственной власти Алании.

Парламентарное правление, являясь необходимым этапом модернизации всей общественно-политической системы, обеспечит безболезненную трансформацию функционирующей сегодня асоциальной политической системы в систему, где реализация ресурсного потенциала Алании будет осуществляться в интересах массовых групп населения. Поэтому двухпалатный парламента явится консолидирующим началом для народа Алании и станет важным этапом в развитии институциональных основ прогнозируемого государственного образования – Республика Алания.

#### Список источников

1. Демографический ежегодник Республики Северная Осетия–Алания / Северо-Кавказстат по РСО–Алания, Владикавказ. – 2018. – 67 с.
2. Республика Северная Осетия–Алания в цифрах, 2020: краткий статистический сборник / Северо-Кавказстат по РСО–Алания, Владикавказ. – 2020. – 237 с.
3. Дзанайты Х.Г. Конституционное устройство Алании. – Владикавказ. ИПК «Литера». – 2015. – 78 с.
4. Мартыненко Т.В. Мобилизационная экономика: актуальна ли она для современной России? // Ученые записки. – 2021. – №1. – С. 151-155.

УДК 10 (09)1

**ГУМАНИСТИЧЕСКАЯ ПРИРОДА НАУКИ**

**Засеева Л.Т.** – к.ф.н., доцент кафедры общественных наук  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В рамках данной статьи исследуется понимание науки как процесса производства гуманистических ценностей и трансляции их в обществе, а также анализ рефлексии о науке с точки зрения гуманистических идеалов. Смысл научного гуманизма раскрывается в статье через ответы на три вопроса, аналогичные кантовским: о возможности познания, коммуникации и нормативности. Эти возможности понимаются как три формы свободы: свободы самого себя, свободы вместе с другими и свободы выхода за свои пределы.

**Ключевые слова:** наука, гуманизм, свобода, ценности, критика, мораль, зона обмена, утопия.

Поводом для анализа данной темы послужила глава «Гуманизм как идеал и как реальность» из книги В.А. Лекторского «Эпистемология классическая и неклассическая» [1, с. 27]. Основная идея состоит в том, что рациональное зерно, которое содержится в разных вариантах критики гуманистического идеала, не отменяет необходимости; этого идеала, хотя и требует его постоянной коррекции и порой существенного пересмотра. Исходным понятием философии, «началом» философского мышления может быть только человек. Идея человека есть стержень философского контекста в целом, всех его составных частей: антропологии, гносеологии, онтологии, праксиологии и др. Специфика философского знания – в его антропоориентированности. С точки зрения культурно-исторической эпистемологии «именно трезвый и реалистический анализ человека, его культурного и социального мира свидетельствует о неустранимой роли идеалов, ценностных систем и нравственно-мировоззренческих ориентиров, вне которых и без которых вся человеческая деятельность теряет смысл и критерии оценки и потому становится невозможной» [Лекторский, 2001, 16].

Среди многих мыслителей, писавших о науке и гуманизме в этом русле, упомяну лишь Э.В. Ильенкова. «В отношении науки люди (по крайней мере, люди науки) уже вполне достигли вершины, и если чего-то им иной раз недостает, так это столь же ясной и непротиворечивой «шкалы ценностей», некоторого нравственного (а строже говоря – морального) регулятора. Вооружи ученого шкалой «ценностных ориентиров», и всё будет в порядке, и наука станет приносить людям добро и счастье и никогда – ни бед, ни зла...» [2, с. 417]. Э.В. Ильенков проблематизирует отношения между наукой и моралью, позициями Гегеля и Канта, как он их понимает. Он отказывает в статусе высшей ценности человеческой цивилизации, морали и науке. Они лишь средства для увеличения человеческой власти над природой, для увеличения меры человеческого счастья. Марксизм же является, по Ильенкову, высшей формой гуманизма, поскольку он отвергает обожествление или отчуждение всякой институционализированной формы человеческой деятельности. Однако марксизм, по мысли Ильенкова, дает решение апории «наука или мораль» лишь в общем виде. В каждом отдельном случае необходимо искать решение с опорой на тщательный расчет и моральную ответственность одновременно, избегая крайностей. В дальнейшем Ильенков расширил позицию марксистского гуманизма, ориентированного на перестройку бесчеловечных обстоятельств капитализма, до своеобразного пантеизма в стиле русского космизма. В нем гуманизм выводит человечество за свои пределы и, возвышаясь до вселенской мощи и жертвенности, становится фактором мировой эволюции.

Итак, вопрос о гуманистическом измерении науки – сигнал неочевидности ситуации и даже кризиса, который сегодня переживают отношения между наукой и обществом. Общество постмодерна построено на науке и технике, и потому его сотрясают постоянные инновации во всех областях – в технике, политике, экономике, культуре. Эти инновации открывают перед человечеством новые миры, но для многих, если не большинства, это не столько очевидное благо, сколько испытание на прочность.

В этом смысле кризис служит креативным импульсом. Например, он намекает на то, что современная гносеология и философия науки должны выйти из модуса «кабинетной философии», взглянуть на окружающий мир и протянуть руку другим философским дисциплинам и наукам о познании. Кризис порой возвещает о наступлении новой исторической эпохи вообще. Тогда становится ясно, что самая актуальная тема – это современность, и в современном обществе проглядывают два

пласта. Первый – самый крупный – унаследован от прошлого и постепенно эволюционирует, сохраняя родовые черты. Благодаря ему возникает образ развития как постепенного накопления изменений, то есть эволюции. Второй пласт – это сфера современной науки и техники. Здесь изменения происходят с невероятной быстротой и провоцируют соответствующие сдвиги в других областях общественной жизни. Именно этой сфере обязан образ резкого, внезапного, скачкообразного, слабо прогнозируемого развития и его последствий, то есть революции. Наша современность состоит в том, что наука и техника пронизывают и во многом определяют все бытие человека. Если в наши дни в какой-то общественной подсистеме происходят существенные изменения, то можно с уверенностью утверждать: без науки здесь не обошлось. В мире греческой античности доминантой выступала политика, в европейском Средневековье – религия, в эпоху Возрождения – искусство, сегодня на их место вышла наука – такова реальная культурная динамика.

Лицом современной «большой науки» являются мегаустановки, международные коллаборации, мегапроекты, прикладные результаты, обеспечивающие связь с политикой и экономикой. Однако наука представляет собой также систему человеческой коммуникации, область групповых и индивидуальных интересов, форму культуры, особый дискурс и специфическую субъектность, выраженную в личности ученого и в научном сообществе. Она же выступает и как самореферентная система. Это означает, что результаты ее деятельности становятся средствами ее развития. Науку можно охарактеризовать как нормативно закрытую и когнитивно открытую систему. Сегодня это соотношение нормативности и когнитивности изменяется и даже переворачивается. С одной стороны, происходит переход от нормативной закрытости к нормативной открытости: нормам научной деятельности и коммуникации предписывается согласие с идеалами гуманизма, а сама наука выступает как общественное благо, давая пример обществу в целом. С другой стороны, когнитивная открытость уступает место когнитивной закрытости: научное значение научных результатов могут оценить только сами ученые. Одновременно прикладное значение и внешняя оценка научных достижений становятся столь значимы, что заставляют науку активно охранять свою интеллектуальную собственность, даже если она создана в ответ на социальный заказ.

Именно эти, часто скрытые от непосредственного наблюдения черты науки являются ключом к пониманию ее природы и особого социального статуса, а также к ее инфраструктурной перестройке, необходимой для динамичного развития. Соответственно, их исследование нуждается в новом методологическом инструментарии, который призваны разработать философия науки и техники и иные социально-гуманитарные дисциплины. Отсюда и новая научная ориентация. Ведущей тенденцией развития социальных и гуманитарных наук становится исследование науки, техники и общества в их взаимосвязи: она определяет социальную динамику и перспективу самого человека, дает образ науки с человеческим лицом. Это идея науки как гуманистического проекта, провозвестника Нового Просвещения.

Говоря о науке с человеческим лицом, мы выражаем неудовлетворенность современной наукой. Вместе с тем наука сегодня остро нуждается в позитивном осмыслении и реабилитации, и тому есть, по крайней мере, три причины. Во-первых, наука уже покачалась за недостаточно критическое и ответственное участие во всех глобальных проектах, которые привели к столь же глобальным проблемам. Это не отменяет необходимости дальнейшей работы в данном направлении, и современная наука как никогда ранее прониклась идеей самокритики. Во-вторых, нет иного субъекта, кроме науки, который был бы способен обеспечить теоретическую основу для разрешения указанных проблем. Будущее человеческой цивилизации в значительной мере зависит от науки и ее способности быть активным социальным субъектом. Наконец, в-третьих, перестройка современной науки с ориентацией на будущее требует реабилитации науки как приоритетного предмета исследования. Мы должны знать, как устроен этот локомотив истории, чтобы поддерживать его уверенное и безопасное движение.

В настоящее время мы вынуждены еще раз взглянуть критически на науку и задуматься об ее человеческом назначении. Лишь тогда обретет значение гуманистическое преимущество науки, которое состоит не только и не столько в том, чтобы открывать истину или приносить пользу. Помимо этого, наука побуждает человека мыслить исторически и критически о самом себе и о своей современности, соразмерять себя с другими, стимулирует археологические раскопки прошлого и рискованный дискурс о будущем. Наука полагает границы и ищет средства их преодоления, и потому человек науки – не тот, кто уверовал в свою продвинутую современность и в безусловность своих идеалов гуманизма. Скорее, это тот, кто в своем стремлении достичь совершеннолетия осознал, что человек как эмпирический субъект обречен на несоответствие своему понятию. Современ-

ным человеком является лишь тот, кто привержен науке во имя постоянного поиска и переоткрытия самого себя. И потому гуманизм сегодня – это не гимн человеку, но приведение его в состояние активного самосознания; это не столько адаптация к условиям, сколько выстраивание себя каждый раз заново; не доктринальное учение, но критический взгляд на наше конкретно-историческое бытие.

#### Список источников

1. Лекторский В.А. Идеалы и реальность гуманизма // Вопросы философии. 1994. № 6. С. 22-28.
2. Ильенков Э.В. Гуманизм и наука // Наука и нравственность. М.: Политиздат, 1971. С 405-439.

УДК 321

### ИДЕАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО В ТРУДАХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ НОВОГО ВРЕМЕНИ

**Мсоева Ф.Б.** – к.полит.н., доцент кафедры общественных наук  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ. Г. Владикавказ

**Аннотация.** Построение идеального государства всегда остается актуальной проблемой. Автор данной статьи исследует взгляды политической мысли Нового времени по вопросу построения идеального государства. Некоторые представители политической мысли рассматривают общество как часть природы. Отмечается, что в естественном состоянии мог действовать только природный закон, при котором право и сила совпадали. Чтобы себя обезопасить люди, по мнению, представителей политической мысли, заключают между собой общественный договор и создают государство, призванное защищать их естественные права и свободы.

**Ключевые слова:** форма государственного устройства, государство, естественное состояние, разделение властей, закон, гражданское общество, общественный строй.

Началом Нового времени традиционно считается английская революция середины XVII в. В этот период поиск более современной формы государственного устройства становится важной проблемой. Обостряется конфликт между королем и парламентом, который представлял интересы торгово-промышленной буржуазии.

Одним из теоретиков Нового времени был Томас Гоббс. Знаменитый мыслитель-философ рассматривал человеческое общество как своеобразную часть природы. По его мнению, мир состоит из одинаковых тел. А если это так, то все люди от природы одинаковы. Равные люди с зарождением общества должны были жить так, как в естественном состоянии. В своей работе «Левиофан» он раскрывает свое понимание «естественного состояния» и общественного договора. В естественном состоянии мог действовать только природный закон, при котором право и сила совпадали. В обществе происходила борьба по принципу: «человек человеку – волк», т.е. идет война всех против всех.

Чтобы обезопасить каждого, естественный разум приводит людей к необходимости заключения «общественного договора», они создают государство. «Государство есть единое лицо, ответственным за действие которого сделало себя путем взаимного договора между собой огромное множество людей, с тем, чтобы это лицо могло использовать силу и средства всех их так, как сочтет необходимым для их мира и общей защиты. Тот, кто является носителем этого лица называется сувереном, и о нем говорят, что он обладает верховной властью» [1]. Гоббс сравнивал государство с чудовищем Левиофаном, но считал, что оно необходимо. Он считал, что возникновение государства есть разумная необходимость. Выступал за сильную централизованную власть. «Там где нет власти, способной держать в подчинении всех, люди не испытывают никакого удовольствия, а напротив значительную горечь от жизни в обществе» [2]. Люди в принципе свободно создают свои государства. Но такое созидание происходит в результате перенесения части их естественных прав, их отчуждения в пользу учреждаемой государственной власти. Государство по Гоббсу составляет необходимое условие культуры, потому что «вне государства владычество страстей, война, страх, бедность, мерзость, одиночество, варварство, дикость, невежество; в государстве же владычество разума, мир, безопасность, богатство, благопристойность, изысканность, знание и благосклонность» [3].

Идеи Гоббса продолжил Джон Локк (1632-1704). Так же как и Гоббс он считал, что в естественном состоянии люди свободны, равны и независимы. В отличие от Гоббса, он развивал тему собственности и труда как неотъемлемого атрибута естественного человека, вынужденного удовлетворять, прежде всего, свои главные потребности, без которых сама его жизнь была бы невозможной. Он подчеркивал важность значения частной собственности уже в естественном состоянии. Противоборство между парламентской и королевской властью натолкнуло Локка на мысль о необходимости разделения властей на законодательную, которая должна принадлежать парламенту, и исполнительную, которая должна была стать компетенцией суда и армии. Он выделял также федеративную власть, при помощи которой должны были регулироваться межгосударственные соглашения. Носителями ее должны были стать король и министры. Таким образом, разделение властей должно было способствовать стабильности в обществе.

Следующим этапом развития общественно-политической мысли в Европе является эпоха Просвещения (XVII–XVIII вв.). Деятели Просвещения надеялись преобразовать общество в основном при помощи распространения знаний и частичных реформ. В социально-классовом отношении французское Просвещение представляло собой идеологическую подготовку Великой французской революции.

Основоположниками французского Просвещения были Вольтер и Монтескьё Шарль Луи (1609-1755). Монтескьё первым применил сравнительный метод при изучении общественных явлений. Он рассматривал три вида правления: республиканский, монархический и деспотический. Превалирующим фактом при этом он считал физическую природу человека, которая, развиваясь в разных климатических условиях, приводит к формированию разного типа личности, а, следовательно и разных законов. Климатические условия, - считал Монтескьё, играют важную роль в выборе форм правления. Он не принимал во внимание характер труда, который, в конечном счете, определяет и права, и обычаи.

Существенным аспектом политического идеала Монтескьё было положение о необходимости разделения властей, идущее от Локка. При разработке этого положения Монтескьё настаивал на том, что не только в монархии, но и в республике не может быть политической свободы без разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, каждая из которых осуществлялась бы особыми органами, обладающими независимостью друг от друга в исполнении своих функций. Согласно Монтескьё должны быть разделены «власть создавать законы, власть приводить в исполнение постановления общегосударственного характера, и власть судить преступления или тяжбы частных лиц. Только при соблюдении этих условий возможен такой государственный строй, при котором никого не будут понуждать делать то, к чему его не обязывает закон, и не делать того, что закон ему позволяет» [4].

Другим представителем эпохи просвещения является Ж.Ж. Руссо (1712-1778), в трудах которого идея общественного договора получила дальнейшее развитие. Руссо исходил из приоритета принципа народного суверенитета. Догосударственное состояние людей он называет «золотым веком», так как в этот период не было главных зол – частной собственности и неравенства. Возникновение этих явлений он считал ошибкой людей и именно с их появлением связывал происхождение государства. Считая несостоятельной теорию насилия, равно как трактовку государства в виде объединения слабых для своей защиты, Руссо сумел разглядеть в возникающем государстве орудие укрепления господства тех, кто владеет богатствами. По словам Руссо «общество и законы» наложили новые путы на слабого, и придали новые силы богатому, безвозвратно уничтожили естественную свободу, навсегда установили закон собственности и неравенства, и ради выгоды нескольких честолюбцев обрекли с тех пор человеческий род на труд, рабство и нищету [5]. Узаконив экономическое неравенство, государство дополнило его, указывал далее Руссо, политическим неравенством посредством разделения людей на управляющее меньшинство и обязанную ему подчиняться массу подданных.

Таким образом, правители нарушили закон, основанный на естественном праве личности, сначала имущественное, затем политическое. Поэтому в работе «Об общественном договоре...» проводится идея перераспределения собственности, чтобы каждый мог достаточно зарабатывать на жизнь.

Идеалом общественного устройства для Руссо была республика, в которой власть не применяет насилия и действует только на основе законов. Всякое законное правительство, в понимании Руссо, - это республиканское правительство, где каждый отдает свою личность и свою мощь под верховное руководство общей воли. Таким образом, он говорит о правомерности власти. Власть, которая выступает против своего народа, не может быть правомерной [6].



Следует отметить, что для просветителей характерно признание изначального естественного состояния общества и естественного права свободы личности.

Другой представитель эпохи Нового времени И. Кант (1724-1804) всесторонне обосновал политическую доктрину либерализма. По Канту свобода присуща каждой личности, но она часто перерастает в произвол одного человека по отношению к другому. Чтобы ограничить такой произвол, необходимо право. Обязательность прав достигается с помощью принудительной силы государства. Идеал Канта – верховенство народа, свобода, равенство и независимость всех граждан в государстве. Он был противником революционных методов борьбы за власть и признавал только постепенные реформы сверху.

Другой представитель политико-философской мысли Г.В.Ф Гегель (1770-1831) в своей работе «Философия права» рассматривает вопросы права, он выводит право из свободы воли, прослеживает процесс его превращения в закон. Свобода личности реализуется в праве частной собственности, в правовом равенстве людей. Гегель различает гражданское общество и политическое государство. Элементами гражданского общества он считает систему потребностей, отправление правосудия, полиция и корпорация. Структура гражданского общества включает в себя три сословия: земледельцев, промышленников и чиновников [7]. Государство Гегель считает основанием гражданского общества.

Таким образом, исходя из сказанного, следует отметить, что вопросы, касающиеся построения государства, где соблюдались бы права человека, всегда волновали представителей общественно-политической мысли. Они были актуальны на всех этапах исторического развития.

#### Список источников

1. Гоббс Т. Левиофан. 2-х Т. М., 1964. Т.2. С.196-197 или Анталогия мировой философии. М.: Мысль. 1970. Т.2. С.338.
2. Там же. С. 335.
3. Там же. Т.1. С.354.
4. Монтескьё Ш.А. Избранные философские произведения. Т.2. М., 1960. С.163, 290-291, 289.
5. История политических учений. Учебник для вузов / Под ред. проф. О.В. Мартышина. – М.: Издательство Норма. 2002. С. 203.
6. Там же. С. 212.
7. Нерсесянц В.С. История политических и правовых учений: Учебник / В.С. Нерсесянц. М.: Норма: ИНФРА – М., 2010. С.446-447.

УДК 323

#### ОСОБЕННОСТИ И ПРИЧИНЫ ЧЕЧЕНСКОГО КРИЗИСА В 90-Х ГГ. XX В.

**Мсоева Ф.Б.** – к.полит.н., доцент кафедры общественных наук  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В начале 90-х гг. XX в. острой внутрироссийской проблемой стал чеченский кризис. Автор данной статьи отмечает, что русско-чеченские взаимоотношения, которые установились еще в XVI в., всегда носили противоречивый характер. Противоречивость отношений между Россией и Чечней объяснялось как политикой России на Северном Кавказе, так и внутренними процессами в самой Чечне. Результатом этих отношений стал конфликт в 90-х гг. XX в. между Чечней, которая стремилась к независимости и Российской Федерацией, стремящейся сохранить свою целостность.

**Ключевые слова:** чеченский кризис, Российская Федерация, Кавказская война, независимость, федеральная власть, Чеченская Республика, этнополитическая ситуация.

Чеченский кризис в 90-х гг. XX в. имел свои особенности, потому что это был внутренний конфликт, так как второй конфликтующей стороной являлась сама Российская Федерация. Данный кризис, ставший острой внутрироссийской, а также международной проблемой, имеет свою давнюю историю.

Рассматривая русско-чеченские отношения, которые устанавливались еще в XVI в., историки подчеркивают, что они всегда носили противоречивый характер, так как стремление чеченского общества к взаимодействию с Российским государством всегда сопровождалось тенденцией, ведущей к военным конфликтам, к тому, чтобы разорвать эти отношения.

Противоречивость отношений между Россией и Чечней объяснялась как политикой России на Кавказе, так и внутренними процессами, происходящими в традиционном чеченском обществе. В Чечне отношения всегда складывались на основе определенных принципов, присущих только данному народу.

В конце XVIII в. в результате переселения с гор на равнину, в Чечне родовая знать набирала силу. Общество раскололось на две социальные группы, которые вступили в борьбу за землю так не хватавшей горскому народу.

В этот период набеговая система становится средством наживы для определенной части населения Чечни. Набеги совершались на кабардинские и кумыкские земли, а также на русские территории, что вызывало большие конфликты между Россией и Чечней.

В 20–30-е гг. XIX в. на Северо-Восточном Кавказе началась большая Кавказская война. Первый имам Кавказской войны Кази-мулла попытался привлечь на свою сторону чеченцев, но у него ничего не получилось. Чеченцы отказывались воевать против России. Кази-мулла не успокаивался, и, добиваясь поддержки Чечни, он в 1832 г. предпринял поход в чеченские земли. Ему удалось привлечь на свою сторону одного из лидеров Чечни, но участниками Кавказской войны чеченцы в этот период не стали, так как по приказу генерала Граббе, которому было поручено навести порядок в Чечне, они были разоружены. Тогда чеченцы обратились к имаму Шамилю с просьбой возглавить чеченский народ, принять их под свою защиту. Чечня становится главной опорой имамата Шамиля. Но здесь обнаружились глубокие противоречия с тоталитарной системой, созданной имамом. В этих противоречиях у чеченского народа появилось стремление к собственной государственности. Оказавшись в системе имамата, чеченские тайпы впервые в своей истории столкнулись с государственным механизмом господства и подчинения. Принимая имапат Шамиля как форму военно-политического союза, направленного против России, чеченцы в период Кавказской войны, значительно продвинулись на пути к образованию собственной государственности. Этот процесс сопровождался постоянным вооруженным противостоянием с Россией.

С распадом СССР в 90-х гг. XX в. чеченское общество получило возможность впервые в своей истории создать собственное государство.

Еще в конце 80-х начале 90-х гг. появилось общественное движение за политическое самоопределение Чечни. Оптимизация такого движения была обусловлена несколькими факторами. Во-первых, для чеченцев основным оставался вопрос выживания как этнически территориальной общности, так как память о войне Российской империи, сталинские репрессии и всеобщая депортация хранили все поколения. Во-вторых, этому способствовала политическая ситуация, сложившаяся в России. «... Политическая слабость и экономический хаос в РСФСР создали благоприятную почву для процесса образования государств с мелкими этническими группами и регионами, что грозило привести к децентрализации России в целом» [1] - отмечали профессор В.Д. Дзидзоев и доцент Ф.Б. Мсоева. Для Чечни высшей ценностью всегда выступала идея свободы и независимости. Для России – идея сохранения целостности государства.

Чечня после распада СССР решила пойти своим путем. И вот 27 ноября 1991 г. в Чечне состоялись выборы президента. Президентом Чеченской Республики стал Дж. Дудаев. Включившись в политику Дудаев разработал собственную концепцию утверждения власти в Северо-Кавказском регионе и начал проводить ее в жизнь. Он почувствовал возможность последовать примеру прибалтийских республик, сделаться вождем Северного Кавказа в борьбе за отделение от России. В своих планах он опирался на радикальных лидеров конфедерации горских народов. В своей республике он обладал большим авторитетом. Дудаев сразу же обрел статус харизматического лидера определенной части населения Чечни.

Первым своим указом Д. Дудаев объявил о независимости Чеченской Республики. Профессор Д.Д. Гакаев писал по этому поводу: «Проблема независимости Чечни была искусственно обострена национал-радикалами в целях захвата, затем и удержания власти. У многонациональной ЧИР никто не спросил какой суверенитет от хочет?» [2].

Москва попыталась оспорить полномочия Дудаева, но из этого ничего не вышло. За республикой было признано жить так, как этого хочет ее руководство. Статус Чечни не был определен, но она признавалась частью России, хотя Дудаев отказался от подписания федеративного договора.

12 марта 1992 г. парламентом Чечни была принята Конституция Чеченской Республики, в которой в ст.1 говорилось о создании независимого государства. Чеченская Республика – суверенное, демократическое, правовое государство, созданное в результате самоопределения чеченского народа, и оно самостоятельно определяет свою внешнюю и внутреннюю политику [3].

Анализируя ход, последствия и причины чеченского кризиса следует отметить, что в Кремле демонстративно игнорировали переговоры с Д. Дудаевым. Профессор В.Д. Дзидзоев и кандидат политических наук Н.Н. Левченко отмечали: «На лицо крайнее обострение этнополитической ситуации, которая усугубилась подписанием 1 ноября 1991 г. президентом Чеченской Республики Д. Дудаевым первого указа «О государственном суверенитете Чеченской Республики», ставшего фактически «миной замедленного действия» не только для Чеченской Республики, но и всей Российской Федерации» [4].

Следует отметить, что уже в 1991 г. началось массовое исчезновение оружия со складов, дислоцированных в Чечне военных частей. В мае 1992 г. все вооружение перешло под контроль Дудаева, создавалась национальная гвардия, назревал конфликт, который, по мнению некоторых исследователей, Москва собиралась разрешить силовым методом. Поводом послужил осетино-ингушский конфликт, в котором Дудаев объявил о своем нейтралитете. Но российские войска, пройдя по Пригородному району и Ингушетии, чуть не вступили на территорию Чечни. Но это решение вовремя было отменено.

10 ноября в ответ на выдвижение российских войск Дудаев объявил о введении чрезвычайного положения и мобилизации по всех территории Чечни. Но кризис удалось разрешить. Войска были отведены от территории Чечни.

Весь 1994 г. прошел под знаком крайне противоречивых действий и высказываний высокопоставленных представителей Москвы и Грозного. При этом медленно готовилось крупномасштабное силовое решение.

Но правительство РФ начало формировать делегацию для переговоров, для того чтобы попытаться договориться о разграничении полномочий. Главой делегации был назначен С. Шахрай, с которым Дудаев вообще отказывался говорить.

К осени 1994 г. в Москве уже никто не предлагал идти на компромисс с Джохаром Дудаевым. Становилось ясно, надвигается крупномасштабный конфликт. Дудаев также сделал для себя вывод о неизбежности военного столкновения с федеральными войсками. При этом он начал действовать не как политик, а как военный, выслал из республики всех журналистов и представителей миротворческих и правозащитных организаций.

26 ноября силы Временного Совета, т.е. оппозиции, попытались взять штурмом город Грозный, но операция провалилась.

Последний, перед началом полномасштабной войны, официальный контакт между представителями федеральных властей РФ и властей ЧР – переговоры во Владикавказе 12 декабря, когда уже начался ввод на территорию Чечни федеральных войск.

На переговорах российская делегация поставила перед представителями ЧР ультимативные по содержанию, и не продуманные по форме предложения (признать Чечню в качестве субъекта Федерации, сдать оружие и т.п.). Такие требования не могли быть приняты, особенно в быстротечном режиме. Переговоры были сорваны и больше не возобновлялись. Началась война.

Анализируя российско-чеченские отношения, нельзя не обратить внимание на грубейшие ошибки руководства страны. К ним можно отнести профессиональную неподготовленность, жадность и продажность значительной части высокопоставленных военных, которые были озабочены проблемой личного обогащения [5].

Таким образом, следует отметить тот факт, что в таких войнах как чеченская война не бывает победителей. Любая война всегда является трагедией как для одной стороны, так и для другой.

#### Список источников

1. Дзидзоев В.Д., Мсоева Ф.Б. Проблемы и перспективы совершенствования национальной политики российского федерализма (политико-правовой анализ). Монография / Владикавказ. Издательство ФГБОУ ВПО «Горский госагроуниверситет». 2014. С.46.
2. Гакаев Д.Д. Очерки политической истории Чечни (XX в.). В двух томах. М., 1997. С.176.
3. Конституция Чеченской Республики. Грозный. 1992. С.3.
4. Дзидзоев В.Д., Левченко Н.Н.. Сепаратизм, терроризм и экстремизм на Северном Кавказе: политико-правовой анализ / В.Д. Дзидзоев, Н.Н. Левченко. – Владикавказ: Ир, 2008. С.135.
5. Дзидзоев В.Д. Кавказ конца XX в.: Тенденции этнополитического развития (историко-политологическое исследование). Владикавказ: Владикавказский научный центр РАН и РСО–А, 2000. С. 251-258.

УДК 355.134

## ИЗ ИСТОРИИ БОЕВЫХ НАГРАД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

**Царахова З.У.** – старший преподаватель кафедры общественных наук  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Во время Великой Отечественной войны и Второй мировой войны система наград СССР за особые заслуги за участие в боевых действиях на передовой и в тылу включала 12 орденов и 22 медали. Военные награды вручались независимо от звания и статуса. Большинство из них было учреждено во время войны.

**Ключевые слова:** *герой, мужество, отвага, храбрость, подвиг, награда, война, Родина.*

Советский народ отправлял на нужды фронта не только оружие и технику, но и драгоценности, которые необходимы были для выпуска боевых наград. Солдаты и офицеры сражались не за эти награды, а за то, чтобы одержать победу над врагом, но система наград сыграла немаловажную роль в достижении конечной цели.

В Советском Союзе до начала Великой Отечественной Войны существовало шесть наград – три ордена и три медали, которыми награждались за различные заслуги перед Отечеством: медаль «Золотая Звезда» (звание Героя Советского Союза было учреждено 16 апреля 1934 г., а медаль – 1 августа 1939 г.); медаль «За Отвагу» (была учреждена 17 октября 1938 г.); медаль «За боевые заслуги» (была учреждена 17 октября 1938 г.); орден Красной Звезды (учреждён 6 апреля 1930 г.); орден Красного Знамени (был первым советским орденом, учрежден в 1918 г.), орден Ленина (учрежден 6 апреля 1930 г.) долгое время считался высшей наградой в СССР [1]. Этих наград удостоивались и за проявленную в годы второй мировой войны храбрость, отвагу и героизм.

*Орден Красного Знамени* появился во время Гражданской войны в 1918 году и стал первым советским орденом, считался высшей наградой в Советском Союзе до учреждения орденом Ленина. Он был изготовлен из серебра. Это был единственный советский орден с номером, указывающим, сколько раз награждаемый получал его. На венке под лентой располагался щиток с цифрой.

В годы Великой Отечественной войны орденом Красного Знамени награждали 305035 раз. В борьбе с фашистскими захватчиками многие советские солдаты получили сразу несколько данных орденов. В то же время эта награда была отнесена к категории «элитных». Обычно его выдавали командирам различных соединений, батальонов, полков, а также летчикам за успешные воздушные операции, сбитые самолеты противника. Младшие командиры Красной Армии, а также сержанты и рядовые получали эту награду очень редко [2].

*Орден Ленина* учрежден 6 апреля 1930 г. Он изготавливался из платины и золота и был высшим орденом Великой Отечественной войны. В начале войны он выпускался без орденской колодки. А с 19 июня 1943 г. у него появилась пятиугольная орденская колодка. Барельеф с профилем Ленина выполнен из платины. В начале войны на гвардейских знаменах планировалось размещать изображение ордена Ленина. Однако проект не был одобрен. В общей сложности во время Второй мировой войны около 41 000 человек были награждены орденом Ленина (из них около 36 000 получили орден за боевые заслуги).

*Орден Красной Звезды* учреждён 6 апреля 1930 г. Это награда изготавливалась из серебра и крепилась к одежде с помощью нарезного штифта и гайки. Это была пятиконечная звезда, покрытая красной эмалью. Во время войны вручалось 2 вида ордена. Одни из них были изготовлены в Московском Монетном дворе, другие - в Ленинграде (№ 24417-28750). Внешне они отличались изображением фигур красноармейцев и способом прикрепления медальона. При изготовлении на Московском Монетном дворе медальон был закреплен пайкой, а на другом Монетном дворе медальон был прикреплен с помощью трех заклепок, которые можно было видеть на реверсе награды. Во время Великой Отечественной войны орден Красной Звезды стал одной из самых массовых советских наград. Этой медалью было награждено около 3 миллионов человек, получивших награду за стойкость и мужество в борьбе с фашистскими захватчиками. [2].

*Медаль «Золотая звезда»* была вручена в качестве награды за звание Героя Советского Союза. Само звание было учреждено 16 апреля 1934 г., а медаль - 1 августа 1939 г. При присвоении первого звания Героя Советского Союза награждение производилось орденом Ленина и медалью «Золотая Звезда». При повторном и последующем присвоении звания, орден Ленина больше не вручался, награждались только медалью. Медаль была изготовлена из золота 950 пробы. На лицевой

стороне медали должны были быть написаны слова «Герой СС». На 17-м году существования Советского Союза (1939), надпись, ассоциирующаяся с нацистской гвардией СС, была изменена и заменена на «Герой СССР», это изменение было внесено указом Верховного Совета СССР.

И звание Героя Советского Союза, и медаль присваивались пожизненно, но Верховный Совет оставлял за собой право лишать героя этого звания. Это звание было высшей наградой в СССР, присваивалось за индивидуальные и коллективные заслуги перед государством и обществом, связанные с героическими действиями. Помимо медали «Золотая Звезда», Герой Советского Союза награждался орденом Ленина и особой грамотой Президиума Верховного Совета СССР. За время войны высокую награду получили 11635 человек, что составляет 92% от общего числа награжденных за все время существования Советского Союза [2].

Медаль «За отвагу». Особая медаль, утвержденная 17 октября 1938 года Указом Президиума Верховного Совета СССР. Согласно установленному Положению о медали, к награде были представлены моряки, солдаты, сержанты, офицеры вооруженных сил, пограничных войск и военно-морского флота. Поводом для награждения являлось личное мужество, выдержка, отвага людей в борьбе с врагом, с диверсантами и вражескими шпионами, при защите государственных границ и выполнении специальных заданий.

Первая медаль «За отвагу» представляла собой круг диаметром 37 миллиметров, поверхность ее сторон была глянцевой, а серебро 925 пробы использовалось с минимальными примесями. Вес медали колебался от 25 до 27 граммов. На лицевой стороне пластины было основное изображение, а на обороте порядковый номер награды. С помощью серебряного кольца медаль крепилась к пластине, которая обтягивалась красной муаровой лентой. Все изображения и надписи на наградном знаке были рельефными. На передней панели сверху изображены три летящих друг за другом самолета, движущиеся вперед. Предположительно, это И-16. Под ними вдавленными крупными буквами четко выведена в две строчки надпись: «За отвагу». Далее вслед за ней идет изображение танка Т-35, ширина его рисунка составляет 10 мм, а длина 6 мм. И в самой нижней части знака, вдоль края, проходит надпись «СССР».

Во время Великой Отечественной войны с 1941 по 1945 год, более 4 миллионов человек получили эту медаль. В то же время, во время Великой Отечественной войны солдаты Красной Армии и младшие командиры очень часто награждались ею 4,5 или 6 раз (рекорд) [2].

Медаль «За боевые заслуги» учреждена 17 октября 1938 г. и вручалась за умелые боевые действия, способствовавшие решению задач, поставленных перед армейскими подразделениями. Медаль изготовлена из серебра 925 пробы. Первоначально медаль изготавливалась с прямоугольной колодкой, обтянутой красной лентой, а с середины 1943 г. со стандартной пятиугольной.

Во время Второй мировой войны медаль «За боевые заслуги» вручалась с массово. Награждались ею в основном солдаты и сержантский состав, реже ей награждали младших офицеров Красной Армии. В то же время были случаи награждения медалью «За боевые заслуги» гражданских лиц (например, за тушение зажигательных бомб, которые немцы сбрасывали на наши промышленные объекты и города).

### Заключение

Затянувшаяся и тяжелая война диктовала необходимость новых наград за определенные достижения. Весной 1942 года по приказу Сталина началось создание новых орденов и медалей. Во время Великой Отечественной войны было учреждено 28 наград, из них 9 орденов и 19 медалей.

Ценность этих наград заключается не в том, что они изготовлены из драгоценных металлов, а в том, что это историческая ценность, которая сохраняет в себе часть нашего общего наследия, героических поступков людей, которые посвятили свою жизнь процветанию великой и могучей страны, а часто и расстались с жизнью. И пока среди нас есть те, кто не жалея своей жизни, отстаивал право нашей великой страны на существование, защищал её и совершал подвиг, мы должны этим дорожить и пользоваться возможностью рассказывать о них [3].

### Список источников

1. Володин А.Н., Мерлай Н.М. Медали СССР. М.: Печатный двор, 1997. С. 98, 99, 107, 110, 123, 127, 131.
2. <https://topwar.ru/> Боевые ордена и медали Советского Союза.
3. Гасиев, Т. Т. История героя без награды / Т. Т. Гасиев, З.У Царахова // Научное обеспечение сельского хозяйства горных и предгорных территорий: Материалы II Всероссийской студенческой научно-практической конференции, Владикавказ, 25 ноября 2021 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 295-296.

## ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ

УДК 338.33

**ПЛАНИРОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
– ВАЖНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПРЕДПРИЯТИЯ**

**Баскаева Р.У.** – к.э.н., доцент кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Управление производством является важным процессом, который включает в себя комплекс мер, необходимых для решения конкретных задач, стоящих перед предприятием с определением этапов их выполнения. Процесс производственного планирования зачастую происходит стихийно, без четко разработанной схемы, что отрицательно сказывается на деятельности предприятия. В планировании при составлении планов необходимо учитывать их ясность и прозрачность, т.к. цели и задачи, которые ставятся в них, должны быть доступны и понятны для каждого члена коллектива предприятия.

**Ключевые слова:** планирование и контроль, менеджмент, производственная деятельность, управленческая деятельность, стратегическое планирование.

Планирование представляет собой управленческую деятельность, которая детально отражается в планах и фиксирует будущее состояние объекта менеджмента в данное время. Как основная функция менеджмента, планирование предусматривает прогнозирование, определение целей, стратегии, задач того или иного формирования. Суть планирования состоит в следующем: проводится анализ текущего состояния предприятия; устанавливаются цели организации с их детализацией и доводятся до отдельных структурных звеньев и исполнителей; определяется очередность и сроки реализации отдельных работ; рассматривается состав необходимых ресурсов; осуществляется разработка стратегии действий, включающая в себя конкретные планы и программы; доводятся задания до участников; приводится состав реализуемых проектов.

При разработке планов следует выделить план производства, который является важным в деятельности предприятия. Являясь наиболее значимым, план производства продукции предусматривает расчет потребности в необходимом оборудовании, материально-технических ресурсах, численности работников, фонда оплаты труда и т.д. План производства определяет основные направления развития подразделений предприятия, способствует достижению целей и задач.

Использование принципов планирования в деятельности предприятия является весьма важным. Правильное их соблюдение создает возможность эффективной работы предприятия.

В процессе выполнения планов учитываются директивность, повседневный контроль, внесение изменений. Приведем принципы планирования, которые рассматриваются как аксиомы (рис. 1).

В планировании важное значение имеют стратегические, тактические и оперативные планы.

Разработка стратегических планов осуществляется на долгосрочный период и регламентируется Федеральным законом РФ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [1]. В стратегических планах рассматриваются основные направления деятельности предприятия. Стратегическое планирование способствует принятию конкретных решений, касающихся коммерческой деятельности предприятия, расширению ассортимента продукции и оказанию услуг. При определе-

нии целей стратегического планирования необходимо создание потенциала организации с учетом изменений окружающей среды предприятия.

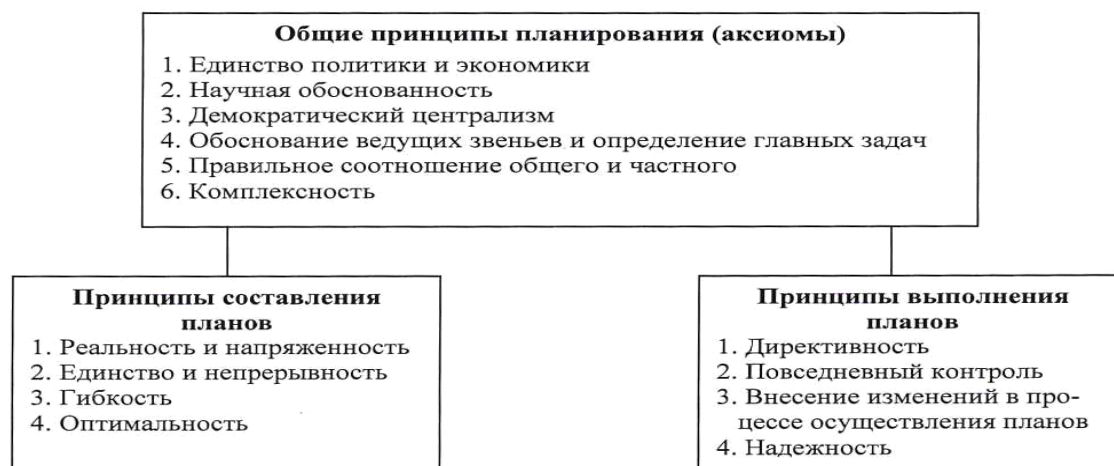


Рис. 1. Классификация принципов планирования в рыночных условиях

Предприятие, разрабатывая стратегические планы, ставит перспективные цели и определяет возможности их достижения. Указанные в стратегическом плане цели конкретизируются в цели текущей деятельности. Они ставятся в стратегических планах и находят отражение в тактических и оперативных планах с последующей конкретизацией в текущие задания по разработке новых видов продукции, современных технологий и т.д.

Тактические действия способствуют разработке новых стратегий. При этом стратегическое планирование, направленное на решение возникающих проблем, должно подкрепляться текущим планированием. В данном случае, важное значение, имеет преемственность планов, их взаимосвязь.

Тактическое планирование занимает промежуточное положение между долгосрочным стратегическим и краткосрочным оперативно-календарным планированием. Если стратегическим планом предусматривается планирование на длительный плановый горизонт (10-15 лет), то плановый горизонт тактического планирования составляет 1-2 года и является периодическим.

В рыночных условиях природа тактического плана существенно меняется. Он должен выполнять роль эффективной плановой системы принятия управленческих решений на предприятии. Управленческие решения, которые принимаются при тактическом планировании, базируются на объективной и полной информации.

Разработка оперативного плана включает детальный анализ условий производства в подразделениях предприятия, а также выявление особенностей и рациональных элементов в системе планирования. Начало составления оперативно-календарных планов должно происходить до начала очередного планового периода с определением всех необходимых условий для его реализации.

Разработка оперативно-календарного плана осуществляется при условии, что будет обеспечен подбор необходимого оборудования, разработана система контроля, определена загрузка производственных мощностей, составлены производственные графики.

На завершающем этапе оперативно-календарного планирования необходимо составить план-график, который представляет собой некую модель. Это дает возможность эффективно использовать трудовые ресурсы и оборудование, выявить недостатки в производственной деятельности, а также своевременно их исправить.

Важное значение имеет оперативно-производственное планирование. В процессе выполнения плана необходим четкий оперативный контроль ритмичной работы производственных подразделений предприятия. Суть подсистемы состоит в определении отклонений от календарных планов-графиков производства и своевременной их ликвидации [2].

Рассмотрев сущность стратегических, тактических и оперативных планов необходимо отметить, что главными условиями создания эффективной системы планирования на предприятия является их согласованность и взаимоувязка. В совокупности рассматриваемые планы определяют разноресурсные производственные задачи предприятия.

Контроль за ходом реализации планов происходит только в конце производственной деятельности.

Система планирования и контроля производственной деятельности предприятия состоит из пяти уровней и у каждого из них своя задача, продолжительность и уровень детализации (рис. 2).

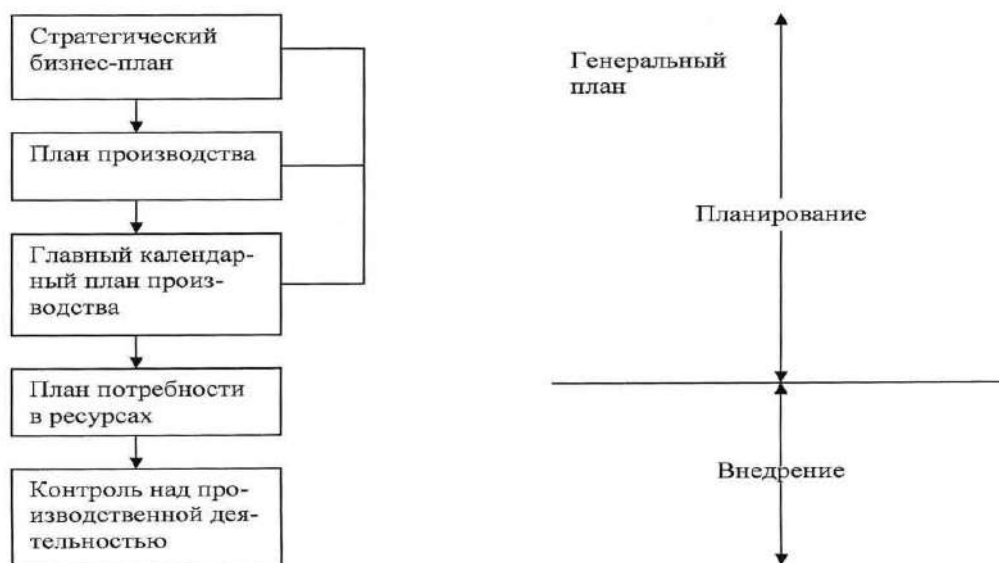


Рис. 2. Система производственного планирования и контроля

В производственном плане руководством решаются задачи, поставленные в стратегическом плане. Главный календарный план производства предусматривает производства конечных изделий при разбивке плана производства. При составлении плана указывается необходимая потребность в сырье и материалах для производства продукции [3].

Большое значение имеет контроль производственной деятельности. Его необходимо рассматривать как процесс оценки и измерения фактического развития предприятия и его сопоставления с планами. Также необходимы, учет и контроль всех имеющихся на предприятии ресурсов, а также получаемого дохода.

Предварительный контроль необходимо начинать на этапе планирования и формирования структуры организации.

Цель текущего контроля – это своевременное выявление отклонений фактического уровня от планового при обеспечении обратной связи.

Для эффективного выполнения функций контроля нужна система контроля, разработка которой должна быть простой, доступной, экономной. Процесс контроля должен способствовать своевременному выявлению погрешностей и доводить до сведения соответствующих структур с целью проведения корректирующих действий. Полученные в ходе контроля и анализа показатели производственной деятельности составляют основу для составления перспективных планов развития предприятия.

Финансовый контроль обеспечивает сохранность финансовых ресурсов в организации, контролируется приток в организацию и отток из нее. При финансовом контроле для рабочих групп, отделов, отделений и организации в целом составляются сметы, которые имеют денежное выражение. С помощью сметы измеряются показатели и проводят сопоставление между отделами, уровнями в организации и между разными периодами времени [4].

Проводят финансовые проверки, которые являются независимой оценкой учетных и финансовых процедур организации. Составляются финансовые отчеты. Содержащаяся в этих отчетах информация необходима для расчета финансовых ресурсов.

Структурный контроль показывает, насколько структурные элементы организации соответствуют своему назначению.

Классификация систем контроля выполнения планов на предприятии включает признаки классификаций и виды использования систем управления (табл. 1).

Опыт предприятий, умеющих качественно организовать информационное обслуживание аппарата управления, их деятельность с разработкой и использованием информационно-управленческих систем эффективна и дает возможность: располагать информацией о прошлом и настоящем; иметь прогнозы развития события; иметь представление в отдельный отрезок времени о событиях, происходящих на предприятиях; отслеживать события во внешней среде. Процесс стратегического планирования является основой для создания эффективного управленческого контроля.



Таблица 1 – Классификация систем контроля выполнения планов на предприятии

Признаки классификации	Виды используемых систем управления		
	1. Цели и задачи системы контроля	Текущий контроль выполнения решений	Контроль за деятельностью отдельных производственно-управленческих подсистем
2. Время осуществления контроля	Предварительный	Текущий	Заключительный
3. Объект контроля	Сроки выполнения приказов, распоряжений и отдельных приказов	Качество работы отдельных исполнителей, групп или подразделений	Придерживание установленных параметров (нормативов, стандартов) - технологических, экономических, организационных и т.д.
4. Глубина регулирующего влияния	Система наблюдения и получения информации в ходе выполнения работ	Оперативное вмешательство в процесс производства и управления	Контроль по результатам производственной и управленческой деятельности
5. Оборудование, используемое для контрольных операций	Журналы, карточки, графики (ручные системы)	Автоматизированный контроль исполнения	Комбинированные системы контроля (машинно-ручные)

Все системы контроля имеют оперативную связь, т.е. происходит сопоставление реальных действий с прогнозными. При этом выявляются отклонения, и здесь может происходить изменение значения функций.

Итак, исходя из вышеизложенного, планирование и контроль являются одними из основных направлений управления. Планирование, как составная часть управления, создает необходимые условия для эффективного развития предприятия на планируемый период.

#### Список источников

1. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172-ФЗ (ред. от 31.07.2020).

2. Баскаева, Р.У. Анализ современного состояния производственной деятельности и контроль за выполнением планов (на примере ООО «Фат-Агро» РСО–Алания) / Р.У. Баскаева // Материалы 11-й международной научно-практической конференции «Перспективы развития АПК в современных условиях». - Ч. II. – Владикавказ, 2022. – С. 25-30.

3. Рафаилов, М.К. Стратегическое планирование в АПК: состояние и пути совершенствования / М.К. Рафаилов // Экономика сельского хозяйства России. – 2017. - № 6. – С. 12-17.

4. Савкина, Р. В. Планирование на предприятии: учебник для бакалавров / Р. В. Савкина. - 3-е изд., стер. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2020. - 320 с.

УДК 336.7

#### ЗНАЧЕНИЕ БАНКОВ В УЛУЧШЕНИИ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

**Болатова Л.К.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Хутинаев Д.К.** – преподаватель аграрного колледжа  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В современном рыночном хозяйстве банки занимают многочисленными операциями. Банки осуществляют денежные обороты, кредитные сделки, финансируют народное хозяйство, страховые операции. Через банки происходит купля продажа ценных бумаг.

*Ключевые слова: кредит, рефинансирование, ценные бумаги, биржа.*

Следует отметить, что банки осуществляют сделки между посредниками и управляют имуществом. Народнохозяйственным программам, статистике, подсобным предприятиям необходимы консультанты и кредитные учреждения, занимающиеся профессиональным консультированием.

В современной экономике, банк характеризуется, как установка, накапливающая не только деньги, но и информацию. Банк это организация, которая занимается кредитами, финансами, собирает денежные средства и накопления, занимается выпуском денег в обращение, ценными бумагами, выпуском векселей, производит золотовалютные операции и др.

Рассматривая федеральный закон о банковской системе, можно сделать вывод, что банки имеют возможность и право исполнять такие операции как: принимать денежные вклады от юридических и физических лиц на свой счет и на свое имя, с правом снятия вклада.

Банки как организации в современном мире становятся крупными, средними и небольшими объединениями. Банк можно рассматривать как предприятие, так как он есть самостоятельный субъект, и имеет возможность реализации продукта, оказывает услуги и хозяйственные договоры.

Банк вправе заниматься хозяйственной деятельностью в рамках закона страны. Для полноценной деятельности банк, как и предприятие должен иметь лицензию, т.е. разрешение для деятельности [2].

Деятельность банков не похожа на работу других предприятий. Предприятия действуют в сфере строительства, сельского хозяйства, промышленности, а банки как предприятия функционируют в области обмена и не занимаются процессом производства товаров и услуг. Банки получают свою прибыль за счет кредитования при покупке ресурсов и продажи их заемщикам. Банк так же представляет собой кредитное предприятие, отношения, которые возникают между заемщиком, тем, кто берет деньги и кредитором, дающим деньги при обязательной возвратности. Таким образом, банк является субъектом отношений, принимающую одну из сторон. Банк как биржа является одним из участников. Банки осуществляют некоторые свои операции на бирже и имеют возможность торговли ценными бумагами.

Одной из банковских операций считается продажа ценных бумаг, но это операция не является основной и отличается от собственного банковского дела. Банки так же являются посредническими организациями. Закрепляющим звеном непосредственно является банк, осуществляющий посредническую деятельность, помогающий в сделках при участии спроса и предложения. Банки со своими значительными средствами, способны иметь дело с любыми заемщиками и удовлетворять их потребности.

Банки могут позволить себе дать кредит на любой вкус и на любой срок. Делая вывод можно сказать, что банк может являться и кредитором и заемщиком, т.к. он выдает денежные средства и принимает их.

Проводя анализ банковской системы, по форме собственности банки делаются на принадлежащие государству, т.е. государственные; смешанные; кооперативные; акционерные. Банковские средства на финансовом рынке – это его ресурсы, которые могут быть использованы для определенных операций, т.е. активных кредитных ресурсов. Банки имеют важнейшее значение для общества, они проводят денежно-кредитный процесс и выпускают денежные знаки, т.е. проводят эмиссию денег. Данная работа показывает, какова роль сбербанков в улучшении жизни населения в сельской местности. Экономика рассматривает семью, как производителя, а не только потребителя [1, 2].

Семьи имеют возможность использовать потребительский кредит без обеспечения. Такой кредит походит тем, кто желает получить кредит им можно быстрее и просто. От срока получения кредита зависит процентная ставка, а так же имеет значение, в каком банке обслуживается предприятие, на котором он работает, т.е. получатель кредита. Можно получить кредит, где посредником может выступить любое физическое лицо. Сбербанк может предложить кредиты под залог недвижимости.

Суммы кредита будут выше, но не более 70% стоимости объекта сданного под залог. Любой желающий взять кредит для оплаты образования в учебных заведениях России. Такой кредит выдается в рублях, но он не может превысить 90% от суммы образования. Кредит на образование так же может получить тот, кто выдержал конкурс и попал в государственную программу. Одним из популярных кредитов в современных условиях получил экспресс кредит. Его можно получить за час и наличными. Для этого необходим паспорт, трудовая книжка и место прописки данного человека.

Проведя анализ можно сделать вывод, что ежегодно программы сбербанка по кредитам становятся разнообразными и доступными. Сложность получения кредитов в сбербанке гораздо выше, так как на высоком уровне работают органы безопасности сбербанка, которые уменьшают риск задержки и невозвратности кредитов. При желании физические лица могут взять кредиты под низкий процент, предлагая в залог недвижимость.

Так же сбербанк может выдать населению кредит:

- 1) ипотека;
- 2) автокредиты;
- 3) жилищные кредиты.

Кредит сбербанк выдают на строительство своего дома или покупку нового жилья, а также строящего помещения, садового участка под строительство. Одной из услуг сбербанка является предоставление средств на погашение кредита кредитным организациям, это называется рефинансированием. Сумма кредита на жилье в общей сложности зависит от стоимости данной недвижимости. Сбербанк выдает кредит на приобретение транспорта. Кредит не зависит, транспорт покупается новый или бывший в эксплуатации автомобиль. Сбербанк работает с зарубежными российскими представителями, занимающимися автотранспортом и разработкой программ для партнеров на приемлемых для покупателей цен и условий.

Итак, сбербанк-это взвешенная кредитная и эластичная политика, сбербанк объединяет в себе все современные принципы работы, такая работа позволяет развивать рыночные отношения и укрепление на рынке кредитов на уровне регионов [1, 3].

#### Список источников

1. Аганбегян, А. Г. Финансы, бюджет и банки в новой России / А.Г. Аганбегян. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 400 с.
2. Банки и банковское дело в 2 ч. Часть 2: учебник и практикум для вузов / В. А. Боровкова [и др.]; под редакцией В. А. Боровковой. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – 189 с.
3. Банковский менеджмент: учебник / Я.Ю. Радюкова, О.Н. Чернышова, А.Ю. Федорова [и др.]. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 379 с.

УДК 332.8

#### ДОМОХОЗЯЙСТВА И СЕМЬЯ КАК СУБЪЕКТЫ МИКРОЭКОНОМИКИ

**Болатова Л.К.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Семья в экономике рассматривается более широко, т.е. как домашнее хозяйство. Семья рассматривается как потребитель, но и как производитель в рыночной экономике домашнее хозяйство-самостоятельная единица, в которую входят один или несколько лиц, домашнее хозяйство старается в наибольшей степени удовлетворить своими потребности и является собственником фактора производства.

**Ключевые слова:** домашнее хозяйство, рабочая сила, факторы производства, человеческий капитал.

К фактору производства относится рабочая сила, которая способствует производству и воспроизводству человеческого капитала, все сказанное относится к семье. Семья это малая группа людей, которая создана на родственных связях, жизнь необходима для реализации экономических, социальных, духовных потребностей индивидуума, семьи и общества. К сожалению, в реальной жизни есть семьи одиночки. Они состоят из одиноких женщин, мужчин, которые сами заняты своим домохозяйством. Любая семья попадает под влиянием правовых, экономических, идеологических, нравственных отношений. Чаще всего супруги происходят из семей похожих друг на друга по уровню, религии, образованию, роста, возраста и т.д. [1, 3].

Психологи доказывают, что взаимное бескорыстие мужа и жены приводит к эффективному исполнению задач, поставленных перед семьей. Взяв на себя определенное обязательство, определенные права, семья соглашается и принимает к исполнению прописанные в совместном контракте. Иногда, обязанности, прописанные в контракте могут быть неясными, но тем не менее, присутствуют и должны быть реализованы. Муж и жена предполагают, что совместная деятельность необходима, так как они знают, кто, как отреагирует на ту или иную ситуацию, т.е. на совокупность обстоятельств. Совместная жизнь сравнима правилами фирмы или предприятия. Люди, вовлеченные в брак, играют по правилам игры. Они являются лимитируемыми и эластичными по их взаимному договору. Главная цель неженатых людей в том, чтобы дать и возможность создать правила и сформировать соглашение, которое будет устраивать обоих супругов, и они с удовольствием будут жить вместе.

Каждая пара индивидуальна и может не соглашаться на условия договора, например:

- 1) рождение и количество детей;
- 2) работа по дому;
- 3) как будут решаться мироуправление (демократические вопросы) всей семьи или нет, а какие по законы.

Вывод следующий, что все в совместной жизни зависит от любви и на выполнение работ может повлиять сила сговаривающихся сторон. В случаи, если условия не будут согласованы, то непременно возникнет непонимание и могут окончиться расставанием пары. Взгляды на брак у людей могут быть различны и они не заканчивается свадьбой, так как привлеченные стороны не находят общего согласия о контракте. Супруги вынуждены обращаться в суд для расторжения брака. Судебные разбирательства влекут за собой экономические результаты (последствия).

Суд дает гарантию мужу и жене права собственности на материальные и нематериальные активы семьи. Условия позволяют мужу и жене вложить ресурсы в эффективность средств семьи и построение надежных материальных отношений. Благодаря рациональному использованию средств, семья получает отдачу спустя некоторое время. Мужу и жене для процветания совместного бизнеса необходимо инвестировать их союз. Такое решение приносит доход в семью и выражается на устойчивости и длительности союза между ними. Занимаясь бизнесом, члены семьи заняты процессом создания товаров и услуг, и они принадлежат в одинаковом качестве и количестве всем участникам производства. Многие товар и услуги для семьи – есть общественные блага. Такие блага как картины, вещи для декора и т.п. полезны всем. И их количество, и качество не становятся меньше [2].

Семья, живущая в одном доме не должна заниматься производством общих благ для семьи, это дает возможность использовать ресурсы для других благ. У обоих супругов есть вероятность квалификации, и они занимаются разной работой по-разному. Муж и жена выполняют друг для друга определенную работу, а это и есть обмен. В одном доме затраты в процессе производства благ уменьшаются, так как, супруги будут рационально обмениваться. Муж и жена выполняют определенные задачи по дому и улучшают процесс производства. Все это должно происходить при максимуме работ и минимуме затрат. Такая работа не является традиционной для мужа и жены и распределяется соответственно рациональностью процесса производства. Супруги должны определиться и использовать время работы для дома и вне дома. Труд должен быть дороже вне дома, для максимального количества затрат.

Работа передается участникам домохозяйства, и члены семьи зависят от исполнения договора другими участниками в семье. Для увеличения благосостояния семьи каждый должен выполнять свою работу добросовестно. Люди, уважающие друг друга, будут выполнять работу с особым усердием.

В семье большое значение имеет взаимопонимание и любовь, а так же необходимость вступление в брак по любви, все это помогает семье развиваться и увеличивать свое благосостояние. Рассматривая современную рыночную экономику, сделаем выводы, что семья в этих условиях сложна. Семья вынуждена решать различные задачи, как вести домохозяйства, вести семейный бизнес, необходимо воспроизводство работников и его способности к труду.

Применение инвестиций, использование потенциала, потребительский спрос, должен быть на высоком уровне.

Если семья ведет домохозяйство, ведет свой бизнес в условиях рынка, то их решение в следующем:

- появление новых возможностей и потребностей;
- развивать экономические цели семьи;

- необходимо повышать социальный статус семьи;
- предоставление социальной поддержки;
- обеспечение достойных условий быта семьи.

В отношениях семьи отражается социальная и политическая система государства, развитие экономики, культуры и выражаются правовые основы [3].

#### Список источников

1. Белова, Н.Ф. Семейный бюджет: (статистический аспект) / Н.Ф. Белова. - М.: Финансы и статистика, 2009. - 141 с.
2. Бондаренко, Н.А. Возможности использования в социальной политике материалов бюджетных обследований семей / Н.А. Бондаренко // Российский экономический журнал. - 2011. - № 3. - С.40-44.
3. Красильникова, М.А. Чем измерить семейный достаток / Н.А. Красильникова // Российский экономический журнал. - 2011. - № 11. - С. 87-89.

УДК 338.58

### ВЛИЯНИЕ ИНФЛЯЦИИ НА МРОТ И ПРОЖИТОЧНЫЙ МИНИМУМ

**Болатова М.А.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Негативное влияние инфляции связано с тем, что общий рост цен и падение в итоге покупательной способности денег обесценивают доходы трудоспособных членов семьи. В итоге инфляция ведет к резкому росту разницы между номинальными и реальными доходами семьи.

**Ключевые слова:** инфляция, скрытая инфляция, МРОТ, прожиточный минимум.

В современных рыночных условиях, в отличие от командно – административной системы, появилось такое явление как инфляция. Причем она носит открытый характер. Это когда население заранее знает о повышении цен на те, или иные товары или услуги. В СССР, как утверждали партия и правительство, инфляции не было. Наблюдался рост благосостояния населения, который якобы опережал рост цен, которые устанавливались государством. Поэтому, любой рост цен в стране выглядел как эффект скрытой инфляции. На самом же деле, тогда инфляция все-таки была, но официально о ней никто не говорил.

Сейчас, в настоящее время, инфляция, или обесценивание денег, никто не скрывает и не пытается подавить. Понятно, что при централизованной системе, наблюдался избыток денежной массы из-за того, что имел место дефицит товаров. Людям, при наличии денег, нечего было купить. В настоящее время, приобрести можно любые товары, но рост на них опережает рост доходов граждан.

Потребители инфляцию отслеживают по росту цен на рынке. Производители же должны при этом качество продукции поддерживать на прежнем уровне. Но, к сожалению, часто они поднимают цены, при этом объем продукции в упаковке сокращается. Например, макаронные изделия в упаковке сейчас 400 грамм. Вместо 500 ранее, сметана – 300 грамм и т.д. цена при этом возрастает.

Каковы же основные причины возникновения инфляционных процессов?

- спрос и предложение никогда не находятся в равновесии, всегда наблюдается дефицит или излишек каких-либо товаров;
  - повышение расходов на производство, в том числе цен на энергоносители, а это приводит к росту затрат и как следствие к росту цен;
  - эмиссия, увеличение денежной массы, избыток денег на руках населения приводит к росту цен.
- Производитель – продавец, зная, что у покупателей есть на руках деньги, скорее всего, увеличит цену.

В РФ в настоящее время имеет место открытая инфляция. При этом со стороны государства нет никакого вмешательства.

Конечно же, рост цен в стране может наблюдаться по причинам политического, экономического и социального характера.

ЦБ РФ – главный эмиссионный центр в стране, при выпуске дополнительных денег в обращение, может нарушить баланс в экономике.

Рост налогов также приведет к росту цен на товары и услуги. Рост цен на товары импортного производства также влияет и способствует возникновению инфляции. В свою очередь, инфляция оказывает существенное влияние на производство. Многие предприятия ликвидируются. В итоге это потеря рабочих мест и дохода, снижение общего уровня жизни в стране. Покупательная способность граждан снижается, а это, в свою очередь, приводит к уменьшению ВВП страны.

В РФ за период 2015–2022 гг. инфляция колебалась в диапазоне от 3% до 12,9%. В настоящее время, в 2022 году, согласно данным Росстата процент инфляции составляет 10,46%.

Установленный законодательством МРОТ в РФ в 2022 году составляет 12792 рубля. Это очень низкий показатель. Реальные затраты труда выше.

Существенными расходами семейного бюджета являются затраты на товары первой необходимости и оплату ЖК услуг. Порой этих денег не хватает.

Такая же ситуация и с прожиточным минимумом. Его размер в 2022 году составляет 12654 рубля. Что является крайне низким показателем. А с учетом инфляции, эти цифры вообще кажутся абсурдными.

Достаточно длительное время между МРОТ и прожиточным минимумом существовал большой разрыв. Сейчас в правительстве стараются это сгладить и вывести эти показатели на один уровень. Например, в 2015 году, МРОТ составлял 57% от суммы прожиточного минимума. В 2016 году – 76%.

Это свидетельствует о том, что в РФ МРОТ утратил свою основную функциональную роль по обеспечению минимальных гарантий воспроизводства рабочей силы.

В 2023 году МРОТ вырастет на 16,9%, а прожиточный минимум – на 13,6%. По словам экспертов, этот рост будет выше ожидаемой инфляции.

Но, по мнению многих аналитиков, на самом деле инфляция составляет 20-25%. Соответственно необходимо индексировать на этот процент. Но официальный темп инфляции ниже, так как государству не выгодно признавать темп инфляции выше 10%, потому, что придется индексировать все выплаты.

К сожалению, повышение МРОТ сильно не отразится на всех тех, кто уже получает немного выше этого показателя.

Переход на новую методику расчета МРОТ и прожиточного минимума позволит расти этим показателям быстрее темпов инфляции.

#### Список источников

1. Болатова, М. А. Бедность как социально-экономическое явление. Пути ее преодоления / М. А. Болатова // Достижения науки – сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. Том I. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 69-72.

2. Соскиева, З. В. Эффективность экономики и денежные доходы населения по национальным республикам Северо-Кавказского Федерального округа / З. В. Соскиева, М. А. Болатова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 9-2(86). – С. 1058-1061.

3. Статистические материалы. Комитет государственной статистики РФ. РФ в цифрах. – М., 2010-2021.

УДК 336.671

#### ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ: ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

**Болатова М.А.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Сегодня человеческий капитал играет важную роль в национальной экономике. Развитие человеческого капитала может повысить конкурентоспособность нации и эффективность производства, а его развитие способствует экономическому росту страны. Переход к инновационному пути развития невозможен без привлечения человеческого капитала.

**Ключевые слова:** *человеческий капитал, образование, уровень квалификации, эффективность его использования.*

Человеческий капитал относится к конкретному человеку. Каждый индивид должен развиваться. Поэтому, на протяжении всей жизни, необходимо вкладывать в свое развитие. Это, своего рода, инвестиции, которые могут выражаться в повышении уровня образования, здоровья и т.д.

Человеческий капитал играет большую роль в жизни любого человека. Мы, на протяжении всей жизни, повышаем уровень своего образования и запаса знаний.

Человеческий капитал понимается, как «поток» и представляет собой включенный в трудовую деятельность трудовые отношения, «запас» знаний и умений работника, которые он использует в своей профессиональной деятельности.

Исходя из этого, человеческий капитал не дан нам свыше при рождении, это результат труда всей жизни. Человеческим его называют потому, что он является частью человека, а капиталом – что он источник будущих доходов.

Человеческий капитал – это не только «багаж» знаний и навыков. Это еще и умение их использовать в той или иной сфере. В процессе его использования, человек может увеличивать свой доход, а это, в свою очередь, является стимулом для дополнительных вложений в свое развитие для дальнейшего его применения.

К особенностям человеческого капитала можно отнести:

- его формирование требует значительных затрат;
- это своего рода запас;
- к сожалению, он может изнашиваться;
- он и человек – одно целое.

Также он различается по формам, в которых воплощен:

- 1) живой капитал – то, что в человеке содержится (знания, умения, навыки);
- 2) неживой – когда он находит свое воплощение в материально – вещественной форме;
- 3) институциональный – живой и неживой вместе.

Специальные знания человека находят свое отражение лишь в той сфере деятельности, где они были получены. Общий капитал – знания, которые могут быть востребованы в различных сферах деятельности.

Человеческий капитал – это важнейшая составная часть современного производительного капитала, которая представлена свойственным человеку богатым запасом знаний, развитых способностей, определяемых интеллектуальным и творческим потенциалом.

Экономика страны развивается эффективнее, если население развито. Поэтому государство должно вкладывать средства на развитие своего народа.

Таким образом, можно выделить элементы человеческого капитала: образование, профессиональная подготовка, здоровье, доход.

Образование – это запас знаний, который человек получает в течение всей своей жизни (школа, техникум, университет, практика и т.д.).

В дальнейшем его работа зависит от того, насколько он здоров, физически и морально. Физическое – здоровье, полученное при рождении и приобретенное потом (возраст, наследственность, какой образ жизни ведет). Моральное – это климат в семье и в коллективе.

Профессиональная подготовка – знания, навыки.

Важна еще и заинтересованность человека работать, причем продуктивно.

К доходам можно отнести его заработную плату. И чем она выше, тем эффективнее и плодотворнее он будет трудиться. Работника необходимо заинтересовать. К сожалению, это можно сделать лишь высоким уровнем заработной платы.

Повышая уровень своего образования, вкладывая в себя, приобретая знания, человек получает возможность увеличить не только доход, но и здоровье (отдых в санатории, на курорте).

Уровень своих знаний можно повысить не только в учебных заведениях, но и самостоятельно, и во время практики, и непосредственно на рабочем месте, где можно себя реализовать.

Но, к сожалению, часто, новый молодой работник на рабочем месте сталкивается с проблемами передачи накопленного опыта и профессиональных навыков новым сотрудникам. Ему приходится путем ошибок добиваться знаний.

В настоящее время существует проблемы не только с воспроизводством человеческого капитала, но и с использованием имеющегося.

Таким образом, необходимо развивать человеческий капитал, для того, чтобы более уверенно смотреть в будущее.

**Список источников**

1. Болатова, М. А. Рынок труда. Государственное регулирование рынка труда / М. А. Болатова // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 10-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 10–11 июня 2021 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 61-63.
2. Болатова, Л. К. Демографические условия формирования трудовых ресурсов / Л. К. Болатова // Достижения науки – сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 62-66.

УДК 339.1:339.54

**ВВЕДЕННЫЕ АНТИРОССИЙСКИЕ САНКЦИИ  
И ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ**

**Болатова М.А.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*  
**Джериев Т.** – студент 2 курса финансового колледжа  
*Владикавказский филиал ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»*

**Аннотация.** Автор отмечает, что антироссийские санкции, введенные США и Евросоюзом позволили в полной мере ощутить острую необходимость в полной самостоятельности Российского рынка. Таким образом, они предоставили Российским производителям возможность к эффективному импортозамещению.

**Ключевые слова:** *импортозамещение, экономическая эффективность, рыночная экономика.*

Импортозамещение в РФ – эксплуатация и выдвигание на рынок товаров произведенных в России как альтернативу западной продукции. Для мотивации этого процесса применяются соответствующие меры со стороны российского государства. К таковым можно отнести гарантии на реализацию инвестпроектов, на обеспечение кредитов и финансирование, субсидии по уплате процентов по кредиту, софинансирование исследований и другие виды государственной поддержки.

На 18 международном экономическом форуме Путин впервые сообщил о курсе на импортозамещение: «Импортозамещение за счет модернизации промышленности и роста конкуренции поможет вернуть собственный рынок отечественным производителям». Также президент подметил, что страна нуждается в научно-технической революции [3].

В общем и целом России предстоит за полтора года осуществить объем экономической деятельности, на который при привычных обстоятельствах понадобились бы долгие годы. Для осуществления этой цели, помимо стечения обстоятельств, требуется установка новой промышленной политики российских производителей, при которой Россия могла бы в полной мере реализовать свой огромный потенциал. Новая система не должна работать по принципам мировой экономики, так как теперь Россия может в полной мере задавать условия и характер ведения промышленности.

Стоит отметить, что слабой стороной российского производства всегда являлась техника, которая никогда не могла выступать конкурентоспособной на фоне зарубежной продукции, в то же время наша страна занимает устойчивые позиции в отраслях нефтехимического и химического производства. Парадоксальным является тот факт, что страна, добывающая невероятное количество востребованных во всем мире полезных ископаемых вынуждена закупать 70% всей высокотехнологичной продукции у других стран, вот именно такие непропорциональные показатели и являются проблемой [1].

Существенной проблемой импортозамещения в современных реалиях является взаимодействия государственных органов, ибо зарубежная продукция может также поступать на территорию России и иметь спрос у потребителя нелегальным путем. Тем не менее, такой исход событий недопустим



ведь при нем Российский оборот не будет самостоятельным. В данный момент реальный сектор экономики серьезно задействован и что немаловажно отличается от предыдущих лет.

В данный момент импортозамещение осуществляется на законодательном уровне, что трудно было бы представить еще пару лет назад. Раньше предпринимательство существовало за собственные деньги, затраты производства были намного ниже. Стоит отдать должное значению тому факту, что развитие и улучшение производства и кредитования определенно существенным преобразованием экономического фона. Регулирование дел с государственными финансами и масштабная налоговая реформа были проведены в 1999–2002 гг.

Из этого следует, что импортозамещение должно равномерно и насколько это возможно эффективно развиваться во всех общественных сферах. Было множество предпосылок к тому, что импортозамещение станет одной из первостепеннейших целей экономической стратегии, решение которой позволит совершенствовать технический прогресс государства, а также укрепит рубль как единую российскую валюту, чем существенно поможет с проблемами инфляции. Также в связи с отсутствием зарубежной техники темпы развития Российской техники резко поднимутся вверх. В результате страна в конечном итоге сможет добиться полной автоматизации рынка и сможет реализовать весь свой потенциал, а это не только закроет проблемы с нехваткой продукции, но и в целом сделает Россию независимой с экономической точки зрения.

После общего представления сути происходящего обращаю внимание на самые существенные санкции и изменения, влияние которых значительно затронуло Российскую экономику и предположительные способы их решения.

Как уже было сказано выше Российскому потребителю пришлось распрощаться с электроникой европейского производства, что в свою очередь может привести к массовому дефициту технологичной продукции, ибо не стоит забывать в какое время мы живем и насколько современное общество зависит от технологий. Главная проблема заключается в том, что помимо общества экономика тоже во многом зависит от технологий. Вычислительные операции, СМИ, реклама в социальных сетях и других платформах это лишь немалый список существенных зависимых от технологий субъектов экономики. Импортозамещению для решения этого вопроса препятствует низкое качество продукции и недостаточный объем производства, в целом это неудивительно ведь в России импорт технологий всегда значительно превышал экспорт. Многие предприятия смогут извлечь прибыль благодаря заинтересованности властей в импортозамещении.

Нельзя не упомянуть об изменениях на фармарынке. Специфика компонентов производства лекарств приводит к выводу, что без импортозамещения практически невозможно. Точной стратегии по поводу решения этой проблемы пока нет.

Авторынок продолжил сокращаться. Влияние санкций на авторынок оказало существенное негативное воздействие. Автомобильный рынок сокращается при том, что 75% продаж автомобилей приходится на вторичный рынок, а география экспорта ограничивается Центральной Азией. Стоимость на запчасти и автомобили в целом существенно возросла, помимо этого также сократился объем инвестиций обусловленный персональными санкциями, затронувшими руководителей и инвесторов.

Неприятности достигли и ВВП России, прогнозируется что только за 2022 год его показатель уменьшится на 2,9%-3,3%. Глава Счетной палаты России Алексей Кудрин утверждает, что российская экономика имеет достаточную гибкость, так как в начале прогнозируемое падение ВВП оценивалось в 7%. Многие компании и вовсе сумели сменить рынки сбыта полностью обходя санкции [2].

Изменения затронули и новые территории. Госдума внесла немалый пакет поправок в налоговое законодательство касательно налогообложения новых территорий и измененный порядок взимания НДС у определенных лиц. Изменения предполагает множество точечных изменений в налоговое законодательство. Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных территории ЛДНР и ДНР, Херсонской и Запорожской областей после присоединения к России станут действовать НК РФ. Для бизнеса, зарегистрированного в эти даты, предусмотрен переходный налоговый режим, действующий до конца года. Для передачи товаров на новые территории также предусмотрен временный льготный порядок по уплате НДС.

Представитель президента Дмитрий Песков счел, что потеря статуса рыночной экономики не способствует стабилизации глобальных рынков. «Минторг США принял решение о лишении России статуса рыночной экономики в рамках «давление во всех возможных направлениях», заявил Песков. Также он добавил, что это лишение статуса рыночной экономики является один из шагов продолжения деструктивной линии, которая не стабилизирует мировые экономические рынки. При этом им было сочтено что в долгосрочной перспективе в США и Европе возрастет понимание того факта

что санкции против России не имеют никакой эффективности и уж точно в будущем не способствуют дестабилизации Российской экономики. Наоборот можно сказать, что турбулентность вносится, прежде всего, в европейскую экономику, а с нынешними темпами развития и массовой заинтересованности в импортозамещении можно с уверенностью заявить, что в недалеком будущем Россия станет куда более независимой в экономическом аспекте и укрепит свой рынок. Однако статус рыночной экономики, все-таки, является немаловажным в первую очередь для Российских экспортеров, ведь это значительно затрудняет возможность введения антидемпинговых пошлин. В случае, если США захотят использовать против страны с рыночной экономикой эти пошлины, она сможет стоять на своем и доказывать, что торгует в условиях конкуренции и отстаивает свои позиции в соответствии с международными правилами торговли, это означает что российские экспортеры в случае необходимости смогут обжаловать антидемпинговые меры и действия властей США.

Впервые проверка на соответствие России статусу рыночной экономики была инициирована Соединенными Штатами. К концу октября экономика все же оставила за собой статус рыночной в силу того что «Не существует очевидных доказательств оправдывающих изменение рыночного статуса».

Глава Сбербанка Греф выступил с интервью на канале «Россия 24» с заявлением, в котором говорил о том, что российские экспортеры хотели бы зарабатывать больше при более слабом курсе рубля, однако их доходы и так не малы. Вице премьер Белоусов назвал оптимальным для промышленности курс от 70 до 80 рублей. На момент написания статьи курс доллара составляет 61,243 рубля. Также Греф добавил, что сбербанк считает критическим курс в 50 рублей, при таком развитии событий «нет ни одной убыточной отрасли».

После начала Россией военной операции на территории Украины и санкций с запада рубль обвалился. К примеру, 11 марта курс доллара оценивался в 120 рублей, а один евро оценивался в 132 рубля. Центральный банк осознал острую необходимость в действиях и начал валютные интервенции, объявил экспортеров продавать 80% валютной выручки. Также ЦБ наложил запрет на переводы нерезидентам из «недружественных» стран из России, ограничил переводы физическим лицам, снятие и приобретение наличной валюты. В будущем ограничения были смягчены. С того момента национальная валюта укрепилась и подорожала вдвое.

Западным властям это не понравилось, и они назвали курс рубля «искусственным» и неспособным отражать реальное положение дел в экономике.

Глава Минэкономразвития Максим Решетников на заседании комитета Госдумы рассказал о том, что курс рубля в любом случае постепенно будет слабеть к 2025 году и достигнет примерно 72 рубля за доллар.

В завершении можно с уверенностью сказать, что экономическое состояние России на данном этапе хоть и является неблагоприятным во многих факторах, однако этот период является переломным в промышленности и в долгосрочной перспективе Россия станет лишь сильнее и может быть в будущем полностью избавиться в зависимости от иностранного экспорта.

#### Список источников

1. Алехин Р., Алушкина И., Байдаков М., Власенко Н., Кузьмина Н., Данилов-Данильян А., Тюшов А., Окрайченко Ю., Сергеев С., Присяжнюк А., Дусенко Р., Неумывакин П., Шпрингель В., Шитов П., Мовсумов К., Хамидуллин А., Птицын Ю. Нашла коса на камень // Банки и деловой мир. – 2009. – № 10. – С. 26–41.

2. Болатова, М. А. Оценка инвестиционной привлекательности экономики РСО–Алания / М. А. Болатова // Достижения науки – сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. Том I. Часть II. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 66–69.

3. Дзотов, А. З. Анализ и оценка экономического потенциала региона (на примере РСО–Алания) / А. З. Дзотов, М. А. Болатова // Студенческая наука – агропромышленному комплексу: Научные труды студентов Горского Государственного аграрного университета, Владикавказ, 11–12 апреля 2018 года. Том Выпуск 55 (Часть 2). – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. – С. 63–65. – EDN XVFVSP.

4. Интернет-ресурс: [Электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: [http://i.rbc.ru/publication/analytic/importozameshchenie\\_kakie\\_vozmozhny\\_stsenarii](http://i.rbc.ru/publication/analytic/importozameshchenie_kakie_vozmozhny_stsenarii)

5. Коровяковский Д. Г., Пономоренко В. Е., Тыртышный А. А. О правовом исследовании интеграционных процессов на постсоветском пространстве // Вестник Российского нового университета. – 2010. – № 4 – С. 5–6.

УДК 336.645

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ АПК КАК МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ

**Булацева Ф.А.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Меликян Л.А.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Хосиев Б.Н.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Гурдзиева А.А.** – старший преподаватель кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье рассматривается действующий механизм реализации программ государственного финансирования АПК РСО–Алания в целях обеспечения экономической безопасности отраслей сельского хозяйства.

**Ключевые слова:** государственная поддержка, государственное регулирование, государственные программы, экономическая безопасность.

Под государственной поддержкой или регулированием в широком смысле понимается комплекс мер финансового и административного характера, направленных на решение задач в рамках сегмента или отрасли экономики [1]. Система государственной поддержки АПК в России в последние годы постоянно уточняется и пересматривается с учетом потребностей сельхозпроизводителей, а определение роли государства в обеспечении экономической безопасности хозяйствующих субъектов весьма актуальна тема для исследования [4].

Постановлением Правительства РСО–Алания от 28 октября 2013 г. №392 была принята государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014–2025 гг. [2]. В нее включено 13 подпрограмм, часть из которых уже реализована. Ее задачами являются: обеспечение продовольственной независимости РСО–Алания, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, повышение финансовой устойчивости предприятий АПК, устойчивое развитие сельских территорий и эффективное использование всех имеющихся ресурсов. Программа реализуется как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств республиканского бюджета, местных бюджетов, а первые 5 лет (с 2014 по 2018 гг. включительно) еще и за счет внебюджетных источников. Рассмотрим данную Программу в разрезе финансирования.

Поддержка сельхозтоваропроизводителей – это не только обязательство со стороны государства, но важный источник устойчивого развития, поддержания финансовой устойчивости и экономической безопасности предприятий АПК. За 12 лет, в течение которых реализуется программа по развитию сельского хозяйства, из средств федерального бюджета выделено 5960521,7 тыс. руб., а за период с 2019 по 2021 гг. – 1881683,0 тыс. руб. Что касается финансирования за счет средств республиканского бюджета, то общая сумма составляет 2876060,5 тыс. руб., а за анализируемый период – 767201,2 тыс. руб. По программе запланировано выделение средств и из местных бюджетов муниципальных образований в размере 18201,9 тыс. руб., однако все они израсходованы за период с 2014 по 2019 гг., и в 2019 г. сумма составила лишь 157 тыс. руб. Более того, были заложены суммы затрат из внебюджетных источников в размере 608052,0 тыс. руб., но предусмотрены они были для финансирования за период с 2014 по 2018 гг. Проанализировав промежуток с 2019 по 2021 гг., мы видим, что общая сумма финансирования распределена неравномерно, и в динамике снизилась на 51081,8 тыс. руб., или на 5,2%. Такое снижение связано с тем, что к 2021 г. в сравнении с 2019 г. объем финансирования по программе за счет средств республиканского бюджета снизился на 20,6%, или на 6090,9 тыс. руб., тогда как финансирование за счет средств федерального бюджета наоборот увеличилось на 10166,1 тыс. руб., или 1,5%.

Таблица 1 – Объем и источники финансирования Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», тыс.руб.\*

Источник финансирования	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Σ за 2019–2021 гг.	Отклонение 2021 г. от 2019 г.	
					+ / –	%
За счет средств федерального бюджета	694081,7	483353,5	704247,8	1881683,0	+10166,1	101,5
За счет средств республиканского бюджета	296903,0	234486,1	235812,1	767201,2	6090,9	79,4
За счет средств местных бюджетов муниципальных образований	157	0	0	157	-157	x
Всего финансирования	991141,7	717839,6	940059,9	2649041,2	-51081,8	94,8

\*Источник: Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Министерство экономического развития РСО–Алания совместно с несколькими некоммерческими организациями, в том числе с НКО «Фонд поддержки предпринимательства» Реализует программу «Поддержка развития малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия–Алания» на 2020-2024 годы. В ней содержится две подпрограммы, одна из которых – «Развитие инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия–Алания». Целью программы и ее подпрограмм является создание благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности в нашей республике. Как обычно, подобные программы реализуются и финансируются за счет средств федерального и республиканского бюджетов. Ожидаемыми результатами реализации Программы является не только улучшение стартовых условий для ведения предпринимательской деятельности, но и стимулирование производителей к наращиванию объемов производственных мощностей, а также создание дополнительных рабочих мест с целью снижения социального напряжения в республике в части безработицы. Планируется увеличить количество самозанятых, а также субъектов малого и среднего предпринимательства с 2249 ед. (показатель 2018 г.) до 5482 ед. (прогноз к 2024 г.).

Согласно Постановлению Правительства РСО–Алания №416 от 10.12.2019 г [3], общий объем финансирования вышеуказанной Программы составляет 1414585,3 тыс. руб. Из них средств федерального бюджета – 66,5%, что составляет в денежном выражении 940656,4 тыс. руб. Соответственно оставшиеся 473928,9 тыс. руб. покроеет республиканский бюджет, а это 33,5%. По Подпрограмме 1 за счет средств федерального бюджета финансируется 425756,4 тыс. руб., а по Подпрограмме 2 – 514900,0 тыс. руб. За счет средств республиканского бюджета на Подпрограмму 2 будет потрачено 35,1% суммы, а это составляет 166456,2 тыс. руб., тогда как на Подпрограмму 1 затраты составят 307472 тыс. руб. Причем по Подпрограмме 2 из 514900,0 тыс. руб. почти вся сумма, а именно 500000 тыс. руб., предусмотрены на первый (2020) год реализации Подпрограммы 2. Что касается выделения средств из республиканского бюджета, то по Подпрограмме 1 планируется выделять средств с каждым годом больше, и к 2024 г. показатель увеличивается на 58,0%, или на 25076,6 тыс. руб.

В таблице 3 были проанализированы источники финансирования Государственной программы по развитию сельского хозяйства на 2022–2025 гг. Как показал анализ, наименьшие суммы выделены на 2025 г., причем за счет средств федерального и республиканского бюджетов суммы одинаковые, и составляют 14707,8 тыс. руб. В целом, отклонение общего показателя по финансированию за анализируемый период снизится на 1052647,1 тыс. руб. Это говорит о том, что к началу 2025 г. все основные задачи по реализации программы поддержки будут выполнены, результат должен быть достигнут, исходя из запланированных затрат на все мероприятия.

В заключении хочется отметить, что грантовая поддержка – один из основных элементов здоровой конкуренции между предприятиями, и для малых предприятий, особенно в столь специфичной отрасли, как сельское хозяйство, необходимо обеспечить доступность государственного и муниципального заказа. На сегодняшний день в этом направлении уже сделано немало. Например, законодательство о государственном заказе предусматривает квоты для малого бизнеса на закупки, но

электронные аукционы, благодаря которым обеспечивается реальное участие малого предпринимательства в поставках своей продукции для государственных и муниципальных нужд, еще не так часто используются малыми субъектами предпринимательства, как это принято в странах с развитой экономикой;

Таблица 2 – Финансирование Программы «Поддержка развития малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия–Алания», тыс. руб.\*

Источники финансирования	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Отклонение 2024 г. от 2020 г.	
						+ / –	%
Подпрограмма 1. «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства в Республике Северная Осетия–Алания» на 2020–2024 годы							
За счет средств федерального бюджета	263629,5	36737,3	39749,5	47017,3	38622,8	-225006,7	14,7
За счет средств республиканского бюджета	43217,8	65275,5	65305,8	65379,2	68294,4	+25076,6	158,0
Всего финансирования	306847,3	102012,8	105055,3	112396,5	106917,2	-199930,1	34,
Подпрограмма 2 «Развитие инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия–Алания» на 2020–2024 годы							
За счет средств федерального бюджета	500000	3900	5000	6000	0	-500000	x
За счет средств республиканского бюджета	64350	34243,2	47235,6	10786,3	9841,1	-54868,9	15,3
Всего финансирования	564350	38143,2	52235,6	16786,3	9841,1	-554350	1,7

\*Источники: Постановление Правительства РСО–Алания от 10.12.2019 г. №416 «О государственной программе Республики Северная Осетия–Алания «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия–Алания» на 2020–2024 г.

Таблица 3 – Объем и источники финансирования Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», на 2022–2025 гг. тыс.руб.\*

Источник финансирования	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Σ за период	Отклонение 2025 г. от 2022 г. (+; –)
За счет средств федерального бюджета	751678,0	718455,8	756147,6	14707,8	2240989,2	-736970,2
За счет средств республиканского бюджета	330384,7	182421,8	191842,9	14707,8	719357,2	-315676,9
Всего финансирования	1082062,7	900877,6	947990,5	29415,6	2960346,4	-1052647,1

\*Источники: Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (<https://docs.cntd.ru/document/550164053>)

1) должен быть сформирован полноценный институт «обратной связи» между малыми предприятиями и органами исполнительной власти. Предпринимательские объединения способны внести существенный вклад в совместную работу с властью по преодолению административных барьеров для субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) доля малых и средних компаний в ВВП государства должна составлять не менее 40% (вместо 20% на сегодняшний день). Россия должна приблизиться к общемировому показателю по доле граждан, желающих начать собственное дело. Этот показатель составляет 10% от всех граждан стра-

ны. Поэтому одна из основных задач в ближайшее время – это увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства и их вклада в развитие экономики;

3) сокращение внеплановых проверок. Закон 294-ФЗ «О защите прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля» позволил сократить внеплановые проверки бизнеса, снизить административное давление на предпринимателей и тем самым обеспечил дополнительный рост экономики в самом динамичном и чувствительном к комфортной бизнес-среде секторе экономики. Поэтому работа по сокращению административных барьеров, по недопущению появления новых барьеров определена как первоочередная в деятельности государственных органов;

4) членство России в ВТО ставит на повестку дня задачу повышения конкурентоспособности малых и средних компаний. Для того, чтобы стимулировать работу малых предприятий по повышению спроса на свою продукцию за счет роста её конкурентоспособности, малым и средним предприятиям, экспортирующим свою продукцию, должны предоставляться финансовые субсидии за счет средств бюджетов всех уровней.

#### Список источников

1. Федеральный Закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О развитии сельского хозяйства».
2. Постановление Правительства РСО–Алания от 28 октября 2013 г. №392 «О государственной программе Республики Северная Осетия–Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014–2025 гг.».
3. Постановление Правительства РСО–Алания от 10.12.2019 г. №416 «О государственной программе Республики Северная Осетия–Алания «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия–Алания» на 2020–2024 гг.».
4. Булацева Ф.А. Оценка угроз экономической безопасности предприятий малых форм собственности в условиях кризиса отрасли (на примере СПК «Колхоз «По заветам Ильича» Пригородного района РСО–Алания) // В сборнике: Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Материалы всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия кафедр «Кормление, разведение и генетика сельскохозяйственных животных» и «Частная зоотехния» факультета технологического менеджмента. – Владикавказ. – 2021. – С. 88-90.
5. Булацева Ф.А., Хосиев Б.Н., Гурдзиева А.А. Оценка угроз экономической безопасности предприятия и пути их минимизации (на примере АО ПР «Михайловский» Пригородного района РСО–Алания) // В сборнике: Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента. – 2019. – С. 233-236.

УДК 346.34

### МИНИМИЗАЦИЯ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ДОГОВОРОВ: ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

**Гадзаонова А.Р.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Бураев М.Т.** – магистрант 3 года обучения факультета биотехнологии  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Статья посвящена проведению комплексного и всестороннего анализа теоретических вопросов, касающихся особенностей регулирования договорных отношений, с целью экономической безопасности. Автором определены недостатки регулирования договорных отношений, а также разработаны рекомендации по совершенствованию действующего гражданского законодательства в исследуемой области.

**Ключевые слова:** угрозы, экономическая безопасность, договор, договорные отношения, экономико-правовые аспекты, микрозайм.

Договорные правоотношения имеют широкое распространение, как в жизни гражданина-потребителя, так и в предпринимательской сфере. Договор займа и кредитный договор являются наиболее

распространенными формами заемных обязательств. Однако если договор займа носит более бытовой характер и является эффективным при краткосрочном кредитовании, то кредитный договор играет значительную роль в обеспечении устойчивого развития экономики любого государства.

Как совершенно справедливо отмечает Чирков А.В. при заключении договора возникает информационная диспропорция, поскольку заемщик не слишком хорошо понимает характер предоставляемой услуги [4].

Несмотря на то, что в Российской Федерации действуют нормы о защите прав потребителей, как правило, микрофинансовые организации не представляют заемщику полной информации о предоставляемом займе, ссылаясь на некие «Общие условия», с которыми заемщик якобы ознакомлен.

В литературе отмечается, что решить указанную проблему возможно путем наложения запрета разрабатывать общие условия и введения значимой для займодавца экономической ответственности за непредставление информации заемщику [3].

На наш взгляд, основной проблемой при заключении договора займа является подтверждение в последующем факта передачи заемных средств.

Как отмечает ряд исследователей, расписка является не только доказательством заключения договора займа, то есть реальной передачи заемного имущества, но представляет собой упрощенную форму договора займа [1]. Этой же позиции придерживаются и суды. Так, согласно правовой позиции Верховного Суда РФ: «Для квалификации отношений сторон как заемных необходимо установить соответствующий характер обязательства, включая достижение между ними соглашения об обязанности заемщика возратить займодавцу полученные денежные средства. Передача денежной суммы конкретным займодавцем заемщику может подтверждаться различными доказательствами, кроме свидетельских показаний.

Нахождение долговой расписки у займодавца подтверждает неисполнение денежного обязательства со стороны заемщик, если им не будет доказано иное [2].

В каждом государстве мира существует система безопасности, которая должна обеспечить устойчивое развитие экономики страны и предотвращать любые, как внешние, так и внутренние угрозы и вызовы. Обеспечение экономической безопасности банковской системы в условиях глобализации становится все более остро, особенно это касается банковской системы стран.

Если ориентироваться на мировой опыт, то, к примеру, в США достаточно сильно распространена программа профилактики и последующей борьбы с экономическими преступлениями в сотрудничестве с правоохранительными органами, различными частными учреждениями охраны и безопасности и с популярными в Америке детективными бюро. Данное сотрудничество и взаимодействие предполагает создание программ и проектов по борьбе с преступностью, включая меры, которые предотвращают угрозы и вызовы безопасности всех отраслей, включая финансовую и банковскую систему.

Кроме того, практика западных стран показывает заинтересованность различных предприятий, включая банки и другие кредитные организации, а реализации и организации именно внутренней безопасности своих объектов. Во многих банках создается собственная служба безопасности, где ведут свою деятельность сотрудники определенных государственных услуг. В России данная практика также распространена, однако зачастую сотрудники внутренней службы безопасности не являются какими-то либо уполномоченными лицами.

Страны Северной Европы тоже распространены частные службы охраны экономической безопасности банков, которые должны, впрочем, регистрироваться и вести свою деятельность в соответствии с Общими нормами права. Данные службы совместно с кадровым отделом банка проводят проверку сотрудников организации, особенно тех, кто работает с отчетностью. Помимо всего прочего, в мире растут компьютерные преступления, связанные с экономической безопасностью банковской системы. Подобные преступления чаще всего остаются нераскрытыми.

Главная причина данного явления в том, что сами банки и другие кредитные организации, заботясь о своей репутации и имидже, достаточно редко и неохотно сообщают «о случаях несанкционированного доступа в их компьютерные системы». В подобных происшествиях службы обеспечения экономической безопасности самостоятельно расследуют преступления внутри организации. Несмотря на распространение частных служб, которые обеспечивают экономическую безопасность банков, главным надзорным, регулирующим и контролирующим органом в любой стране остается Центральный банк.

Некоторые страны формируют деятельность своего центрального банка под влияние государственной собственности, другие же предпочитают рыночную либеральную политику в данном вопросе.

На практике возникают проблемы в сфере заключения, изменения и расторжения договора. Основными проблемами при заключении договора займа являются: недостаточная законодательная разработанность предмета договора займа; неразрешенность проблемы подтверждения факта передачи заемного имущества; взимание высокой процентной ставки по договору займа; правовая незащищенность законных прав и интересов сторон договора займа. Как правило, проблемы возникают и при заключении договора микрозайма в связи с непредставлением микрофинансовой организацией полной информации о заключаемом договоре. Возникают проблемы и при изменении или расторжении договора займа в одностороннем порядке.

Детально оценив все аспекты договорных отношений, автор пришел к следующему выводу: при рассмотрении вопросов заключения, изменения и расторжения кредитного договора нами были выявлены следующие проблемы: договор присоединения, как упрощенная форма заключения кредитного договора, нарушает баланс интересов сторон договора; выдача кредитных карт, как один из способов заключения кредитного договора, нарушает положения гражданского законодательства о соблюдении простой письменной формы кредитного договора; практика банков и иных кредитных организации использует дискриминирующие положения; судебная практика использует такое понятие как «несправедливые условия» кредитного договора, однако на законодательном уровне оно не разработано; изменение финансового положения одной из сторон договора не является существенным изменением обстоятельств, являющимся основанием для изменения или расторжения кредитного договора.

#### Список источников

1. Егорова, Е.А. Договор займа и расписка заемщика: проблемы соотношения // Новая наука: современное состояние и пути развития. – 2016. - № 6-3. – С. 184.
2. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2016), утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13.04.2016 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 11 (начало); Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 12 (окончание).
3. Филичкина, Ю.Ю. Совершенствование кредитования физических лиц в современных условиях // Российская экономика: взгляд в будущее: Материалы IV Международной научно-практической конференции: в 3 частях. – Тамбов: Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, 2018. – С. 406.
4. Чирков А.В. Правовое регулирование преддоговорных отношений между микрофинансовой организацией и заемщиком // Актуальные проблемы российского права. – 2018. - № 7 (80). – С. 49.

УДК 336.71.078.3

#### ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ КЛИЕНТАМ ПАО «СБЕРБАНК» С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Гадзаонова А.Р.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Дзарахохова Д.О.** – студентка 2 курса факультета бизнеса, таможенного дела и экономической безопасности

*ФГБОУ ВО Санкт-Петербургский государственный университет*

**Аннотация.** Статья посвящена анализу современных методов повышения качества предоставления услуг клиентам ПАО «Сбербанк» с целью обеспечения экономической безопасности.

**Ключевые слова:** банк, кредитная организация, риски, банковские риски, менеджмент, стандарты, безопасность, экономическая безопасность.

Обслуживание клиентов является важным элементом успешного бизнеса, особенно в банковских отраслях. Сегодня программное обеспечение и приложения с искусственным интеллектом, такие как голосовые помощники, повышает обслуживание клиентов, а использование его с биометричес-



кими данными клиента, позволяет банкам повысить безопасность, автоматизировать процессы и предоставлять клиенту дополнительный способ в получении банковских услуг.

Используя возможности искусственного интеллекта (ИИ) с биометрическими данными клиента, голосовой ассистент может помочь клиентам сэкономить время на выполнении основных банковских операций, автоматизируя процессы получения банковских услуг, и повысить их безопасность.

Благодаря проведению автоматизации базовых процессов, можно повысить качество и безопасность предоставляемых банковских услуг, где организация может получить:

- улучшение качества своих услуг;
- клиентоориентированность – предоставлять новый способ получения услуг;
- повышение скорости обработки запросов;
- экономия времени и ресурсов сотрудников – операторов;
- помощь в идентификации клиента, если тот в свою очередь позвонил в банк;
- снижение трудозатрат;
- повышение безопасности и борьба с мошенниками;
- повышение скорости выполнения задач.

Из вышеперечисленных пунктов, можно сделать вывод, что проведение автоматизации позволит предприятию успешно развивать свой бизнес, сокращать расходы и повышать производительность.

Публичное акционерное общество «Сбербанк России» – это банк, который является одним из крупнейших банков и ведущим международным финансовым учреждением в России, Центральной и Восточной Европе.

Сбербанк играет важную роль в российской экономике с одной третью совокупности банковских активов. Сбербанк так же имеет крупнейшую физическую дистрибьюторскую сеть с более 14 000 филиалов в 83 регионах России. Сбербанк имеет международное присутствие через дочерние банки в странах СНГ (Казахстан, Украина и Беларусь), Швейцарии, Австрии и странах Центральной и Восточной Европы через Sberbank Europe, а также филиал в Индии и представительства в Германии и Китае.

Минфин России является основным акционером, 50% плюс одна голосующая акция уставного капитала банка, а остальные 50% минус одна голосующая акция принадлежат отечественным и международным инвесторам. Обыкновенные и привилегированные акции Банка находятся в открытом обращении в России с 1996 года; Американские депозитарные акции Сбербанка были зарегистрированы на Лондонской фондовой бирже, допущены к торгам на Франкфуртской фондовой бирже и торгуются на внебиржевом рынке в США.

За 2018–2021 гг. Сбербанк реализовал очень много проектов, с целью построить банк, как экосистему, с помощью которой клиенты могли бы пользоваться продуктами банка.

Такие продукты можно разделить на несколько основных блоков:

1. Электронная коммерция, в нее входит: СберЛогистика, СберСтрахование, СберМегаМаркет, СберАвто, Самокат.

2. Мобильность: 2ГИС, СитиМобил, СитиДрайв.

3. B2B-сервисы: SberCloud, Sberdevices, ЦРТ, СберМбайл, Домклик, Работа.ру [2].

На сегодняшний день существует множество банковских услуг, которые предлагают ПАО «Сбербанк». Примером таких услуг может быть: предоставление потребительских кредитов, выпуск кредитных и дебетовых карт, цифровые финансовые услуги и даже оплата личных услуг.

Главной целью банковских услуг, является извлечение максимальной прибыли, удовлетворение потребности клиентов в финансовых услугах. К видам банковских услуг относятся:

- предоставление кредитов;
- выпуск дебетовых карт;
- выпуск кредитных карт;
- открытие валютных вкладов;
- открытие счета в драгоценных металлах;
- обмен валют;
- оплата услуг (мобильной связи, интернет услуг, ЖКХ, оплата штрафов на автомобильные средства, оплата налогов и др.);
- оплата страхования жизни, жилья, автомобилей;
- осуществлять платежи по реквизитам;
- открывать инвестиционные портфели;
- и многое другое [1].

Для того, чтобы клиент мог получить кредитную карту, ему необходимо явиться в отделение банка. Далее составить заявление на оформление карты, с учетом персональных данных, после чего будет происходить процесс рассмотрения заявки. На этой стадии банк проверяет данные клиента, есть ли у него судимости. Проверяет финансовое положение клиента. Также могут выполняться дополнительные запросы, где работает клиент, поднимается история кредитов.

Такие проверки требуются, с целью обезопасить банк от негативных последствий в будущем и убедиться, что клиент является надежным. Если проверка пройдена успешно, клиенту приходит уведомление, что кредит одобрен, далее необходимо будет ознакомиться с предложением банка, если клиента все устраивает, он подписывает договор, после чего выдается кредитная карта.

Так же при проверке документов, банк может отказать в удовлетворении запроса клиента, но предложить альтернативные варианты, если клиент соглашается с ними, кредитная карта будет выдана, если нет, то клиент отказывается от кредита. В иных случаях клиент получает отказ.

Для повышения экономической эффективности имеется необходимость в автоматизации данного процесса. Для того, чтобы автоматизировать данный процесс можно использовать голосовой ассистент и биометрические данные клиента. Клиенту необходимо будет зайти в мобильное приложение, вызвать голосового помощника и оставить заявку на получение кредитной карты. Далее клиент сможет ознакомиться с предложением и подписать документы при помощи биометрии. После чего система проверяет клиента и уведомляет его о результате выполнения заявки.

Благодаря автоматизации данного процесса, происходит экономия времени клиента, существенно уменьшается срок обработки запроса, а также происходит экономия времени сотрудников и операторов банка.

#### Список источников

1. Использование Docker, Моуэт Эдриен, 2018. – 354 с.
2. Моделирование бизнес-процессов / Учебник и практикум для академического бакалавриата / Юрайт – М., О. И. Долганова, Е. В. Виноградова, А. М. Лобанова; под редакцией О. И. Долгановой, 2019. – 289 с.
3. Разработка требований к программному обеспечению, Карл Вигерс, Джой Битти, 2019. – 736 с.

УДК 336.71

### НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ (БАНКРОТСТВО) РОССИЙСКИХ БАНКОВ

**Гадзаонова А.Р.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Дзарахохова Д.О.** – студентка 2 курса факультета бизнеса, таможенного дела и экономической безопасности

*ФГБОУ ВО Санкт-Петербургский государственный университет*

**Аннотация.** *Статья посвящена исследованию правовых и экономических особенностей несостоятельности (банкротства) российских банков.*

**Ключевые слова:** *банкротство, несостоятельность, банк, кредитная организация.*

В традиционном понимании несостоятельность (банкротство) представляет собой «неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам» [1]. Достаточно часто в судебной практике возникают обстоятельства, связанные с желанием должника причинить ущерб кредиторам посредством уменьшения либо сокрытия имущества, находящегося в собственности. В теории и на практике выделяют банкротство мошенническое (умышленное) и простое (без получения дополнительной выгоды).

Согласно определению, предложенному американской компанией FindLaw (в составе всемирно известной медиа группы Thomson Reuters), специализирующейся на предоставлении консалтинговых услуг в области информационного правового обеспечения, «банкротство – это общий термин, обозначающий процедуру федерального суда, которая помогает потребителям и предприятиям из-

бавиться от долгов и выплатить долг своим кредиторам» в случае наличия такой возможности. Если в рамках судебного процесса будут представлены достаточные доказательства, что физическое или юридическое лицо имеет на это право и процедура не является фиктивной с целью сокрытия активов, суд по делам о банкротстве встанет на сторону ответчика, и будет защищать его интересы.

Слово «банкротство» в европейских языках появилось в XVI–XVII веках и этимологически восходит к итальянской идиоме *bancarotta* (сломанная скамья), производной от итальянского *banca* (скамья, прилавок менялы) и латинского *rupta* (сломанная). Считается, что эта фигура речи, широко применявшаяся в Италии для обозначения банкротства, кораблекрушения, поражения и в других подобных обстоятельствах, отражает легендарный обычай ломать скамью разорившегося менялы, на которой он проводил сделки. Несостоятельность российского банка может быть установлена исключительно арбитражным судом.

Достаточными признаками для начала производства по делу о банкротстве кредитной организации согласно п. 1 ст. 189.8 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» №127-ФЗ являются следующие аспекты:

Отзыв лицензии по инициативе Банка России. Причинами отзыва лицензии у банка могут быть: недостоверность представленной регулярной отчетности, наличие признаков сомнительности в проводимых сделках/операциях, нарушение норм предотвращения легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и финансирования распространения оружия массового уничтожения (ПОД/ФТ) [2], нарушение нормативов, в частности, по размеру капитала, высокорисковая кредитная политика.

Наличие достаточного объема задолженности по обязательным платежам, в том числе по фонду оплаты труда (ФОТ) и налогам. Как и любая организация, банк обязан быть способным покрыть сумму обязательных платежей, таких как налоговые выплаты в соответствующие бюджеты, в том числе в рамках исполнения распоряжений клиентов по перечислению в налоговые органы обязательных платежей с расчетных счетов.

Неспособность исполнить собственные обязательства перед вкладчиками и кредиторами в течение 14 дней после наступления даты исполнения.

Также в качестве особенности выделяют очередность права взыскания задолженности со стороны кредиторов. Первыми в порядке очереди удовлетворяются требования физических лиц, получивших инвалидность, связанную с исполнением обязательств на рабочем месте [3].

Специфика российского права заключается в широких полномочиях Банка России как обязательного участника процесса. Именно его представителями выносятся решения о возможности финансового оздоровления кредитной организации, назначении временной администрации, реорганизации или приостановлении деятельности.

Основные этапы процедуры банкротства юридических лиц [4].

Этап наблюдения. Анализ публикуемой отчетности и поступательный анализ финансового статуса.

Попытка финансового оздоровления. Привлечение сторонних организаций к оказанию финансовой поддержки путем [5]: привлечения долгосрочных депозитов (более 6 месяцев), предоставление возможности отсрочки платежа или рассрочки его на более долгосрочных период, получение банковских гарантий. Полная реорганизация структуры кредитной организации.

Назначение арбитражного/временного управляющего (ВУ). Фактически, ВУ получает полномочия на следующий день после отзыва лицензии. Единица назначается ЦБ РФ. Как указано выше, решение о необходимости привлечения ВУ выносит Арбитражный суд. В обязанности ВУ входит выявление основных ошибок менеджмента банка и разработка дорожной карты по исправлению нарушений и восстановлению платежеспособности и устойчивости кредитной организации.

Реорганизация путем перехода активов кредитной организации (кредитов, финансовых инструментов) в состав более крупного/устойчивого рыночного игрока.

В настоящее время наиболее частым исходом наличия признаков банкротства кредитной организации является открытие конкурсного производства без прохождения вышеуказанных этапов. Конкурсный управляющий – ГК «Агентство по страхованию вкладов» (АСВ).

На сегодняшний день, по мнению правовой навигационной системы «Кодексы и законы», специалисты выделяют три вида банкротства юридических лиц:

Реальное. Абсолютная неспособность исполнения собственных обязательств перед кредиторами и отсутствие даже потенциальной возможности вернуться к рентабельности. Данные организации для ликвидации долгов прибегают к полному снижению уставного капитала. Процедуры оздо-

рождения в данном случае занимают достаточно большой промежуток времени и редко приводят к достойному результату. Активы компании полностью распродаются и, чтобы продолжить функционировать, компании необходимо привлечь инвесторов. Основными причинами такого банкротства чаще всего являются неэффективные управленческие решения, несоразмерное кредитование или использование нерыночных условий для него или хищение.

Техническое, оно же условное, временное. В рамках такого банкротства реанимационные мероприятия со стороны арбитражного управляющего позволяют отсрочить погашение долгов и оптимизировать схему выплат.

Грамотная санация позволяет бизнесу «уйти на передышку» и вернуться в новом финансовом периоде к нормальному функционированию. Чаще всего такой вид банкротства связан с затариванием складов или с неэффективной дебиторской политикой.

Умышленное. Преднамеренное или фиктивное банкротство. В случае неправомерного банкротства топ-менеджмент компании искусственно создает ситуацию отсутствия возможности в полном объеме нести ответственность за действующие обязательства путем снижения объема активов через привлечение подставных лиц и контрагентов, а также через сделки на нерыночных условиях. Фиктивное же банкротство характеризуется фальсификацией отчетных документов при фактическом наличии активов. Чаще всего последний вид используется для получения рассрочки по платежам и быстро выявляется судом.

Таким образом, само по себе банкротство кредитных организаций в своей ликвидационной части уже не может минимизировать риски банкротящихся банков, но зато обеспечивает стабильность всего рынка банковских услуг в целом, исключая из него кредитные организации, которые так и не смогли надлежащим образом обеспечить приемлемый уровень своих рисков, а значит, является инструментом антикризисного регулирования постоянного действия.

#### Список источников

1. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 28.06.2022, с изм. от 21.07.2022) «О несостоятельности (банкротстве)» // СПС «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // СПС «Консультант Плюс».
3. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 28.06.2022, с изм. от 21.07.2022) «О несостоятельности (банкротстве)» // СПС «Консультант Плюс».
4. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 28.06.2022, с изм. от 21.07.2022) «О несостоятельности (банкротстве)» // СПС «Консультант Плюс».
5. Тавасиев А.М. Антикризисное управление кредитными организациями: Учебно-практическое пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 480 с.

УДК 338.2, 336.6

#### КРИТЕРИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ ПОВЫШЕНИЯ

**Гурдзибеева А.А.** – старший преподаватель кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Меликян Л.А.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Булацева Ф.А.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** Одним из главных показателей, свидетельствующих о том, что предприятие экономически безопасно, является стабильная и устойчивая работа его финансовой подсистемы, основной целью функционирования которой является обеспечение всех остальных подсистем финансовыми ресурсами в требуемом объеме с минимальными затратами.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, финансовая устойчивость, ликвидность, платежеспособность.

От выбранной системы показателей, используемых для анализа, зависит степень объективности и реальности оценки экономической безопасности предприятия. Данная система показателей должна включать показатели, характеризующие операционную, финансовую и инвестиционную деятельность предприятия, и зависеть, от поставленных приоритетов в целях функционирования предприятия. К таким показателям целесообразно отнести показатели внутрифирменной эффективности, платежеспособности, финансовой устойчивости, деловой активности, рентабельности.

Объектом исследования является Общество с ограниченной ответственностью «Ирафская швейная фабрика» Ирафского района РСО–Алания.

Комплексная оценка деятельности предприятия предполагает изучение системы показателей, которые характеризуют использование всего производственного потенциала. Система указанных показателей включает в себя разнородные параметры, отражающие эффективность использования ресурсного потенциала предприятия.

Таблица 1 – Основные экономические показатели ООО «Ирафская швейная фабрика»

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Отклонение 2021 г. от 2019 г.	
				+/-	%
Среднегодовая остаточная стоимость основных средств, тыс. руб.	258	237	1013	+755	392,6
Среднегодовая численность работников, чел.	31	31	31	0	100
Среднегодовая оплата одного работника, тыс. руб.	72,4	84,8	88,5	+16,1	122,4
Фонд оплаты труда, тыс. руб.	2243	2630	2745	+502	122,4
Выручка от продажи, тыс. руб.	46845	78311	71584	+24739	152,8
Себестоимость продаж, тыс. руб.	46236	74192	69595	+23359	150,5
Прибыль от продаж, тыс. руб.	609	4119	1989	+1380	326,6
Прибыль до налогообложения, тыс. руб.	609	4119	1989	+1380	326,6
Чистая прибыль, тыс. руб.	487	3295	1791	+1304	367,8

Приведенные данные свидетельствуют об увеличении основных показателей деятельности предприятия за 2019–2021 гг. Среднегодовая остаточная стоимость основных средств возросла почти в 4 раза и составила 1013 тыс. руб. Это обусловлено тем, что в 2021 г. предприятие приобрело новое оборудование. Среднегодовая численность персонала была постоянной – 31 чел. Но средняя зарплата возросла на 16,1 тыс. руб., что повлекло увеличение фонда оплаты труда на 502 тыс. руб. – с 2243 тыс. руб. до 2745 тыс. руб. Наблюдается значительное увеличение показателей реализации продукции. Так выручка от продажи возросла на 52,8 %, а себестоимость реализованной продукции – на 50,5 %. Сложившееся соотношение способствовало росту прибыли от продаж в 3,3 раза – с 609 тыс. руб. до 1989 тыс. руб.

Критерии финансовой устойчивости мы определяем как основу анализа предприятия в целях оценки уровня его экономической безопасности. В случае снижения данных показателей, устанавливается вероятность наступления неблагоприятного события и его последствия в форме потерь финансовых ресурсов (денежных средств) в результате принятого решения.

Одна из характеристик финансовой устойчивости – степень покрытия источниками финансирования запасов и затрат предприятия.

При оценке критериев финансовой устойчивости предприятия были проанализированы различные коэффициенты. Так, в 2019–2021 гг. коэффициент собственности, несмотря на увеличение с 0,11 до 0,13, не соответствует минимальному нормативу 0,5. То есть доля собственного капитала в структуре баланса не достаточна для финансирования деятельности за счет собственных источников. Коэффициент соотношения заемных и собственных средств снижается с 8,34 до 6,96, но многократно превышает максимальный норматив 1. Это свидетельствует о том, что в 2021 г. сумма заемных средств почти в 7 раз больше собственного капитала. Исходя из этих данных, можно отметить, что

фабрики не обеспечена собственными источниками финансирования в необходимом объеме и очень высока зависимость от внешних заемных средств. Коэффициент мобильности собственного капитала имеет высокие значения и в 2021 г. составляет 0,92, а коэффициент соотношения внеоборотных активов и собственного капитала очень низкий – 0,08, что свидетельствует о том, что практически полностью средства предприятия вложены в оборотные активы – 92 % и лишь незначительная часть – 8 % инвестированы в основной капитал. При этом коэффициент обеспеченности оборотных средств собственными оборотными средствами, несмотря на рост с 0,10 до 0,12, не соответствует нормативным значениям. Это так же подтверждает недостаток собственных средств в формировании оборотного капитала. Коэффициент соотношения производственных активов и стоимости имущества снижается с 0,17 до 0,15 и при этом он не соответствует минимальному нормативу, то есть предприятие испытывает недостаток имущества производственного назначения. Фабрика не имеет долгосрочные обязательства, только краткосрочные. В 2019 г. и 2020 г. вся краткосрочная задолженность является кредиторской, а в 2021 г. на нее приходится 95 % и 5 % на полученный краткосрочный кредит.

Таблица 2 – Оценка финансовой устойчивости ООО «Ирафская швейная фабрика»

Коэффициенты	Нормативы	2019г.	2020г.	2021г.
1. Собственности (автономии)	$K_a \geq 0,5$	0,11	0,24	0,13
2. Соотношения заемных и собственных средств	$K_z/c \leq 1$	8,34	3,19	6,96
3. Мобильности (маневренности) собственного капитала	$K_m \approx 0,5$	0,96	0,98	0,92
4. Соотношения внеоборотных активов и собственного капитала		0,04	0,02	0,08
5. Обеспеченности оборотных средств собственными оборотными средствами	$K_o \geq 0,6-0,8$	0,10	0,23	0,12
6. Соотношения производственных активов и стоимости имущества	$K \geq 0,5$	0,17	0,45	0,15
7. Соотношения долгосрочной задолженности и заемных средств		-	-	-
8. Соотношения краткосрочной задолженности и заемных средств		1	1	1
9. Соотношения кредиторской задолженности и заемных средств		1	1	0,95

Таким образом, можно отметить, что финансовое состояние ООО «Ирафская швейная фабрика», несмотря на положительную динамику показателей, является неустойчивым.

Одним из критериев оценки экономической безопасности предприятия является оценка рентабельности его деятельности. Так как снижение рентабельности бизнеса связано со снижением доходности и эффективности деятельности хозяйствующего субъекта на рынке.

Следующим этапом оценки критериев экономической безопасности предприятия проведем оценку рентабельности.

Приведем динамику показателей, необходимых для расчета показателей рентабельности в виде графика (рис. 1).

Из приведенного графика видно, что за 2019–2021 гг. наблюдается увеличение всех приведенных показателей. Так прибыль до налогообложения и чистая прибыль возросли более чем в 3 раза и составили соответственно 1989 тыс. руб. и 1791 тыс. руб. Среднегодовая стоимость имущества в 2021 г. составила 75072 тыс. руб., что на 23018 тыс. руб. больше, чем в 2019 г. Среднегодовая стоимость собственного капитала увеличилась почти в 2 раза – с 6149 тыс. руб. до 12044 тыс. руб. Среднегодовая стоимость производственных фондов возросла на 7191 тыс. руб. и составила 18272 тыс. руб.

На основании приведенных данных рассчитаем показатели рентабельности анализируемого предприятия.

Из приведенных данных видно, что все показатели рентабельности имеют тенденцию к росту. Это объясняется тем, что темпы роста всех видов прибыли превышают темпы роста имущества,

собственного капитала, выручки и себестоимости продаж. Таким образом, в 2019–2021 гг. выявлено улучшение финансовых результатов, а именно увеличение прибыли и рентабельности деятельности.

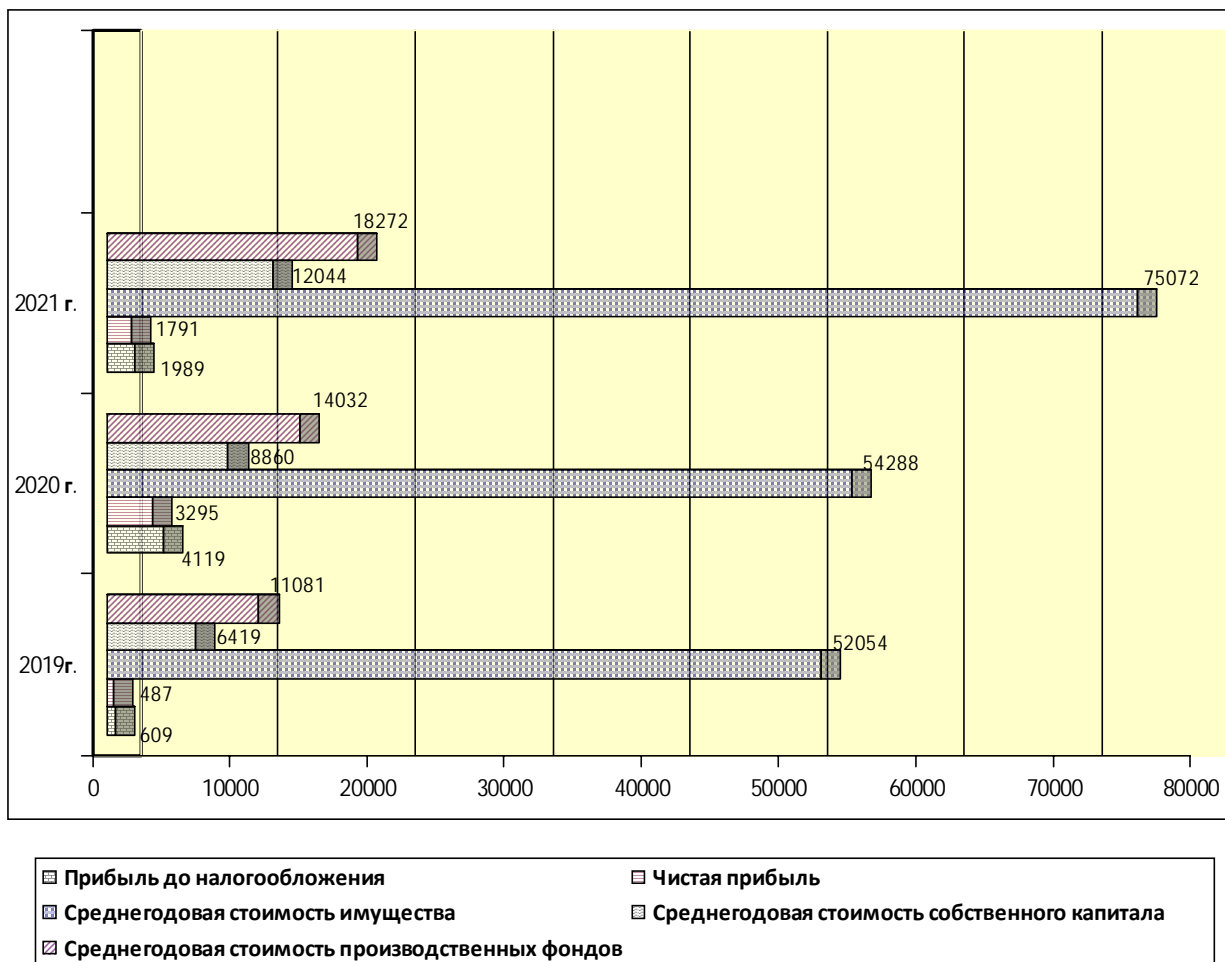


Рис. 1. Динамика показателей, необходимых для расчета рентабельности, тыс. руб.

Таблица 3 – Оценка рентабельности ООО «Ирафская швейная фабрика»

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Отклонение 2021 г. от 2019 г. (+, –)
Общая рентабельность имущества	1,17	7,54	2,65	+1,48
Чистая рентабельность имущества	0,94	6,07	2,39	+1,45
Общая рентабельность собственного капитала	9,49	46,49	16,52	+7,03
Чистая рентабельность собственного капитала	7,59	37,20	14,87	+7,28
Общая рентабельность производственных фондов	5,49	22,54	10,89	+5,4
Рентабельность продаж (по чистой прибыли)	1,04	4,21	2,50	+1,46
Рентабельность затрат (по чистой прибыли)	1,05	4,44	2,57	+1,52

При исследовании платежеспособности предприятия необходимо особое внимание уделять соотношению размера долга предприятия к собственному капиталу, благодаря чему можно охарактеризовать долговую нагрузку компании. Положительные изменения показателей ликвидности, уровня долговой нагрузки снижают риски платежеспособности компании, что оказывает положительное влияние на финансовую безопасность предприятия.

Таблица 4 – Оценка ликвидности и платежеспособности ООО «Ирафская швейная фабрика»

Показатели	Нормативы	2019г.	2020г.	2021г.
1. Коэффициент первоклассных ликвидных средств	-	0,03	0,11	0,006
2. Коэффициент легкорезализуемых активов	-	0,80	0,48	0,79
3. Коэффициент среднерезализуемых активов	-	0,16	0,40	0,19
4. Коэффициент труднореализуемых активов	-	0,004	0,005	0,01
5. Коэффициент абсолютной ликвидности	Кал $\geq$ 0,2	0,04	0,14	0,007
6. Промежуточный коэффициент покрытия	Кбл $\geq$ 0,7-1	0,93	0,72	0,91
7. Коэффициент текущей ликвидности	Ктл $\geq$ 2	1,12	1,31	1,13

Анализ данных таблицы 4 показывает, что размер первоклассных ликвидных средств в структуре баланса не значителен, в результате коэффициент абсолютной ликвидности не соответствует нормативному значению, то есть предприятие не располагает денежными средствами в достаточной степени для своевременного погашения срочных обязательств. В активах баланса преобладают легкорезализуемые активы, в 2021 г. на них приходится 79%. Второй по значимости категорией являются среднерезализуемые активы, доля которых возросла с 16 % до 19 %. На труднореализуемые активы в структуре баланса в 2021 г. приходится лишь 1 %. В исследуемом периоде промежуточный коэффициент покрытия соответствует нормативным значениям. Так в 2021 г. сумма денежных средств и легкорезализуемых активов позволяет покрыть 91 % краткосрочных обязательств. Коэффициент текущей ликвидности незначительно возрос до 1,13, но в исследуемом периоде он не соответствовал нормативным значениям.

Таким образом, можно сделать вывод, что, несмотря на ликвидность баланса, предприятие не имеет средств для своевременного погашения своих обязательств.

В целях обеспечения экономической безопасности ООО «Ирафская швейная фабрика» основными задачами являются следующие мероприятия:

1. Создание (формирование) устойчивой системы снижения издержек производства, увеличение прибыли, повышения рентабельности.

2. За счет организации и создания службы маркетинга обеспечить ускоренное развитие внутреннего рынка услуг и товаров.

3. Оптимизация ассортимента: выпуск продукции, дифференцированной по своим потребительским характеристикам, внешнему виду, качеству; моделирование рационального ассортимента, использование товарной диверсификации и вертикальной интеграции.

4. Формирование системы экономической безопасности в рамках предприятия, что выступает необходимым условием поддержания стабильности и развития бизнеса в условиях нестабильности внешней среды.

Указанные мероприятия позволят улучшить финансовое состояние предприятия, а значит, обеспечить укрепление экономической безопасности ООО «Ирафская швейная фабрика».

#### Список источников

1. Булацева Ф.А. Оценка экономической безопасности предприятия по данным финансовой отчетности. // Приоритетные векторы развития промышленности и сельского хозяйства: материалы IV Международной научно-практической конференции, 15 апреля 2021 г., Макеевка: в 7 т. / ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия». – Макеевка: ДОНАГРА, 2021. – Т. IV – С. 42-47.

2. Гурдзиева А. А. Совершенствование управления имуществом в системе экономической безопасности предприятия // Перспективы развития АПК в современных условиях. Материалы 10-й международной научно-практической конференции. Ч. II. – Владикавказ, 2021. – С. 28-31.

3. Меликян Л.А., Булацева Ф.А. Основные направления финансовой стратегии предприятия, направленные на обеспечение его экономической безопасности. // Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции. // Материалы всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента (14-16 ноября 2019 г.) – Владикавказ, 2019. – С. 264-266.



УДК 338.2,336.6

## УПРАВЛЕНИЕ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

**Гурдзибеева А.А.** – старший преподаватель кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Булацева Ф.А.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Меликян Л.А.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** Система экономической безопасности реализуется в системе критериев и показателей. Основным критерием экономической безопасности хозяйствующего субъекта при осуществлении расчетов с контрагентами выступает оценка состояния управления дебиторской задолженностью.

**Ключевые слова:** *экономическая безопасность, дебиторская задолженность, сомнительная задолженность, эффективность управления задолженностью, оборачиваемость дебиторской задолженности.*

Понятие экономической безопасности предприятия является комплексным, затрагивающим практически все функциональные области деятельности предприятия. Поэтому в современных условиях процесс успешного функционирования и экономического развития российских предприятий во многом зависит от совершенствования их деятельности в области обеспечения экономической безопасности.

В современных условиях существенным в экономической безопасности является эффективное управление дебиторской задолженностью. Грамотная работа с дебиторами приводит в конечном итоге к успешному финансовому положению предприятия и перспективам его развития.

В качестве объекта исследования выступает СПК «Де-Густо» Кировского района РСО–Алания.

Дебиторская задолженность – это задолженность физических и юридических лиц предприятию определенных сумм денежных средств и их эквивалентов. По сути, образовавшаяся дебиторская задолженность является отвлечением из оборота собственных денежных средств.

Таблица 1 – Состав и структура дебиторской задолженности СПК «Де-Густо» (на конец года)

Показатели	2019г.		2020г.		2021г.		Отклонение 2021 г. от 2019 г. (абсолютные значения)	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	+; –	%
Дебиторская задолженность, всего, в т. ч.	37116	100	55136	100	73978	100	+36862	199,3
- покупатели и заказчики	20511	55,3	28961	52,5	43687	59,1	+23176	212,9
- авансы выданные	14682	39,5	26125	47,4	29787	40,3	+15105	202,9
- прочая	1923	5,2	50	0,1	504	0,7	-1419	26,21
Сомнительная дебиторская задолженность	11320	30,5	18200	33,0	23690	34,7	+12370	209,28

Из данных таблицы видно, что дебиторская задолженность представлена в основном задолженностью покупателей и заказчиков и выданными авансами, и в незначительной степени, прочих дебиторов. За 2019–2021 гг. общий размер дебиторской задолженности хозяйства возрос на 99,3% (36862 тыс. руб.), составив на конец отчетного периода 73978 тыс. руб. Это в одинаковой степени обусловлено как увеличением задолженности покупателей и заказчиков на 112,9% (или 23176 тыс. руб.), так

и выданными авансами на 102,9% (или на 15105 тыс. руб.). Кроме того почти в 2 раза (на 12370 тыс. руб.) возросла просроченная дебиторская задолженность – с 11320 тыс. руб. до 23690 тыс. руб., а её удельный вес увеличился с 30,5% до 34,7%. Наличие такой задолженности отрицательно влияет на показатели эффективности использования оборотных активов и на платежеспособность предприятия.

Рассмотрим динамику дебиторской задолженности в разрезе общей суммы и сомнительных долгов в виде диаграммы (рис. 1).

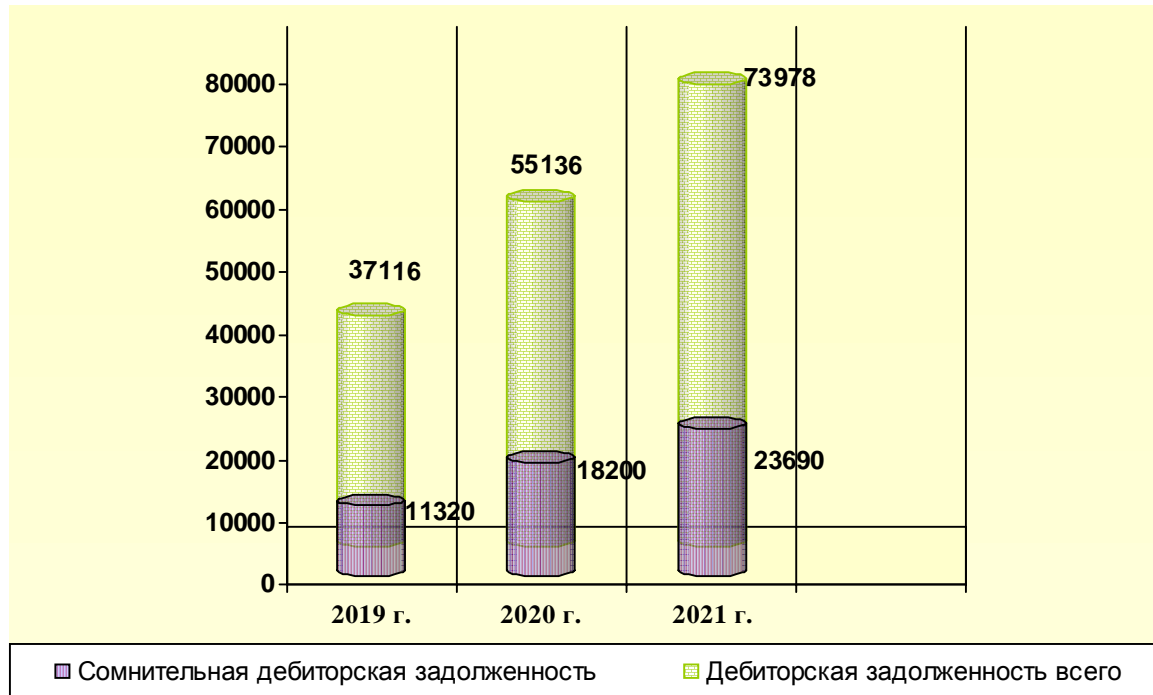


Рис. 1. Динамика дебиторской задолженности СПК «Де-Густо», тыс. руб.

Из приведенной диаграммы видно, что общая сумма дебиторской задолженности возросла с 37116 тыс. руб. до 73978 тыс. руб., то есть в 2 раза. Это негативный факт, свидетельствующий об отвлечении денежных средств из оборота предприятия. Отрицательное влияние указанного факта усиливается ростом сомнительной дебиторской задолженности в 2,1 раза – с 11320 тыс. руб. до 23690 тыс. руб.

Как отмечалось, дебиторская задолженность является элементом оборотных активов предприятия. В зависимости от размера и качественного состава она влияет на показатели ликвидности и платежеспособности.

Рассмотрим, какова доля дебиторской задолженности в оборотных средствах и в целом в активе баланса исследуемого хозяйства.

Таблица 2 – Доля дебиторской задолженности в активах СПК «Де-Густо» (на конец года)

Показатели	2019г.	2020г.	2021г.	Отклонение 2021г. от 2019г.	
				(+/-)	%
Оборотные активы, тыс. руб.	298302	395298	466713	+168411	156,5
Актив баланса, тыс. руб.	717530	811932	883112	+165582	123,1
Дебиторская задолженность, тыс. руб.	37116	55136	73978	+36862	199,3
Доля дебиторской задолженности в оборотных активах, %	12,4	13,9	15,9	+3,5	x
Доля дебиторской задолженности в активе баланса, %	5,2	6,8	8,4	+3,2	x

Из приведенных в таблице данных видно, что в 2019–2021 гг. оборотные активы хозяйства увеличились на 56,5% (168411 тыс. руб.), а валюта баланса – на 23,1% (165582 тыс. руб.). В то же

время дебиторская задолженность возросла более быстрыми темпами – на 99,3%, что способствовало росту ее доли в оборотных средствах с 12,4% до 15,9%, а в активе баланса – с 5,2% до 8,4%.

Таким образом, можно отметить, что размер дебиторской задолженности СПК «Де-Густо» способен оказывать отрицательное влияние на показатели платежеспособности. Часть активов предприятия фактически отвлекается из оборота предприятия и становится обездвижена, в такой ситуации может присутствовать риск финансовых потерь, нельзя допускать того, чтобы предприятие находилось в финансовой зависимости от своих покупателей и заказчиков.

С точки зрения эффективного управления оборотным капиталом важно не только в сжатые сроки получить деньги от должников, но и не допустить последующего увеличения задолженности выше определенного предела. Иными словами, чем меньше дебиторская задолженность, чем скорее она погашается, тем меньше потребность в оборотном капитале и выше рентабельность собственного капитала.

В ходе анализа эффективности управления дебиторской задолженностью обязательно определяют параметры ее оборачиваемости.

Таблица 3 – Оценка эффективности управления дебиторской задолженностью СПК «Де-Густо»

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021г.	Отклонение 2021г. от 2019г.	
				+, –	%
Выручка от реализации продукции, тыс. руб.	257466	282090	283430	+25964	110,1
Среднегодовой размер дебиторской задолженности, тыс. руб.	58180	46126	64557	+6377	111,0
Коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности	4,4	6,1	4,4	-	-
Период 1 оборота дебиторской задолженности, дни	82	59,0	82	-	-
Коэффициент соотношения дебиторской и кредиторской задолженности	0,33	0,38	0,49	+0,16	148,5

Из данных таблицы видно, что в 2021 г. по сравнению с 2019 г. состояние расчетов с дебиторами не меняется. Так коэффициент оборачиваемости остался на уровне 4,4, а средний срок погашения дебиторской задолженности остается 82 дня. Это является следствием роста выручки от реализации и роста среднегодового размера дебиторской задолженности в равной степени (10,1% и 11% соответственно). Однако, в 2020 г. оборачиваемость дебиторской задолженности была выше, чем в 2019 и 2021 гг. и составляла 6,1, а период 1 оборота дебиторской задолженности меньше – 59 дней. Коэффициент соотношения дебиторской и кредиторской задолженности за 2019–2021 гг. возрос с 0,33 до 0,49, то есть при условии погашения всей суммы дебиторской задолженности предприятие сможет покрыть половину своих обязательств.

С целью совершенствования управления дебиторской задолженностью СПК «Де-Густо» предлагаем следующие мероприятия:

- специалистам финансовой службы предприятия формировать внутренние отчеты о состоянии и динамике дебиторской задолженности, что позволит руководству своевременно оценить состояние расчетных операций и оперативно принимать соответствующие решения о взыскании дебиторской задолженности;

- проводить систематический анализ платежеспособности потенциальных покупателей и дебиторской задолженности, а так же создать четкие и понятные для сотрудников предприятия и контрагентов правила работы с дебиторской задолженностью;

- определить процедуры взыскания дебиторской задолженности, в том числе связанные с взысканием просроченной задолженности самостоятельно, а также в судебном порядке;

Реализация указанных рекомендаций позволит повысить эффективность управления дебиторской и кредиторской задолженностью в СПК «Де-Густо», а так же улучшить показатели оборачиваемости оборотных средств, ликвидности, платежеспособности, что способствует укреплению экономической безопасности хозяйства.

**Список источников**

1. Булацева Ф.А., Хосиев Б.Н., Меликян Л.А., Гурдзибеева А.А. Антикризисное управление финансами предприятия (на примере АО ПР «Михайловский» Пригородного района РСО–Алания) // Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции. // Материалы всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента (14-16 ноября 2019 г.) – Владикавказ 2019 – С. 240-242.
2. Гурдзибеева А. А. Финансовая устойчивость как фактор обеспечения экономической безопасности предприятия. // Перспективы развития АПК в современных условиях. Материалы 10-й международной научно-практической конференции. Ч. II. – Владикавказ, 2021. - С.31-35.
3. Меликян Л.А. Оптимизация денежных потоков аграрного предприятия как элемента системы его экономической безопасности // Материалы всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия кафедр «Кормление, разведение и генетика сельскохозяйственных животных» и «Частная зоотехния» факультета технологического менеджмента Горского ГАУ 30-31 марта / часть 2, Владикавказ, Горский ГАУ, 2021. С. 116-119.

УДК 061.2:(47023)

**НАУКА – АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ ПРОИЗВОДСТВУ**

**Дзанайты Х.Г.** – д.полит.н., д.э.н., профессор кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Дзанайты И.Х.** – магистрант факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье приведен критический анализ теоретических подходов к формулированию базовых понятий «экономическая политика», «аграрная политика», приведен материал, характеризующий тенденции развития отечественного АПК.

**Ключевые слова:** аграрная политика, стратегия развития, земельные ресурсы, производительность, эффективность, инновации.

Современные тенденции агропромышленного производства свидетельствуют о необходимости всестороннего сотрудничества науки и производственных систем. Во многих развитых странах мира данное положение нашло свое непосредственное воплощение в законодательном оформлении значимости как научных исследований для национального агропромышленного производства, так и внедрения ее результатов в экономическую практику [1, 2]. Однако в Российской Федерации данные положения не находят своего всестороннего решения, что не может не сдерживать динамичное развитие всех отраслей и подотраслей сельского хозяйства. В этом, на наш взгляд, заключается народнохозяйственная значимость и актуальность скорейшего научно-практического решения существующей проблемы.

Одним из основных сдерживающих факторов здесь выступает отсутствие единства представлений научного сообщества и лиц, принимающих непосредственные решения на государственном уровне, а так же большой разброс мнений по основам национальной агропромышленной политики, сложившейся в научной сфере. Несмотря на ряд объективных и субъективных факторов сдерживающих выработку оптимальной агропромышленной политики в Российской Федерации, научные работники не должны прекращать свои исследования озвученной проблемы. Логика развития общественно-экономических отношений неизбежно приведет к востребованности уже существующих концепция, стратегий по выводу отечественного агропромышленного производства на принципиально новый более высокий уровень развития.

Критический анализ теоретических материалов, посвященных выработке концептуальных подходов по выработке новой аграрной политики сводится, зачастую, либо к озвучиванию существующих проблем, либо замещается ненаучными категориями. Отсюда проистекает многообразие трактовок самих понятий «аграрная политика», «агропромышленная политика» и т.д.

В своей основе все сводится к перечислению мер как организационно-экономического, так и финансово-хозяйственного, направленных на обеспечение продовольственной независимости Российской Федерации, подъему уровня потребления основных групп продовольственных товаров. Последние тренды в области отечественного законодательства стимулируют теоретические разработки в области импортозамещения сельскохозяйственной продукции, что так же находит свое отражение в соответствующих печатных работах. Последние нашло свое отражение в содержательной части ряда нормативных актов, в частности, Федерального Закона «О развитии сельского хозяйства» [3]. Выявленные подходы оставляют за скобками теорию вопроса по построению выверенной стратегии развития отечественного агропромышленного комплекса. То есть, все сводится исключительно к рассмотрению узкоотраслевых вопросов ведения аграрного производства.

Крайне недостаточно работ, устанавливающих рациональное соотношение между «экономической политикой» и «национальной политикой», в контексте первенства политики над экономикой и наоборот, применительно к конкретно-историческим условиям. При этом экономической практикой и теорией наглядно показано, что в промышленно развитых странах экономическая политика должна отражать объективно существующие производственные отношения, тенденции общемирового развития аграрных систем [4]. Если в начале 90-х гг. XX столетия никто не подвергал сомнению тезис о первенстве частной собственности на основные средства производства, то сегодня в условиях текущего глобального финансово-экономического кризиса он стал пересматриваться.

Таким образом, аграрная политика должна основываться на производственных отношениях, отражающих сущностные стороны агропромышленного производства. В этих условиях становится возможным формирование аграрной политики, стимулирующей эффективный труд крестьянства, поднимающей его социальный статус.

Следующий важный аспект рассматриваемой проблемы, это рационализация отношений собственности, прежде всего, на земельные ресурсы их вовлечение в полноценный хозяйственный, экономический оборот. В своей подавляющей основе на сегодняшний день, так и не удалось в Российской Федерации сформировать эффективный класс собственников при многообразии различных форм хозяйствования на земле. В результате масштабного перераспределения сельскохозяйственных угодий (1993–2022 гг.) сформировались крупные латифундисты, владеющие наиболее плодородными землями, включенными в систему предприятий агрохолдингово типа. Большая часть российского крестьянства свои земельные доли, ввиду отсутствия собственных средств, была вынуждена передать новым землевладельцам. Сложившаяся ситуация с землепользованием и землевладением на сельских территориях, ввиду недостаточно высокого уровня агротехнического, агрохимического обслуживания, привела к прогрессирующей деградации пахотнопригодных земель. Практически полностью прекратилось внесение органических удобрений, при чрезвычайно низком уровне внесения минеральных удобрений. Структура сельскохозяйственных угодий перестала соответствовать научно обоснованным севооборотам, что активизировало негативные процессы по выводу ранее возделываемых площадей из активного сельскохозяйственного оборота, перевода их в категорию малопродуктивных земель и антропогенных ландшафтов.

Выше изложенное, позволяет сделать следующий вывод: необходимо, чтобы аграрная политика стала неотъемлемой частью экономической политики проводимой всеми ветвями власти Российской Федерации, в основу данной политики необходимо положить приоритетность развития агропромышленного производства, как базы развития всей национальной экономики, обеспечения национальной безопасности страны. Формирование инновационно-ориентированной национальной экономики предполагает наличие государственной стратегии, способствующей раскрепощению отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей, стимулирование их высокоэффективной трудовой деятельности.

#### Список источников

1. Черникова С.А. Государственное регулирование АПК в зарубежных странах // Московский экономический журнал. – 2019. – №7. – С. 294-301.
2. Коротченя В.М. Стратегические основы догоняющего развития технического обеспечения сельского хозяйства России // АПК: экономика, управление. – 2021. – №2. – С. 9-17.
3. Федеральный Закон РФ «О развитии сельского хозяйства» // КонсультантПлюс: Электронный ресурс – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64930/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/) (дата обращения: 03.10.2022).
4. Нечаев В.И., Санду И.С. Слагаемые концепции инновационного развития АПК России: от идей к действиям // АПК: экономика, управление. – 2022. – №1. – С. 9-19.

УДК 330:636

## ОБОСНОВАНИЕ ПАРАМЕТРОВ КРЕСТЬЯНСКОГО (ФЕРМЕРСКОГО) ХОЗЯЙСТВА ПО ПРОИЗВОДСТВУ ПРОДУКЦИИ СКОТОВОДСТВА

**Донская Н.П.** – к.э.н., доцент кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье обозначена проблема обеспеченности населения продукцией скотоводства собственного производства. Проведён анализ состояния отрасли в КФХ «Сослан» и намечены перспективы его развития.

**Ключевые слова:** скотоводство, динамика поголовья, производство продукции, рентабельность.

Одной из наиболее актуальных проблем страны в условиях ужесточения конкурентной борьбы на рынке является обеспечение населения молоком и молочной продукцией собственного производства. Решение этой задачи в ближайшие годы возможно не только на основе строительства комплексов с новейшими технологиями, но и на основе совершенствования организационно-экономического механизма молочного подкомплекса отдельных регионов [2, 7]. Немаловажное значение при этом имеет оптимальное сочетание государственного и рыночного регулирования развития подкомплекса [1], формирование и развитие кооперативных отношений не только с крупными предприятиями, но и малыми формами организации производства в рамках потребительской кооперации.

КФХ «Сослан» – хозяйство узкоспециализированное. В структуре товарной продукции более 90 % приходится на продукцию скотоводства, в т.ч. свыше 60 % - на реализацию молока. В качестве дополнительной отрасли выступает растениеводство, а именно, производство зерновых культур, необходимых для создания кормовой базы в виде концентрированных кормов. Коэффициент специализации КФХ «Сослан» равен 0,57, что подтверждает наш вывод об узкой специализации предприятия.

Таблица 1 – Структура товарной продукции КФХ «Сослан»

Вид продукции	2019 год		2020 год		2021 год	
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Зерновые всего	633,3	7,4	513,5	5,9	922	9,9
в т.ч. пшеница	53,8	0,6	35,1	0,4	96	1,0
кукуруза	424,2	4,9	320,9	3,7	538,3	5,8
ячмень	67,5	0,8	59	0,7	103,8	1,1
овёс	87,8	1,1	98,5	1,1	183,9	2,0
Итого продукция растениеводства	633,3	7,4	513,5	5,9	922	9,9
Мясо КРС	2018	23,4	2273,5	26,1	2698,1	28,9
Молоко	5962,8	69,2	5912	68,0	5703,4	61,1
Итого продукция животноводства	7980,8	92,6	8185,5	94,1	8401,5	90,1
Всего по хозяйству	8614,1	100	8699	100	9323,5	100

Анализ фактической структуры стада проводят по следующим половозрастным группам (табл. 2). Данные таблицы показывают, что поголовье крупного рогатого скота за отчетный период составило 220-225 голов. Из них коров – 100 голов, причём численность основного стада держится стабильно на одном уровне. Удельный вес коров в стаде не соответствует нормам и составляет всего 44,4 – 45,4 %, что недостаточно для молочного направления отрасли. Нетели в 2019–2021 гг. в структуре стада составляли всего в среднем 5,4 %, т.е. 11-13 голов, вследствие чего полноценного воспроизводства основных животных в стаде не произошло.

Качественный состав стада оказывает значительное влияние на эффективность производства молока. При прочих равных условиях чистопородные животные дают большее количество молока, чем низкородные животные.

Таблица 2 – Структура стада крупного рогатого скота

Показатель	Год					
	2019		2020		2021	
	гол.	%	гол.	%	гол.	%
Всего крупного рогатого скота	220	100	225	100	223	100
Быки-производители	2	0,9	2	0,9	2	0,9
Коровы	100	45,4	100	44,4	100	44,8
Нетели и телки старше 3-х лет	11	5,0	13	5,8	12	5,4
Приплод и молодняк до 2-х лет	107	48,7	110	48,9	109	48,9

Таблица 3 – Продуктивность скота

Показатель	Ед. изм.	Год			2021 г. в % к 2019 г.
		2019	2020	2021	
Среднегодовой удой от 1 коровы	кг	4928	5116	5006	101,6
Среднесуточный прирост	г	562	529	601	106,9
Получено телят	гол.	89	91	90	101,1
Выход телят на 100 коров	%	89	91	90	101,1

Выход телят на 100 коров составляет 89-91 %, что является высоким показателем и позволяет качественно формировать ремонтную группу молодняка для пополнения основного стада, так как ведение отрасли молочного скотоводства ставит перед собой цель получать от каждой коровы в год по одному телёнку [4]. Удои коров за отчетный период составили 4928-5116 кг за лактацию, что является достаточно высоким показателем, но не предельным. Среднесуточные приросты достигли наивысших показателей в 2021 году и составили 601 г, что на 39–72 г выше, чем в предыдущие годы.

Таблица 4 – Экономические показатели производства молока в КФХ «Сослан»

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2021 г. в % к 2019 г.
Валовое производство молока, ц	4928	5116	5006	101,6
Реализовано молока, ц	4046	4159	4155	102,7
Численность работников в скотоводстве, чел.	9	9	9	100
Производство молока на 1 работника, ц	547,6	568,4	556,2	101,6
Стоимость реализованного молока, тыс.руб.	5962,8	5912,0	5703,4	95,6
Себестоимость реализованного молока, тыс.руб.	5420,8	5474,1	5431,9	100,2
Прибыль (+), тыс.руб.	+542,0	+437,9	+271,5	50,1
Уровень рентабельности, %	+10,0	+8,0	+5,0	на 5 пунктов

Из данных таблицы видно, что несмотря на все трудности сегодняшнего дня крестьянско-фермерскому хозяйству удаётся работать рентабельно, отрасль скотоводства, которая в республике повсеместно убыточна, в КФХ приносит прибыль. Так, в 2021 г. реализация молока принесла хозяйству прибыль на сумму 271,5 тыс. руб., а уровень рентабельности составил + 5 %. Хотя КФХ «Сослан» удаётся удерживать себестоимость молока, но вследствие снижения закупочных цен на молоко, прибыль сократилась на 270,5 тыс. руб. или на 49,9 %. Цена зависит от того, каковы каналы реализации молока. Так, цена на рынке значительно выше, чем при сдаче молока на перерабатывающие предприятия, но в хозяйстве пока не налажена реализация по другим каналам, т.е. от маркетинговой деятельности самого предприятия также зависят его финансовые результаты.

Таблица 5 – Расчет экономических показателей по производству продукции скотоводства на перспективу

Наименование продукции	Количество реализованной продукции, ц	Стоимость продукции по реализационным ценам (тыс.руб.)	Себестоимость реализованной продукции (тыс.руб.)	Прибыль +, убыток –, (тыс.руб.)	Уровень рентабельности (%)
Молоко	7109	13315,2	9028,4	+4286,8	+47,5

Расчёт экономических показателей на перспективу [4] предусматривает поднять рентабельность производства молока до 47,5 %, но для этого необходимо коренным образом пересмотреть, в первую очередь, состояние кормовой базы, сбалансировать рационы кормления по всем питательным веществам, активизировать инновационные процессы в отрасли.

### Заключение

1. Довести поголовье стада крупного рогатого скота до 280 гол., а дойное стадо коров до 140 голов, т.к. при молочном направлении отрасли коровы в стаде должны составлять не менее 50 %.

2. Руководству КФХ для расширения своего дела обратиться за получением кредита в Россельхозбанк, т.к. поддержка малого и среднего бизнеса является одним из приоритетных направлений деятельности Россельхозбанка [1].

3. Повысить среднегодовые удои коров до 5974 кг, что будет соответствовать генетическому потенциалу швицкой породы коров, разводимой в хозяйстве. Валовое производство молока довести до 8364 ц, планировать уровень товарности молока 85 %.

4. Улучшить кормовую базу животноводства на основе полного обеспечения животных высококачественными кормами в соответствии со структурой кормовых рационов.

5. Для повышения экономической эффективности молочного скотоводства необходимо оптимизировать соотношение численности коров и ремонтного молодняка, т.к. именно эти группы оказывают наибольшее влияние на валовое производство молока. Необходимо довести поголовье нетелей до 20 % численности коров.

6. Изыскать каналы реализации молока, так как продажа его на сегодняшний день едва покрывает затраты на его производство.

7. Проект развития животноводства позволит обеспечить экономическую эффективность отрасли. Животноводство из разряда малоприбыльных перейдёт в рентабельную отрасль. Уровень рентабельности составит 47,5 %, реализация молока принесёт КФХ прибыль на сумму 4286,8 тыс. руб.

### Список источников

1. Басаев, Б. Б. Государственная поддержка устойчивого развития крестьянских (фермерских) хозяйств / Б. Б. Басаев, Т. Б. Кайтмазов, Л. Д. Кокоев // Достижения науки – сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 7-13.

2. Гаппоев, Х. А. Современное состояние размещения и специализации молочного скотоводства / Х. А. Гаппоев // Известия Горского государственного аграрного университета. - 2013. - Т. 50. - № 3. - С. 224-228.

3. Гаппоев, Х. А. Основные направления активизации инновационных процессов в скотоводстве / Х. А. Гаппоев, Н. П. Донская // Достижения науки – сельскому хозяйству: материалы региональной научно-практической конференции, Владикавказ, 19–20 декабря 2016 года. - Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. - С. 247-252.

4. Дзюциев, З. Ф. Планирование развития отраслей животноводства / З. Ф. Дзюциев, А. Д. Дряев, Н. П. Донская // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов, магистрантов и студентов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». Том 55. Часть IV. - Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2018. - С. 33-36.

5. Донская, Н. П. Трендовый анализ развития скотоводства в Северной Осетии / Н. П. Донская, Х. А. Гаппоев // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. - Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. - С. 274-279. - EDN TMXXMA.



6. Донская, Н. П. Тенденции развития отрасли животноводства Северной Осетии в рыночных условиях / Н. П. Донская, З. Б. Золоева // Достижения науки – сельскому хозяйству: материалы региональной научно-практической конференции, Владикавказ, 19–20 декабря 2016 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 257-261.

7. Хосиев, Б. Н. Современное состояние и тенденции развития КФХ в РСО–Алания / Б. Н. Хосиев, М. В. Царахова // Известия Горского государственного аграрного университета. – 2012. – Т. 49. – № 3. – С. 343-347.

УДК 637.5

## **ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ В ООО «МЯСНОЙ ДАР» ПРИГОРОДНОГО РАЙОНА РСО–АЛАНИЯ**

**Донская Н.П.** – к.э.н., доцент кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье проведён анализ результатов деятельности ООО «Мясной дар», дана оценка сбытовой политики предприятия, обоснованы предложения и рекомендации по совершенствованию производственной деятельности и товарной стратегии предприятия.

**Ключевые слова:** *ассортимент, производство, изделия из мяса, прибыль, рентабельность, конкурентоспособность.*

Мясо и изделия из него являются одним из важнейших продуктов питания, так как содержат почти все необходимые для организма человека питательные вещества. Высокая пищевая ценность этих продуктов обусловлена содержанием в них значительного количества белков животного происхождения. Ассортимент мясных продуктов включает сотни наименований. В общем производстве мясной продукции значительный удельный вес занимают изделия, пользующиеся большим спросом у населения: колбасы, копчености, полуфабрикаты, консервы.

Рыночные реформы обусловили уменьшение количества выпускаемых колбасных изделий, повлекших сокращение степени использования промышленного ресурса [3, 5].

Главной целью разработки плана производства является совершенствование выпуска продукции переработки мяса в ООО «Мясной дар» на основе внедрения современных, экологически безопасных и экономически эффективных технологий переработки и расфасовки высококачественной продукции на базе закупаемого перерабатывающего оборудования [1, 2]. Так же важной задачей является поиск новых рынков сбыта и заключение договоров на постоянные поставки продукции переработки. Проект предусматривает некоторое расширение производства ООО «Мясной дар» с выпуском колбас широкого ассортимента, в том числе с длительным сроком хранения с оптимизацией спектра продукции. Как показывает опыт, только за счет изменения структуры товарного ассортимента предприятие может существенно повысить совокупную рентабельность [4].

Реализация данного плана в ООО «Мясной дар» на период 2022–2024 гг., позволит увеличить объём производства продукции, а следовательно, и ее реализации, а именно колбасы варёно-копчёной на 5,9 %, деликатесов (как наиболее рентабельную продукцию) – на 66,7 %, производство ветчины предполагается увеличить в 2,3 раза, как наиболее востребованную продукцию. В суммарном значении общий объём производства продукции возрастёт незначительно (на 5,3 %), но вследствие оптимизации ассортимента на первый план выйдет продукция, пользующаяся повышенным спросом.

Реалии сегодняшнего дня свидетельствуют, что некоторые компании, производящие нужный потребителю продукт, часто испытывают затруднения при его сбыте по причине несостоятельного маркетинга или вообще его отсутствия [1, 7]. Потенциал рынка мясных и колбасных изделий напрямую зависит от платёжеспособности покупателей, и хотя его ёмкость довольно высока, население не удовлетворяет свой спрос в данной продукции и уровень потребления не достигает рекомендуемых норм.

Основными конкурентами ООО «Мясной дар» на региональном рынке мясопродуктов являются ООО «ДюбуА», ООО «Деликат», ИП «Лидер». Кроме этого, на потребительском рынке РСО–Алания активно действуют компании регионов ЮФО и г. Москвы.

Таблица 1 – Прогноз производства продукции на перспективу в ООО «Мясной дар», т

Виды продукции	Факт 2021 год	Прогноз 2024 год	Увеличение, в %
Варёные колбасы	267	200	74,9
Полукопчёные колбасы	65	70	107,7
Варёно-копчёные колбасы	170	180	105,9
Сардельки	30	20	66,7
Сосиски	113	150	132,7
Полуфабрикаты	27	50	185,2
Деликатесы	30	50	166,7
Ветчины	15	35	233,3

\* рассчитано автором.

Для поддержания и возможного расширения планируемого объема продаж предполагается проводить целенаправленную рекламную работу, для этого будет использоваться участие в выставках, оптовых ярмарках, а также средства массовой информации.

Затраты на рекламу продукции с использованием различных ее форм должны составить до 1,5 % от ее себестоимости.

Учитывая большой потенциал рынка мясных продуктов, реализация предложенного проекта перспективна. Однако для более эффективного продвижения продукции предприятия на продовольственном рынке необходимо разработать систему маркетинга этой продукции, особое внимание, уделяя не только качеству продукции, но и ее упаковке, что также будет способствовать продвижению продукции на рынке [8].

В процессе сбыта продукции особое внимание будет обращено на развитие прямого маркетинга, т.е. продажи без посредников, установление непосредственных контактов с потребителями. Это позволит существенно сократить расходы, контролировать процесс продвижения товара, четко реагировать на возникающие изменения спроса потребителей.

В основу ценовой политики предприятия будет положена стабилизация цены, соответствующая среднерыночному показателю за длительный период (не менее 0,5 года), а также результаты динамики цен за предшествующий период, с учетом инфляционных процессов и роста индекса цен на мясные продукты. При этом ожидается, что цены планируемой к выпуску продукции по проекту будут приблизительно на 10 % ниже, чем складывающиеся цены других предприятий, продающих свою продукцию на региональном рынке. Доступные отпускные цены на продукцию являются надежной гарантией быстрой и стабильной ее реализации. Заложенные в данном плане условия его реализации позволят обеспечить выпуск продукции при относительно невысокой ее себестоимости.

Таблица 2 – Планируемая цена реализации продукции

Вид продукции	Цена реализации (руб./кг)		
	ООО «Мясной дар»	ООО «Деликат»	GURME
Варёные колбасы	350	374	390
Полукопчёные колбасы	495	520	530
Варёно-копчёные колбасы	450	458	490
Сардельки	320	350	375
Сосиски	350	362	370
Ветчины	420	428	520
Полуфабрикаты	300	317	-
Деликатесы	500	518	510

\* рассчитано автором.

Приведённые в таблице цены наглядно показывают, что ценовая линейка «Мясного дара» по всем позициям ниже ООО «Деликат». Это один из путей завоевания и укрепления своей репутации на рынке.

Зная планируемые показатели производства продукции и цены реализации можно рассчитать стоимость валовой продукции на перспективу. Так, в общем объёме валовой продукции ООО «Мясной дар», которая составит 301000 тыс. руб., ведущую роль играет стоимость варёно-копчёной колбасы (81000 тыс. руб.) вследствие большего её выпуска и более высокой цены. Стоимость валовой продукции варёной колбасы составит 70000 тыс. руб. и сосисок 52500 тыс.руб. В связи с тем, что на предприятии валовая продукция равна товарной, т.е. вся она идёт на продажу, то выручка от реализации равна стоимости валовой продукции (301000 тыс. руб.).

Подводя итог проделанному исследованию, можно прийти к заключению, что реализация плана развития ООО «Мясной дар» приведёт к росту объёмов выпуска продукции [1], а, следовательно, и к её реализации в денежном выражении на 19,3 %. В большей степени на это повлияет увеличение производства сосисок на 32,7 %, деликатесов на 66,7 % и полуфабрикатов на 85,2 %. Рост производительности труда составит 5,9 % за счёт увеличения стоимости валовой продукции, хотя численность работников возрастёт на 3 человека.

Таблица 3 – Экономическая оценка проекта производства и реализации продукции в ООО «Мясной дар»

Показатели	2021 год факт	2024 год план	2024 г. в % к 2021 г.
Выпуск продукции, т			
Варёные колбасы	267	200	74,9
Полукопчёные колбасы	65	70	107,7
Варёно-копчёные колбасы	170	180	105,9
Сардельки	30	20	66,7
Сосиски	113	150	132,7
Полуфабрикаты	27	50	185,2
Деликатесы	30	50	166,7
Ветчины	15	35	233,3
Реализация продукции, т:			
Варёные колбасы	267	200	74,9
Варёно-копчёные колбасы	65	70	107,7
Сардельки	170	180	105,9
Сосиски	30	20	66,7
Полуфабрикаты	113	150	132,7
Деликатесы	27	50	185,2
Нарезка	30	50	166,7
Ветчины	15	35	233,3
Уровень товарности, %	100	100	100
Стоимость валовой продукции, тыс. руб.	252355	301000	119,3
Среднегодовая численность работников, чел.	22	25	113,6
Производительность труда в расчете на 1 работника, тыс. руб.	11470,7	12040	105,9
Коммерческая себестоимость, тыс. руб.	154118	172900	112,2
Денежная выручка, тыс. руб.	252355	301000	119,3
Прибыль от реализации, тыс. руб.	+98237	+128100	130,4
Уровень рентабельности, %	+63,7	+74,1	на 10,4 пункта

\* рассчитано автором.

Коммерческая себестоимость изготавливаемой продукции за анализируемый период вырастет на 18782 тыс. руб. или 12,2 % за счёт роста объёмов производства и цен реализации. Рост денежной выручки от сбыта продукции будет идти более быстрыми темпами, чем себестоимость (на 19,3 %), вследствие чего увеличится прибыль от реализации продукции на 30,4 % или на 29863 тыс. руб. В связи с этим уровень рентабельности составит 74,1 %.

### Заключение

Дальнейшее развитие ООО «Мясной дар» будет идти поступательно, постепенно проводя корректировку в своей товарной стратегии, изыскивая новые каналы сбыта продукции и расширяя свои позиции на региональном рынке. Помимо качественного продукта компания выигрывает за счёт высокого уровня сервиса. Это вовремя выполненные заказы, удобная упаковка, чистые машины и культурный персонал. На перспективу намечается принимать заказы от населения через социальную сеть Instagram, в которой компания ООО «Мясной дар» проводит свою рекламную деятельность.

### Список источников

1. Басаев, Х. Х. Планирование и контроль производственно-сбытовой деятельности мясоперерабатывающего предприятия / Х. Х. Басаев, О. А. Бестаев, Н. П. Донская // Научные труды студентов Горского государственного аграрного университета «Студенческая наука – агропромышленному комплексу»: Сборник научных трудов, Владикавказ, 16 марта 2022 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2022. – С. 134-139.
2. Гелагаев, М. Р. Инновационные мясные продукты от ООО «Мясной дар» / М. Р. Гелагаев // Вестник научных трудов молодых учёных, аспирантов и магистрантов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет»: Сборник статей. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 149-151.
3. Джафарова, А. Потребление мясных продуктов продолжает сокращаться / А. Джафарова // Мясной ряд. - 2019. - № 3 (77). – С.52-53.
4. Донская, Н. П. Регулирование ассортиментной линейки для роста прибыли мясного производства / Н. П. Донская // Перспективы развития АПК в современных условиях: Материалы 9-й Международной научно-практической конференции, Владикавказ, 20–24 апреля 2020 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2020. – С. 280-284.
5. Измайлов, В. Традиционная мясопереработка стремительно теряет позиции / В. Измайлов // Мясной ряд. 2018. - № 4 (74). – С.18-19.
6. Небурчилова, Н.Ф. Современные тенденции в организации производства основных видов мясной продукции / Н.Ф. Небурчилова, И.П. Петрунина // Мясная индустрия. - 2020. - № 1. – С.17-19.
7. Остаев, Г. Я. Совершенствование управленческой деятельности мясоперерабатывающих предприятий / Г. Я. Остаев, Д. В. Кондратьев, Р. И. Хугаева // Управление эффективностью и безопасностью деятельности хозяйствующих субъектов и публичных образований: Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной памяти заслуженного экономиста Российской Федерации, д.э.н., профессора М.И. Шишкина, Ижевск, 25 января 2022 года. – Ижевск: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Шелест», 2022. – С. 301-310.
8. Ревазов, Г. А. Бизнес-планирование переработки мяса в ИП «Лидер» Г. Владикавказ / Г. А. Ревазов, О. А. Бестаев, Н. П. Донская // Научное обеспечение сельского хозяйства горных и предгорных территорий: Материалы II Всероссийской студенческой научно-практической конференции, Владикавказ, 25 ноября 2021 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2021. – С. 203-207.

УДК 637.1

## РЕГУЛИРОВАНИЕ АССОРТИМЕНТНОЙ ЛИНЕЙКИ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ МОЛОКА

**Донская Н.П.** – к.э.н., доцент кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Экономические реформы затронули все отрасли сельского хозяйства, в том числе и молочное скотоводство, и перерабатывающую промышленность. Развитие продуманной стратегии бизнеса станет основополагающим моментом при стремлении компании обеспечить себе долгую

жизнеспособность. Важно понять рынок и разобраться в том, куда он движется, чтобы ориентировать стратегию на текущие, а не вчерашние реальности и возможности.

**Ключевые слова:** *ассортимент, производство, молочная продукция, рентабельность, конкурентоспособность.*

Проблема формирования рационального ассортимента очень актуальна на современном этапе, т.к. от данного фактора зависит эффективность деятельности любого предприятия для определения своей ниши на рынке сбыта производимой продукции [2]. В последние годы отечественная молочная промышленность становится всё более конкурентоспособной. Сегодня на рынке представлен широкий ассортимент молочных продуктов, выпускаемых российскими и зарубежными предприятиями. Политика формирования ассортимента продукции – одно из самых главных направлений деятельности каждого предприятия. При этом данное направление приобретает особую значимость в нынешних условиях хозяйствования, когда к качеству и ассортименту товара со стороны потребителей предъявляются повышенные требования и от эффективности работы предприятия с производимым товаром зависят все экономические показатели организации и его рыночная доля [1].

Северо-Осетинский гормолзавод в 2019–2021 гг. специализировался в основном на производстве молока пастеризованного. За анализируемые годы удельный вес молока (жирностью 2,5 % и 3,2 %) держался на уровне 44,1–44,3 % от общей суммы выручки. Объясняется это тем фактом, что производство молока – самый малозатратный технологический процесс, требующий минимум затрат и сырья. Производство сметаны в последние годы сократилось с 11,6 % до 1,7 %, творога – с 3,5 % до 0,5 %. С 2020 г. Гормолзавод стал производить новый вид продукта – йогурт, расфасованный в стаканчики по 150 грамм и 200 грамм. Другой востребованный на рынке продукт сметана, ее на заводе начали фасовать в полистирольный стакан весом 500 г, а кефир и молоко разливать в пакеты пюр-пак. Указанные виды упаковки удобны для транспортировки и пользуются спросом в школах и Суворовском училище, куда в основном поставляется продукция.

Таблица 1 – Структура товарной продукции ГМЗ «Северо-Осетинский»

Виды продукции	Годы					
	2019		2020		2021	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Молоко 2,5%	11233	17,8	2598	17,7	2447	17,4
Молоко 3,2%	16597	26,3	3905	26,6	3656	26,0
Кефир	379	0,6	103	0,7	98	0,7
Сметана 20%	7320	11,6	1556	10,6	239	1,7
Творог	2209	3,5	220	1,5	70	0,5
Сыр осетинский	253	0,4	74	0,5	84	0,6
Масло сливочное	13567	21,5	3375	23,0	4570	32,5
Йогурт	-	-	59	0,4	70	0,5
Прочая продукция	11549	18,3	2789	19,0	2826	20,1
Итого по заводу	63107	100	14679	100	14061	100

\*Источник: рассчитано автором по данным годовых отчетов ЗАО ГМЗ «Северо-Осетинский».

Из таблицы 2 видно, что в разрезе видов продукции, производимой на Северо-Осетинском молзаводе, стабильно наибольшую прибыль приносит производство пастеризованного молока, и хотя его количество резко снизилось в 2021 году, все равно оно остается рентабельным. У остальных видов продукции практически нет стабильной рентабельности, что связано с высокой закупочной ценой исходного сырья – молока.

Предприятие вынуждено идти на снижение реализационных цен на некоторые выпускаемые виды продукции в связи с перенасыщенностью рынка аналогичными видами продуктов. Так, творог, который в

2019 г. был продан по 111 руб. за 1 кг принёс предприятию прибыль на сумму 155 тыс. руб., а в 2020 г., снизив цену продажи творога до 95 за 1 кг, молзавод получил прибыль всего 4 тыс. руб.

Таблица 2 – Рентабельность производства основных видов продукции в ЗАО ГМЗ «Северо-Осетинский»

Годы	Показатели	Количество, т	Стоимость реализованной продукции, тыс. руб.	Себестоимость реализованной продукции, тыс. руб.	Прибыль (убыток), тыс. руб.	Уровень рентабельности, %
2019	Всего по заводу	х	63107	62260	+ 847	+ 1,4
	в том числе молоко	1044	27830	23490	+4340	+18,5
	сметана	103	7320	6880	+440	+6,4
	кефир	12,5	379	429	-50	-11,7
	творог	20,0	2209	2054	+155	+7,6
	сыр осетинский	2,0	253	276	+23	+8,3
2020	Всего по заводу	х	14679	13383	+ 1296	+ 9,7
	в том числе молоко	216,8	6503	5859	+644	+11,0
	сметана	17,3	1556	1528	+28	+1,8
	кефир	3,1	103	102	+1	+1,0
	творог	2,3	220	216	+4	+1,9
	сыр осетинский	0,5	74	78	+4	-5,1
2021	Всего по заводу	х	14061	12361	+ 1700	+ 13,8
	в том числе молоко	184,9	6103	5365	+738	+13,8
	сметана	2,5	239	225	+14	+6,2
	кефир	2,8	98	95	+3	+3,2
	творог	0,6	70	60	+10	+1,0
	сыр осетинский	0,5	84	79	+5	+6,3

\*Источник: рассчитано автором по данным годовых отчётов ЗАО ГМЗ «Северо-Осетинский»

Таким образом, реалии сегодняшнего дня подтверждают факт необходимости глубокого анализа состояния рынка, изучения его конъюнктуры, создание рекламы продукции и изыскание путей поиска ниши на рынке в создавшихся условиях [4, 5]. Российский потребитель не без основания полагает, что молочная продукция небольших заводов более натуральна, так как на них, как правило, не применяются консерванты, добавки и т.д. Вместе с тем, на малых предприятиях расширение ассортимента или низкие цены в борьбе за покупателя не дают ожидаемого экономического эффекта, в связи с чем, оправдана специализация на нескольких прибыльных изделиях.

Условием повышения конкурентоспособности производимой ЗАО «ГМЗ «Северо-Осетинский» продукции является не столько себестоимость её производства или цена реализации, сколько высокое качество продуктов за счет использования в переработке натурального сырья. Основным фактором конкурентоспособности, на наш взгляд, может стать расширение продуктового ряда [3] за счет применения нового технологического оборудования.

В сложившихся условиях, по нашему мнению, для ЗАО «ГМЗ «Северо-Осетинский» необходима разработка стратегии ее развития на перспективу с учетом тенденций развития рынка молока и молочных продуктов в республике, при разработке которой следует исходить из учета возможных конкурентных преимуществ молокоперерабатывающего предприятия с поставщиками из других регионов России.

### Заключение

При принятии стратегических решений руководству предприятия необходимо выбрать приоритеты развития на перспективу. Для ЗАО «ГМЗ «Северо-Осетинский» такими приоритетами могут стать:

- производство молочной продукции с использованием натурального молока, при этом поставки молока должны осуществляться сельскохозяйственными предприятиями всех форм собственности на договорной основе. Договорная работа необходима, так как это повышает взаимную ответственность поставщиков и переработчиков молока;

- расширение ассортимента производимой продукции [2], это станет возможным при условии дальнейшей модернизации производства. Такие возможности на предприятии имеются. Сегодня актуально стоит вопрос о привлечении инвестиций на технологическую модернизацию молокозавода. Показатели эффективности деятельности перерабатывающего предприятия должны предусматривать как рост объемов производства и как следствие снижение ее себестоимости, так и расширение ассортимента производимой молочной продукции, с учетом запросов потребителей.

### Список источников

1. Гаппоев, Х. А. Организация предпринимательской деятельности в ОАО ГМЗ «Северо-осетинский» / Х. А. Гаппоев, Г. Д. Доев // Актуальные проблемы устойчивого развития регионального АПК: Материалы научно-практической конференции студентов, аспирантов, магистрантов и сотрудников кафедры «Организация производства и предпринимательства в АПК», Владикавказ, 17–18 мая 2016 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2016. – С. 80–86.

2. Гаппоев, Х. А. Формирование ассортимента продукции на ОАО Горьмолзавод «Северо-Осетинский» / Х. А. Гаппоев, Н. П. Донская, Т. Б. Кайтмазов // Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции: Материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента, Владикавказ, 14–16 ноября 2019 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2019. – С. 357–359.

3. Донская, Н. П. Возможности расширения ассортимента и объемов производства молочной продукции / Н. П. Донская // Землеустройство и экономика в АПК: информационно-аналитическое и налоговое обеспечение управления: материалы Всероссийской национальной научно-практической конференции, Ижевск, 24 мая 2018 года / ФГБОУ ВО Ижевская ГСХА, УРОО «Союз научных и инженерных общественных отделений», Отделение «Союз экономистов Удмуртии». – Ижевск: Букова, 2018. – С. 151–156.

4. Хугаева, А. А. Управление производственно-сбытовой деятельностью предприятия / А. А. Хугаева, Т. Т. Хайманов // Достижения науки – сельскому хозяйству: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (заочной), Владикавказ, 02–03 октября 2017 года. – Владикавказ: Горский государственный аграрный университет, 2017. – С. 378–380.

5. Хайманов, Т. Т. Совершенствование управления производственно-сбытовой деятельностью на предприятии / Т. Т. Хайманов, Б. Н. Хосиев, И. А. Мухина // Развитие экономики, учетно-аналитических и контрольно-оценочных функций управления в АПК: материалы Международной научно-производственной конференции, посвященной 75-летию ФГБОУ ВО Ижевская ГСХА, Ижевск, 18–19 октября 2018 года / ФГБОУ ВО Ижевская государственная сельскохозяйственная академия; Ответственный за выпуск И.Ш. Фатыхов. – Ижевск: Ижевская государственная сельскохозяйственная академия, 2018. – С. 220–224.

УДК 339.138

### ОТДЕЛЬНЫЕ ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ РЕБРЕНДИНГА ОРГАНИЗАЦИИ

**Езеева И.Р.** – к.э.н., доцент кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента

**Цхурбаева Ф.Х.** – д.э.н., профессор кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В эпоху глобальных перемен, которые мы сегодня наблюдаем, всем приходится меняться, а зачастую с огромной скоростью. В технологической сфере и поведении потребителей наблюдаются колоссальные изменения. Тем брендам, которые не сумеют приспособиться к новой действительности, придется очень сложно. Принимая решение о существенных изменениях бренда,

следует исходить из целесообразности, основанной на понимании текущей ситуации, возможных сценариев развития, выгоды и рисков, которые несет ребрендинг. Эти процессы стали активно развиваться после кризисных процессов 2008 г., а с «пандемийного» периода стали проходить намного быстрее.

**Ключевые слова:** ребрендинг, бренд, маркетинговая стратегия, репозиционирование.

Ребрендинг представляет собой активную маркетинговую стратегию, которая основана на компонентах, изменяющих, бренд (компанию, товар либо услугу) и более детальных элементов, носящих полный или частичный характер, в виде названия, логотипа, слогана, визуального оформления, связанных с изменением позиционирования. Ребрендинг необходимо проводить с точки зрения изменения концептуальной идеологии бренда на уровне ценностей и принципов. А рестайлинг и репозиционирование бренда, являются составными частями ребрендинга. Начальный смысл репозиционирования заключался в том, чтобы «утопить» конкурентов, но оказалось, что оно помогает справиться со стремительными технологическими изменениями, которым подвержены многие продукты [1]. Не всякое изменение бренда можно назвать ребрендингом, поскольку подразумеваются глубинные преобразования бренда и бизнес-процессов. Зачастую смену логотипа называют ребрендингом, однако это неверно, поскольку качество продукта и услуг при этом не изменяется.

Лучший вариант, когда сначала происходят внутренние качественные изменения и одновременно с ними, или сразу после, проводится ребрендинг.

Основными этапами ребрендинга являются следующие:

1. Постановка целей и задач.
2. Проведение аудита и анализа бренда.
3. Составление плана и бюджета.
4. Реализация ребрендинга.
5. Контроль.

Этот процесс предполагает поиск ответов на следующие вопросы: Для чего нашему бренду ребрендинг и что мы хотим получить в конечном итоге? Как это будет соотноситься со стратегическими целями бизнеса? Поскольку цели ребрендинга должны совпадать с общими целями бизнеса, в связи с чем, возникает необходимость решения определенного списка проектных задач. С целью эффективной формулировки целей необходимо использовать SMART технологию, проводя сравнительный анализ, полученных результатов, со стратегическими целями бизнеса. Бесспорно, если бизнес не имеет цели, существует огромный риск потратить бюджет, время и ресурсы, и конечно потерять существующие позиции на рынке.

Любая стратегия имеет начальную точку и конечный результат, при этом важным является понимание этапа, на котором бренд находится, учитывая все нюансы, связанные с ним: информацию о целевой аудитории и ее сегментах; о контактных группах; о сотрудниках; о коммуникационных особенностях; о внешней среде организации. И конечно, важно определить, целевую аудиторию организации, учитывая количество и способы сегментирования, определившись с этими вопросами можно увидеть сильные и слабые стороны существующей версии бренда. А проведя аудит целевой аудитории, поняв принципы и особенности проведения сегментации, открываются новые возможности для компании. Еще одним элементом проведения ребрендинга является анализ внутренних коммуникаций, а зачастую основная проблема на пути изменения бренда может скрываться в специфике именно корпоративной культуры, что требует анализа неформальных правил и подходов к работе, особенно в точках взаимодействия с потребителями. Необходимо выяснить какие моменты можно улучшить, изменив возможно неформальные правила и принятые нормы поведения.

Еще одним компонентом бренда, является анализ продуктов коммуникаций, от качества и количества которых зависит, его образ. Для этих целей используется концепция интегрированных маркетинговых коммуникаций, когда они дополняют друг друга, что способствует оптимизации бюджета компании.

Далее требуется провести рыночный анализ трех элементов: конкурентов, рынка и макросреды организации, что позволит полнее определить стартовые позиции. Используя при этом, инструменты стратегического маркетингового анализа в виде пяти сил конкуренции; PEST-анализа и SWOT-анализ [2].



Когда будет четкое понимание, о том, что предстоит сделать, необходимо будет оценить имеющиеся ресурсы для реализации ребрендинга, в виде времени, денег и сплоченной команды.

В быстротечной рыночной ситуации эти процессы, становятся необходимостью, а ребрендинг, частью маркетинговой стратегии, решающая задачи по реализации основной стратегии бизнеса.

#### Список источников

1. Езеева И.Р., Соскиева З.В. Современные инструменты интернет-маркетинга // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2021 №3(118). С.56-58.

2. Езеева И.Р., Баскаева Р.У. Некоторые аспекты реализации комплекса маркетинга на предприятии АПК // Материалы всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента (14-16 ноября) «Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции. – Ч.2. – Владикавказ: ФГБОУ ВО Горский ГАУ, 2019. – С. 365-367.

УДК 65.011.42

### НЕКОТОРЫЕ СПОСОБЫ ПОДДЕРЖАНИЯ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

**Езеева И.Р.** – к.э.н., доцент кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента  
**Цхурбаева Ф.Х.** – д.э.н, профессор кафедры менеджмента факультета экономики  
и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Как известно, основная задача руководства организации сводится к поддержанию платежеспособности и ликвидности предприятия, независимо от внутренних и внешних факторов. Эти вопросы являются крайне важными с целью удержания денежных потоков и поиска баланса между агрессивными мерами с одной стороны, а с другой связана с проактивным взглядом на бизнес, в связи с чем, и возникает вопрос выделения компонентов, позволяющих выполнить эту задачу.

**Ключевые слова:** *платежеспособность, запасы, прогноз, денежный поток, поставщики.*

Оценка платежеспособности также должна учитывать ряд других важных параметров деятельности компании – рентабельность, структуру пассивов, абсолютные показатели денежных потоков (прогнозных и в ретроспективе), оборачиваемость запасов, кредиторской и дебиторской задолженности фирмы, так как они оказывают прямое влияние на способность обслуживать и в итоге закрыть все обязательства бизнеса [2].

Далее необходимо определить направления, позволяющие в сжатые временные отрезки поддерживать показатели платежеспособности предприятия:

1. Запасы и активы.
2. Расчеты с поставщиками.
3. Проекты и дивиденды.

В данном случае подойдет следующее правило, когда дешевые активы необходимо продать, а для дорогостоящих изыскать способы, для сдачи их в аренду. Безусловно, каждый хозяйствующий субъект самостоятельно определяет планку стоимости. Итоги опроса, обозначают в показатель 1 млн. рублей, есть и исключения. К примеру, активы или их составные части, не имеющие аналогов в России могут в дальнейшем использоваться для ремонта других активов, их все же могут сдать в аренду, даже если их стоимость ниже планки продажи. Для того, что принять окончательное решение относительно, большей выгоды для предприятия, нужна следующая информация:

- рыночная стоимость идентичного оборудования на рынке и уровень спроса на него;
- информация о расходах на предпродажную подготовку и прогнозную стоимость продажи;
- прогнозную выручку от передачи оборудования в аренду – при условии, что есть спрос;
- период аренды – он должен совпадать со сроком дисконтирования дохода, полученного от реализации оборудования [4].

Далее для каждого актива определяется срок продажи, в среднем – один-два месяца, в случае его не реализации, его пытаются сдать в аренду.

Во время проведения арендно-продажных процедур активов следует учитывать и возможные юридические ограничения, связанные с выплатой дивидендов, с внутренними регламентирующими документы, различными договорами.

На наш взгляд, к одной из мер поддержания платежеспособности следует отнести оптимизацию запасов и пересмотр ассортимента, в этом случае финансово-экономический блок диктует другим подразделениям определенные стандарты, касающиеся, прежде всего, закупочной деятельности, а планирование ассортимента и закупок сегодня ведется от ресурсного потенциала P&L (Profitandlossstatement). Устанавливается лимит расходования средств с учетом кредитной нагрузки и прогнозов по реализации, с целью минимизации кассовых разрывов, при этом изменив и периодичность прогнозов, до ежемесячных. Коммерческому отделу необходимо представить план продаж, под закупку сырья и выпуск продукции, а с целью сохранения показателей ликвидности, при этом, не увеличивая себестоимость, приоритеты должны быть расставлены в пользу производства базового ассортимента, не вводя новые продукты, а возможно и убирая на время некоторые уникальные позиции.

А для того, чтобы деньги не были заморожены в запасах, при расчете страхового запаса возникает необходимость в использовании метода «вытягивания», когда продукт считается проданным, только после того, как попадает к конечному потребителю. После этого, заявка на пополнение склада подается с учетом анализа уровней остатков по каждой позиции, что в конечном итоге способствует в режиме реального времени, учету колебаний спроса на продукцию.

В этой ситуации, конечно благоприятнее будет отказаться от работы по регламенту и стандартных подходов, пересмотрев при этом нормативы и объемы страховых запасов сырья. Перераспределение и новый расчет потребности нужен будет в условиях, когда не найдены аналогичные продукты на российском или зарубежном рынках, учитывая при этом и политическую составляющую, сегодня у поставщиков имеются сложности с сырьем, для обслуживания и принятия крупных объемов.

Говоря же о работе с неликвидной частью, то пока лучше всего использовать стратегию осознанного потребления, т.к. отдельное сырье, считающееся мертвым грузом, может оказаться достаточно нужным, конечно необходимо провести анализ внутренних резервов, которые образовались, в том числе, в связи с сокращением ассортимента, может быть рассмотрена возможность их использования.

В нынешней как политической, так и экономической обстановке является не простым делом, сокращение расходов на товарные запасы. Так же и увеличилась длительность логистических цепочек, еще ввиду того, что если раньше была возможность доставки некоторых заказов самолетом, то сейчас используются в основном железнодорожные перевозки, что привело к увеличению страховых запасов, с целью сохранения текущего объема производства. В такой обстановке, российским поставщикам сырья лучше сохранять отсрочки, не переходя на систему полной предоплаты. Как известно, более короткий финансовый цикл и большие условия расчетов являются своего рода благом для предприятия, а для текущей ситуации, оптимальной будет являться, ситуация обеспечивающая баланс объема расчетов, в связи с чем мы рекомендовали бы применять следующие способы погашения дебиторской задолженности ранее установленного срока.

1. Предоставление скидок в обмен на увеличение сроков оплаты.

2. Принятие на себя рисков, поскольку, в докризисные периоды, никто не хочет принимать на себя лишние риски, то в такие времена нужна дополнительная гибкость с двух сторон. Это может быть, к примеру, предложение дебитору о заключении дополнительного соглашения о налоговых заверениях. Это соглашение позволит поставщику взять на себя обязательство о возмещении расходов и вычета покупателя, которые налоговики могут снять из-за претензий к сделкам между организациями. Этот вариант является очень удобным и выгодным, если организация обеспечит приток оборотных средств.

3. Улучшение уровня сервиса. Именно в кризисной ситуации, большая часть предприятий готовы к расчетам с контрагентами, предоставляющими лучший уровень сервиса, включающий следующие компоненты: скорость и точность времени доставки; дополнительная упаковка; контроль тарных мест и качества продукции; подготовка документации и т.д.

На наш взгляд учет этих факторов позволит определить возможные «провалы» в денежном потоке и увидеть, возможное изменение структуры контрагентов в зависимости от условий оплаты, с целью уравнивания дебиторской задолженности перед кредиторской.

#### Список источников

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 11.02.2013) // «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
2. Ильина А.Д. Анализ ликвидности и платежеспособности бухгалтерского баланса / Научные записки ОрелГИЭТ. 2019. № 1 (13). С. 134-140 [Электронный источник]. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=25752053>
3. Езеева И.Р., Гайрбекова Р.С. Некоторые аспекты совершенствования методов управления инновационными проектами в условиях цифровизации экономики / Естественно-гуманитарные исследования № 31(5), 2020.
4. Бестаева Л.И., Езеева И.Р., Соскиева З.В. Способы поддержания платежеспособности предприятия в современных условиях // Управленческий учет. 2022. №6. С. 377-383.

УДК336.7

### ДЕНЕЖНЫЙ РЫНОК

**Кайтмазов Т.Б.** – к.э.н., доцент кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Деньги в экономике играют роль всеобщего эквивалента, т.е. они являются равноценным товаром для всех остальных товаров. Деньги это основной репрезентатив экономии. Экономика и развитие страны зависят от того, как развита денежная система.

**Ключевые слова:** деньги и денежная система, товарное производство, мера стоимости, средства обращения, средства накопления, средства платежа, мировые деньги.

Рассматривая финансовую систему государства необходимо изучение денежных функций, эволюционный процесс денег, развитие обращения денег, изучение инфляции и причин инфляции. Деньги, которыми пользуются предприниматели, могут быть как денежные единицы своей страны, так же и зарубежных государств. Товарному производству необходимы деньги, поэтому они являются исторической категорией и повелись 5 тыс. лет назад в Китае. Говоря о появлении денег необходимо вспомнить натуральное хозяйство, в котором происходил обмен товаров, т.е. натуральный обмен. У каждого народа деньгами служили различные товары, такие как, соль, чай, меха, зерно и др. [1].

Товарное производство с годами существенно изменилось и деньгами стало золото и серебро. Но история показывает, что более удобны деньги из бумаги, т.е. бумажные деньги. В России бумажные ассигнации появились при Екатерине 2 в 1769 году. Одним из самых длинных путей развития прошли деньги. Составной частью эволюции денег есть история рыночной экономики, разделение труда, которая появляется благодаря связям между производителями товаров и услуг. Из произведенных товаров выделился один товар, который стал всеобщим эквивалентом, это бумажные деньги. Обмен товарами стал способом создания отношений в сфере процесса производства и в среде производителей, что послужило процветанию общественного разделения труда. Ценность денег давала гарантию равноценного обмена и это бумажные деньги. Рациональное использование ресурсов в обществе поддерживает хорошо работающая денежная система. Объем производства может меняться при плохо работающей денежной системе, что влечет за собой изменение цен, а так же нестабильность политической и экономической сферах. Как экономическая категория, деньги проявляют себя в функциях как: мера стоимости; средства обращения; средства накопления; средства платежа; мировые деньги.

Денежная система это обращение денег, установленное государством. В основе денежной системы лежит, денежная единица государства, выражающая цены товаров и услуг. Выпуск денег в обращение установлено законом, в обороте законными средствами платежа являются бумажные

деньги, кредитные деньги, монеты. Девальвация - снижение национальной валюты по отношению к валютам других стран. Государственные и негосударственные организации, регулирующие денежное обращение в рамках закона. Исторически человечеству известны следующие типы обращения денег, изначально, золотые и серебряные деньги, а затем кредитные средства. Учитывая, что из системы обращения кредитных и бумажных денег ушло золото. Денежное обращение - это когда деньги выполняют свои функции наличными и безналичными способами. Сумму всех платежей представляет оборот денег всей страны. Сумма платежей представлена платежами организаций, предприятий, людей, которые совершаются как наличными, так и безналичными расчетами, но необходимо определение конкретного времени [1, 2].

В экономике существует следующее обращение денег:

- а) налично-денежное;
- б) безналичное.

Движение наличных денежных средств называется налично-денежным обращением. Налично-денежные средства есть средства обращения и они являются реальными деньгами и передаются из рук в руки за работу, услуги и товары. Денежные средства обслуживаются банкоматами, банками. Оборот денег связан с поступлением денег и их расходованием, деньги естественно поступают от населения страны. Безналичный расчет это использование чеков электронных средств платежа, пластиковых карточек и документов для расчета. Безналичные операции проводят без участия наличных денег, перечисляя деньги по счетам клиентов в кредитных предприятиях или взаиморасчетов. Такой оборот занимает большое место в денежном обороте страны. Для регулирования экономики страны, важную роль играет денежная политика.

Проблема повышения уровня жизни населения в современных условиях является весьма актуальной, и многие страны мира уделяют этому вопросу пристальное внимание. Так как национальным интересом любой страны в области экономики является повышение благосостояние народа [3].

Целями денежно-кредитной политики можно считать увеличение темпов экономического роста, уровень безработицы, желательна высокая занятость населения, стабильность цен и сохранение равновесия платежного баланса страны. Стабильные цены в стране являются приоритетом денежно-кредитной политики. Для достижения целей нужно профессионально выбрать объём массы денег, процентную ставку, ее уровень и количество кредитов.

Регулированием денежного обращения в России занимается банк РФ. Денежно-кредитная политика российского банка выражается в основных инструментах, таких как процентные ставки, нормой обязательных резервов, валютное регулирование и т.д.

В заключении отметим, что макроэкономические показатели создают видимость успеха и исцеление экономики России и появляется надежда на экономический рост гораздо быстрее, чем в реальности. Учитывая опыт прошлых ошибок, можно исправить ситуацию, при применении совершенной политики, которая опирается на законы экономического движения. При инертной политики государства может повториться траектория развития прошлых лет. Для развития экономики нужны существенные способы для искоренения обмена товаров на товары (бартер), денежных подделок и обязательное сокращение суммы внутренней задолженности. Российские денежные средства необходимо укреплять, для этого надлежит снизить уровень инфляции и уменьшить процентную ставку во всех секторах финансового рынка.

Для укрепления денежной политики страны, назовем повышение показателя (монетизации) и регулирования валютного курса рубля, сокращение влияния доллара.

Важнейшей задачей денежного обращения является деноминация, т.е. укрепление денежной единицы страны, обменяв старые деньги на новые, для наведения порядка денежного обращения [2].

#### Список источников

1. Абрамова М. А. Деньги, кредит, банки. Денежный и кредитный рынки. – М.: Юрайт, 2020. – 437 с.
2. Белотелова Н. П., Белотелова Ж. С. Деньги. Кредит. Банки. – М.: Дашков и К°, 2020. – 380 с.
3. Соскиева З.В. Уровень жизни как индикатор благосостояния населения (на примере РСО–Алания). Достижения науки – сельскому хозяйству // Всероссийская научно-практическая конференция. Владикавказ, 2017. - Ч.1.

УДК 338.2

## РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ СЛУЖБЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

**Меликян Л.А.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Булацева Ф.А.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Гурдзиева А.А.** – ст. преподаватель кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В статье обоснована необходимость и целесообразность создания на предприятиях службы экономической безопасности, а также излагаются основные цели, задачи и функции этой службы на примере конкретного предприятия.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, служба безопасности, угрозы.

Одновременно с переходом российских предприятий к рыночным механизмам их деятельности, возникает ряд негативных моментов, которые расцениваются как угрозы (к примеру, недобросовестная конкуренция, банкротство, рейдерские атаки, промышленный шпионаж). Соответственно, у руководства предприятий возникают неотложные задачи по созданию эффективной системы противодействия перечисленным и другим негативным факторам [1, с. 241]. При этом, возникает необходимость привлечения высококлассных специалистов, имеющих соответствующую теоретическую подготовку и практический опыт работы, способных оперативно выявлять и эффективно предотвращать возникшие угрозы и риски. Речь идет о специалистах службы экономической безопасности, как подразделения, призванного защищать законные права и интересы предприятия с целью создания благоприятных условий для их работы.

Перечислим наиболее значимые в настоящее время функции службы экономической безопасности: прогнозирование; мониторинг; выявление и предупреждение опасностей и угроз; моделирование сценариев развития кризисов; разработка и реализация превентивных мер и концентрация необходимых сил и средств, в том числе для ликвидации последствий нанесенного ущерба; обеспечение защищенности деятельности компании и ее персонала; сохранение ее имущества [3, с. 281]. Специалисты по экономической безопасности, безусловно, должны строить свою работу на основе действующего законодательства и не противоречить ему.

Нами проведен анализ деятельности ООО «Колос» г. Владикавказ РСО–Алания, основной вид экономической деятельности которого – это производство хлебобулочных изделий: хлеба и булочек, мучных кондитерских изделий, тортов, пирожных, пирогов и бисквитов, фруктовых пирожных, блинов, вафель и т. д. Согласно данным Федерального казначейства, ООО «Колос» является участником системы государственных закупок. Так, имеются данные о двух договорах (на общую сумму 1,4 млн. руб.), в которых ООО «Колос» выступает как поставщик. В ходе исследования нами были выявлены как преимущества, так и недостатки деятельности данного предприятия. Преимущества: компания зарегистрирована 15 лет назад, что говорит о стабильной деятельности и поднадзорности государственным органам; компания поставила товаров или оказала услуг на сумму более 1,4 млн. руб.; по данным ФАС, не входит в реестр недобросовестных поставщиков; по данным ФНС, в состав исполнительных органов компании не входят дисквалифицированные лица; руководитель и учредитель ООО «Колос» (Хамицаев А.Б.) не включен в реестры массовых руководителей и массовых учредителей; не найдено ни одного сообщения о предстоящем банкротстве компании; по данным ФНС, в 2021 году чистая прибыль компании составила 2,2 млн. руб.; в прошлом отчетном периоде были уплачены налоги на сумму 573,7 тыс. руб., задолженностей по пеням и штрафам нет.

В ходе исследования мы сделали вывод о том, что данное предприятие не имеет в своем штате специалиста по экономической безопасности, т.к. прием на работу этого специалиста связан с дополнительными финансовыми затратами. Поэтому функциональные обязанности в части управления экономической безопасностью разделены между другими структурными подразделениями и работниками, что, по нашему мнению, является не совсем эффективным. Перечень сотрудников

хозяйства и их должностные обязанности в области экономической безопасности представлены в следующей таблице.

Таблица 1 – Перечень сотрудников ООО «Колос» и их должностные обязанности в области экономической безопасности

Элемент системы экономической безопасности предприятия	Ответственный сотрудник	Функциональные обязанности в области управления экономической безопасности
Финансовая составляющая	Бухгалтер	Обеспечение правильного ведения бухгалтерского и налогового учета и составления отчетности
Кадровая составляющая	Бухгалтер	Обеспечение предотвращения негативных воздействий на экономическую безопасность предприятия за счет рисков и угроз, связанных с персоналом и трудовыми отношениями в целом
Технико-технологическая составляющая	Технолог, пекари	Обеспечение бесперебойного и эффективного производственного процесса на предприятии
Политико-правовая составляющая	Юридическая фирма на аутсорсе	Юридическое обеспечение деятельности предприятия, грамотная правовая работа с контрагентами и властью, решение иных правовых вопросов
Экологическая безопасность	Руководитель	Обеспечение соблюдения техники безопасности производственным персоналом предприятия. Обеспечение осуществления производственных процессов в соответствии с требованиями нормативов
Информационная	IT-фирма на аутсорсе	Защита информационных данных
Силовая	Охранник	Обеспечение физической безопасности и сохранности имущественных ценностей и персонала предприятия

Как следует из таблицы, на данном предприятии вопросами управления экономической безопасности занимаются его руководитель, бухгалтер, технолог, пекари и охранник. Т.е. они отвечают за обеспечение финансовой, кадровой, технико-технологической и экологической безопасностью предприятия соответственно. Также в целях обеспечения политико-правовой, информационной безопасности (в связи с относительно небольшими размерами) предприятие пользуется услугами сторонних предприятий на принципах аутсорсинга.

Вместе с тем, любое предприятие, в том числе и ООО «Колос», не застраховано от влияния внутренних и внешних угроз, например, со стороны неквалифицированного или недобросовестного персонала, конкурентов и т.д. Практикой уже неоднократно доказано, что стоимость превентивной защиты ниже затрат по разработке и реализации оперативных мер противодействия угрозам. Предотвращением всех возможных угроз должен заниматься руководитель предприятия. Однако далеко не каждый руководитель способен заниматься проблемами обеспечения экономической безопасности лично [2, с.116]. Для этого он может рассмотреть три варианта:

- 1) создает службу экономической безопасности (на крупных и средних предприятиях);
- 2) вводит в штатное расписание должность специалиста по экономической безопасности (на средних и мелких предприятиях);
- 3) ведущие специалисты предприятия (особенно малого) наделяются обязанностями по обеспечению его экономической безопасности.

С учетом небольших размеров ООО «Колос» и немногочисленного штата работников (12 человек), считаем, что руководитель этого предприятия Хамицаев А.Б. должен рассмотреть второй вариант.

По нашему мнению, специалист по экономической безопасности должен быть интегрирован в общую организационную структуру предприятия, тесно сотрудничая с другими специалистами и структурными подразделениями. К основным квалификационным требованиям к данному специа-

листу нами отнесены: высшее образование, опыт работы по организации системы экономической и внутренней безопасности предприятия и стаж работы на аналогичных должностях не менее 3-х лет.

Учитывая специфику деятельности ООО «Колос», в качестве приоритетных направлений работы специалиста по экономической безопасности можно рассматривать: безопасность собственности (обеспечение пропускного режима, визуальное наблюдение); финансовую безопасность (обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности); кадровую безопасность (повышение уровня квалификации работников, устранение текучести кадров, материальное стимулирование работников); информационную безопасность (недопущение утечки конфиденциальной информации).

#### Список источников

1. Булацева Ф.А., Хосиев Б.Н., Меликян Л.А., Гурдзиева А.А. Антикризисное управление финансами предприятия / Ф.А. Булацева, Б.Н. Хосиев, Л.А. Меликян, А.А. Гурдзиева // Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Материалы всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента (14-16 ноября 2019 г.) – Владикавказ, 2019. - С. 240-243.

2. Валиев И.С., Меликян Л.А. Формирование службы экономической безопасности хозяйствующего субъекта / И.С. Варзиев, Л.А. Меликян // Научные труды студентов Горского государственного аграрного университета «Студенческая наука – агропромышленному комплексу», выпуск 55, ч.2. – Владикавказ, 2018. - С.115-117.

3. Плиев Д.Э., Меликян Л.А. Теоретические и практические аспекты создания службы экономической безопасности предприятия / Д.Э. Плиев, Л.А. Меликян // Научные труды студентов ГГАУ «Студенческая наука – агропромышленному комплексу», вып. 56, ч. 3. - Владикавказ, 2019. - С.281-283.

УДК 664

### ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПИЩЕВЫХ ДОБАВОК В ПРОИЗВОДСТВЕ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ

**Семёнов П.Н.** – д.э.н., профессор кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента ФГБОУ ВО Горский ГАУ, Владикавказ

**Аннотация.** Работа современной пищевой промышленности невозможна без использования большого количества разнообразных пищевых добавок, позволяющих получать продукты с новыми свойствами. Использование пищевых добавок расширяет ассортимент продовольственных товаров, увеличивает сроки их хранения, позволяет улучшить внешний вид, вкус и аромат.

**Ключевые слова:** пищевые добавки природные и синтезированные, история, современное использование, необходимость и проблемы применения.

Пищевые добавки с глубокой древности широко использовались для приготовления самых разнообразных продуктов питания. Внесение в пищевые продукты пряностей существенно улучшает вкус и аромат, способствует лучшему усвоению. На востоке используют различные комбинации пряностей, для придания пищевым продуктам различных оттенков вкуса и аромата.

Материалами исследования послужила научная литература по проблеме применения пищевых добавок, результаты опросов потребителей продовольственных товаров. В работе использовались методы исследований: аналитический, монографический.

Под пищевыми добавками в настоящее время понимаются природные или синтезированные вещества, преднамеренно вводимые в пищевые продукты, с целью придания им заданных свойств. Они вносятся в пищевые продукты в малых количествах, на разных стадиях технологического процесса. Без применения пищевых добавок невозможно производство большинства продовольственных товаров. Зачастую пищевые добавки используют для расширения ассортимента. Искусственные ароматизаторы, композиционные добавки создающие вкус плодов и ягод, применяются для расширения ассортимента чая (в пакетиках со вкусом клубники, малины и др.), различных молочных напитков. Байховый зеленый и черный чай с различными добавками измельченных и высушенных плодов и ягод, жасмина, обогащенный натуральными ароматическими маслами [1, с. 1623].

Применение соли и сахара насчитывает много столетий. Соль применялась не только для улуч-

шения вкуса, но и в качестве консерванта, для увеличения сроков хранения пищевых продуктов (соленье мяса, рыбы). В средние века соль являлась социально значимым продуктом, и резкое повышение цены на нее могло вызвать волнения (соляной бунт 1648 года, когда цена на соль увеличилась в несколько раз). Сахар привозился с востока, в виде небольших кусочков желтоватого цвета и стоил дорого. В Европе и в нашей стране использовали мед, не только как самостоятельный пищевой продукт, но и в качестве подсластителя для мучных изделий. Мед добавляли в варенье, не только как подсластитель, но и как консервант. Мед добавляли и в различные напитки, приготовленные на основе плодов и ягод. В древности на Руси различали меды хмельные (содержащие алкоголь) и трезвые. Большой популярностью пользовался сбитень, приготовленный на основе меда и пряностей. Он хорошо согревал в холодное время года [5, с. 91].

В двадцатом веке произошел мощный рывок в развитии науки и технологий. Появились искусственно синтезированные пищевые добавки, существенно расширилось их применение (пеногасители, отбеливатели, замутнители, уплотнители).

Исследование химического состава пищевых продуктов, позволило выделить соединения, отвечающие за усиление вкуса, продолжительности хранения и т.д. Например, в Японии в блюда из рыбы традиционно добавляли порошок, приготовленный из высушенных водорослей, который усиливал вкус готового блюда. Исследование позволило выделить активное вещество глутаминовую кислоту, которую стали использовать в качестве пищевой добавки при приготовлении блюд из мяса и рыбы, а также колбасных изделий. В настоящее время активно используется натриевая соль глутаминовой кислоты – глутамат натрия, который получают синтетическим путем и добавляют в огромное число самых различных пищевых продуктов, а также в бульонные кубики, наборы специй, активно используют при изготовлении фастфуда.

Бензойная кислота в природном виде содержится в некоторых ягодах, например бруснике. В пищевой промышленности в качестве консерванта используют бензойную кислоту, полученную искусственным путем, а также ее натриевую соль – бензоат натрия. Бензоат натрия является одним из самых широко используемых консервантов.

Для удобства при проведении технологических процессов в пищевом производстве часто используют не саму пищевую добавку, а ее соли, которые хорошо растворяются в воде. Внесение пищевых добавок в водном растворе при изготовлении пищевых продуктов позволяет легко распределить их равномерно по всему объему. Это важно, поскольку многие синтезированные пищевые добавки в больших количествах могут оказывать вредное воздействие на организм человека, и существует их предельно допустимое содержание на 100 г продукта [9, с. 215].

Натуральные красители издавна использовались для подкрашивания пищевых продуктов, как в нашей стране, так и за рубежом. С распространением христианства стала праздноваться пасха, на которую красили яйца. Красили их отваром луковой шелухи, получая коричневый цвет, соком свеклы – темно-красный, отварами трав – зеленый и другими природными красителями.

Пищевая промышленность в настоящее время использует широкий ассортимент природных и синтезированных красителей для окраски самых разнообразных пищевых продуктов. Каротиноиды, имеющие желтый и оранжевый цвет получают из растительного сырья и используются для подкрашивания маргарина, сыров. Красители красного цвета получают, например, из сока свеклы – свеклольный красный бетаин, которым подкрашивают зерносодержащие завтраки, кондитерские продукты, сардельки, сосиски, колбасы, молочные и творожные продукты, растворимые супы, соусы.

При изготовлении макаронных изделий разрешено использовать желтые пищевые красители тартазин (синтезированный) и куркуму (натуральный). На которые установлены нормы предельно допустимого содержания в продукте. Здесь необходимо отметить, что они используются для придания цвета продукции, изготовленной из сырья невысокого качества, и после варки такие макаронные изделия приобретают свой природный цвет. Золотистый цвет макаронных изделий из муки твердых сортов пшеницы обусловлен природными компонентами [4, с. 18].

Широко применяются в пищевой промышленности загустители и гелеобразователи (агар-агар, модифицированные крахмалы и др.). Без них невозможно изготовить мороженое, мармелад, зефир, заливные блюда из мяса и рыбы, реализуемые в магазинах кулинарии. Определенная тенденция прослеживается с внесением в пищевые продукты клетчатки, которая указывается на этикетке как пищевые волокна. Обогащение продуктов клетчаткой, прежде всего полученной из овощного сырья имеет место, например, в производстве зефира. Клетчатка овощей, по сравнению с клетчаткой зерновых культур, действует на организм человека более мягко. В пищевой промышленности используют микрокристаллическую целлюлозу, метилцеллюлозу и др. при производстве мороженого, кондитерских изделий, соусов как загустители [6, с. 172].



Таким образом, в связи с коренными изменениями в питании населения в двадцатом веке, совершенствовании технологий производства пищевых продуктов, расширения их ассортимента, сокращения товарных потерь при доведении от производителя до конечного потребителя стали широко применяться пищевые добавки. Были разработаны и внедрены в производство новые классы синтетических и натуральных пищевых добавок.

Использование пищевых добавок позволяет получать продукты с новыми свойствами, расширять их ассортимент, а иногда и повысить пищевую ценность. Вместе с тем большинство пищевых добавок являются синтезированными веществами и могут отрицательно влиять на организм человека, начиная от головных болей, раздражения слизистых оболочек, кожи, аллергии, до серьезных нарушений работы внутренних органов, подавления деятельности центральной нервной системы, угнетения дыхания, сердечно-сосудистой недостаточности, повреждения печени и почек. Список запрещенных к применению пищевых добавок регулярно обновляется [7, с. 27].

#### Список источников

1. Sadovoy V.V., Shchedrina T.V., Melentyeva V.V., Khamitsaeva A.S. Forecasting the molecular properties of dietary supplement used in the recipe of foodstuff for diabetes mellitus prevention. *Research Journal of Pharmaceutical, Biological and Chemical Sciences*. 2018. – Т.9. – № 4. – С.1620-1625.
2. Хамицаева А.С., Будаев А.Р., Дзиова А.А., Дзгоева Р.Т., Зокоева С.Ф., Малиева И.О., Исригова Т.А. Способ производства мясных рубленых полуфабрикатов. Патент на изобретение RU 2631386 С1, 21.09.2017. Заявка № 2016117619 от 04.05.2016.
3. Пищевая добавка E162 – натуральный краситель с пользой для здоровья! – <https://vkusologia.ru/dobavki/krasiteli/e162.html>.
4. Семенов П.Н., Камболова З.Р. Оценка качества лапши. // Научные труды студентов Горского государственного аграрного университета «Студенческая наука - агропромышленному комплексу» – Выпуск 57, Ч.2. Владикавказ, 2020. – С.17-19.
5. Семенов П.Н., Хамицаева А.С., Доев Д.Н. Экономические аспекты производства функциональных продуктов питания с использованием пряно-ароматических растений // Вестник Саратовского госагроуниверситета им. Н.И. Вавилова. – 2010. – № 9. – С.91-92.
6. Хамицаева А.С., Бритаев Б.Б. Перспективы создания комбинированных продуктов питания повышенной пищевой ценности. // Известия Горского государственного аграрного университета. – Владикавказ. – 2007. – Т. 44. – С.172.
7. Власова Ж.А., Цугкиев Б.Г. Пищевая ценность сыра «Аланский». // Сыроделие и маслоделие. – 2010. – № 1. – С.26-27.
8. Власова Ж.А., Аккацев А.А. Биотехнология производства творога с использованием закваски на основе культур местных штаммов лактобактерий. // Известия Горского государственного аграрного университета. – Владикавказ. – 2019. – Т.56. – № 1. – С.173-176.
9. Власова Ж.А., Кочиева А.А., Власов Н.Ю. Технология производства нового вида сыра с пряно-ароматическими растениями. // Известия Горского государственного аграрного университета. – 2014. – Т.51. – № 1. – С.213-222.
10. Власова Ж.А. Разработка технологии нового вида рассольного сыра на основе региональных сырьевых ресурсов. Диссертация на соискание ученой степени кандидата биологических наук / Владикавказ, 2005.

УДК 336.2

#### ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

**Соскиева З.В.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Развитие экономик и налоговой системы начала 20 века в России отмечался определенным спадом. Источниками доходов в эти годы (1917) стал дополнительный выпуск денег в обращение, т.е. эмиссия денег. За счет сборов в те годы существовали органы власти. Перечисленные явления ни как не помогали оздоровлению национального хозяйства. Новая экономическая политика послужила улучшению этой системы.

**Ключевые слова:** *налоги и налоговая система, бюджет, товарно-денежные отношения, функции налогов.*

Налоговая система России начала развиваться в начале 90-х годов и продолжает совершенствоваться по сегодняшний день. На современную рыночную экономику естественно влияет налоговая система, она способствует развитию предпринимательской деятельности, а так же является препятствием на пути обнищания, а так же является препятствием на пути обнищанием социально незащищенных слоев населения, учитывая их низкие доходы. Налоги и налоговая система формировалась на протяжении многих лет и развивалась параллельно с государством. Товаропроизводители должны производить больше товаров и услуг для возможности их реализации и получения доходов для оплаты налогов. Вышесказанное помогает развитию торговых и денежных отношений и расширению процессов разделения труда. Налоги являются рычагами становления и укрепления экономики любого государства. История общества показывает, что государство не может формироваться и развиваться без налоговой системы. Налоги необходимы для выполнения функции государства, так как они направляются на удовлетворения потребностей общества. За счет налогов восполняется доходная часть бюджета, а расходная это выплаты денег из бюджета на:

- оборону;
- охрану порядка;
- управление.

Сделаем вывод, государство должно собирать налогов больше для выполнения возложенных на него задач. Система распределения доходов между государством, физическими лицами и юридическими лицами, учитывая, что налоги это обязательные платежи в бюджет – есть налогообложение. С момента возникновения государства, налоги являются связующими факторами экономических отношений [2].

В развитой экономике и в современном обществе основной формой доходов государства являются налоги. Экономический опыт дает возможность понять, как налоги влияют на предпринимательскую деятельность, на общественное производство в целом и на его распределение. За счет налогов пополняется государственный бюджет. Так как любому государству обязательны денежные средства, т.е. фонды для выполнения тех функций, которые стоят перед ним. Важно отметить, что налоги поступают в бюджет государству за счет юридических и физических лиц. Денежные средства государства финансируют различные государственные программы, а так же дают возможность нормального функционирования государства. Рассмотрим современный этап взимания налогов, которым занимается только государство. Регионы и региональные власти выполняют роль помощников государства, обладая небольшой степенью самостоятельности. Вместе с государством идет развитие налоговой системы государства, а получая доходы, юридические лица и физические лица участвуют в становлении финансовых ресурсов государства. Необходимыми принципами налогообложения является определенность и равномерность.

1. Определенность - законом установлено, что размеры и срок уплаты налогов известен заранее.

2. Равномерность - равный подход государства и плательщика налогов учитывая всеобщность и единые правила.

За невыполнение данного закона, государство применяет меру взыскания.

Рассмотрим сущность налогов, которая проявляется через их функции:

а) стимулирующая функция-государство стимулирует техническое развитие, увеличивает количество рабочих мест, расширяет процесс производства, вкладывает капиталы за счет налоговых отчислений, льгот и санкций.

б) фискальная функция-необходимость обеспечения расходов государства;

в) регулирующая функция-государство регулирует экономический процесс;

г) социальная функция – уменьшение неравенства доходов, удержание социального равновесия между населением с высокими доходами и группами с более низкими доходами.

При всех общественно-экономических формациях, налоги выполняли фискальную функцию, т.е. часть доходов населения и предприятий изымалось для обслуживания аппарата власти, обороны страны и непроизводственной сферы, которая не имела своих доходов. К ним относятся:

- библиотеки;
- учреждения, связанные с культурой и т.д.

Необходимо указать на регулирующую функцию налоговой системы, без которой в экономике не могут существовать товарно-денежные отношения. За счет налогов пополняется государственный

бюджет и средства направляются на решение проблем с учетом производственных и социальных программ, а государство с помощью налогов обеспечивает финансами. Целевые программы, научные программы, технические и в обязательном порядке экономические [1].

С помощью налогов, льгот различного характера и санкций, государство стимулирует количество рабочих мест, вкладывает капиталы для эффективного процесса производства. Все это происходит за счет стимулирующей функции налогов.

Рассмотрим личные и реальные налоги, которые относятся к прямым налогам. Налоги, уплачиваемые с доходов налогоплательщика с дохода реально полученного им. Сумма прибыли, полученная от выручки и подсчета издержек производства, уплачивается предприятиями. Такие налоги принимают к ведению реальную платежеспособность плательщиков налогов. С реальной точки зрения, налогами облагается предполагаемый, а не действительный средний доход тех, кто платит налоги государству. В экономических условиях облагаются следующие предметы:

- недвижимость, которая находится в собственности;
- денежный капитал и т.п.

Имущество так же реально облагается налогом. Но учитывая случай, определить доход от вида деятельности, например, работника, так же достаточно сложно. В данном случае, налог взимается с предполагаемого дохода, учитывая патент на перевозку людей. С учетом использования, налоги делятся на специфические и общие.

Целевое значение имеют специфические налоги. К ним относятся:

- отчисление на социальное страхование;
- отчисления на дорожные фонды;

На финансирование капитальных расходов государственного и местного бюджетов, а так же, финансирование текущих расходов, используются общие налоги.

Итак, налоги являются инструментом политики государства, являются основным источником дохода государства, а так же поддерживают равновесие бюджетной системы для развития экономики [1, 3].

#### Список источников

1. Болатова, А.А. Налоговая система РФ: актуальные проблемы и пути совершенствования современной налоговой системы [Текст] // Научные Известия. 2019. № 6. С. 41-45.
2. Лыкова, Л. Н. Налоги и налогообложение [Текст] / Л.Н. Лыкова. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 357с.
3. Мухина, Е.Р. Теоретические аспекты налогообложения: история, понятия, функции, принципы [Текст] // Argiori. Гуманитарные науки. – 2020. - № 5.

УДК 336.225.682

### КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Таучелова М.И.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Туаева Н.В.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В статье рассматривается роль контрольной деятельности налоговых органов в механизме обеспечения региональной экономической безопасности.

**Ключевые слова:** *экономическая безопасность региона, налоговые органы, налоговый контроль.*

Среди основных функций, которые государство возлагает на налоговые органы, в том числе и на территориальные, является контрольно-надзорная деятельность. Основным финансовым ресурсом государства являются налоговые поступления, в связи с чем, совершенствование контрольной дея-

тельности налоговых органов является актуальным направлением обеспечения экономической безопасности государства и его регионов.

Устойчивость региональных бюджетов зависит не только от роста налоговых поступлений в бюджет, но и от регулярного снижения сумм задолженности по уплате налогов и результативности основных мероприятий налогового контроля. Государственный налоговый контроль предполагает выявление и оценку отклонений фактических налоговых параметров от запланированных, учет налогоплательщиков и проверку соблюдения ими налогового законодательства, применение мер налоговой ответственности за налоговые правонарушения и преступления, проведение мониторинга исполнения субъектами государственного налогового менеджмента намеченных мероприятий и эффективности их деятельности.

Эффективный налоговый контроль направлен как на пресечение нарушений налогового законодательства, так и на поиск и устранение причин их совершения. Укрепление налоговой дисциплины и повышение налоговой грамотности среди налогоплательщиков является важным условием обеспечения условий, при которых нарушения законодательства по налогам и сборам становятся редким случаем. Следует утверждать, что в настоящее время повышается роль налогового контроля как важнейшего гаранта формирования налоговых доходов бюджетов всех уровней с целью укрепления экономической безопасности.

Эффективность контрольной деятельности налоговых органов характеризует не только величина налоговых поступлений в бюджет, но и суммы сформировавшейся налоговой задолженности перед бюджетами разных уровней.

Анализ показателей налоговой задолженности по Республике Северная Осетия–Алания в нынешних условиях крайне актуален, так как риск ее возникновения является одним из существенных дестабилизирующих факторов, ограничивающих объем финансовых ресурсов необходимых для обеспечения экономической безопасности (табл. 1).

Таблица 1 – Удельный вес задолженности перед бюджетом по налогам (сборам и иным обязательным платежам) по РСО–Алания в общем объеме налоговых доходов, 2019–2021 гг.

№ п/п	Показатели	Годы			Отклонение 2021 г. от 2019 г., %
		2019	2020	2021	
1	Поступило налоговых доходов (налогов, сборов и иных обязательных платежей) в доходы консолидированного бюджета, тыс. руб.	14917651	16520778	19922135	133,5
2	Задолженность перед бюджетом по налогам и сборам (без ЕСН и платежей в государственные внебюджетные фонды) всего, тыс. руб.	3877428	6764761	8408095	216,8
3	Доля задолженности в общем объеме поступлений налоговых доходов, %	26,1	40,9	42,2	*

Источник: составлено автором по данным статистической отчетности Управления ФНС России по РСО–Алания на основе формы 1-НМ и 4-НМ.

На основании анализа данных, представленных в таблице 1, следует заключить, что рост задолженности по уплате налогов опережает динамику увеличения налоговых поступлений. В 2021 г. по РСО–Алания сформировалась задолженность по налогам и сборам (без ЕСН и платежей в государственные внебюджетные фонды) в сумме 8 млрд. 408 млн. 95 тысяч рублей, что на 116,8% выше уровня 2019 г., в то время как рост налоговых поступлений в бюджет за этот же период составил 33,5%. За анализируемый период прослеживается и увеличение доли задолженности в общем объеме поступлений налоговых доходов с 26,1% в 2019 г. до 42,2% в 2021 г. Рост задолженности по уплате налогов является основной угрозой обеспечения экономической безопасности региона, следует совершенствовать действующий механизм налогового контроля, для минимизации количества налоговых правонарушений. Налоговые органы должны активнее применять все инструменты налогового администрирования и стремиться к снижению налоговой задолженности по уплате налогов в бюджет.

Анализ структуры задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему по РСО–Алания (рис. 1–3) определил, что доля федеральных налогов в общем объеме задолженности выросла за анализируемый период и составила: 50% в 2019 г., 63% в 2020 г. и 73% в 2021 г.

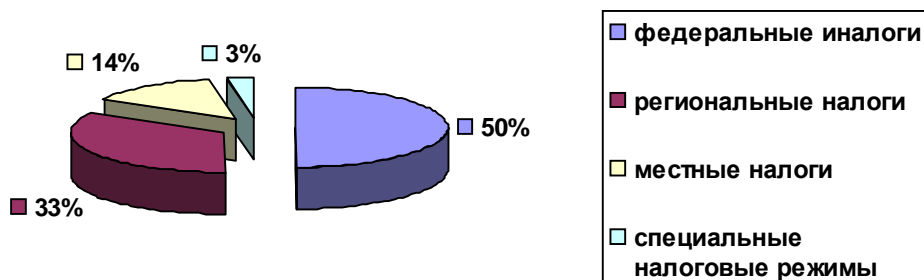


Рис. 1. Структура задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему по РСО–Алания за 2019 г., %

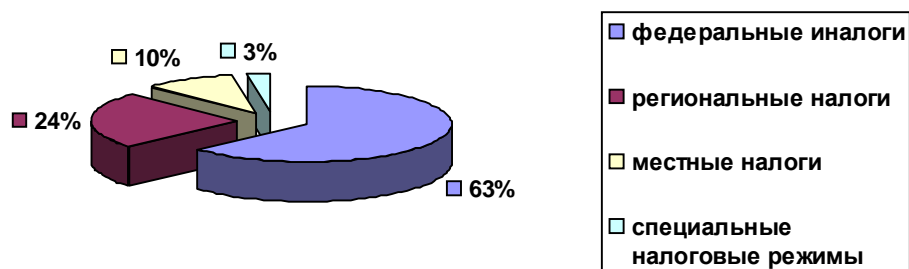


Рис. 2. Структура задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему по РСО–Алания за 2020 г., %

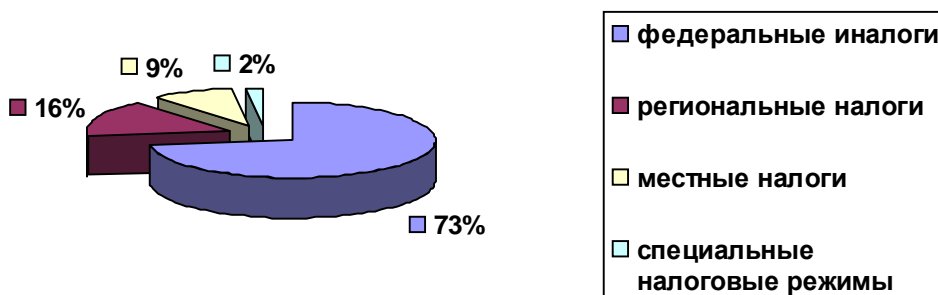


Рис. 3. Структура задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему по РСО–Алания за 2021 г., %

Доля региональных налогов в общем объеме задолженности за исследуемый период снизилась с 33% в 2019 г. до 16% в 2021 г., то есть более, чем в 2 раза. Также наблюдается снижение в общей структуре налоговой задолженности доли местных налогов с 14% до 9% за последние три года. Практически неизменной осталась доля налогов, уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов и составила от 2 до 3% общей налоговой задолженности.

Выявление дальнейших направлений деятельности налоговых органов республики по снижению налоговой задолженности и укреплению налоговой дисциплины предполагает анализ результативности контрольной деятельности налоговых органов (табл. 2).

Из данных таблицы 2 следует, что в 2021 г. количество камеральных проверок выявивших нарушения выросло на 4,1% по сравнению с 2019 г. В результате проведенных в 2021 г. камеральных налоговых проверок было доначислено в бюджет 219 млн. 197 тысяч рублей, что на 35,5% больше, чем в 2019 г. Сумма доначислений на одну камеральную проверку, выявившую нарушения возросла в 13 раз. Результативность выездных налоговых проверок обычно составляет 100%, но в 2021 г. этот показатель упал на 4,2%. По результатам проведенных в 2021 г. выездных налоговых проверок в бюджет было доначислено 555 млн. 128 тысяч рублей или на 32,6% выше уровня 2019 г. Сумма доначислений на одну выездную проверку в 2021 г. выросла на 26,9% по сравнению с 2019 г. Несмотря на относительно не плохие показатели деятельности налоговых органов республики в области осуществления контрольно-надзорной деятельности необходимость дальнейшего совершенствования налогового законодательства с целью устранения угроз экономической безопасности региона должна быть продолжена.

Таблица 2 – Показатели результативности и эффективности контрольной деятельности налоговых органов РСО–Алания, 2019–2021 гг.

№ п/п	Показатели	Годы			2021г. в % к 2019г.
		2019	2020	2021	
1	Проведено камеральных проверок, всего штук	145214	149235	144788	99,7
2	Количество камеральных проверок выявивших нарушения, штук	14558	11476	15162	104,1
3	Результативность камеральных налоговых проверок, %	10,0	7,7	10,5	*
4	Дополнительно начислено платежей по результатам камеральных проверок, тыс. руб.	161711	177069	219197	135,5
5	Сумма доначислений на одну камеральную проверку, выявившую нарушения, тыс. руб.	1,1	15,4	14,5	в 13 раз
6	Проведено выездных проверок, всего штук	22	15	24	109,1
7	Количество выездных проверок выявивших нарушения, штук	22	15	23	104,5
8	Результативность выездных налоговых проверок, %	100	100	95,8	*
9	Дополнительно начислено платежей по результатам выездных проверок, тыс. руб.	418545	2135938	555128	132,6
10	Сумма доначислений на одну выездную проверку, выявившую нарушения, тыс. руб.	19024,8	142396	24136,0	126,9

Источник: составлено автором по данным статистической отчетности Управления ФНС России по РСО–Алания на основе формы 2-НК.

Причины возникновения налоговой задолженности в сложившихся условиях можно разделить на три группы:

- экономические причины, которыми являются: неоднородность и неравномерность экономического развития отдельных отраслей экономики России, регионов и видов хозяйственной деятельности в части получаемых ими доходов; недостаточная инновационная политика в ряде отраслей экономики; неэффективное руководство и слабый финансовый контроль; недобросовестное поведение контрагентов;

- организационно-правовые причины, к которым относятся: неоднозначное толкование отдельных норм законодательства; налоговые споры; отсутствие единообразной судебной практики по некоторым вопросам;

- причины морально-психологического характера: отсутствие внутренней налоговой культуры у определенного числа налогоплательщиков и осознания ими неотвратимости взыскания задолженности.

В результате проведенного исследования, следует перечислить некоторые пути совершенствования контрольной деятельности налоговых органов с целью обеспечения экономической безопасности:

1) следует продолжить работу налоговых органов по стимулированию налогоплательщиков к добровольному исполнению налоговых обязательств в полном объеме;

2) необходимо и далее развивать систему досудебного урегулирования налоговых споров;

3) стремиться к созданию комфортных и удобных условий для налогоплательщиков при исполнении ими своих налоговых обязанностей;

4) стараться снизить административную нагрузку и упростить налоговые процедуры;

5) совершенствовать и развивать цифровые технологии при осуществлении контрольной деятельности налоговых органов.

Таким образом, именно комплексный подход в решении данного вопроса будет способствовать дальнейшему повышению эффективности налогового контроля, а также укреплению налоговой культуры и грамотности налогоплательщиков, что, в свою очередь, будет положительно влиять на выполнение фискальной функции налоговыми органами для обеспечения экономической безопасности региона.

### Список источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации. – М.: Проспект, 2022. – 832 с.
2. Таучелова М.И., Туаева Н.В. Организация и эффективность деятельности налоговых органов (на материалах Управления ФНС России по РСО–Алания) // Материалы 7-й Международной научно-практической конференции «Перспективы развития АПК в современных условиях». – Владикавказ, 2017. – С. 346-350.
3. Туаева Н.В., Таучелова М.И., Льянов З.М., Гасиева З.П. Проблемы формирования доходов региональных бюджетов // Материалы 7-й Международной научно-практической конференции «Перспективы развития АПК в современных условиях». – Владикавказ, 2017. – С. 350-354.
4. <https://www.nalog.gov.ru/rn15> – Официальный сайт УФНС РФ по РСО–Алания.

УДК 336.225.682

## МЕХАНИЗМ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Таучелова М.И.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Туаева Н.В.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию механизма налогового администрирования и его влияния на обеспечение региональной экономической безопасности.

**Ключевые слова:** налоговое администрирование, экономическая безопасность региона, налоговые органы.

Экономическая безопасность – основа национальной безопасности любой страны, в том числе и России. Обеспечение экономической безопасности относится к числу ключевых национальных приоритетов. Экономическая безопасность призвана обеспечивать кадровую, технологическую, информационную, финансовую, а также налоговую безопасность государства.

Одним из главных элементов экономической безопасности выступает структура налоговой безопасности, обеспечивающая формирование финансовых ресурсов государства и пополнение ее бюджетов денежными средствами. Эффективная налоговая система должна отвечать потребностям государства и обеспечивать разумную нагрузку на налогоплательщиков, гарантируя при этом прозрачность порядка налогообложения и достаточный уровень контроля со стороны фискальных органов.

Налоговая система является одним из основных регуляторов экономики по аккумулированию доходов. Основными источниками формирования доходной части бюджета на всех уровнях государственного управления являются налоговые платежи, их поступление обеспечивается системой налогового администрирования. Недополучение налоговых платежей в бюджет различного уровня грозит дефицитом бюджета и как следствие возникновением угроз экономической безопасности. В данной связи необходимо уделять внимание налоговой безопасности субъектов РФ, под которой нужно понимать: устойчивое функционирование самой налоговой системы региона, достаточность расходной части бюджета региона, полноту поступления налоговых платежей от налогоплательщиков, минимальное число правонарушений в сфере налогообложения и обеспечение постоянного налогового контроля. Именно поэтому в настоящее время уделяется особое внимание взаимосвязи и обеспечению экономической и налоговой безопасности, а также оптимизации механизмов налогового администрирования. Стабильное и устойчивое развитие налогового администрирования является важнейшей задачей государства, поскольку оно оказывает положительное влияние на обеспечение экономической безопасности. Напротив, недостатки в работе налоговых органов могут привести к возможности появления налоговых правонарушений, неуплате налоговых платежей.

Налоговое администрирование представляет собой совокупность действий, направленных на обеспечение результативного функционирования налоговой системы, а именно: работа и взаимодей-

ствие с налогоплательщиками, регистрация объектов налогообложения, контроль своевременности предоставления необходимых документов, урегулирование задолженности и др.

С целью определения основных направлений совершенствования деятельности налоговых органов, а также регионального законодательства в области налогообложения, следует проанализировать динамику и структуру формирования налоговых доходов федерального бюджета и консолидированного бюджета РСО–Алания (табл.). Такой анализ позволит выявить в основном за счет каких налогов формируется консолидированный бюджет республики.

Данные таблицы свидетельствуют о том, что за период с 2019 г. по 2021 г. из общей суммы поступлений налоговых доходов по РСО–Алания в федеральный бюджет ушло около 17%, а в консолидированном бюджете республики осталось около 83%. 100% суммы уплаченного НДС перечисляются в федеральный бюджет. Из общей суммы, поступившей в бюджет по РСО–Алания, по налогу на прибыль организаций за анализируемый период около 94% в среднем за три года остается в консолидированном бюджете республики и от 3,9% в 2021 г. до 7,0% в 2019 г. перечисляется в федеральный бюджет. Что касается акцизов, то ситуация за последние три года сильно изменилась. Так в 2019 г. из поступивших платежей по акцизам в сумме 1 млрд. 777 млн. рублей, 8,2% ушли в федеральный бюджет, а остальные 91,8% остались в консолидированном бюджете республики. В 2021 г. ситуация с распределением акцизов по уровням бюджета изменилась, так в федеральный бюджет перечислено 27,5%, а в консолидированный бюджет РСО–Алания 72,5% от общего объема уплаченных акцизов. Не перечисленные выше при анализе налоги полностью перечисляются в консолидированный региональный бюджет.

Несмотря на положительную динамику по налоговым поступлениям в бюджет, налоговым органам республики следует активизировать свою деятельность по налоговому администрированию с целью увеличения налоговых доходов бюджета как основы укрепления экономической безопасности региона.

На основании проведенного анализа, можно заключить, что процессы реформирования государственного и экономического устройства отразились на механизме формирования региональных бюджетных доходов и на их специфике, вытекающей из сложившейся модели бюджетного федерализма и основывающейся на реализации его принципов. Максимальная реализация этих принципов позволит создать действенный механизм формирования доходов региональных бюджетов, критерием эффективности которого может выступить преобладание собственных доходов над привлеченными и достижение реальной самостоятельности региональных бюджетов.

В современных условиях особым изменением в механизме формирования бюджетных доходов на всех уровнях стало возросшее значение налоговых источников доходов. Важно подчеркнуть, что обеспечить бездотационность бюджета субъекта Российской Федерации означает гарантировать его экономическую безопасность.

Подводя итоги, необходимо отметить, что увеличение налоговых поступлений интенсивным путем может осуществляться за счет изменения правил исчисления и уплаты отдельных налогов, принятия ряда мер в области налогового администрирования и его совершенствование, противодействия уклонению от уплаты налогов, создания оптимальной системы налоговых льгот и освобождений. Рациональная и грамотная политика государства может привести к развитию перспективных и инновационных направлений экономической деятельности субъектов страны, а также обеспечить региональную экономическую безопасность.

Таким образом, для обеспечения региональной экономической безопасности с помощью инструментов налогового администрирования следует:

- продолжить работу по улучшению качества взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками с применением современных информационных технологий;
- активизировать деятельность в области разработки эффективных мер налогового администрирования по урегулированию налоговой задолженности, а также по снижению задолженности по уплате налогов, учитывая ее рост по республике за анализируемый в работе период;
- создавать условия для мотивации налогоплательщиков к добровольной уплате налогов;
- продолжить работу по совершенствованию структуры налоговых органов и завершить переход на двухуровневую систему функционирования налоговых администраций;
- продолжить совершенствование эффективности межведомственного взаимодействия с другими государственными органами;
- своевременно выявлять вновь разрабатываемые налогоплательщиками способы и схемы, используемые для уклонения от налогообложения для их оперативного пресечения;



Таблица – Динамика и структура поступлений налоговых доходов по РСО–Алания по уровням бюджета, 2019–2021 гг.

Показатели	2019г.				2020г.				2021г.					
	в том числе в:				в том числе в:				в том числе в:					
	всего поступило налоговых доходов, млн. руб.	федеральный бюджет, млн. руб.	федеральный бюджет, %	консолидированный бюджет РСО–Алания, млн. руб.	консолидированный бюджет РСО–Алания, %	федеральный бюджет, млн. руб.	федеральный бюджет, %	консолидированный бюджет РСО–Алания, млн. руб.	консолидированный бюджет РСО–Алания, %	всего поступило налоговых доходов, млн. руб.	федеральный бюджет, млн. руб.	федеральный бюджет, %	консолидированный бюджет РСО–Алания, млн. руб.	консолидированный бюджет РСО–Алания, %
НДФЛ	6731,0	-	-	6731,0	100	7185,0	-	7185,0	100	7727,6	8,6	0,1	7719,0	99,9
Налог на прибыль организаций	1586,8	111,5	7,0	1475,3	93,0	1663,2	102,9	1560,3	93,8	3263,0	129,0	3,9	3134,0	96,1
НДС	2032,3	2032,3	100	-	-	2386,0	2386,0	-	-	2661,9	2661,9	100	-	-
Акцизы	1777,5	145,4	8,2	1632,1	91,8	2008,2	344,2	1664,0	82,9	1941,7	533,7	27,5	1408,0	72,5
Налог на имущество организаций	847,4	-	-	847,4	100	1266,2	-	1266,2	100	1828,1	-	-	1828,1	100
Транспортный налог	315,0	-	-	315,0	100	363,4	-	363,4	100	407,4	-	-	407,4	100
Земельный налог	349,1	-	-	349,1	100	336,2	-	336,2	100	335,8	-	-	335,8	100
Налоги, уплачиваемые в связи с применением специальных налоговых режимов	954,8	-	-	954,8	100	1009,5	-	1009,5	100	1385,7	0,2	0,01	1385,5	99,99
Прочие налоги	323,8	38,8	12,0	285,0	88,0	303,1	29,1	274,0	90,4	370,9	81,8	22,0	289,1	78,0
Всего налоговые доходы	14917,7	2328,0	15,6	12589,7	84,4	16520,8	2862,2	13658,6	82,7	19922,1	3415,2	17,1	16506,9	82,9

Источник: составлено автором по данным статистической отчетности Управления ФНС России по РСО–Алания на основе формы 1-НМ.

- по возможности снизить уровень налоговой нагрузки для налогоплательщиков, осуществляющих инвестирование средств в развитие производств, имеющих прямое отношение к экономической безопасности региона;

- совершенствовать разработку и внедрение новых информационных ресурсов налоговых органов с обеспечением сохранности информации в них содержащейся;

- регулярно внедрять в практическую деятельность налоговых органов новые, актуальные сегодня формы и методы налогового администрирования и контроля;

- активизировать разъяснительную работу налоговой службы по популяризации налоговой системы с целью минимизации нарушений налогового законодательства;

- развивать инструменты налогового администрирования на основе новых информационных и цифровых технологий, что создаст необходимые условия для снижения угроз недопоступления налоговых доходов в бюджетную систему и укрепления экономической безопасности региона.

Таким образом, налоговое администрирование имеет большое значение для обеспечения экономической безопасности страны и ее регионов. Внедрение современных методов обеспечения эффективного налогового администрирования будет способствовать развитию налоговой системы России, росту налоговых доходов бюджета, а также повышению уровня экономической безопасности страны и ее регионов.

#### Список источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации. – М.: Эксмо, 2022. – 803 с.
2. Таучелова М.И., Туаева Н.В., Гасиева З.П. Проблемы повышения эффективности камеральных налоговых проверок (на материалах РСО–Алания) // Экономика и управление: проблемы, решения. - 2019. - № 1, том 6 (85) – С.78-83.
3. Таучелова М.И., Туаева Н.В. Повышение результативности налогового контроля // Материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента «Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции», ч. 2. – Владикавказ, 2019. – С. 252-254.
4. <https://www.nalog.gov.ru/rn15> – Официальный сайт УФНС РФ по РСО–Алания.

УДК 336.225.2

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА НА ОСНОВЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ

**Таучелова М.И.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Туаева Н.В.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** Значение эффективности деятельности налоговых органов с системе обеспечения экономической безопасности в настоящее время возрастает, так как от этого зависит стабильное поступление налоговых доходов бюджетов всех уровней.

**Ключевые слова:** *экономическая безопасность региона, деятельность налоговых органов, рост налоговых доходов бюджета.*

Региональная экономическая безопасность в условиях нестабильности находится в прямой зависимости от собственных возможностей по формированию и эффективному использованию бюджетных ресурсов, в составе которых основное место отводится налоговым доходам.

При определении роли и места налоговых органов в обеспечении региональной экономической безопасности, выделяют два направления их влияния: внешнее и внутреннее. Внешнее заключается в идентификации и нейтрализации угроз в налоговой сфере (нарушения налогового законодательства, уклонение от уплаты налогов, рост задолженности и т.д.); внутреннее направлено на устранение недостатков внутри самого механизма функционирования налоговых органов, борьба с правона-

рушениями, совершаемыми сотрудниками налоговых органов, повышение их профессиональной подготовки, совершенствование форм и методов внутриорганизационной деятельности.

Значение налоговых органов в обеспечении экономической безопасности очень велико. При осуществлении своей деятельности в ходе налогового администрирования, налоговые органы обладают возможностью одновременного применения методов по предупреждению и выявлению рисков налоговой и экономической безопасности. Нарушение законодательства по налогам и сборам представляет основную угрозу налоговой безопасности. Следовательно, для обеспечения экономической безопасности, следует и далее совершенствовать деятельность налоговых органов, направленную на повышение собираемости налогов и борьбе с налоговыми правонарушениями.

Налоговые органы являются одним из основных администраторов по аккумулярованию налоговых доходов бюджета. Основными источниками формирования доходной части бюджета на всех уровнях государственного управления являются налоговые платежи, их поступление обеспечиваются системой налогового администрирования.

Недополучение налоговых платежей в бюджет различного уровня грозит дефицитом бюджета и как следствие возникновением угроз экономической безопасности. В данной связи необходимо уделять внимание налоговой безопасности субъектов РФ, под которой нужно понимать: устойчивое функционирование самой налоговой системы региона, достаточность расходной части бюджета региона, полноту поступления налоговых платежей от налогоплательщиков, минимальное число правонарушений в сфере налогообложения и обеспечение постоянного налогового контроля. Именно поэтому в настоящее время уделяется особое внимание взаимосвязи и обеспечению экономической и налоговой безопасности, а также оптимизации механизмов налогового администрирования.

Деятельность налоговых органов, позволяющая минимизировать налоговые риски, повысить эффективность налогового администрирования и снизить угрозы экономической безопасности регионов и страны в целом, осуществляется с использованием различных инструментов, к которым можно отнести как традиционные инструменты, такие как оценка и анализ состава и структуры налоговых платежей, налоговое планирование и прогнозирование, так и современных, а именно: налоговый мониторинг и цифровизация налоговых процессов.

В настоящее время существует много недостатков в системе налогообложения и в организации деятельности налоговых органов, которые порождают угрозу подрыва налоговой и, как следствие, экономической безопасности страны и повышают налоговые риски. Отслеживание качества и ответственности деятельности налоговых органов страны на современном этапе необходимо для возможности поиска путей ее совершенствования в целях поддержания налоговой составляющей экономической безопасности.

Индикатором деятельности налоговых органов, как России, так и регионов является собираемость налогов, которая является фактором устранения угроз экономической безопасности. Помимо внешних угроз экономической безопасности в налоговой сфере, существуют и внутренние угрозы, которые связаны непосредственно с эффективностью системы налоговых органов. Именно максимальное устранение внутренних и внешних угроз в налоговой системе позволит обеспечить экономическую безопасность в стране и регионах. В связи с чем, в современных условиях необходимо расширять роль налоговых органов в системе обеспечения экономической безопасности.

ФНС России осуществляет свои функции и полномочия непосредственным образом и через свои территориальные органы в субъектах РФ. Управление Федеральной налоговой службы России по РСО–Алания является главным администрирующим органом в части налоговых поступлений в бюджет. В соответствии с проводимой в стране реорганизацией организационной структуры налоговых органов, в конце октября 2021 г. налоговые органы республики перешли с трехуровневой системы управления на двухуровневую. На конец апреля на двухуровневую систему управления перешли налоговые органы в 27 субъектах России. Основной целью перехода на двухуровневую структуру управления налоговых органов является улучшение обслуживания всех категорий налогоплательщиков и повышение качества предоставляемых услуг.

Одним из показателей деятельности налоговых органов по обеспечению и укреплению экономической безопасности является величина собранных налогов (табл. 1).

Показатели поступлений налоговых доходов, мобилизуемых налоговыми органами РСО–Алания в бюджеты разных уровней, приведенные в таблице 1, показывают, что за пятилетний период с 2017 г. по 2021 г. достигнута положительная динамика. В 2021 г. налоговыми органами РСО–Алания в бюджеты разных уровней было мобилизовано 19 млрд. 922 млн. 135 тысяч рублей, что в сравнении с 2019 г. и 2017 г. на 33,5% и на 13,1% больше соответственно. За пятилетний период, положи-

тельный темп роста, достигнут по поступлениям во все уровни бюджета. Рост налоговых доходов федерального бюджета по республике за указанный период составил 46,7%, регионального 34,1%, а местного 24,1%. За последние три года снижение наблюдается по налоговым доходам федерального бюджета на 23,1%, налоговые доходы, поступившие в региональный и местный бюджет выросли на 17,9% и 48,7% соответственно. В структуре налоговых поступлений (табл. 2) основная доля, мобилизованных по республике налогов поступила в соответствии с Бюджетным кодексом в доходы регионального бюджета – в среднем за пять лет около 60%. За трехлетний период в доходы местного бюджета поступило около 24%, а в доходы федерального бюджета в среднем 16%.

Таблица 1 – Налоговые доходы консолидированного бюджета РФ по РСО–Алания, 2017–2021 гг., млн.руб.

Показатели	Годы					2021г. в % к 2017г.	2021г. в % к 2019г.
	2017	2018	2019	2020	2021		
<b>Налоговые доходы</b>	17618,9	18687,1	14917,7	16520,8	19922,1	113,1	133,5
<i>в т. ч. поступило:</i>							
в доходы федерального бюджета	4439,0	4747,2	2328,0	2862,2	3415,2	76,9	146,7
в доходы регионального бюджета	1005,8	10475,2	8850,8	9682,0	11867,2	117,9	134,1
в доходы местного бюджета	3120,1	3464,8	3738,8	3976,6	4639,7	148,7	124,1

Источники: составлено автором по данным статистической отчетности Управления ФНС РФ по РСО–Алания на основе формы 1-НМ.

Таблица 2 – Структура налоговых доходов консолидированного бюджета РФ по РСО–Алания, 2017–2021 гг.

Показатели	Годы				
	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Налоговые доходы</b>	100	100	100	100	100
<i>в т. ч. поступило в доходы:</i> федерального бюджета	25,2	25,4	15,6	17,3	17,1
регионального бюджета	57,1	56,1	59,3	58,6	59,6
местного бюджета	17,7	18,5	25,1	24,1	23,3

Источники: составлено автором по данным статистической отчетности Управления ФНС РФ по РСО–Алания на основе формы 1-НМ.

Показатели собранных по республике налогов свидетельствуют о достаточно хорошо поставленной деятельности налоговых органов республики, однако следует продолжить развитие форм и методов налогового администрирования с целью роста налоговых доходов бюджета.

Таким образом, к основным направлениям совершенствования деятельности налоговых органов с целью обеспечения экономической безопасности страны и ее регионов следует отнести:

1) разработку единого организационно-правового механизма налогового администрирования, включающего инновационные инструменты, активно разрабатываемые и внедряемые в условиях стремительного развития цифровых технологий и трансформации контрольно-надзорной деятельности государства;

2) построение с налогоплательщиками доверительных отношений для их мотивации к добровольному исполнению налоговых обязательств и отказу от использования в своей деятельности схем уклонения от уплаты налогов;

3) совершенствование применения методов и инструментов налогового администрирования с целью побуждения налогоплательщиков к добровольной уплате налогов;

4) формирование единой правоприменительной практики и создание условий для защиты интересов налогоплательщиков в рамках досудебного урегулирования вопросов путем создания удобных для налогоплательщиков сервисов с целью взаимодействия с налоговыми органами в рамках досудебного урегулирования споров;

5) углубление межведомственного взаимодействия с организациями, участвующими в урегулировании задолженности с целью снижения рисков по образованию долгов по уплате налогов;

6) совершенствование оказываемых налогоплательщикам услуг, направленных на повышение налоговой грамотности, и создание благоприятных условий для исполнения ими обязанностей по уплате налогов, для этого необходимо повысить качество обслуживания налогоплательщиков;

7) сохранение курса на сокращение отчетности и упрощение процедур налогового администрирования, как для налогоплательщиков, так и для налоговых органов посредством совершенствования применяемых автоматизированных систем;

8) углубление налогового контроля за правильностью исчисления и своевременностью уплаты налогоплательщиками налоговых платежей, с широким применением цифровых технологий;

9) повышение квалификации налоговых инспекторов с целью развития необходимых компетенций для эффективного применения возможностей информационно-коммуникационных технологий, направленных на оценку налоговых рисков, выявление новых схем уклонения от исполнения налоговых обязательств.

#### Список источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации. – М.: ЭКСМО, 2022. – 803 с.
2. Таучелова М.И., Гасиева З.П. Развитие налогового администрирования на современном этапе // Бухучет в сельском хозяйстве. - 2018. - № 12 (185) – С.52-61.
3. Таучелова М.И., Туаева Н.В., Гасиева З.П. Проблемы повышения эффективности камеральных налоговых проверок (на материалах РСО–Алания) // Экономика и управление: проблемы, решения. - 2019. - № 1, том 6 (85) – С.78-83.
4. <https://www.nalog.gov.ru/rn15> – Официальный сайт УФНС РФ по РСО–Алания.

УДК 339.924

### КЛЮЧЕВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ИНТЕГРАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ РОССИИ И ЮЖНОЙ ОСЕТИИ

**Тотрова И.К.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Харегов Е.Ю.** – к.э.н., доцент, старший научный сотрудник отдела социально-экономических исследований

*ГБУН ЮОНИИ им. З.Н. Ванеева, г. Цхинвал*

**Аннотация.** Одним из основных условий планомерного и динамичного развития любого государства является, в том числе, эффективное функционирование аграрного сектора экономики. Особую актуальность это приобретает для таких молодых государств, как Республика Южная Осетия, большинство экономических институтов которой только формируются. Более того, исходя из выбранного руководством обеих стран политического курса, в ближайшее время предполагается максимальная интеграция молодой республики практически во всех сферах своей хозяйственно-экономической деятельности в экономику Российской Федерации.

**Ключевые слова:** аграрный сектор экономики, международная интеграция, интеграционные механизмы, эффективное аграрное производство, лизинг

Развитие и укрепление аграрного сектора экономики определённно будет содействовать повышению уровня экономической самостоятельности любого государства, а тем более такого молодого, как Южная Осетия.

Плюс к этому приятным и стратегически важным бонусом, вновь признанная республика, получит повышение одной из наиболее важных составляющих экономической независимости, а именно укрепление продовольственной безопасности.

Но при том, при всём, не следует сбрасывать со счетов тот факт, что развитие аграрной отрасли

РЮО сложно производить в условиях абстрагирования, без многоканальных интеграционных связей с основным стратегическим партнером и соседом – Российской Федерацией.

Упомянутая Российскую Федерацию, как ключевого партнера в аграрном секторе экономики, в первую очередь по географическому принципу, подразумеваются, в том числе, регионы СКФО.

Нельзя игнорировать и тот факт, что подобная интеграция, в том числе, привлекательна и для хозяйствующих субъектов Российской Федерации. На это не раз бывало обращено внимание современных ученых экономистов, занимающихся данной проблематикой.

Так, расширению потенциала собственного аграрного производства и обеспечению стабильности его производства, в том числе способствуют такие факторы, как введенные Россией ответные санкции против иностранных сельхозтоваропроизводителей.

Частично их можно восполнить и за счёт аграриев Южной Осетии, которая обладает для этого всем спектром природно-климатических условий, который в свою очередь позволяет успешно заниматься производством зерновых и зернобобовых культур, кормовых и овощных культур, виноградарством и садоводством, пчеловодством, животноводством, разведением рыбы и т.д.

Для полноты картины представим небольшой анализ аграрного сектора Республики Южная Осетия за ряд последних лет.

Таблица 1 – Распределение земель по землепользователям

Наименование показателей	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общая площадь земель, га	380900	380900	380900	380900
Сельхозугодия всего, га	127677	127677	127677	127677
Из них пашня	14481	14481	14481	14481
пастбища	103865	103865	103865	103865
сенокосы	9211	9211	9211	9211
многолетние насаждения	120	120	120	120
Приусадебные участки	4714	4714	4714	4714

Приведённые данные свидетельствуют о том, что за рассматриваемый период с 2015 по 2021 гг. структура землепользования оставалась неизменной, в частности сельхозугодия как составляли, так и составляют 33,5% от общей площади земель в 380900 га в 2018, 2019, 2020 и 2021 годах. При этом обращаем ваше внимание на то, что пастбища занимают наибольший удельный вес в структуре сельхозугодий – 81,3% или 103865 га.

Данный факт легко объясняется рельефными особенностями: основная часть республики приходится на горную и предгорную зону, что, соответственно, в большей степени способствует развитию именно животноводства.

На следующем по убыванию месте расположилась пашня с показателями 14481 га или 11,3%.

Следом идут сенокосы 9211 га или 7,2%. После приусадебные участки с показателем в 4714 га или 3,7%. Наименьший удельный вес в структуре сельскохозяйственных угодий за рассматриваемые 4 года приходится на многолетние насаждения 120 га или 0,1%.

Яркой иллюстрацией приведённой выше таблицы может служить рисунок 1.

Цифровые данные, проиллюстрированные в первом рисунке красноречиво свидетельствуют о том, что животноводческая продукция в значительной степени превосходит производство продукции растениеводства, так только в отчетном 2021 году продукции животноводства было произведено на 832012,3 тыс. руб., в то время как растениеводстве продукции произвели только на 153482,2 тыс. руб.

Таким образом, совершенно очевидным становится тот факт, что в РЮО в 2021 году произведённая животноводческая продукция превзошла растениеводческую, более чем в 5 раз.

На сегодняшний день сельскохозяйственное производство Южной Осетии, в основной своей части, сосредоточено в крестьянско-фермерских хозяйствах. Этот факт легко объясняется тем, что с распадом СССР произошло крушение почти всей отлаженной системы агропромышленного комплекса. Все пагубные последствия от этого в Южной Осетии ещё больше усугубились в результате последовавших на её территории после развала Союза военных действий.



Рис. 1. Производство растениеводства и животноводства

Всё это, как следствие и привело к тому, что в республике полностью прекратили своё существование некогда с большим успехом действовавшие на её территории крупные агропромышленные формирования.

Для более детальной характеристики производства сельскохозяйственной продукции в РЮО по отраслям мы приводим соответствующие показатели в динамике за ряд лет в таблице 2.

Таблица 2 – Продукция сельского хозяйства РЮО

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Продукция сельского хозяйства, тыс. руб.	72387,2	911770,9	1006734,1	1071725,2	985494,5
Продукция растениеводства тыс. руб.	34744,7	160010,8	175277,6	169871,3	153482,2
Продукция животноводства, тыс.руб.	37642,5	751760,1	831456,5	901853,9	832012,3

Данные приведённой таблицы явно свидетельствуют о том, что в период с 2017 по 2018 год произошел резкий рост объёма произведенной продукции в отраслях сельского хозяйства Южной Осетии. Так, например, в животноводстве в тот год рост составил более 20 раз. За весь рассматриваемый период, а именно с 2017 по 2021 годы объём производства сельскохозяйственной продукции вырос в 13,6 раза.

Этот факт можно объяснить совершенствованием системы учёта и реализации республиканской программы, которая способствовала притоку инвестиционных ресурсов, в том числе и из России, в большинство отраслей национальной экономики Южной Осетии, в общем, и в сельское хозяйство в частности.

#### Список источников

1. Тотрова И.К. Государственное регулирование формирования системы продовольственной независимости региона (на материалах РСО–Алания) / Монография. Владикавказ: Типография ФГБОУ ВО «Горский госагроуниверситет», 2016.

2. Хачатуров Э.Л., Хачатурова Э.Э., Джидзалова Б.Ю. Экономическая стратегия продовольственной безопасности Северо-Кавказского федерального округа // Известия Горского государственного аграрного университета. 2014. Т.51. № 4. – С. 260-264.

3. Хубаев Т.А., Тотрова И.К. Критерии и методы оценки продовольственной безопасности // Известия Горского государственного аграрного университета. 2014. Т.51. № 1. – С. 128-130.

4. Басаев Б.Б., Темираева А.В., Марзоев Т.А., Гаджиева К.Р., Гогаева Ж.А. Интенсификация - стратегическое направление модернизации регионального сельского хозяйства // Известия Горского ГАУ. Том 50, часть 2. – Владикавказ, 2014.

УДК 631.15:338

**ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ РОССИЙСКИХ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА  
В РЕСПУБЛИКЕ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ**

**Тотрова И.К.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Харемов Е.Ю.** – к.э.н., доцент, старший научный сотрудник отдела социально-экономических исследований

*ГБУН ЮОНИИ им. З.Н. Ванеева, г. Цхинвал*

**Аннотация.** Поддержка сельского хозяйства на самом высоком государственном уровне является одним из основных неотъемлемых элементов внутренней политики большинства стран мирового сообщества. Не являются при этом исключением и самые развитые из них. На сегодняшний день, аграрный сектор национальной экономики Южной Осетии из-за целого ряда внутренних и внешних причин находится в затяжном глубоком кризисе. Эти причины экономической и политической этимологии обуславливают острую необходимость эффективного государственного вмешательства в регулирование национальной экономики молодой страны, в общем, и её аграрного сектора в частности. С учётом общего недалёкого советского прошлого соседствующих государств возникает необходимость применения целого ряда механизмов государственной поддержки, которые годами использовались в сопредельных государствах, в частности в Российской Федерации, как наиболее дружественно настроенного по отношению к Республике Южная Осетия.

**Ключевые слова:** *сельское хозяйство, государственная поддержка, инвестирование, государственная программа развития АПК, кредитование агропромышленного комплекса, агролизинг.*

Создание целого комплекса благоприятных условий для максимально эффективной работы собственных сельхозтоваропроизводителей, в том числе, на общенациональном уровне, предполагает рациональное использование бюджетных, кредитных и прочих финансовых инструментов.

Часть современных учёных экономистов сходится во мнении о том, что на нынешнем этапе развития прямая государственная поддержка сельскохозяйственного производства при помощи таких бюджетных инструментов как дотации и субсидии потеряли свою былую эффективность.

Эту свою позицию они аргументируют тем, что частично подобного рода поддержка со стороны государства своему собственному сельскохозяйственному производству перераспределяется между переработчиком или другим покупателем сельскохозяйственной продукции.

На наш взгляд, подобного рода утверждения являются не достаточно аргументированными. Если предположить, что далеко не вся сумма субсидий в конце концов осядет у сельхозтоваропроизводителей в виде роста их доходов, то без всякого сомнения, большая их часть всё же останется у них, что, в конечном итоге и ознаменует тем самым эффект субсидий.

В нынешних условиях хозяйствования при ограниченности материальных и финансовых ресурсов особую актуальность для Южной Осетии приобретает вопрос реального эффекта субсидий. Прямые меры поддержки являются наиболее значимыми и важными во всей системе поддержки государством собственных товаропроизводителей. К подобного рода прямым мерам поддержки относятся те формы финансирования из бюджета, которые непосредственно влияют на финансовые результаты хозяйствующих субъектов. Как правило, они предполагают адресное расходование средств на поддержку сельского хозяйства.

Табличные данные свидетельствуют о том, что в период 2018–2021 годы наметилась явная тенденция увеличения доходной (на 8,7%) и расходной частей (на 12,0%) бюджета Южной Осетии.

Несмотря на увеличение доходной части бюджета в 2021 году, расходы на сельское хозяйство за соответствующий период, тем не менее, сократились более чем на 4% по сравнению с 2018 годом.

Более детально расходы на сельскохозяйственную отрасль в Южной Осетии по отношению к макроэкономическим показателям национальной экономики представлены в нижеследующей второй таблице.



Таблица 1 – Динамика и структура доходной и расходной части бюджета РЮО

Наименование показателей	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
<b>Доходы - всего, (тыс. руб.):</b>	6907576,1	9115396,5	7202304,3	7507112,6
<i>в том числе:</i>				
<b>Налоговые доходы</b>	731537,9	832591,9	1021587,9	1234580,8
Налоги на прибыль и ПН	489744,5	526060,9	618129,3	740354,6
Налоги на товары, реализуемые на территории РЮО	168855,8	221488,0	278249,5	285693,0
Налог на товары, ввозимые на территории РЮО	17865,7	24503,2	46297,7	140795,3
Налоги на совокупный доход	9365,3	11417,8	14577,9	14480,1
Налоги на имущество	20827,6	6580,2	6924,8	5786,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2672,1	1635,2	2617,3	1448,0
Государственная пошлина	11307,7	12940,4	16330,1	14772,3
Доходы от внешнеэкономической деятельности	10899,2	20793	37540,5	31023,2
Прочие налоговые доходы	-	7223,2	920,8	228,1
<b>Неналоговые доходы</b>	50168,2	56933,7	72474,2	229646,7
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности	27960,3	19905	28473,7	62320,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсационных затрат государства	15096,1	23470,4	31205,1	22722,1
Административные платежи и сборы	248	208,9	305,9	198,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	7549,4	10630,4	7597,3	8556,6
Прочие неналоговые доходы	-685,4	2719	4892,2	135849,5
Финансовая помощь	6125870	8225870,0	6108244,2	6042885,1
<b>Всего доходов госбюджета без финансовой помощи</b>	781706,1	889525,6	1094062,1	1464227,5
<b>Расходы – всего, тыс.руб.</b>	6716670,1	7934896,0	7770293,9	8079792,0
<i>в том числе:</i>				
Государственное управление	742744,5	1091433	1229737,6	1158592,8
Судебная власть	42981,1	39093,6	40040,1	51208,1
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	1239173,2	1262062	1301981,9	1588225,8
Образование, наука, молодёжная политика, спорт и туризм	1255366	1615202	1645033,7	1643812,4
Культура и искусство	676587,9	453151,3	318178,2	273795,3
Здравоохранение и социальная политика	876122	985761,8	1245690,2	1049951,7
Сельское хозяйство	32747,1	31425,3	31340,7	31281,0
Связь и информация	71597,6	72835	86577,9	105466,5
Прочие расходы	1779350,7	2383932	1871713,6	2177458,4

В рассматриваемом периоде, а именно с 2018 по 2021 год уровень бюджетных расходов на сельское хозяйство, причем как в структуре общих расходов государственного бюджета Южной Осетии, так и в структуре её ВВП были менее 1%.

Данные таблицы еще раз наглядно демонстрируют низкий уровень бюджетных расходов на сельское хозяйство, как в структуре общих расходов государственного бюджета, так и в структуре ВВП. Оба показателя на протяжении всего анализируемого периода не дотягивают и до 1%.

Таблица 2 – Соотношение бюджетных расходов на сельское хозяйство к основным макроэкономическим показателям

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Расходы бюджета на сельское хозяйство	32747,1	31425,3	31340,7	31281,0
Расходы бюджета всего, тыс. руб.	6716670,1	7934896,0	7770293,9	8079792,0
Валовой внутренний продукт, тыс. руб.	4110549,7	4409361,5	4880636,9	5538026,7
Отношение расходов на сельское хозяйство к общим расходам бюджета, %	0,4	0,4	0,4	0,3
Отношение расходов на сельское хозяйство к ВВП, %	0,8	0,7	0,6	0,5

#### Список источников

1. Тотрова И.К. Государственное регулирование формирования системы продовольственной независимости региона (на материалах РСО–Алания) / Монография. Владикавказ: Типография ФГБОУ ВО «Горский госагроуниверситет», 2016.
2. Хачатуров Э.Л., Хачатурова Э.Э., Джидзалова Б.Ю. Экономическая стратегия продовольственной безопасности Северо-Кавказского федерального округа // Известия Горского государственного аграрного университета. 2014. Т.51. № 4. – С. 260-264.
3. Хубаев Т.А., Тотрова И.К. Критерии и методы оценки продовольственной безопасности // Известия Горского государственного аграрного университета. 2014. Т.51. № 1. – С. 128-130.
4. Цхурбаева Ф.Х. Механизм формирования процесса устойчивого развития сельского хозяйства региона // Известия Горского государственного аграрного университета. 2013. Т.50. № 2. – С. 255-260.
5. Тотрова И.К. Некоторые направления совершенствования государственного регулирования системы обеспечения продовольственной независимости РСО–Алания // Известия Горского государственного аграрного университета. 2011. Т. 48. 1. - С. 255-258.

УДК 336.025

#### ОЦЕНКА ДЕЙСТВУЮЩЕГО МЕХАНИЗМА СОВРЕМЕННОЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В ЦЕЛЯХ БЮДЖЕТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Туаева Н.В.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аркаева Ф.А.** – студентка 2 курса магистратуры факультета международных отношений  
ФГБОУ ВО СОГУ им. К.Л. Хетагурова, г. Владикавказ

**Аннотация.** Сегодня, с появлением многополярного мироустройства, на первом плане должны выступать проблемы позиционирования России как страны с экономикой, которая способна противостоять глобальным вызовам и угрозам. На мировой арене важную роль в укреплении своих позиций Россией играет обеспечение ее бюджетной безопасности.

**Ключевые слова:** налоговая политика, бюджетная безопасность, динамика налоговых поступлений, обеспечение законного порядка, консолидированный бюджет России, бюджетный риск, степень вмешательства государства, динамика задолженности.

Сегодня адаптивная способность налоговой политики России имеет особое значение, так как она создает возможности для выживания и дальнейшего развития в условиях глобального кризиса. Проведённый анализ динамики налоговых поступлений консолидированного бюджета России свидетельствует о том, что доля налоговых доходов в общей сумме доходов консолидированного бюджета России ежегодно возрастает (табл. 1).

Наиболее значимым налогом в формировании консолидированного бюджета России является налог на добычу полезных ископаемых.

Таблица 1 – Динамика поступивших налогов, сборов в консолидированный бюджет России, тыс.руб.

Виды налогов и сборов	Годы			Отклонение 2021г. к 2019г.	
	2019	2020	2021	+, –	%
Всего налоговых доходов	22 503 367 147	20 737 772 975	28 124 176 516	5 620 809 369	125,0
В том числе:					
Налог на прибыль организаций	4 543 114 970	4 018 111 689	6 081 601 126	1 538 486 156	133,9
НДФЛ	3 955 215 621	4 251 920 737	4 882 602 312	927 386 691	123,5
НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	4 481 741 841	4 500 589 176	5 790 723 051	1 308 981 210	129,2
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	1 278 909 380	1 837 239 183	676 986 570	- 601 922 810	52,9
Торговый сбор	8 030 322	7 215 844	8 673 980	643 658	108,0
Налог на имущество физических лиц	70 667 555	78 730 442	84 540 971	13 873 416	119,6
Налог на имущество организаций	918 643 230	909 982 109	965 743 188	47 099 958	105,1
Транспортный налог	175 127 575	187 061 090	195 853 482	20 725 907	111,8
Налог на игорный бизнес	2 036 034	1 572 727	1 827 789	-208 245	89,8
Земельный налог	184 291 643	180 576 648	196 586 382	12 294 739	106,7
НДПИ	6 106 392 213	3 953 647 929	7 338 112 357	1 231 720 144	120,2
Водный налог	3 213 614	3 569 097	4 129 055	915 441	128,5
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	2 649 123	2 612 186	2 862 218	213 095	108,0
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	101 081 055	149 035 795	1 008 657 652	907 576 597	в 9,9 раза
Государственная пошлина	37 632 849	37 124 634	37 321 720	-311 129	99,2

Источник: официальные данные УФНС России по РСО–А, расчёты автора (по отчётности 1-НМ).

Динамика исполнения налоговых доходов консолидированного бюджета России за анализируемый период показывает, что по общим суммам налоговых поступлений наблюдается перевыполнение плановых показателей за анализируемый период (табл. 2).

Таблица 2 – Динамика исполнения налоговых доходов консолидированного бюджета России, тыс.руб.

Показатель	Начислено	Поступило	Исполнение	
			+, –	%
Всего налоговых доходов в 2019 году	21 581 512 706	22 503 367 147	921 854 441	104,3
Всего налоговых доходов в 2020 году	19 249 991 985	20 737 772 975	1 487 780 990	107,7
Всего налоговых доходов в 2021 году	26 634 030 699	28 124 176 516	1 490 145 817	105,6

Источник: официальные данные УФНС России по РСО–А, расчёты автора (по отчётности 1-НМ).

Таблица 3 – Исполнение налогов, сборов в консолидированном бюджете России за 2019 год, млн.руб.

Показатель	Начислено	Поступило	Отклонение, %	В том числе в доходы:		
				федерального бюджета	бюджеты субъектов РФ	местных бюджетов
Федеральных налогов	20 035 659	20 331 321	101,5	12 229 488	8 101 833	886 194
Региональных налогов	1 102 016	1 095 836	90,2	-	1 095 836	11 647
Местных налогов	269 243	263 003	97,7	-	-	263 003
Специальных налоговых режимов	174 595	813 206	в 4,5 раза	150 667	662 539	185 966

Источник: официальные данные УФНС России по РСО–А, расчёты автора (по отчётности 1-НМ).

Данные таблицы 3 утверждают, что в 2019 налицо риск бюджетной безопасности регионального и местного бюджетов РСО–А.

Таблица 4 – Исполнение налогов, сборов в консолидированном бюджете России за 2020 год, млн.руб.

Показатель	Начислено	Поступило	Отклонение, %	В том числе в доходы:		
				федерального бюджета	бюджеты субъектов РФ	местных бюджетов
Федеральных налогов	18 551 939	18 754 633	101,1	10 672 390	8 082 243	948 921
Региональных налогов	425 909	1 098 628	в 2,5 раза	-	1 098 628	20 052
Местных налогов	272 149	266 535	97,9	-	-	266 535
Специальных налоговых режимов	315 206	617 977	196,1	31 586	586 391	179 495

Источник: официальные данные УФНС России по РСО–А, расчёты автора (по отчётности 1-НМ).

Данные таблицы 4 утверждают, что в 2020 году имело место присутствие риска неисполнения местных бюджетов по местным налогам и сборам, что говорит о неустойчивости местных бюджетов России за анализируемый период.

Исходя из данных таблицы 5, следует, что за анализируемый период нет риска неисполнения бюджетов страны по всем видам налогов.

Таблица 5 – Исполнение налогов, сборов в консолидированном бюджете России за 2021 год, млн.руб.

Показатель	Начислено	Поступило	Отклонение, %	В том числе в доходы:		
				федерального бюджета	бюджеты субъектов РФ	местных бюджетов
Федеральных налогов	25 221 307	25 822 995	102,4	15 428 733	10 394 262	1 043 111
Региональных налогов	1 120 619	1 163 441	103,8	-	1 163 441	24 032
Местных налогов	283 380	289 757	102,3	-	289 757	223 624
Специальных налоговых режимов	8 724	846 444	в 9,7 раз	44 111	802 333	231 337

Источник: официальные данные УФНС России по РСО–А, расчёты автора (по отчётности 1-НМ).

### Заключение

Проведённый анализ динамики налоговых поступлений консолидированного бюджета России за 2019–2021 годы свидетельствует о том, что доля налоговых доходов в общей сумме доходов консолидированного бюджета России ежегодно возрастает. Динамика исполнения налоговых доходов консолидированного бюджета России с целью определения бюджетной безопасности и оценки рисков исполнения бюджета по годам показывает, что по общим суммам налоговых поступлений наблюдается перевыполнение плановых показателей за анализируемый период.

### Список источников

1. Водопьянова, В.А. Совершенствование налогового контроля как основной формы налогового администрирования в РФ // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2020. Т. 9, № 3(32). – С. 127-130.
2. Курневский, А.С. Некоторые аспекты современной налоговой политики Российской Федерации / А.С. Курневский [и др.] // Молодой ученый. – 2020. – № 25 (315). – С. 181–183.
3. <http://www.r15.nalog.ru>

УДК 336.225.641

## АНАЛИЗ ЗАДОЛЖЕННОСТИ НАЛОГОВОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РСО–АЛАНИЯ

**Туаева Н.В.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Таучелова М.И.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Задолженность налоговой составляющей бюджета является опасным явлением при выполнении обязательств уполномоченными органами в пользу населения. Поэтому несвоевременное и неполное исполнение обязательств налогоплательщиков необходимо рассматривать в контексте формирования и исполнения бюджетов всех уровней. В исследовании проводится анализ задолженности налоговой составляющей консолидированного бюджета РСО–А за последние три года, включительно 2021 год.

**Ключевые слова:** бюджетная безопасность, налоговая задолженность, республиканский бюджет, недоимка, динамика и структура задолженности по федеральным налогам, динамика и структура задолженности по региональным и местным налогам.

Несвоевременное и неполное исполнение обязательств налогоплательщиков по уплате налогов и сборов приводит к возникновению у них налоговой задолженности. Динамика и структура задол-

женности республиканского бюджета РСО–А по федеральным налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям указана в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика и структура задолженности республиканского бюджета РСО–А по федеральным налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям

Виды задолженности	Годы						Отклонение 2021г. к 2019г.	
	2019		2020		2021		+, –	%
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%		
Задолженность, всего	1 927	100	2 029	100	2 576	100	649	133,7
В том числе:								
Задолженность по налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям, всего	993	51,5	1 119	55,2	1 660	64,4	667	167,1
Недоимка организаций, ИП и граждан, наход. в процедурах банкротства	598	31,1	578	28,5	608	23,6	10	101,7
Задолженность по пеням и налоговым санкциям организаций, ИП и граждан, наход. в процедурах банкротства	336	17,4	332	16,3	308	12,0	-28	91,7

Источн и к : официальные данные УФНС России по РСО–А, расчёты автора (по отчётности 4-НМ).

Данные таблицы показывают, что задолженность республиканского бюджета РСО–А по федеральным налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям увеличилась за анализируемый период на 33,7 процентов. В том числе наблюдается увеличение задолженности по налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям к концу анализируемого периода на 67,1 процента, также по недоимке организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, находящихся в процедурах банкротства на 1,7 процентов. В структуре задолженности республиканского бюджета РСО–А по федеральным налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям с наибольшим удельным весом в общей сумме задолженности выступает задолженность по налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям. Рассмотрим динамику и структуру задолженности республиканского бюджета РСО–А по региональным налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям (табл. 2).

Таблица 2 – Динамика и структура задолженности консолидированного бюджета РСО–А по региональным налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям

Виды задолженности	Годы						Отклонение 2021г. к 2019г.	
	2019		2020		2021		+, –	%
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%		
Задолженность, всего	1 298	100	1 447	100	1 224	100	-74	94,3
Из нее:								
Задолженность всего по налогам, пеням, санкциям	772	59,5	885	61,2	1 068	87,3	296	138,3
Недоимка организаций, ИП и граждан, наход. в процедурах банкротства	334	25,8	343	23,7	112	9,2	-222	33,5
Задолженность по пеням и налоговым санкциям организаций, ИП и граждан, находящихся в процедурах банкротства	192	14,7	219	15,1	44	3,5	-148	23,0

Источн и к : официальные данные УФНС России по РСО–А, расчёты автора (по отчётности 4-НМ).

Таблица 2 констатирует снижение задолженности по региональным налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям к концу анализируемого периода до 94,3 процента. Снижается показатель недоимки организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, находящихся в процедурах банкротства до 33,55 процента, также показатель задолженности по пеням и налоговым санкциям организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, находящихся в процедурах банкротства до 23,0 процента. Рассмотрим динамику и структуру задолженности консолидированного бюджета РСО–А по местным налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям за анализируемые три года, включительно 2021 год (табл. 3).

Таблица 3 – Динамика и структура задолженности консолидированного бюджета РСО–А по местным налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям

Виды задолженности	Годы						Отклонение 2021г. к 2019г.	
	2019		2020		2021		+,-	%
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%		
Задолженность, всего	539	100	561	100	676	100	137	125,5
Из нее:								
Задолженность всего по налогам, пеням, санкциям	490	90,9	506	90,1	644	95,3	154	131,6
Недоимка организаций, ИП и граждан, наход. в процедурах банкротства	30	5,6	33	6,0	23	3,4	-7	77,5
Задолженность по пеням и налоговым санкциям организаций, ИП и граждан, находящихся в процедурах банкротства	19	3,5	22	3,9	9	1,3	-10	44,4

Источник: официальные данные УФНС России по РСО–А, расчёты автора (по отчётности 4-НМ).

Динамика и структура задолженности консолидированного бюджета РСО–А по местным налогам, сборам, пеням, налоговым санкциям показывает рост суммы задолженности к концу анализируемого периода на 25,5 процентов. Из общей суммы задолженности рост наблюдается по задолженности по налогам, пеням, санкциям. Зато снижается сумма недоимки организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, находящихся в процедурах банкротства к концу анализируемого периода до 77,5 процентов и сумма задолженности по пеням и налоговым санкциям организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, находящихся в процедурах банкротства до 44,4 процента. Рассмотрим динамику и структуру задолженности консолидированного бюджета РСО–А по специальным налоговым режимам, сборам, пеням, налоговым санкциям (табл. 4).

Таблица 4 – Динамика и структура задолженности консолидированного бюджета РСО–А по СНР, сборам, пеням, налоговым санкциям

Виды задолженности	Годы						Отклонение 2021г. к 2019г.	
	2019		2020		2021		+, –	%
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%		
Задолженность, всего	112	100	118	100	148	100	36	132,1
Из нее:								
Задолженность всего по налогам, пеням, санкциям	110	98,0	116	98,0	144	97,0	34	130,9
Недоимка организаций, ИП и граждан, наход. в процедурах банкротства	1	1,0	1	1,0	3	2,0	2	в 3 раза
Задолженность по пеням и налоговым санкциям организаций, ИП и граждан, находящихся в процедурах банкротства	1	1,0	1	1,0	1	1,0	-	100,0

Источник: официальные данные УФНС России по РСО–А, расчёты автора (по отчётности 4-НМ).

Таблица 4 констатирует увеличение суммы задолженности консолидированного бюджета РСО–А по специальным налоговым режимам, сборам, пеням, налоговым санкциям к концу анализируемого периода на 32,1 процента.

### Заключение

Анализ задолженности налоговой составляющей консолидированного бюджета РСО–А показал, что работу налоговых органов по урегулированию налоговой задолженности можно признать удовлетворительной, но недостаточно эффективной, поскольку коэффициенты налоговой задолженности имеют тенденцию к увеличению.

### Список источников

1. Туаева Н.В. Последствия несвоевременного предоставления отчетов и расчетов в 2015 году. // Известия Горского ГАУ. – Том 52. Ч.4. – Владикавказ: Изд-во ФГБОУ ВО «Горский госагроуниверситет», 2015. – С. 294-299.
2. Туаева Н.В. Состояние и совершенствование формирования доходов республиканского бюджета в реализации экономической политики РСО–А. // Известия Горского ГАУ. – Том 51. Ч.1. – Владикавказ: Изд-во ФГБОУ ВПО «Горский госагроуниверситет», 2014. – С. 138-142.
3. Туаева Н.В., Гасиева З.П. Исследование некоторых проблем формирования доходной части бюджета РСО–Алания. // Известия Горского ГАУ. – Том 52. Ч.1. – Владикавказ: Изд-во ФГБОУ ВПО «Горский госагроуниверситет», 2015. – С. 198-204.

УДК 336.146

## ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ НАЛОГОВОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РСО–АЛАНИЯ В ЦЕЛЯХ БЮДЖЕТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Туаева Н.В.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

**Таучелова М.И.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** Обеспечение налоговой безопасности – важная задача для регионов и государства в целом. Пока что вопросы безопасности налоговой сферы требуют особого внимания, и решение этих проблем затрагивает стабильность налоговой системы. Сегодня из простого инструмента мобилизации доходов государственного бюджета налоги превратились в главный регулятор всего производственного процесса, влияя на пропорции, темпы и условия экономики.

**Ключевые слова:** бюджетная безопасность, исполнение бюджета, плановые показатели, фактические поступления, перевыполнение плановых показателей, эффективность деятельности налоговых органов.

Одним из основных факторов увеличения налоговых поступлений в консолидированный бюджет РСО–А является качественная работа УФНС России по РСО–А по совершенствованию методики определения налогового потенциала РСО–А и созданию рационального механизма планирования поступлений налогов в бюджетную систему РСО–А. Предпосылкой объективного определения налоговой базы РСО–А и расчёта на этой основе налогового потенциала должно стать создание системы показателей, определяющих направления макроэкономического развития региона, а также влияние региональных факторов и существующей структуры финансовых потоков, влияющих на состояние налоговой базы и перспективы ее развития. Состояние исполнения налоговых поступлений в консолидированный бюджет РСО–А за анализируемый период указано в таблицах ниже.

Таблица 1 констатирует, что по общей сумме налоговых доходов в 2019 году, начисленные суммы не совпадают с плановыми показателями. Из федеральных налогов и сборов в 2019 году перевыполнение плановых показателей наблюдается по налогу на доходы физических лиц и по сборам за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов.



Таблица 1 – Исполнение федеральных налогов, сборов консолидированного бюджета РСО–А за 2019 год

Виды налогов и сборов	2019 г.		Отклонение	
	план.	факт.	+, –	%
Всего налоговых доходов, млн.руб.	10 388	9 970	-418	96,0
В том числе:				
Налог на прибыль организаций, млн.руб.	1 841	1 475	-366	80,1
НДФЛ, млн.руб.	6 515	6 730	215	103,3
Акцизы, млн.руб.	2 013	1 632	-381	81,0
Государственная пошлина, млн.руб.	-	114 458	-	-
НДПИ, млн.руб.	18	17	-1	94,4
Сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов, тыс.руб.	28	100	72	в 3,5 раза

Источник: официальные данные УФНС России по РСО–Алания, расчёты автора (по отчётности 1-НМ).

Таблица 2 – Исполнение федеральных налогов, сборов консолидированного бюджета РСО–А за 2020 год

Виды налогов и сборов	2020 г.		Отклонение	
	план.	факт.	+, –	%
Всего налоговых доходов, млн.руб.	10 483	10 528	45	100,4
В том числе:				
Налог на прибыль организаций, млн.руб.	1 626	1 560	-66	95,9
НДФЛ, млн.руб.	6 855	7 185	330	104,8
Акцизы, млн.руб.	1 981	1 663	-318	84,0
Государственная пошлина, млн.руб.	-	102 274	-	-
НДПИ, млн.руб.	20	17	-3	84,9
Сборы за пользование объектами животного мира и объектами водн. биол. ресурсов, тыс.руб.	158	130	-28	82,3

Источник: официальные данные УФНС России по РСО–Алания, расчёты автора (по отчётности 1-НМ).

Таблица 2 констатирует, что в 2020 году фактические показатели по налоговым поступлениям выше плановых на 45 млн.руб.

Таблица 3 – Исполнение федеральных налогов, сборов консолидированного бюджета РСО–А за 2021 год

Виды налогов и сборов	2021 г.		Отклонение	
	план.	факт.	+, –	%
Всего налоговых доходов, млн.руб.	12 518	12 383	-135	98,9
В том числе:				
Налог на прибыль организаций, млн.руб.	2 943	3 134	191	106,5
НДФЛ, млн.руб.	7 470	7 718	248	103,3
Акцизы, млн.руб.	2 081	1 407	-674	67,6
Государственная пошлина, млн.руб.	-	99 738	-	-
НДПИ, млн.руб.	22	22	-	100,0
Сборы за пользование объектами животного мира и объектами водн.биол. ресурсов, тыс.руб.	142	154	12	108,5

Источник: официальные данные УФНС России по РСО–Алания, расчёты автора (по отчётности 1-НМ).

Таблица 3 констатирует невыполнение общей запланированной суммы по федеральным налогам и сборам.

Таблица 4 – Исполнение региональных налогов, сборов консолидированного бюджета РСО–А за 2019 год

Виды налогов и сборов	2019 г.		Отклонение	
	план.	факт.	+, –	%
Всего налоговых доходов, млн.руб.	950	1 214	264	127,8
В том числе:				
Налог на имущество организаций, млн.руб.	898	847	-51	94,3
Транспортный налог, млн.руб.	-	315	-	-
Налог на игорный бизнес, млн.руб.	52	52	-	100,0

Источники: официальные данные УФНС России по РСО–Алания, расчёты автора.

Таблица 4 показывает исполнение региональных налогов в 2019 году на 127,8 процентов.

Таблица 5 – Исполнение региональных налогов, сборов консолидированного бюджета РСО–А за 2020 год

Виды налогов и сборов	2020 г.		Отклонение	
	план.	факт.	+, –	%
Всего налоговых доходов, млн.руб.	893	1 677	784	187,8
В том числе:				
Налог на имущество организаций, млн.руб.	262	1 266	1 004	в 4,8 р.
Транспортный налог, млн.руб.	583	363	-220	62,3
Налог на игорный бизнес, млн.руб.	48	48	-	100,0

Источники: официальные данные УФНС России по РСО–Алания, расчёты автора (по отчётности 1-НМ).

Таблица 5 показывает, что в 2020 году наблюдается перевыполнение плановых показателей по общей сумме региональных налогов на 87,8 процентов благодаря налогу на имущество организаций, по которому фактические показатели превысили плановые в 4,8 раза.

Таблица 6 – Исполнение региональных налогов, сборов консолидированного бюджета РСО–А за 2021 год

Виды налогов и сборов	2021 г.		Отклонение	
	план.	факт.	+,-	%
Всего налоговых доходов, млн.руб.	2 191	2 283	92	104,2
В том числе:				
Налог на имущество организаций, млн.руб.	1 613	1 828	215	113,3
Транспортный налог, млн.руб.	530	407	-123	76,8
Налог на игорный бизнес, млн.руб.	48	48	-	100,0

Источники: официальные данные УФНС России по РСО–Алания, расчёты автора (по отчётности 1-НМ).

Таблица 6 подтверждает перевыполнение плановых показателей в 2021 году по региональным налогам на 4,2 процента. По данным отчетности 1 – НМ, в 2019 и в 2020 годы по всем местным налогам наблюдается невыполнение плановых показателей, в 2021 году – выполнение на 81,3 процента.

Таблица 7 – Исполнение специальных налоговых режимов, формирующих консолидированный бюджет РСО–А

Виды налогов и сборов	План.	Факт.	Выполнение	
			+, –	%
Всего за 2019 год, млн.руб.	832	955	123	114,8
Всего за 2020 год, млн.руб.	891	1 010	119	113,4
Всего за 2021 год, млн.руб.	1 195	1 394	199	116,7

Источник: официальные данные УФНС России по РСО–А, расчёты автора.

Таблица 7 констатирует выполнение плановых показателей по специальным налоговым режимам в 2019 году на 114,8 процентов, в 2020 году на 113,4 процента, в 2021 году – на 116,7 процентов.

### Заключение

Проведённый анализ показал, что исполнение консолидированного бюджета РСО–А за анализируемый период относительно стабильно благодаря таким налогам, как НДС, налог на игорный бизнес и специальные налоговые режимы. Для увеличения доходной составляющей консолидированного бюджета РСО–А основными целями фискальной политики должны стать меры по повышению собираемости налогов за счёт укрепления налоговой дисциплины и ответственности за неуплату налогов налогоплательщиками. Учитывая, что возможности промышленного сектора экономики по увеличению налоговых списаний в бюджет ограничены, необходимо сместить акцент в налоговой политике на взимание налогов с физических лиц, а именно следует уделять больше внимания высокодоходному сегменту населения.

### Список источников

2. Белоусова, С. Н., Ткачева, Т. Ю. Методические и практические аспекты оценки эффективности налоговых льгот и преференций // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2020. Т. 10, № 1. С. 152-159.

3. Водопьянова, В.А. Совершенствование налогового контроля как основной формы налогового администрирования в РФ // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2020. Т. 9, № 3(32). – С. 127-130.

3. Курневский, А.С. Некоторые аспекты современной налоговой политики Российской Федерации / А.С. Курневский [и др.] // Молодой ученый. – 2020. – № 25 (315). – С. 181- 183.

4. <http://www.r15.nalog.ru>

УДК 657

## РЕФОРМИРОВАНИЕ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЕ

**Хайманова О.Т.** – к.э.н., доцент, факультет экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В предлагаемой статье автором рассматриваются проблемы реформирования бухгалтерского учета и финансовой отчетности в России, связанные с преимущественной ориентацией на международные стандарты финансовой отчетности. Основной целью реформирования системы нормативно-правового регулирования отражения фактов хозяйственной жизни в системе бухгалтерского учета экономических субъектов, является приведение национальной системы бухгалтерского учета в соответствие с современными требованиями рыночной экономики и международными стандартами финансовой отчетности, в связи с этим предполагается разработать новые национальные стандарты в виде Федеральных стандартов по бухгалтерскому учету (ФСБУ) с одновременной подготовкой методических указаний по каждому из них.

*Ключевые слова: реформирование, бухгалтерская, финансовая, отчетность, саморегулируемые организации, стандарты, субъект.*

Нормативно-правовое регулирование отражения хозяйственной жизни экономических субъектов в системе бухгалтерского учета и в настоящее время все еще находится в состоянии реформирования.

Началом данного процесса принято считать утверждение Постановлением Верховного Совета РФ от 23.10.1992г. № 3708-1 государственной программы, в соответствии с которой, российские субъекты хозяйствования должны отражать факты хозяйственной жизни, и формировать статистическую отчетность, в соответствии с международной практикой, максимально ориентированной на удовлетворение требований рыночной экономики, одним из таких требований, как показывает практика, является переход на международные стандарты финансовой отчетности.

Так, с целью осуществления государственной программы была разработана и утверждена Концепция бухгалтерского учета в современных условиях рыночной экономики в Российской Федерации.

В соответствии с данной государственной программой основной целью реформирования системы нормативно-правового регулирования отражения фактов хозяйственной жизни в системе бухгалтерского учета экономических субъектов, является приведение национальной системы бухгалтерского учета в соответствие с требованиями рыночной экономики и международными стандартами финансовой отчетности, при этом, в качестве приоритетных направлений, по которым должно осуществляться реформирование, обозначены:

- совершенствование нормативно-правового регулирования;
- формирование нормативной базы;
- методическое обеспечение (инструкции, комментарии).

В ходе осуществления процесса реформирования законодательной и нормативной базы, обеспечивающей регулирование фиксирования результатов финансово-производственной деятельности субъектов хозяйствования в рамках ведения бухгалтерского учета, должны стать основными следующие задачи:

- создание условий для формирования отчетности, содержащей достоверную информацию о финансовом положении, результатах производственно-финансовой деятельности, полезной для всех групп пользователей;

- обеспечение доступности информации, как основного источника для осуществления оперативно-технического анализа с целью принятия оптимальных управленческих решений внешними и внутренними пользователями этой отчетности, включая менеджмент субъекта хозяйствования;

- обеспечение взаимосвязи аспектов реформирования российской системы фиксирования хозяйственных операций в системе национального бухгалтерского учета с тенденциями учета и отчетности, сформированной и применяемой в международной практике;

- организация помощи субъектам хозяйствования в методическом понимании применения и внедрения реформированных систем финансового и управленческого учета, в ходе отражения фактов хозяйственной жизни.

В связи с этим предполагается разработать новые национальные стандарты в виде Федеральных стандартов по бухгалтерскому учету (ФСБУ).

Федеральные стандарты, по большому счету, должны быть, в общем, идентичны международным стандартам финансовой отчетности, соответствовать их принципам, и не противоречить им, при этом, в случае возникновения расхождений, данные расхождения российскими экономическими субъектами, в ходе отражения фактов хозяйственной жизни в системе национального бухгалтерского учета, могут не применяться, но изменяться не могут.

Таким образом, вновь утверждаемые федеральные стандарты по бухгалтерскому учету (ФСБУ) по сути, являются идентичными соответствующим вариантам международных стандартов финансовой отчетности.

На текущий момент система нормативно-правового регулирования фиксации хозяйственных операций экономическими субъектами в системе бухгалтерского учета (без учета федеральных законов), представлена утвержденными: 6 ФСБУ, и 24 ПБУ.

В ходе регулирования разработки и утверждения федеральных стандартов по бухгалтерскому учету (ФСБУ) поставлена задача определения перечня МСФО, которые рекомендованы к применению в национальной системе бухгалтерского учета и отчетности с целью предотвращения недостатков в их практическом применении.

В соответствии со ст. 22 ФЗ «О бухгалтерском учете» 402-ФЗ субъектами регулирования бух-

галтерского учета являются уполномоченный федеральный орган и Центральный банк Российской Федерации.

Регулирование бухгалтерского учета в Российской Федерации могут осуществлять также саморегулируемые организации, в том числе, представленные пользователями бухгалтерской финансовой отчетности, аудиторами, заинтересованные в развитии системы отражения фактов хозяйственной жизни в системе бухгалтерского учета.

В обязанности субъекта негосударственного регулирования входит разработка проектов федеральных стандартов по бухгалтерскому учету, их публичное обсуждение, экспертиза, обеспечение соответствия проекта федерального стандарта международному стандарту.

В соответствии со ст. 22, ст. 27 разработчиком федерального стандарта может быть любой субъект негосударственного регулирования бухгалтерского учета.

В случае, если ни один субъект негосударственного регулирования отражения фактов хозяйственной жизни в системе бухгалтерского учета не принимает на себя обязательства разработки федерального стандарта, уполномоченный федеральный орган разрабатывает федеральные стандарты самостоятельно.

Таким образом, разработкой федеральных стандартов могут заниматься любые субъекты, преследующие цели развития системы отражения фактов хозяйственной жизни, если же никто не захочет заниматься разработкой федеральных стандартов по бухгалтерскому учету, то обязательство разработать федеральный стандарт принимает уполномоченный государством федеральный орган.

### Выводы

В настоящее время в РФ мало известны саморегулируемые организации, представленные «саморегулируемыми организациями предпринимателей, иных пользователей бухгалтерской (финансовой) отчетности, аудиторов, заинтересованных принимать участие в регулировании бухгалтерского учета, а также их ассоциации и союзы и иных некоммерческих организаций, преследующих цели развития бухгалтерского учета», реально занимающихся разработкой федеральных стандартов.

Таким образом, в области разработки и утверждения федеральных и отраслевых стандартов, образовался замкнутый круг между субъектами регулирования бухгалтерского учета, результатом чего является их (стандартов) недостаточное количество, обеспечивающее нормативно-правовое регулирование в соответствии с требованиями.

### Список источников

1. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О бухгалтерском учете» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022).

2. Приказ Минфина России от 06.10.2008 № 106н (ред. от 07.02.2020) «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету» (вместе с «Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008)»).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 11.10.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2022).

4. Справочная информация: «Основные нормативные акты и документы, регулирующие бухгалтерский учет в РФ» (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс).

5. Хайманова О.Т., Хайманова М.Р. Система нормативного регулирования бухгалтерского учета в организации бухгалтерского дела // 5-я Международная научно-практическая конференция Горского ГАУ «Перспективы развития АПК в современных условиях» 15-17.04.15г., Тип. ФГБОУ ВО «Горский госагроуниверситет», Владикавказ, 2015. С.170-172.

УДК 657

## УЧЕТ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ РАСХОДОВ НА КОНСЕРВАЦИЮ ОБЪЕКТОВ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ

**Хайманова О.Т.** – к.э.н., доцент, факультет экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В предлагаемой автором статье рассматриваются вопросы документального оформления процедуры консервации и расконсервации объектов основных средств, проблемы бухгалтерского и налогового учета расходов, производимых субъектами хозяйствования при переводе на кон-

сервацию объектов основных средств, а так же, расходами, производимыми после окончания периода консервации, в том числе, по вопросам необходимости восстановления сумм налога на добавленную стоимость по объектам, находящимся на консервации, а так же отражению в системе бухгалтерского учета, и для целей налогообложения, не доамортизированных сумм, по выбывающим в период нахождения на консервации, объектам основных средств.

**Ключевые слова:** *учет, налогообложение, расходы, консервация, объект, основные средства.*

Субъектам хозяйствования, в целях осуществления своей производственно-финансовой деятельности, необходимо располагать определенным капиталом: основным и оборотным, как правило, основным капитал представлен преимущественно, амортизируемым имуществом, в том числе, основными средствами. Общеизвестно, что, основные средства используются, в ходе осуществления деятельности субъектами хозяйствования, на протяжении длительного времени, и имеют свойство изнашиваться, подвергаясь физическому износу.

Ввиду длительного использования основных средств, они так же требуют восстановления своих физических свойств, путем осуществления их ремонтов, капитальных, или текущих.

Однако, в ходе осуществления производственно-финансовой деятельности экономических субъектов, могут возникать такие факты хозяйственной жизни, которые требуют перевода на консервацию, имеющихся на балансе субъекта хозяйствования, объектов основных средств, связанные, например, неэффективностью, или нецелесообразностью использования отдельных объектов основных средств.

Консервация представляет собой произведение определенных расходов, связанных с мероприятиями по содержанию объектов основных средств в рабочем состоянии, но с ограничением доступа к данным объектам, то есть, положением, в котором объекты основных средств находятся в рабочем виде, но временно не эксплуатируются, продолжая оставаться на балансе субъекта хозяйствования.

Консервации могут подвергаться любые виды основных средств, как правило, чаще всего, на консервацию переводятся стационарные объекты основных средств, технологические линии, оборудования, отдельные станки, и др., одним словом, объекты основных средств, временно не используемые субъектом хозяйствования, и соответственно, не приносящие ему экономических выгод в определенный период времени.

При принятии менеджментом субъекта хозяйствования решения о переводе отдельных объектов основных средств на консервацию, необходимо оценить величину произведенных на данное мероприятие расходов, и сопоставимость понесенных расходов с возможными экономическими выгодами, полученными от будущей эксплуатации переведенных на консервацию объектов. Если, расходы, связанные с консервацией основных средств могут превысить ожидаемые от эксплуатации данных объектов доходы, то целесообразнее, по возможности, реализовать подобные объекты основных средств, при невозможности реализации объект лучше списать с баланса.

Если менеджментом субъекта хозяйствования все же принято решение о консервации объекта основных средств, оно должно быть оформлено приказом руководителя, в котором необходимо обозначить причины перевода на консервацию, период, в течение которого объект будет находиться на консервации, а так же предполагаемые расходы в связи с осуществлением консервации. Далее, на основании приказа руководителя субъекта хозяйствования, работниками бухгалтерии составляется Акт на перевод объекта основных средств на консервацию, с указанием названия переводимого объекта, даты перевода на консервацию, периода консервации, а так же предполагаемых затрат, связанных с переводом объекта на консервацию.

По окончании периода консервации объект основных средств подвергается процедуре расконсервации, которая так же оформляется приказом руководителя субъекта хозяйствования, с последующим составлением работниками бухгалтерии Акта на расконсервацию.

Ввиду того, что объекты основных средств являются амортизируемым имуществом, важен период, на который производится консервация объектов, так как от этого зависит, надо ли начислять амортизацию по переведенному на консервацию объекту, или такой необходимости не возникает.

Так, если субъектом хозяйствования принято решение о переводе на консервацию объекта основных средств сроком не более трех календарных месяцев, то начисление амортизации должно продолжиться, если же принято решение о переводе на консервацию на более длительный срок, срок, превышающий три календарных месяца, то начисление амортизации приостанавливается, до срока, когда объект будет расконсервирован.

При переводе объектов основных средств на консервацию у налоговых органов к субъектам хозяйствования могут возникать вопросы относительно налогообложения данных объектов, и в частности, по вопросам, связанным с принятыми к вычету суммами налога на добавленную стоимость в отношении недоамортизированных основных средств, переведенных на консервацию.

Налоговое законодательство, в данном случае, разрешает не восстанавливать принятые ранее к вычету суммы налога на добавленную стоимость по переведенным на консервацию объектам основных средств, так как данные объекты продолжают находиться на балансе субъекта хозяйствования.

Для целей налогообложения, объекты основных средств, переведенные на консервацию свыше трех месяцев, перестают быть амортизируемым имуществом, соответственно, не возникает обязанности по начислению по ним амортизации, что в данном случае, совпадает с требованиями бухгалтерского учета, однако, после процедуры расконсервации, амортизация для целей налогообложения, начинает начисляться с месяца, следующего за месяцем расконсервации.

В системе бухгалтерского учета, и для целей налогообложения расходы субъекта хозяйствования, связанные с осуществлением мероприятий по консервации и расконсервации объектов основных средств, в том числе, расходы, произведенные при их ликвидации в период консервации, а так же не доамортизированные суммы, уменьшают налогооблагаемую базу по налогу на прибыль, и в полном объеме включаются в состав прочих расходов.

По объектам основных средств, переведенных на консервацию, по которым при принятии их на баланс субъектом хозяйствования была применена амортизационная премия, то данную амортизационную премию восстанавливать, так же не требуется.

Консервация представляет собой произведение определенных расходов, связанных с мероприятиями по содержанию объектов основных средств в рабочем состоянии, но с ограничением доступа к данным объектам.

В системе бухгалтерского учета, и для целей налогообложения расходы субъекта хозяйствования, связанные с осуществлением мероприятий по консервации и расконсервации объектов основных средств, в том числе, расходы, произведенные при их ликвидации в период консервации, а так же не доамортизированные суммы, уменьшают налогооблагаемую базу по налогу на прибыль, и в полном объеме включаются в состав прочих расходов.

#### Список источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 11.10.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2022).
2. Приказ Минфина России от 17.09.2020 № 204н «Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения».
3. Хайманова О.Т., Хайманова М.Р. Вопросы учета, налогообложения, источников покрытия затрат на ремонт основных средств // 6-я Международная научно-практическая конференция Горского ГАУ «Перспективы развития АПК в современных условиях», Тип. ФГОУ ВО «Горский госагроуниверситет», Владикавказ, 2016. С.285-289.
4. Хайманова О.Т., Загалов А.З. Учет амортизации объектов основных средств // Вестник научных трудов молодых ученых, аспирантов и магистрантов, Выпуск 53. Тип. ФГОУ ВО «Горский госагроуниверситет», Владикавказ, 2016. С.295-299.

УДК 331.108

#### ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО УЧЕТУ КАДРОВ

**Хубецова З.З.** – к.э.н., доцент кафедры менеджмента и маркетинга

**Хубецова Ф.С.** – магистрант 2 курса ОЗО факультета экономики и менеджмента

(напр. «Стратегический менеджмент»)

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Аннотация.** В системе управления предприятием учет движения кадров играет важную роль. Отражая достоверную информацию о персонале предприятия, кадровый учет посредством оформления необходимой документации способствует полноценному функционированию предприятия, так как является основой кадрового планирования.

*Ключевые слова: кадровый учет, кадровое делопроизводство, документы, система управления персоналом, документирование.*

Важнейшей составляющей учета является кадровое делопроизводство, представляющее собой деятельность по документированию и организации работы с документами [1]. Эффективно организованная работа с документами позволяет получить достоверную информацию о состоянии кадровой работы на предприятии.

Актуальность темы исследования заключается в том, что в системе управления персоналом посредством определенных видов документов осуществляется учет движения кадров. Задачей учета движения кадров является фиксация численности сотрудников, документальное оформление их перемещений, начиная с приема на работу, перевода на другую должность, оформления командировок, отпусков и заканчивая увольнением.

Поэтому эффективность кадровой работы зависит от правильно организованной работы с документами по личному составу. В системе управления персоналом ни одна функция управления связанная с информацией, подготовкой и принятием решений не обходится без документирования трудовых правоотношений - кадрового делопроизводства. Любой документ по личному составу выполняет общие и специальные функции, в том числе информационную, коммуникативную, управленческую и правовую [2].

Документы, содержащие сведения о работниках помогают при принятии кадровых решений. Способствуют созданию правил регламентирующих взаимоотношения между работниками предприятия и работодателями, а также регулируют трудовую дисциплину.

Организация кадрового документооборота требует от руководителей установления конкретного порядка работы с данного вида документами, что предполагает составление инструкции по кадровому делопроизводу. Правильно организованная работа с документами по личному составу подчеркивает значимость каждого работника для предприятия, так как в них отражаются этапы трудовой деятельности работников и на их основе производится оценка их труда [3].

В сфере работы с персоналом есть обязательные документы отражающие учет движения кадров, оформление которых предусмотрены ТК РФ и необязательные. К обязательным документам относятся:

- приказ о приеме на работу;
- контракт с сотрудником;
- трудовая книжка (приказ Минтруда РФ от 19.05.2021 №320н);
- личная карточка формы Т-2;
- документы о переводе;
- приказ об оформлении отпуска;
- график отпусков;
- штатное расписание;
- табель учета рабочего времени;
- приказ об увольнении.

Однако, как свидетельствует практика руководители и главные бухгалтера предприятий основной упор в своей работе делают на бухгалтерский и налоговый учет, из-за большой вероятности проверок. При этом вопросам кадрового учета не уделяется должного внимания, забывая о том, что налоговые инспекции при комплексной проверке могут затребовать любые документы. Что касается инспекции по труду, то она также может нанести неожиданный визит в организацию и оштрафовать за ненадлежащую работу с кадровыми документами [5].

Работа с документами по личному составу не ограничивается только оформлением с работниками трудовых договоров или составлением графиков отпусков. Необходимо вести все документы в соответствии с требованиями трудового законодательства, обеспечивать им правильное хранение и обработку, соблюдая режим ограничения доступа к персональным данным.

На практике правильным учетом никто не занимается. В большинстве предприятий кадровую работу поручают сотрудникам, не обладающим знаниями в этой области, это могут быть бухгалтера или секретари руководителей. Поэтому состав кадровой документации на этих предприятиях включает в лучшем случае трудовые договора, заявления о приеме на работу и увольнении, а также некоторые приказы. Отсутствие соглашений об обработке персональных данных и других обязательных документов свидетельствуют о серьезных нарушениях в этой области, в результате которых регулярно возникают конфликтные ситуации с сотрудниками. К примеру, при увольнении работ-



ника ему не были предоставлены необходимые справки, на основании которых могут быть произведены расчеты пенсии или социальных пособий, а по истечению нескольких лет документы за этот период просто уничтожаются, чтобы не занимали место в кадровой службе. При этом нарушая сроки и правила хранения кадровой документации [4].

При оформлении пенсий часто обнаруживается, что организация прекратила свое существование, а руководство не передало в архив документацию, и поэтому нет возможности восстановить сведения. Работник, проработавший определенное время на предприятии, не может получить законно заработанную пенсию из-за нерадивости некоторых руководителей и специалистов.

За нарушения требований действующего законодательства в области кадрового учета предусмотрены штрафные санкции, например, в соответствии с п.1 статьи 5.27 КоАП предприятию грозит штраф в размере от 30000 до 50000 рублей. Подобный штраф могут назначить за отсутствие штатного расписания или невыдачу расчетных листков.

Помимо базовых правил и законов существуют особые правовые акты, например Постановление Правительства № 252 от 28.04.2008 содержащее список профессий и должностей творческих работников, на которых распространяются действия отдельных статей Трудового Кодекса. В зависимости от особенностей трудовой деятельности закон может предъявлять определенные требования к уровню квалификации сотрудников, к установлению им доплат или других льгот, о которых инспектор по кадрам не обладающий специальным образованием может и не знать. Однако при проверке у предприятия могут возникнуть серьезные проблемы. Руководству предприятия придется не только возместить сотруднику недоплаченные деньги, но и заплатить крупные штрафы.

Важным нарушением в порядке ведения кадровой документации является неправильная работа с трудовыми книжками. Согласно п.35 Приказа Минтруда от 19.05.2021 № 320н при переходе на ее электронный вариант бумажную необходимо выдать сотруднику в течении 3-х дней. Даже если работник, по каким-то условиям отсутствует на работе или он уволен, то отправить трудовую книжку по почте на адрес проживания нельзя, не говоря о том, чтобы ее выбросить [4].

Другим нарушением в области управления персоналом является отсутствие на предприятии локальных актов или не доведение их до сведений работников. Конкретизируя нормы трудового законодательства, локальные акты создают организационно-правовую базу, необходимую для последующей индивидуальной работы с каждым сотрудником организации. В соответствии с требованиями трудового законодательства РФ обязательными являются:

- правила внутреннего трудового распорядка, которые должен соблюдать каждый работающий на предприятии;
- документы, устанавливающие порядок обработки персональных данных работников, с которыми работники должны быть ознакомлены под расписку;
- должностная инструкция, в которой отражаются функции, права, обязанности и ответственность работников занимающих определенную должность. Доводится до сведения работников под расписку при приеме на работу;
- графики отпусков, в которых устанавливается очередность предоставления оплачиваемых ежегодных отпусков.

Другим важнейшим локальным нормативным актом является Положение об оплате труда. В соответствии со ст. 135 ТК РФ система оплаты и стимулирования труда устанавливается работодателем с учетом мнения выборного профсоюзного органа организации [1]. В Положении обычно рассматриваются:

- принятые в организации принципы и формы оплаты труда;
- система премирования и материального стимулирования;
- гарантийные и компенсационные выплаты;
- индексация заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги;
- доплаты за совмещение профессий или выполнение должностных обязанностей временно отсутствующих работников без освобождения от основной работы и т.д.

Многие процессы, определяющие кадровую ситуацию, весьма динамичны: меняется численный состав персонала в связи с текучестью, его структура по всей совокупности признаков: по полу, возрасту, стажу работы и т.д., постоянно идет процесс движения кадров между структурными подразделениями, меняются профессии, уровень квалификации. Информация в данном случае выступает как средство контроля за соответствием фактической структуры рабочей силы требуемой, за своевременностью укомплектования вакантных рабочих мест. Поэтому основными требованиями, предъявляемыми к документации по учету кадров, являются оперативность и надежность.

Таким образом, эффективность функционирования системы учета движения кадров в значительной степени зависит от информационной базы, представляющей собой совокупность данных о состоянии управляемой системы и тенденциях ее развития с помощью количественных характеристик процессов, происходящих в составе работников, в окружающей их производственной и социальной среде. Собственно, любое управленческое решение должно основываться на знании ситуации, влияющих факторов, их взаимосвязей. Информация способствует реализации всех функций управления: плановой, организационной, контрольной, регулирующей, распределительной.

#### Список источников

1. Трудовой кодекс РФ.
2. Грозова О. С. Делопроизводство. М.: Юрайт, 2020. 127 с.
3. Бораева, Т.К. Функции управления предпринимательством в сельском хозяйстве / Т.К. Бораева, З.З. Хубецова // Известия Горского государственного аграрного университета. 2011. Т.48, №2. С.192-195.
4. Хубецова, З.З. Система оценки труда работников предприятий АПК РСО–Алания. Перспективы развития АПК в современных условиях. Материалы 8-й международной научно-практической конференции 18-19 апреля 2019 г. – Владикавказ, 2019. С. 253-256.
5. Хубецова, З.З. Кадровая политика в системе АПК / З.З. Хубецова // Землеустройство и экономика в АПК: информационно-аналитическое и налоговое обеспечение управления: материалы Всероссийской национальной научно-практической конференции. ФГБОУ ВО Ижевская ГСХА. - Ижевск: ООО «ПКФ Буква» 2018. - С. 246-250.

УДК 331.108

### УПРАВЛЕНИЕ ТРУДОВОЙ ДИСЦИПЛИНОЙ

**Хубецова З.З.** – к.э.н., доцент кафедры менеджмента и маркетинга

**Хубцов Г.С.** – магистрант 2 курса ОЗО факультета экономики и менеджмента

(напр. «Стратегический менеджмент»)

ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Одним из ключевых факторов результативности деятельности предприятия в современных условиях является управление трудовой дисциплиной. Однако как свидетельствует практика существующие формы и методы укрепления дисциплины устарели, перестают работать и поэтому требуют существенного пересмотра.

**Ключевые слова:** трудовая дисциплина, управление персоналом, управление трудовой дисциплиной, трудовой процесс, процесс управления дисциплиной.

В системе управления преобладают механизмы, устанавливающие жесткие рамки поведения и наказания, что не всегда дает должного эффекта [2]. Вопросы, укрепления трудовой дисциплины актуальны, так как связаны с изменением отношения руководства предприятий к управлению мотивацией и вовлеченностью персонала в деятельность предприятия. Это сопряжено с тем, что сотрудники, вовлеченные в производственный процесс, намного больше заинтересованы в ее развитии, стараясь более ответственно подходить к исполнению своих обязанностей [4]. Решая поставленные перед ними задачи, они проявляют высокую трудовую дисциплину.

Помимо степени вовлечения персонала в трудовой процесс на управление трудовой дисциплиной могут оказывать влияние такие факторы как: квалификация работников, сложившиеся формы и методы оплаты и стимулирования труда, состояние оборудования, социально-психологическая обстановка в коллективе, корпоративная культура, а также формы взаимоотношения между руководителями и работниками предприятия.

Кроме перечисленного выше на состояние трудовой дисциплины предприятия влияют следующие факторы:

- организации производства и труда;
- существующей системы материального и морального стимулирования;

- системы управления;
- уровня воспитательной работы;
- социально-психологической обстановки в трудовом коллективе и т.д.

Как свидетельствует практика, половина недисциплинированных работников предприятий имеют стаж работы в организации менее двух лет, что свидетельствует о недостатках в работе по адаптации новых работников, организации наставничества и слабой профориентационной работе [3].

Управление дисциплиной предполагает изменение уровня исполнения обязанностей и использование прав до такого состояния, которое соответствует требованиям предприятия на данном этапе его развития и сложившихся условий его деятельности.

Процесс управления дисциплиной включает три состояния:

- стабильный уровень;
- развитие дисциплины от простых форм к сложным, то есть от принудительной дисциплины к самодисциплине;
- деградация - переход от самодисциплины к принудительной дисциплине.

Общими задачами, способствующими укреплению трудовой дисциплины, являются:

- выявление причин неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей, превышение должностных полномочий сведение этих условий до минимума;
- адекватное наказание за нарушение трудовой дисциплины, так как повторяющаяся безнаказанность на глазах трудового коллектива способствует ослаблению убежденности в ее соблюдении;
- систематическая работа по управлению дисциплинарными отношениями;
- формирование самодисциплины;
- разработка и внедрение мероприятий способствующих укреплению трудовой дисциплины;
- применение мер воздействия за каждое нарушение;
- учет всех случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения должностных обязанностей;
- поощрение работников не допускающих нарушений трудовой дисциплины;
- создание хороших условий труда и отдыха;
- формирование корпоративного духа и чувства ответственности за коллективный труд;
- формирование нормальной социально-психологической обстановки в коллективе.

Обозначенные задачи формируются на основе специфики условий конкретного предприятия и являются важнейшей составляющей организационной культуры [3].

Процесс управления трудовой дисциплиной предполагает реализацию двух важных направлений работы:

1. Исключение факторов, способствующих нарушению дисциплины труда, для этого необходимо уделять больше внимания организации условий труда, быта и отдыха работников, совершенствования организации производства, изучать и регулировать взаимоотношения между работниками.

2. Установление исчерпывающих мер воздействия на индивида, что предполагает проведение профилактической и воспитательной работы, совершенствование мер влияния на работников допускающих нарушения трудовой дисциплины, предупреждения прогулов, явку на работу в нетрезвом состоянии.

В системе управления работа по укреплению трудовой дисциплины требует такого же внимания, как и производство и должна осуществляться всем коллективом, в том числе и аппаратом управления [5]. Руководство предприятий должно четко обозначить структурные подразделения и должностных лиц, которые должны обеспечивать реализацию мероприятий способствующих укреплению трудовой дисциплины, в том числе учет и контроль рабочего времени. Показателями низкого соблюдения трудовой дисциплины являются регулярные нарушения, возникновение конфликтных ситуаций, а также текучесть кадров.

В настоящее время в действующем законодательстве выделяются две основные категории способствующие обеспечению трудовой дисциплины - меры поощрения и взыскания [1]. Поощрения могут выражаться как в материальных, так и моральных средств, в виде денежных выплат, награждение почетными грамотами, присвоение званий и других.

За совершение дисциплинарного проступка могут применяться мероприятия морального и материального взыскания, предусмотренные действующим законодательством. Кроме того, руководители предприятий должны учитывать гарантии для работников предусмотренные законом от налогообложения несанкционированных и незаслуженных мер, нарушающих их права.

Однако руководство предприятий должно осознавать, что данные меры станут правомочными только тогда, когда ими были созданы все необходимые условия для соблюдения дисциплины труда.

Руководителям предприятий необходимо помнить, что соблюдение трудовой дисциплины в значительной мере зависят от работодателя. Так, например, в ст.22 ТК РФ среди обязанностей работодателя указывается обязательность обеспечения работников безопасными условиями труда, оборудованным рабочим местом и всеми средствами для реализации трудовых обязанностей. Только в этом случае руководитель имеет право требовать от работника результативно работать и не нарушать дисциплину труда. В противном случае применение мер воздействия по отношению к работнику и требования к нему соблюдения дисциплины будут противозаконными.

Важным элементом, способствующим обеспечению трудовой дисциплины, являются Правила внутреннего трудового распорядка, оформляющиеся отдельным документом или приложением к трудовому договору. Госкомтруд в своем документе № 213 от 20.07.1984г. «Типовые правила внутреннего трудового распорядка», указывались как важные методы убеждения и воспитания. К сожалению, в настоящий момент эти способы как отдельная категория в нормативных актах отсутствуют. Однако они не потеряли своей актуальности в системе управления персоналом.

Таким образом, управление трудовой дисциплиной на предприятии должно осуществляться в соответствии с требованиями действующего трудового законодательства с использованием следующих методов:

- создание хороших условий труда и отдыха;
- обучение персонала и систематическое повышение квалификации;
- эффективная кадровая политика и система мотивации;
- создание действенной системы контроля опозданий и отсутствия на рабочем месте;
- разработка и внедрение поощрительных методов и мер наказания.

#### Список источников

1. Трудовой кодекс РФ.
2. Алборов, А.Ю. Управление персоналом как фактор повышения конкурентоспособности сельскохозяйственного предприятия. В сборнике: Вестник научных трудов молодых ученых, аспирантов, магистрантов и студентов / А.Ю. Алборов, З.З. Хубецова // ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет». Владикавказ, 2018. С.121-124.
3. Бораева, Т.К. Функции управления предпринимательством в сельском хозяйстве / Т.К. Бораева, З.З. Хубецова // Известия Горского государственного аграрного университета. 2011. Т.48, №2. С.192-195.
4. Хубецова, З.З. Система оценки труда работников предприятий АПК РСО–Алания. Перспективы развития АПК в современных условиях. Материалы 8-й международной научно-практической конференции 18-19 апреля 2019 г. – Владикавказ, 2019. С. 253-256.
5. Хубецова, З.З. Кадровая политика в системе АПК / З.З. Хубецова // Землеустройство и экономика в АПК: информационно-аналитическое и налоговое обеспечение управления: Материалы Всероссийской национальной научно-практической конференции. ФГБОУ ВО Ижевская ГСХА. - Ижевск: ООО «ПКФ Буква» 2018. - С. 246-250.

УДК 332.1

### ЗНАЧЕНИЕ И МЕСТО ОТРАСЛИ КУКУРУЗОВОДСТВА В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

**Хугаева Р.И.** – к.э.н., доцент кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Уровень и степень развития отраслей АПК напрямую влияет на обеспечение продовольственной безопасности страны, на способность отрасли по самообеспечению, а также в потребности населения в полноценных продуктах питания. В связи, с чем является актуальным проведенный анализ рейтинга кукурузопроизводящих субъектов, рынка кукурузы и степень самообеспеченности страны в этой стратегически важной культуре.

**Ключевые слова:** кукуруза на зерно, рейтинг регионов, степень самообеспеченности, рынок кукурузы, посевные площади, урожайность, эффективность.

По мнению многих российских экспертов в последние годы кукуруза стала занимать все больше места среди зерновых культур, что связано не только с изменением климатических условий и результатами деятельности отечественных селекционеров, но и с активностью сельскохозяйственных товаропроизводителей, использующих кукурузу и на зерно, и на силос, и как овощную и сахарную культуру. Придерживаясь таких темпов развития, есть вероятность, что страна может стать лидером по ее производству и самообеспечению.

Объектом исследования стал рейтинг кукурузопроизводящих регионов согласно данным, опубликованным Минсельхозом России, состояние рынка кукурузы и определение ее места в экономике региона.

Анализируя состояние отрасли кукурузоводства, было выявлено, что в 2021 году, к примеру, в Правобережном районе Агрофирмой «Фарн» было засеяно кукурузой около 600 га, с урожайностью 70 ц/га. Не первый год они используют гибрид кукурузы «Пионер», который устойчив к условиям нашего региона и способствует получению высоких урожаев, даже при недостаточной влажности почвы, которая имеет значение при созревании початков. Всего в Правобережном районе кукурузой засеяно 18 тыс. га, а в Пригородном районе, кукурузой было засеяно 5,8 тыс. га, что составило от общей площади района 80,1%, а по республике в 2021 году было обмолочено 99,7 тыс.га, и 768,6 тыс.т составил валовой сбор, со средней урожайностью 77,1 ц/га, что выше уровня 2020 года на 7,1 ц/га. На рисунке 1 отражен рейтинг Северо-Кавказских республик по намолоту кукурузы на зерно на конец января 2021 года, где РСО–Алания занимает второе место, а на первом месте Кабардино-Балкарская республика с показателем 964,9 тыс.т., на третьем месте Ставропольский край – 736 тыс.т., на четвертом Карачаевская Республика с показателем 329,7 тыс.т., на последнем месте из 7 республики располагается Чеченская Республика с показателем 35,3 тыс.т.

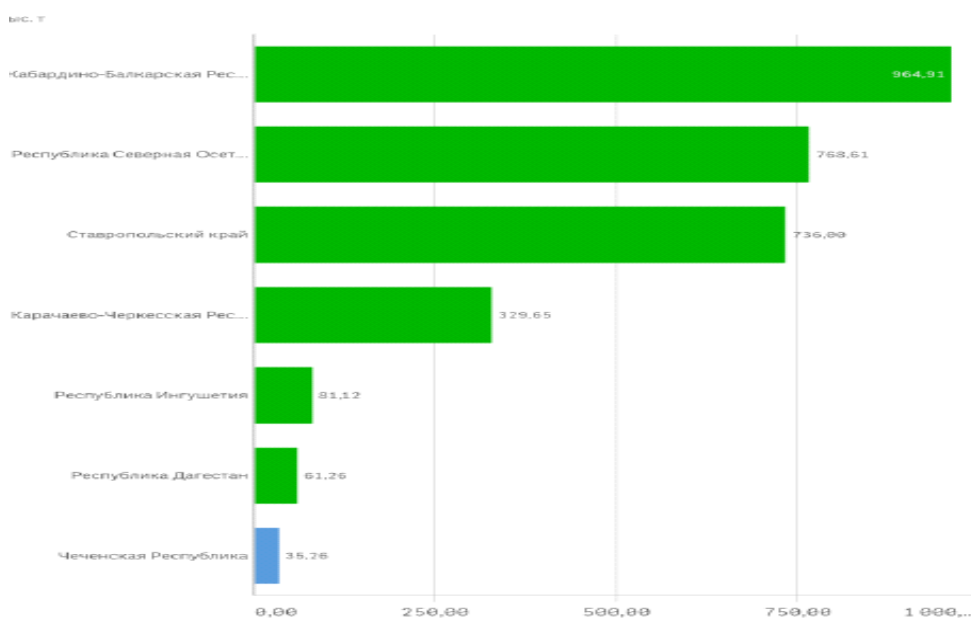


Рис. 1. Рейтинг субъектов по намолоченной кукурузе на январь 2021 года

Пандемия оказала негативное влияние всю жизнедеятельность республики, не стал исключением и агропромышленный комплекс, но аграрии справились с проблемами, и обеспечили зерном Иран, Турцию и Армению.

Показатель самообеспеченности отражает отношение объема производства к объему потребления в процентном выражении, и на следующем рисунке 2 можно увидеть отражение самообеспеченности кукурузой на основании данных экспертно-аналитического центра агробизнеса.

На следующем рисунке 3 приведена самообеспеченность страны кукурузой в процентном соотношении.

В 2020 году в РСО–Алания во всех хозяйствах было произведено 820,6 тыс. т. зерновых и зернобобовых культур, что выше предыдущего уровня на почти на 30 тыс. т. Экспортный показатель, для нашего региона имеет важное значение, и в стоимостном выражении в 2020 году, по данным Федеральной таможенной службы, он составил почти 48 млн. дол. США, что составляет от общего экспорта продукции АПК из республики почти 64%.

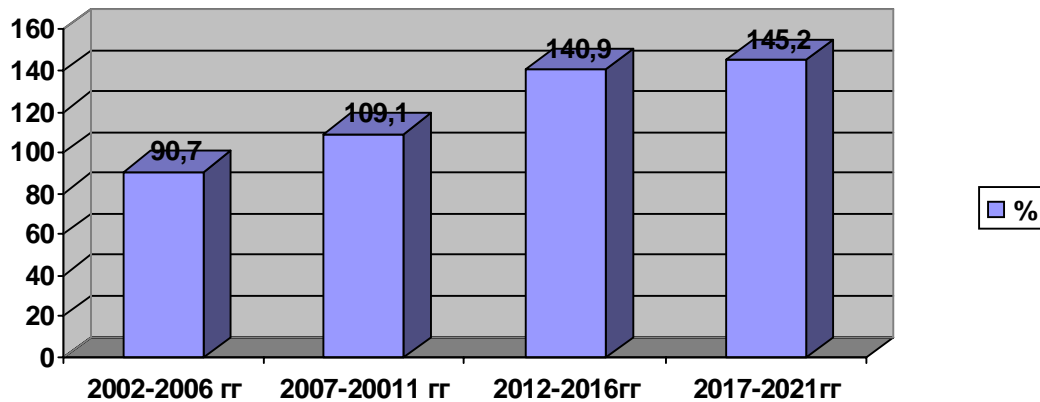


Рис. 2. Объем рынка и производства кукурузы, тыс. тонн [1]<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Данные АБ-Центр. Экспертно-аналитический центр агробизнеса.

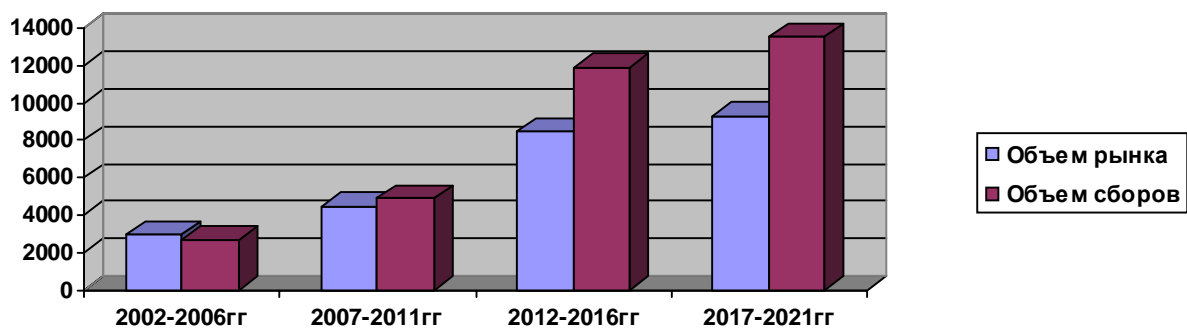


Рис. 3. Самообеспеченность России кукурузой, в % [1]<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Данные АБ-Центр. Экспертно-аналитический центр агробизнеса.

В свете последних событий и объявленных России санкций подкомиссия по таможенно-тарифному регулированию и защитным мерам во внешней торговле правительственной комиссией по экономическому развитию было принято решение о временном запрете экспорта зерновых культур из РФ и страны ЕАЭС, а также запрете на вывоз в третьи страны белого сахара и тростникового сахара-сырца. Данное действие рассчитано до 31 августа 2022 года. Это решение должно обеспечить продовольственную безопасность страны и регионов, и будет способствовать защите внутреннего рынка от текущих условий. Данные ограничения коснутся таких культур как пшеница, рожь, ячмень и кукуруза на зерно. Однако, для заключенных экспортных лицензионных поставок Минпромторга, данное исключение не будет касаться.

На сегодняшний день самообеспеченность зерном России превышает 150%. В список запрещенных для вывоза товаров вошла и сельскохозяйственная техника, запрет будет действовать до конца 2022 года. Данная мера необходима для стабильности на российском рынке. Ограниченный вывоз товаров не касается государства членов Европейского экономического союза, Абхазии и Южной Осетии.

Экономические, социальные, организационные, технологические вопросы находятся в тесной взаимосвязи в отрасли кукурузоводства, в связи с чем, производственная деятельность в ней является многогранной. На эффективную деятельность оказывают влияния многие факторы, как внутренние, так и внешние, стихийность рынка также не способствует повышению ее эффективности. Уровень и степень развития отраслей АПК напрямую влияет на обеспечение продовольственной безопасности страны, на способность отрасли по самообеспечению, а также в потребности населения в полноценных продуктах питания.

Несмотря на общий рост в последнее время объемов производства сельскохозяйственной продукции, потребности населения все еще не удовлетворены, как в продовольствии, так и отрасли животноводства – в кормах. А, как известно, одним из основных продуктов питания в отрасли явля-

ется зерно кукурузы. Несовершенство существующих организационно-экономических механизмов служит тормозом для эффективной деятельности отрасли кукурузоводства [2].

Рассмотрим рейтинг регионов согласно данным, опубликованным Минсельхозом России на 2 ноября 2020 года, по посевным площадям, урожайности и валовым сборам зерна кукурузы (ТОП 20-ти регионов РФ с наибольшими размерами площадей и валовых сборов кукурузы на зерно). На рисунке 4 приведена динамика посевных площадей кукурузы в хозяйствах всех категорий по федеральным округам России за последние 5 лет [5].

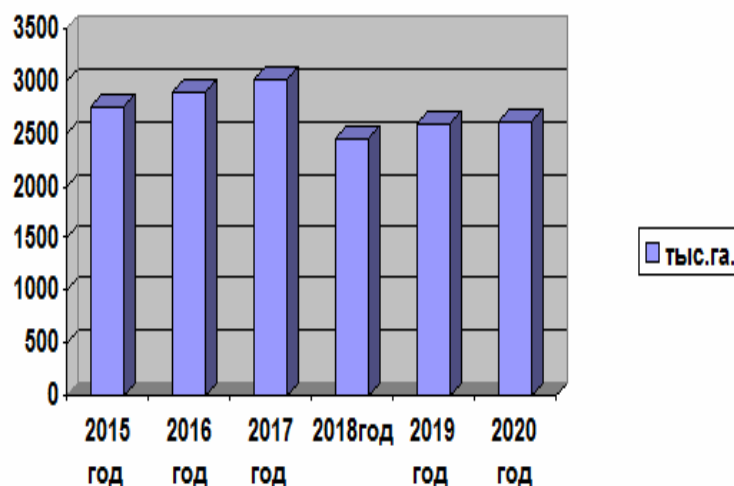


Рис. 4. Динамика посевных площадей кукурузы в хозяйствах всех категорий по федеральным округам России, тыс.га

Как видно из динамики посевных площадей на рисунке 1 с 2015 года по 2017 год наблюдался рост посевных площадей под кукурузу на зерно – с 2762 тыс.га в 2015 году до 3019 тыс. га в 2017 году, однако с 2017 года по 2020 г. происходит снижение площадей посева до 2594 тыс. га в 2020 году. Однако по сравнению показателей 2020 года к 2018 году, то произошло увеличение площади посева под кукурузу на зерно на 142 тыс. га, и такое увеличение наблюдается во всех федеральных округах страны за исключением Южного ФО и Северо-Кавказского ФО.

#### Список источников

1. АБ-Центр. Экспертно-аналитический центр агробизнеса.
2. Кайтмазов, Т.Б. Научно-технический потенциал – материальная основа развития регионального сельского хозяйства // Кайтмазов, Т.Б., Донская Н.П., Гаппоев Х.А. Сборник «Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции. // Материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента. 2019. С.341-343.
3. Мсоева, Т. Трудовые ресурсы как фактор повышения экономической эффективности производства кукурузы на зерно [Текст] / Т. Мсоева, Л. Х. Тлатова // Вестник научных трудов молодых ученых, аспирантов, магистрантов и студентов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет» . - 2018. - Вып. 55, ч. 4. - С. 223-225.
4. Тотоева, Р. Р. Стратегия развития АПК региона [Текст] / Р. Р. Тотоева, Р. И. Хугаева // Научные труды студентов Горского государственного аграрного университета «Студенческая наука - агропромышленному комплексу». - 2020. - Вып.57, ч. 2. - С. 302-304.
5. Хугаева, Р.И. Современный уровень и перспективы производства кукурузы на зерно в Алагирском районе РСО–Алания / Хугаева, Р.И., Тлатова, Л.Х. Сборник «Инновационные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции. // Материалы Всероссийской научно-практической конференции в честь 90-летия факультета технологического менеджмента. 2019. С.373-376.
6. Цуциев, О. Организационно-экономический механизм развития кукурузоводства [Текст] / О. Цуциев, Р. У. Баскаева // Вестник научных трудов молодых ученых, аспирантов, магистрантов и студентов ФГБОУ ВО «Горский государственный аграрный университет» . - 2018. - Вып. 55, ч. 4. - С. 90-92.

УДК 338.314

**МЕРОПРИЯТИЯ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ПРИБЫЛИ В ООО «ФАТ-АГРО»**

**Цхурбаева Ф.Х.** – д.э.н., профессор кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента

*ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ*

**Дзгоев А.Т.** – студент 5 курса педиатрического факультета  
*ФГБОУ ВО СОГМА Минздрава РФ*

**Аннотация.** Для обеспечения устойчивости финансового положения, т.е. длительного пребывания на конкурентном рынке той продукции, которую производишь, требуется постоянная работа над формированием своей прибыльности и роста платёжеспособности.

**Ключевые слова:** *устойчивость, финансы, эффективность, прибыль, экономика, благосостояние, себестоимость, цена.*

Экономика в рецессии, отрасли на грани катастрофы, рос уровня безработицы, Covid и множество других проблем, от которых страдают все производители последние два года. Но, нельзя не сказать и о том, что у современной публично зарегистрированной организации есть возможность воспользоваться кредитными ресурсами страны для своего развития (если, конечно, она согласна идти на риск) [1].

Развитие экономики и рост благосостояния населения являются темы рычагами оптимизма для производителей, с помощью которых формируются рабочие места, обеспечивается население необходимыми товарами и услугами [4].

В целях более детального рассмотрения эффективности предлагаемых мероприятий по повышению прибыльности организации, в таблице представлены проблемы и предлагаемые мероприятия в разрезе их решения (табл. 1).

Таблица 1 – Основные проблемы и пути их решения с целью повышения прибыли в ООО «Фат-Агро»

Проблема	Пути решения
Высокий уровень себестоимости продукции	Снижение материальных затрат на сырье, материалы, другие МПЗ путем поиска и заменой поставщиков
Отсутствие рекламы	Размещение объявления в районной газете и использование баннера при въезде в поселок о предоставляемой продукции и услугах
Отсутствие финансово-экономического планирования	Введение в штат экономиста, который используя современные информационные технологии будет вести учет и контроль денежных ресурсов и т.д.

Величина прибыли организации зависит от следующих элементов:

- цены единицы продукции;
- объема продаж,
- уровня основных расходов;
- прочих доходов и расходов.

В условиях конкуренции повышение цен может привести к снижению натуральных объемов продаж продукции. Таким образом, можно выделить следующие способы увеличения прибыли в ООО «Фат-Агро»:

- увеличение объёма продаж;
- снижение себестоимости;
- повышение эффективности управленческого фактора [2].

Важным фактом повышения прибыли являются издержки производства. Однако, необходимо отметить, что уменьшение затрат, как правило, должно снижать качество производимой продукции. Но в случае формирования резервов роста, речь идет не о снижении этого показателя.

Далее перейдем к рассмотрению такого фактора роста эффективности производства, как выход на новые рынки сбыта, при условии, что имеет место рост объемов производства продукции и товаров.



Сезонность производства их продукции говорит нам о том, что часть оборотных средств вне сезона, как правило, не участвуют в производственном процессе, в соответствии с чем, простаивает и оборудование. Следовательно, они не могут приносить прибыль. Это указывает на то, что руководство очень осторожно относится к дополнению своего производства такими видами продукции, которые круглый год будут приносить доход [5].

Руководству ООО «Фат-Агро» необходимо разработать план мероприятий, с помощью которых они смогли бы оптимизировать оборот своих ресурсов круглогодично. Особое внимание нужно уделить ликвидации сверхнормативных запасов, улучшению логистических связей по продвижению своей продукции до потребителя круглый год. В целях повышения эффективности управления задолженностью своих контрагентов, необходимо разработать такой механизм предоставления продукции в долг, чтобы можно было за счет кредитных механизмов компенсировать свои потери.

Так считаем, необходимым для ООО «Фат-Агро» применение современных программных средств, которые позволяют: прогнозировать баланс, а также количественные и качественные финансовые показатели, в том числе и финансовые результаты организации; разрабатывать бизнес-план; автоматизировать другие участки управленческого учета с любой степенью детализации, а также проводить углубленный финансовый анализ.

Важнейшим инструментом управления финансовыми результатами ООО «Фат-Агро» является оперативный анализ, с помощью которого определяют зависимость факторов, формирующих прибыль. Такой анализ даст возможность определить резервы снижения затрат на производство продукции, рассчитать уровень риска произвести сверхнормативные затраты.

Систематическое проведение оперативного анализа является рычагом управления затратами на производство продукции и дает возможность управлять изменениями в себестоимости.

С помощью такого анализа контролируется возможность получения прибыли и проводится оценка финансовых результатов, что является основой для более точного обоснования рекомендаций по улучшению работы предприятия.

Для определения финансовой устойчивости организации необходимо в ходе анализа рассчитать такие показатели как: точка безубыточности, зона безопасности, рабочий рычаг, критический уровень цены продажи. Зная их уровень в динамике можно четко определить границы, при которых получить прибыль нереально. В таких случаях оперативный анализ даст возможность вычислить то сочетание прибыли формирующих факторов, которое наиболее выгодно для производителя.

Практика показывает, что с помощью этого анализа, как в текущей деятельности, так и в бизнес-планировании можно вычислить:

1. Оптимальную специализацию производства для организации.
2. Рассчитать запас финансовой прочности в текущем периоде [2].

В организациях, которые в структуре управления имеют центры финансовой ответственности (ЦФО) должны быть разработанные методики управления затратами. В рассматриваемой организации нет такой структуры. При этом, достаточно большой штат работников финансовой и бухгалтерской службы могли выполнять функции этой службы.

В функции центра финансовой ответственности входят следующие виды деятельности:

1. Выявление уровня зависимости прибыли от деятельности разных производственных структур.
2. Расчет плана получения прибыли для каждого структурного подразделения организации.
3. Разработка положения о структурном подразделении (центра финансовой ответственности).
4. Подготовка Должностных инструкций работников центра финансовой ответственности
5. Организация контроля за выполнением целей и планов и, сформулированных центром финансовой ответственности.

В целях максимизации прибыли нами сформулированы ряд рекомендаций. В частности:

1. Поиск путей роста объемов сбыта за счет сглаживания сезонности спроса на ряд видов продукции, которые производятся в исследуемом предприятии.
2. Особое внимание уделить обратить увеличение скорости оборотных средств, сокращению всех видов запасов, добиваться максимально быстрого продвижения готовых изделий от производителя к потребителю.
3. Списание с баланса неликвидных внеоборотных активов и за счет этого увеличить коэффициент их использования.
4. Сокращение издержек производства за счет роста производительности труда, бережливого отношения к энергоресурсам, обновления технологий производства.
5. Мониторинг причин нерационального использования финансовых ресурсов на содержание аппарата управления.

6. Повсеместное внедрение в работу аппарата бухгалтерской службы Программы «1С:Бухгалтерия».

7. Разработкой такой ценовой политики, которая была дифференцирована относительно потребностей покупателей разных возрастов, разного пола и материального благополучия.

8. Соблюдение сроков поставок продукции в соответствии с заключенными договорами.

9. Формирования фонда, средства которого можно направить на повышение квалификации своих работников.

10. Особое внимание уделить проведению мероприятий, приуроченных к различным праздничным дням, что будет способствовать улучшению взаимодействия работников в коллективе.

11. Совершенствование рекламной деятельности, повышение эффективности отдельных рекламных мероприятий [5].

Практика показала, что эффективность производства формируется на основании коллективного взаимопонимания и высокой производительности работников. Но нужно указать также на роль способности руководства использовать производственные факторы более эффективно.

Как и любое предприятие ООО «Фат-Агро» в условиях быстрого развития рынка и сильной конкуренции вынуждено искать новые возможности повышения своей эффективности.

#### Список источников

1. Алещенко О.М. Особенности формирования прибыли сельскохозяйственных предприятий / О.М. Алещенко // Финансовый вестник. – 2018. – № 1 (40). – С. 29-34. Асфандиярова Р.А. Формирование и анализ отчета о финансовых результатах / Р.А. Асфандиярова // «Научно-практический журнал Аллея Науки». – 2018. – №8 (24).

2. Мироседи, С.А. Факторы и резервы увеличения прибыли предприятия / С.А. Мироседи, Т.Г. Мироседи, Ю.С. Веремева // Символ науки. 2016. №4-1.

3. Толпегина О. А., Толпегина Н. А. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности. Учебник и практикум. В 2 частях. Часть 1. – М.: Юрайт. 2020. – 364 с.

4. Цхурбаева Ф.Х. Механизм формирования процесса устойчивого развития сельского хозяйства региона // Известия Горского государственного аграрного университета. 2013. Т. 50. № 2. С. 255-260.

5. Цхурбаева Ф.Х. Устойчивое развитие аграрной сферы региона: состояние, проблемы, концептуальные подходы // Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / ФГОУ ВПО «Горский государственный аграрный университет». Владикавказ, 2011. С.125.

УДК 339.138

#### МАРКЕТИНГ И ЕГО РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

**Цхурбаева Ф.Х.** – д.э.н., профессор кафедры менеджмента факультета экономики и менеджмента ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Дзгоев А.Т.** – студент 5 курса педиатрического факультета ФГБОУ ВО СОГМА Минздрава РФ

**Аннотация.** Финансовые результаты выполняют важную роль в деятельности любого предприятия и требуют эффективного управления ими, которое возможно при условии понимания сущности финансовых результатов, особенностей их формирования и использования.

**Ключевые слова:** эффективность, прибыль, затраты, маркетинг, рынок, спрос и предложение, инструменты маркетинга, социальные сети.

Формирование современных представлений о финансовых результатах происходило в результате развития взглядов различных научных школ на сущность финансовых результатов, их роли в деятельности фирмы и экономики в целом [1].

Способность предприятия получать более высокие финансовые результаты позволяют увеличить его инвестиционную привлекательность и деловую активность в производственной и финансовой сферах. От величины финансового результата непосредственно зависит способность предприятия

расширять свои производственные мощности, материально заинтересовывать персонал, выплачивать дивиденды акционерам [3].

Рыночная экономика диктует производителям товаров и услуг особое внимание уделить масштабному использованию маркетинговых концепций с системе своей управленческой деятельности. Это связано с тем, что производить нужно то, что имеет спрос на рынке. А для того, чтобы узнать это необходимо проводить маркетинговые исследования и анализ полученных на их основе информации. Маркетинговый анализ изучения спроса и предложения, рынков сбыта и формирования на этой основе оптимальной структуры производства продукции способен оказать большую помощь в выявлении резервов улучшения финансовых результатов деятельности.

Обзор современных маркетинговых инструментов показал, что социальные платформы гораздо эффективной работают с потребителями, чем традиционная реклама [3]. Именно они дают возможность получить немедленную обратную связь и узнать, с кем имеет производитель дело. Они становятся надежным и заслуживающим доверия партнером по маркетингу, которые помогают создавать и планировать кампании, устанавливать собственные правила, тестировать маркетинговые стратегии и ориентироваться на большее количество пользователей (рис. 1).



Рис. 1. Инструменты интернет маркетинга и этапы их формирования

Руководству организации необходимо разработать план мероприятий, с помощью которых они смогли бы оптимизировать оборот своих ресурсов круглогодично. Особое внимание нужно уделить ликвидации сверхнормативных запасов, улучшению логистических связей по продвижению свой продукции до потребителя круглый год. С помощью социальных сетей будет расширена возможность организации повысить социальную рентабельность инвестиций и принимать более уверенные маркетинговые решения. Эти инструменты предлагают подробную аналитику работы в социальных сетях в режиме реального времени и даст возможность увидеть, как разные пользователи взаимодействуют с вашим контентом [6].

Однако, необходимо знать, что не достаточно иметь в интернете страницу компании, необходимо обратить внимание на то, как классифицируют инструменты маркетинга, которыми можно пользоваться в интернет – среде.

Активное вовлечение онлайн инструментов для продвижения продукции, товаров и услуг будет способствовать повышению его финансового благополучия.

Остановимся на основных инструментах интернет маркетинга, функционал которых выражается в таких видах деятельности как:

1. Выстраивание маркетинговой стратегии продвижения продукта в сети: будь это комплекс инструментов интернет-продвижения или отдельно взятый канал, где должна быть четко описана, целевая аудитория, определены ключевые показатели эффективности, используемые для анализа и мониторинга, собрана необходимая информационная база и наконец, разработана маркетинговая стратегия.

2. Создание корпоративного сайта, где особое внимание нужно уделить дизайну, написанию текстов, повышению их конверсии, рекламной продукции, и оптимизации возможных поисков потребителей и сегментов рынка.

3. Определяется уровень доходности от вложений в рекламу, проводится анализ показателей эффективности по направлениям маркетинга, конкурентных позиций, целевой аудитории, цен и тарифов с помощью Web-аналитики.

4. Маркетинг в социальных сетях, - Видеохостинг YouTube, Сервис SlideShare, E-mail маркетинг, управление репутацией в поисковых системах и мониторинг отзывов, которые квалифицируются как Контент-маркетинг.

5. С помощью Трафик менеджмента проводится лидогенерация, разрабатывается баннерная, таргетированная и тизерная рекламы, ведется блог, формируются партнерские программы.

6. Паблик рилейшнз (PR) в интернете через публикации о компании, проведение онлайн конференций, освещение информации о социально значимых мероприятиях, проведение вебинаров и т.д. [2].

Особое внимание нужно уделить совершенствованию системы маркетинговых коммуникаций, но также необходимо следить и за процессом производства, чтобы повысить потребительские ценности в соответствии со спросом покупателей [5].

В условиях современной экономики основной целью деятельности любого предприятия является получение положительного финансового результата – прибыли. Именно положительное значение прибыли предприятия отражает эффективные результаты функционирования компании, верно выбранный объем и качество производимой продукции, работ или услуг, а также способов и методов их формирования с учетом особенностей современного маркетинга, будут способствовать их росту. Так, чтобы достичь положительных результатов деятельности предприятия, необходимо тщательно контролировать и проводить анализ финансовых результатов деятельности предприятия [4].

Успех работы организации формируется как общими условиями хозяйствования, так и способностью руководства использовать производственные факторы более эффективно. В условиях быстрого развития рынка и сильной конкуренции производители вынуждены искать новые возможности повышения своей эффективности. На работников маркетинговой службы возлагается ответственность за формирование оптимального спроса на производимую продукцию, за поиск новых форм приложения капитала, более эффективных способов сбыта продукции и так далее. Итак, одна из главных задач маркетинговой стратегии - максимизация рентабельности собственного капитала при заданном уровне риска.

#### Список источников

1. Алексеева, А.И. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: учебное пособие / А.И. Алексеева, Ю.В. Васильев, А.В. Малеева, Л. И. Ушвицкий. - М.: Кнорус, 2016. – 720 с.

2. Аванесова Е.Г., Кудзаев К.Х., Цхурбаева Ф.Х. Маркетинг и его роль в системе управления (на материалах ОАО «ВПБЗ «Дарьял») // Научные труды студентов Горского государственного аграрного университета «Студенческая наука - агропромышленному комплексу». В 2-х частях. Владикавказ, 2016. С. 151-155.

3. Цхурбаева Ф.Х., Кудзаев Б.А., Кудзаева Т.К. Инструменты маркетинга в продвижении товаров и услуг // Международное научно-практическое периодическое сетевое издание «Форум молодых ученых». <http://forum-nauka.ru> - Выпуск № 2(54) (февраль, 2021). - Саратов: ООО Институт управления и социально-экономического развития, 2021. – С.296-300.

4. Шеремет А. Д. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия: учеб. – 2-е изд., доп. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 374с.

5. Ягоровская Л.М. Анализ показателей прибыли и рентабельности производственного предприятия, как фактор повышения эффективности его функционирования в условиях экономических санкций / Л.М. Ягоровская // NovaInfo.Ru. 2017. Т. 2. № 56. С. 136-142.

УДК 336.2

## ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ СОБСТВЕННОЙ ДОХОДНОЙ БАЗЫ БЮДЖЕТА РСО–АЛАНИЯ КАК ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

**Льянов З.М.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Разработка мер и способов реализации механизма распределения налоговых доходов по различным уровням бюджетной системы в РФ требует тщательной проработкой, необходимо учитывать как особенности политического устройства государства, так и особенностей сложившихся в условиях кризисных явлений в современное время социально-экономических показателей.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, бюджетная безопасность, собственные налоговые доходы, муниципальные образования.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджетной системы РСО–А Алания играют значительную роль в обеспечении бюджетной стабильности. Органом, администрирующим данные поступления, является Управление ФНС России по РСО–А, входящий в структуру ФНС России как территориальный орган. Именно от эффективности работы данного органа исполнительной власти зависит динамика собственных налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет РСО–Алания. В таблице рассмотрим динамику основных параметров собственной доходной части бюджета РСО–А за 2019–2021 гг.

Таблица 1 – Динамика параметров доходной части бюджета РСО–А за 2019–2021 гг., тыс. руб.

№ п/п	Показатель	Годы			Отклонение 2021 г. от 2019 г. (%)
		2019	2020	2021	
1	Собственные доходы бюджета РСО–А	12594099	13660175	16507562	131
2	Собственных налоговых доходов	12589636	13658579	16506775	131
3	Собственных неналоговых доходов	4463	1596	634	14

Источник: формы статистической 1-НМ УФНС России по РСО–А за 2019–2021 гг., расчеты автора.

Данные таблицы 1 свидетельствуют, что на протяжении исследуемого периода собственные доходы республиканского бюджета значительно увеличиваются, опережая темпы роста общего дохода бюджетной системы РСО–А на 31% в относительном выражении и на 3913,4 млн. руб. в абсолютном. На ряду с увеличением собственных доходов бюджета РСО–Алания неналоговые доходы, администрируемые налоговыми органами УФНС России уменьшаются более, чем на 85% в относительном выражении или на 3829 тыс. руб., но данные суммы настолько ничтожно малы в разрезе всей бюджетной системы РСО–А, что данное уменьшение остается незамеченным. Выразим эту динамику в структурном выражении в табл. 2 [2].

Таблица 2 – Структура параметров доходной части бюджета РСО–А за 2019–2021 гг., %

№ п/п	Показатель	Годы			Отклонение 2021 г. от 2019 г. (%)
		2019	2020	2021	
1	Собственные доходы бюджета РСО–А	100	100	100	-
2	Собственных налоговых доходов	99,9	99,9	99,9	-
3	Собственных не налоговых доходов	0,01	0,01	0,01	-

Источник: формы статистической 1-НМ УФНС России по РСО–А за 2019–2021 гг., расчеты автора.

Доля неналоговых поступлений администрируемых налоговыми органами РСО–А составляет на протяжении всего исследуемого периода всего лишь 0,01 % от общей доли собственных доходов бюджета РСО–А. Что же касается налоговых доходов администрируемых налоговыми органами РСО–А, то данные таблицы 4 свидетельствуют, что на 99,9 % собственные доходы бюджетной системы РСО–А состоят из налоговых доходов. Для выявления выявить причинно следственной связи уменьшения этих сумм рассмотрим динамику налоговых поступлений администрируемых УФНС России по РСО–Алания в бюджетную систему республики [1].

Таблица 3 – Динамика налоговых доходов консолидированного бюджета РСО–Алания за 2019–2021 гг., тыс. руб.

№ п/п	Показатели	Годы			Отклонение 2021 г. от 2019 г., %
		2019	2020	2021	
1	Налоговые доходы, всего	12589636	13658579	16506175	131
2	Налог на прибыль организаций	1475290	1560283	3134024	212
3	НДФЛ	6730990	7185007	7718983	114
4	Акцизы	1632132	1663967	1407963	86
5	Налог на имущество физических лиц	101366	105957	119116	117
6	Налог на имущество организаций	847442	1266165	1828090	215
7	Транспортный налог	314971	363457	407428	129
8	Налог на игорный бизнес	51918	48485	47510	91
9	Земельный налог	349051	336203	335813	96
10	НДПИ	17087	17201	22593	132
11	Госпошлина	114458	102274	99738	87
12	Специальные налоговые режимы	954803	1009541	1385517	145

Источники: формы налоговой отчетности 1-НМ УФНС России по РСО–Алания за 2019–2021 гг., расчеты автора.

Данные расчетов, приведенные в таблице 3 показывают, что за анализируемый период собственные налоговые доходы консолидированного бюджета республики увеличиваются, при чем, значительно в относительном выражении на 31 %, а в абсолютном на 3916539 тыс. рублей. Анализируя данные полученные в таблице, необходимо отметить, что положительная динамика роста зафиксирована практически по всем видам налогов подлежащих уплате на территории РСО–Алания. Так наибольший рост налоговый поступлений зафиксирован по налогу на прибыль организаций в 2021 г., сумма, поступившая в бюджет по данному виду налога увеличилась по сравнению с 2019 годом на 112 % в относительном выражении и составила 3134020 тыс. рублей. На наш взгляд наглядный показатель того, что система предпринимательства в республике становится на ноги и возвращает позиции до кризисных времен. НДФЛ как самый значимый налог в формировании бюджетной системы республики показал рост на 14 % от суммы, поступившей в бюджет в 2019 году, в 2021 году поступления по НДФЛ в бюджетную систему РСО–А составили 7718983 тыс. рублей. Нельзя не отметить отрицательную динамику поступлений по акцизам, которые на протяжении долго времени являлись бюджет образующими для РСО–Алания, в связи с изменениями законодательства, а так же уменьшению производства алкогольной продукции подлежащей акцизному налогообложению, поступления по ним снижаются на 14 % в 2021 году по сравнению с 2019 г. Так же рекордный рост показал налог на имущество организаций, в 2019 году в бюджет РСО–А поступило 847442 тыс. рублей, а в 2021 год по данному налогу поступило уже 1828090 тыс. рублей, что больше на целых 115 % в относительном выражении или 980648 тыс. рублей в абсолютном. На фоне роста поступлений по налогу на имущество организаций и транспортный налог также показывают уверенный рост, так по транспортному налогу сумму поступившие в бюджет увеличились на 29 %, а вот по налогу на игорный бизнес произошло снижение на 9 %, в 2021 году поступило по данному налогу всего 47510 тыс. рублей.

Все более заметную роль поступлений от применения специальных налоговых режимов. За анализируемый период поступления по ним увеличились на 45 % в относительном выражении или на

430714 тыс. рублей в абсолютном. Земельный налог и налог на имущество физических лиц входящие в состав местных налогов, на протяжении исследуемого периода изменяются не значительно, так например поступления по налогу на имущество физических лиц увеличиваются на 17 %, и в 2021 году бюджетная система получила поступлений по данному налогу на 119116 тыс. рублей. Поступления по земельному налогу наоборот показали отрицательную динамику, хоть и не значительную на 4 %. Выразим полученные данные в таблице 4 в форме структуры налоговых доходов бюджетной системы РСО–А.

Таблица 4 – Структура налоговых доходов консолидированного бюджета РСО–Алания за 2019–2021 гг., %

№ п/п	Показатели	Годы			Отклонение 2021 г. от 2019 г., %
		2019	2020	2021	
1	Налоговые доходы, всего	100	100	100	-
2	Налог на прибыль организаций	11,7	11,4	18,9	+7,2
3	НДФЛ	53,4	52,6	46,7	-6,7
4	Акцизы	12,9	12,1	8,5	-4,4
5	Налог на имущество физических лиц	0,8	0,7	0,7	-0,1
6	Налог на имущество орг.	6,7	9,2	11,0	+4,3
7	Транспортный налог	2,5	2,6	2,4	-0,1
8	Налог на игорный бизнес	0,4	0,3	0,2	-0,2
9	Земельный налог	2,7	2,4	2,0	-0,7
10	НДПИ	0,1	0,1	0,1	-
11	Госпошлина	0,9	0,7	0,6	-0,3
12	Специальные налоговые режимы	7,5	7,3	8,3	+0,8

Источник: формы налоговой отчетности 1-НМ за 2019–2021 гг. УФНС России по РСО–Алания, расчеты автора.

Данные таблицы 4 свидетельствуют о том, что в структуре налоговых доходов бюджетной системы РСО–А важнейшими являются именно федеральные налоги и сборы, их удельный вес в разы превышает показатели и региональных и местных налогов, а так же налоговых доходов от применения специальных налоговых режимов. Один только НДФЛ занимает в общей доли налоговых поступлений более 46,7 % в 2021 году. А в целом федеральные налоги и сборы в общем удельном весе всех налоговых поступлений занимают около 75 %. Региональные и местные налоги, а так же поступления от применения специальных налоговых режимов занимают менее 25% всех налоговых доходов республиканского бюджета. Так же необходимо отметить, что акцизы уступили лидирующую роль налогу на прибыль организаций, показывая очевидные изменения в структуре налоговых доходов бюджетной системы РСО–А [3].

Необходимо отметить, что в общей доле налоговых доходов консолидированного бюджета поступления по налогам, приносящим собственные доходы бюджету начинают играть не существенную, но значимую роль. На наш взгляд, увеличение роли собственных налоговых доходов бюджетной системы РСО–А, в частности муниципальных образований должно быть связано с более эффективным администрированием данных налогов, а так же более грамотной контрольной работы налоговых органов республики. В дальнейшем роль собственных налоговых доходов муниципальных образований будет усиливаться, однако так же будет оставаться в тени федеральных налогов, основного источника пополнения как регионального, так и федерального бюджета РФ.

#### Список источников

1. Льянов З.М., Сохова Э.Х. Основные направления повышения налоговых поступлений в консолидированный бюджет РСО–А // Научные труды студентов Горского Государственного аграрного университета «Студенческая наука - агропромышленному комплексу» В 2-х частях. Владикавказ, 2016. С. 258-261.

2. Льянов З.М. Региональная налоговая политика и ее влияние на формирование консолидированного бюджета РСО–А // Перспективы развития АПК в современных условиях материалы 6-й международной научно-практической конференции. 2016. С. 265-270.

3. Цховребова Д.В., Льянов З.М. / Основные проблемы и перспективы развития местных налогов в системе налогообложения РФ // Научные труды студентов Горского государственного аграрного университета «Студенческая наука - агропромышленному комплексу». Научные труды студентов Горского государственного аграрного университета. Владикавказ, 2019. С. 264-266.

УДК 336.2

## **РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО НАЛОГОВОГО МЕХАНИЗМА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Льянов З.М.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** Развитие организационно-экономического налогового механизма, ориентированного на рациональные преобразования налоговой системы и его превращение в механизм роста экономики субъектов, инструмент обеспечения устойчивости его экономического развития и на этой основе укрепления бюджетного потенциала субъектов РФ.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, организационно-экономический механизм, налоговая система, налоговый механизм.

Выработанной государством налоговой политике необходим соответствующий организационно-экономический налоговый механизм, представляющий собой совокупность правил, форм и способов налогообложения, начиная от планирования налогов и заканчивая их учетом и составлением налоговой отчетности. Понятие «организационно-экономический налоговый механизм», наряду с налоговой политикой является составной частью общего финансового механизма государства.

Сущность механизма налогового регулирования заключается в том, что он представляет собой специфическую форму общественных отношений, возникающих между налогоплательщиками и государством в процессе перераспределения национального дохода, а также, что он является методом косвенного воздействия государства на экономику, политику, социальную сферу по средством налогового законодательства, налогового планирования, налоговой системы.

Направление регулирования государством налоговой системы определяется характером и задачами налоговой политики соответствующего этапа развития. В современной экономической литературе сейчас практически повсеместно понятие «управление налоговой системой» сменилось термином «налоговое администрирование». Важной задачей государства в области налогового администрирования является планирование объемов налоговых поступлений. Таким образом, вторым основным элементом налоговой политики является налоговое планирование.

Третий элемент налоговой политики - контроль. Цель налогового контроля заключается в обеспечении режима законности в налогообложении. Оно осуществляется посредством регулярных проверок государством правомерности действий участников налоговых правоотношений, а при необходимости - в обеспечении соблюдения налогового законодательства путем применения государственно-правовых мер убеждения и принуждения. Для выявления основных направлений повышения эффективности организационно-экономического налогового механизма, рассмотрим динамику администрирования и структуру налоговых поступлений консолидированного бюджета РСО–Алания в таблице 1.

Анализ данных приведенных в таблице 1 доказывает важность проведения эффективной налоговой политики, в плане администрирования налогов и сборов на региональном уровне, так как именно по налоговым поступлениям закрепленными за доходами бюджетов субъектов наблюдается незначительный удельный вес в общем объеме поступлений.



Таблица 1 – Динамика и структура налоговых доходов консолидированного бюджета РСО–Алания, 2019–2021 гг.

№ п/п	Показатели	Сумма, тыс. руб.			Отклонение 2021г. от 2019 г., %	Удельный вес в общем объеме налоговых поступлениях, %		
		2019 г.	2020 г.	2021 г.		2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	Налоговые доходы, всего	12589636	13658579	16526175	131	100	100	100
2	Налог на прибыль организаций	1475290	1560283	3134024	212	11,7	11,4	18,9
3	НДФЛ	6730990	7185007	7718983	114	53,4	52,6	46,7
4	Акцизы	1632132	1663967	1407963	86	12,9	12,1	8,5
5	Налог на имущество физических лиц	101366	105957	119116	117	0,8	0,7	0,7
6	Налог на имущество организаций	847442	1266165	1828090	215	6,7	9,2	11,0
7	Транспортный налог	314971	363457	407428	129	2,5	2,6	2,4
8	Налог на игорный бизнес	51918	48485	47510	91	0,4	0,3	0,2
9	Земельный налог	349051	336203	335813	96	2,7	2,4	2,0
10	НДПИ	17087	17201	22593	132	0,1	0,1	0,1
11	Госпошлина	114458	102274	99738	87	0,9	0,7	0,6
12	Специальные налоговые режимы	954817	1009523	1385517	145	7,5	7,3	7,5

Источники: формы налоговой отчетности 1-НМ за 2019–2021 гг. УФНС России по РСО–Алания, расчеты автора.

Следующий важный фактор, влияющий на эффективность налоговой политики региона является выполнение плановых показателей собираемости налогов и сборов различных уровней. А также выявление причин установления уровня собираемости того или иного налога в системе налогов РФ.

В таблице 2 рассмотрим показатели собираемости региональных и местных бюджет образующих налогов консолидированного бюджета РСО–Алания. Так как именно они наиболее эластичны к региональной налоговой политике, и повышение удельного веса налоговых поступлений именно по этим налогам является наиболее приоритетным для результативности налоговой политики региона.

Данные таблицы 2, свидетельствуют о том, что уровень собираемости планируемых налоговых доходов бюджет Республики далек от оптимального значения. За анализируемый период, лишь налог на имущество организаций и налог на игорный бизнес имеют положительную динамику.

Уровень собираемости в 2021 году по налогу на имущество организаций составил 113 %, абсолютный рекордсмен среди всех анализируемых налогов по этому показателю. Увеличивается и собираемость налога на игорный бизнес, однако суммы столь незначительные, что это практически не сказывается на формировании бюджета региона. Налог на имущество физических лиц к 2021 году фактически поступает в размере 72 % от плановых показателей. Необходимо отметить, что в 2019 году данный показатель составлял 99 %, что практически является 100 процентным результатом эффективности. На ряду с налогом на имущество физических лиц наиболее проблемным остается транспортный налог, причем в той его части, которая касается физических лиц. Уровень собираемости по данным поступлениям крайне низки на всем протяжении анализируемого периода. В 2019 году он был – 57 %, в 2020 г. – 62, а к 2021 г. составил – 76 %. Тенденция увеличения наглядно показывает работу налоговых органов по увеличению эффективности администрирования налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет республики.

Немаловажной проблемой эффективности функционирования организационно-экономического механизма является задолженность перед бюджетом по налогам и сборам, пеням и штрафным санкциям. Ведь низкий уровень собираемости, всегда ведет к увеличению именно этого показателя.

Уровень задолженности перед бюджетной системой и эффективность взыскания этих сумм является наиболее очевидным решением проблемы повышения налоговых доходов региона.

Таблица 2 – Уровень собираемости налогов и сборов, администрируемых УФНС России по РСО–Алания, 2019–2021 гг.

Показатели	2019 год			2020 год			2021 год		
	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	собираемость, %	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	собираемость, %	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	собираемость, %
Налог на имущество физических лиц	149672	101366	67	106466	105957	99	164902	119116	72
Налог на имущество организаций	897642	847422	94	1268463	1266165	99	1613115	1828090	113
Транспортный налог	545280	314971	57	583160	363457	62	529697	407428	76
Налог на игорный бизнес	52 346	51 918	99	48222	48485	101	47669	47510	99
Земельный налог	354 338	349 051	98	381454	336203	88	394326	335813	85

Источник: формы налоговой отчетности 1-НМ за 2019-2021 гг. УФНС России по РСО–Алания, расчеты автора.

Таблица 3 – Динамика задолженности перед бюджетом по налогам и сборам по УФНС РФ по РСО–Алания, 2019–2021 гг.

№ п/п	Показатели	Годы			Отклонение 2021 г. к 2019 г.	
		2019	2020	2021	(+/-)	%
1	Задолженность перед бюджетом по налогам и сборам, всего	3 388 357	5 263 101	5 874 137	2485780	173
	в том числе:					
2	- по федеральным налогам, всего	993 643	2 029 326	2 576 500	152857	259
3	- по региональным налогам и сборам	772 926	1 447 240	1 224 595	451669	158
4	- по местным налогам и сборам	490 013	561 948	676 438	186425	138
5	- по специальным налоговым режимам	110 579	118 625	148 167	37588	133
8	ВСЕГО задолженность по страховым взносам	1 017 133	1 017 133	1 245 176	228043	122

Источник: формы налоговой отчетности 4-НМ УФНС РФ по РСО–Алания за 2019–2021 гг., расчеты автора.

Данные таблицы 3 свидетельствуют, что общая задолженность перед бюджетом РСО–Алания увеличивается существенно, рост составляет более чем 70 %. Проблемы администрирования налогов и сборов, общая кризисная экономическая ситуация, как в мире, так и Российской Федерации, кратное увеличение банкротств предприятий и субъектов малого бизнеса естественно приводит к увеличению задолженности по налогам, пеням, штрафам и т.д. Рассмотрим задолженность по пеням и штрафным санкциям в бюджетную систему Республики Северная Осетия в таблице 4.

Данные таблицы 4 свидетельствуют о том, что задолженность по налогам и сборам в бюджет, как и задолженность по пеням и штрафным санкциям имеют неоднозначную картину, они растут. Следует отметить, что организационно-экономический механизм налоговой политики региона с учетом специфики каждой из отраслей, первоочередной задачей должна ставить повышение собираемости конкретных налогов и сокращать задолженность по налогам с наименьшими показателями собираемости.

Таблица 4 – Задолженность перед бюджетом по пеням и санкциям по УФНС РФ по РСО–Алания, 2019–2021 гг.

№ п/п	Показатели	Годы			Отклонение 2021 г. к 2019 г.	
		2019	2020	2021	(+/-)	%
1	Задолженность перед бюджетом по пеням и штрафным санкциям, всего	925 317	901 559	1 116 244	190927	120
	в том числе:					
2	- по федеральным налогам, всего	343 073	369 974	498 286	155213	145
3	- по региональным налогам и сборам	104 236	113 537	148 396	44160	142
4	- по местным налогам и сборам	72 331	88 729	103 723	31392	143
5	- по специальным налоговым режимам	47 843	47 843	44 566	-3277	93
6	ВСЕГО задолженность по страховым взносам	355 434	278 139	319 792	-35642	89

Источник: формы налоговой отчетности 4-НМ УФНС РФ по РСО–Алания за 2019–2021 гг., расчеты автора.

#### Список источников

1. Льянов З.М. Региональная налоговая политика и ее влияние на формирование консолидированного бюджета РСО–А // Перспективы развития АПК в современных условиях. Материалы 6-й международной научно-практической конференции. 2016. С. 265-270.

2. Туаева Н.В., Таучелова М.И., Гасиева З.П., Льянов З.М. // Материалы 7-й международной научно-практической конференции «Перспективы развития АПК в современных условиях». Владикавказ, 2017. С.346-350.

УДК 336.2

### РОЛЬ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА РСО–АЛАНИЯ

**Льянов З.М.** – к.э.н., доцент кафедры экономики и экономической безопасности факультета экономики и менеджмента  
ФГБОУ ВО Горский ГАУ, г. Владикавказ

**Аннотация.** В условиях изыскания резервов и возможного потенциала роста собственных налоговых доходов становится первоочередной задачей органов власти не только федеральных, но и региональных. Однако решение этих задач не должно способствовать ущемлению социальных гарантий налогоплательщиков. Одной из самых перспективных групп налоговых поступлений в плане повышения налоговых поступлений являются налоги, уплачиваемые физическими лицами, которые доказывают свою эффективность и значимость на всем периоде становления налоговой системы Российской Федерации.

**Ключевые слова:** налоговые поступления, физические лица, бюджет, РСО–Алания.

В системе налогообложения как Российского, так и мирового наиболее древней формой является налогообложение физических лиц. Данная категория налоговых платежей входит в группу прямых налогов, и оказывает существенное влияние на благосостояние в первую очередь физических лиц, по степени воздействия на экономику налоги с физических лиц наглядно выполняют не только фискальную функцию, но и распределительную и особенно стимулирующую. Сущность данной категории налогов выражена в отношениях между государством и гражданами, складывающиеся в результате налоговых отношений, при изъятии части собственности физических лиц для пополнения бюджета соответствующего уровня.

В Российской Федерации в группу налогов, которые обязаны уплачивать физические лица входят:

- налог на доходы физических лиц;
- налог на имущество физических лиц;
- транспортный налог, уплачиваемый физическими лицами;
- земельный налог, уплачиваемый физическими лицами.

Для выявления роли в формировании доходной части бюджетной системы Северной Осетии Алания, рассмотрим динамику поступлений налогов с физических лиц в консолидированный бюджет РСО–Алания.

Таблица 1 – Динамика поступлений налогов с физических лиц в консолидированный бюджет УФНС по РСО–Алания за 2019–2021 гг.

Показатели	Год			Отклонение	
	2019	2020	2021	2021 г. к 2019 г.	
				абс.	отн. (%)
Налог на доходы физ. лиц, тыс. руб.	6730990	7185007	7718983	114	987993
Налог на имущество физических лиц, тыс. руб.	101366	105957	119116	117	17750
Транспортный налог с физических лиц, тыс. руб.	286270	336964	374018	130	87748
Земельный налог с физических лиц, тыс. руб.	103960	106464	102014	98	-1946
Всего по основным налогам уплачиваемых физ. лицами, тыс. руб.	7222586	7734392	8314131	115	1091544
Налоговые доходы бюджета РСО–А всего, тыс.руб.	12589636	13658579	16526175	131	3936539

Источники: данные по формам отчетности 1-НМ УФНС РФ по РСО–Алания за 2019–2021 гг., расчеты автора.

Полученные данные свидетельствуют, что на протяжении исследуемого периода суммы, поступающие в бюджетную систему РСО–Алания от налогообложения физических лиц растут, что на наш взгляд позволило нивелировать негативное влияние снижения акцизных сборов в бюджет республики.

Общая сумма, которая поступила в республиканский бюджет по налогам с физических лиц составила существенная 8314131 тыс. руб. в 2021 году. Данный показатель растет на протяжении исследуемых трех лет на 15%. В 2019 году он составлял 7222586 тыс. рублей, а в 2020 году 7734392 тыс. рублей, происходит планомерный поступательный рост.

В разрезе налогов, уплачиваемых физическими лицами, наибольшее значение имеет налог на доходы физических лиц. В 2021 году он принес бюджету РСО–Алания 7718983 тыс. рублей, что больше аналогичного показателя 2019 года на 14% в относительном выражении или на 987993 тыс. рублей в абсолютном, это в первую очередь свидетельствует о работе органов власти в плане снижении безработицы, увеличении рабочих мест в республике и повышению заборных план, то есть работе в направлении увеличения налогооблагаемой базы по данному налогу.

Налог на имущество физических лиц показывает рост на 17% в 2021 году по отношению к 2019 году, сумма, поступившая в бюджет республики по данному налогу составила 119116 тыс. рублей, по сравнению с 2019 годом увеличилась на 17750 тыс. рублей.

Наибольший рост среди налогов, уплачиваемых физическими лицами, показал транспортный налог, рост составил 30% относительно показателей 2019 года. В 2021 году суммы поступлений по транспортному налогу в бюджет РСО–Алания составили 374018 тыс. рублей. Такой взрывной рост объясняется существенным уменьшением льгот по данному налогу и более эффективной работе налоговых органов по взысканию сумм транспортном налога.

Уменьшение поступлений показывает лишь земельный налог, уплачиваемый физическими лицами, на 2% процента за анализируемый период. В 2021 году бюджет получил 102014 тыс. рублей дохода по данной статье [1].

Все данные приведенные в таблице свидетельствуют о том, что органы власти республики в тесной взаимосвязи с органами налоговых служб проводят достаточно эффективную работу по

администрированию налогов уплачиваемых физическими лицами, проводят актуализацию баз данных по учету за налогоплательщиками, выполняют все пункты программ комплексного развития региона.

Для более точно отображения роли налогов с физических лиц рассмотрим структуру поступлений налогов с физических лиц в консолидированный бюджет УФНС по РСО–Алания за 2019–2021 гг.

Таблица 2 – Удельный вес сумм налоговых поступлений от налогообложения физических лиц в консолидированный бюджет РСО–Алания, администрируемые УФНС России по РСО–Алания, за 2019–2021 гг.

Показатели	Удельный вес в общих налоговых поступлениях, %		
	2019 год	2020 год	2021 год
Налоговые доходы, всего	100	100	100
Всего по основным имущественным налогам физ. лиц, в том числе:	49,9	57,4	56,7
НДФЛ	46,7	53,4	52,6
Налог на имущество физических лиц	0,5	0,8	0,7
Транспортный налог с физ. лиц	1,2	2,2	2,5
Земельный налог с физических лиц	0,6	0,8	0,7

Источник: данные по формам отчетности 1-НМ за 2019–2021 гг. по УФНС РФ по РСО–Алания, расчеты автора.

Аналитические данные таблицы 2, показывают в основном за счет поступлений по НДФЛ, доля которого за анализируемый период колеблется от 46,7% до 52,6 % в общем объеме налоговых поступлений. Удельный вес основных налогов с физических лиц в общих налоговых поступлениях составлял 2019 году 49,9%, в 2012 году увеличился на 7,5 процента и составил 57,4 %, а в 2021 году данный показатель составил 56,7 %, уменьшение доли в общем объеме налоговых доходов республиканского бюджета связано в первую очередь с резким уменьшением доли акцизов в общей совокупности налоговых поступлений в бюджет РСО–Алания.

Полученные данные в таблице 1 и 2 сведем в таблицу 3, для выявления доли налогов взимаемых с физических лиц в общем объеме всех доходов бюджетной системы РСО–Алания и собственных налоговых доходов республики.

Таблица 3 – Динамика и структура налогов с физических лиц в налоговых доходах администрируемых УФНС России по РСО–Алания за 2019–2021 гг.

Показатели	Годы			Отклонение 2021 г. от 2019 г.	
	2019	2020	2021	абс. (-/+)	отн. (%)
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы консолидированного бюджета РСО–Алания, тыс. руб.	12589636	13658579	16526175	3936539	131
<b>в том числе: по основным налогам с физических лиц, тыс. руб.</b>	<b>7222586</b>	<b>7734392</b>	<b>8314131</b>	<b>1091544</b>	<b>115</b>
НДФЛ, тыс. руб.	6730990	7185007	7718983	987993	114
Доля НДФЛ в общей сумме налоговых доходов, %	53,4	52,6	46,7		
Доля НДФЛ в общей сумме налогов с физических лиц	93,1	92,8	92,8		
<b>Налог на имущество физ. лиц, тыс. руб.</b>	<b>101366</b>	<b>105957</b>	<b>119116</b>	<b>17750</b>	<b>117</b>
Доля налога на имущество физических лиц в общей сумме налоговых доходов, %	0,8	0,7	0,7		
Доля налога на имущество физических лиц в общей сумме налогов с физических лиц, %	1,4	1,3	1,4		

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6
<b>Транспортный налог с физ. лиц, тыс. руб.</b>	<b>286270</b>	<b>336964</b>	<b>374018</b>	<b>87748</b>	<b>130</b>
Доля транспортного налога в общей сумме налоговых доходов, %	2,2	2,5	2,2	-	-
Доля транспортного налога в общей сумме налогов с физических лиц	3,9	4,3	4,4	-	-
<b>Земельный налог с физ. лиц, тыс. руб.</b>	<b>103960</b>	<b>106464</b>	<b>102014</b>	<b>-1946</b>	<b>98</b>
Доля земельного налога в общей сумме налоговых доходов, %	0,8	0,7	0,6	-	-
Доля земельного налога в общей сумме налогов с физических лиц	1,4	1,3	1,2	-	-

Источник: формы налоговой отчетности 1-НМ за 2019-2021 гг. МРИ ИФНС России по г. Владикавказ, расчеты автора.

Данные таблицы 3 свидетельствуют, что налоги с физических лиц занимают существенное место в структуре налоговых поступлений консолидированного бюджета РСО–Алания. Так доля НДФЛ в общей сумме налоговых доходов по основным видам налогов уплачиваемых физическими лицами в 2021 году составила 46,7 %, транспортный налог с физических лиц и земельный налог всего лишь 2,2 % и 0,6 % соответственно, наименее значителен налог на имущество физических лиц, он занимает долю равную 0,7 %. Это лишний раз подтверждает значимость НДФЛ не только в структуре налогов уплачиваемых физическими лицами, но и для консолидированного бюджета в целом. Так как он является основным бюджет образующим налогом в бюджетной системе региона [2].

Можно сделать вывод, что налоги с физических лиц, в огромной степени благодаря налоговым поступлениям от НДФЛ, занимают центральное место в налоговых доходах консолидированного бюджета РСО–Алания, администрируемых как УФНС по РСО–Алания, Одним из главных факторов, оказывающих негативное влияние на поступления от налогообложения физических лиц является уровень собираемости. Общая картина по уровню собираемости налогов физических лиц неоднозначна. Однако, необходимо отметить, что намечается положительная тенденция повышения качества выполняемой контрольной работы УФНС России по РСО–Алания, и перспективы дальнейшего улучшения ситуации с собираемостью налогов.

#### Список источников

1. Льянов З.М., Сохова Э.Х. Основные направления повышения налоговых поступлений в консолидированный бюджет РСО–А // Научные труды студентов Горского государственного аграрного университета «Студенческая наука - агропромышленному комплексу» В 2-х частях. Владикавказ, 2016. С. 258-261.
2. Льянов З.М. Региональная налоговая политика и ее влияние на формирование консолидированного бюджета РСО–А // Перспективы развития АПК в современных условиях. Материалы 6-й международной научно-практической конференции. 2016. С. 265-270.

Ю

## СОДЕРЖАНИЕ

## ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

<b>Айдарова Н.Г.</b> Становление и развитие капиталистических отношений в Осетии в пореформенный период .....	3
<b>Айдарова Н.Г.</b> Особенности проведения крестьянской реформы в Северной Осетии .....	5
<b>Бурнацева З.М.</b> Признаки принципов права .....	7
<b>Бурнацева З.М.</b> Принцип состязательности в системе принципов уголовного процесса .....	9
<b>Бутаева Э.С., Макиев С.А.</b> Понятие и виды платежных карт .....	11
<b>Габараева М.Т.</b> Механизмы взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества .....	13
<b>Габараева М.Т.</b> Правовые и организационные основы взаимодействия государства и гражданского общества ....	15
<b>Габараева М.Т.</b> Правовые основы взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества .....	17
<b>Габараева Н.В.</b> Мировое соглашение в гражданском процессе .....	20
<b>Габараева Н.В.</b> Сравнительно-правовой анализ регулирования суррогатного материнства по законодательству РФ и стран СНГ .....	23
<b>Габараева Н.В.</b> Упрощенное производство в гражданском и арбитражном процессе .....	25
<b>Галуева В.О.</b> Деятельность контрольно-финансовых органов в субъектах Российской Федерации .....	28
<b>Галуева В.О.</b> Отчетная деятельность главы РСО–Алания .....	30
<b>Галуева В.О.</b> Счетная палата РФ в системе парламентского контроля .....	32
<b>Гогаева А.Л., Каллагов Т.Э., Джиоев М.А.</b> Обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних как одно из ключевых направлений деятельности органов внутренних дел .....	34
<b>Гогаева А.Л.</b> Информационная безопасность в контексте профилактики экстремизма в молодежной среде .....	37
<b>Гогаева А.Л.</b> Правовая регламентация общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел .....	40

<b>Гогаева А.Л., Левитский А.В., Беликова С.Б., Сидakov Б.В.</b> Административная деятельность ОВД по профилактике безнадзорности, беспризорности детей и иных причин совершения правонарушений .....	42
<b>Дзанагова М.К.</b> Интернет как пространство общественного мнения .....	45
<b>Дзанагова М.К.</b> Информационная открытость органов государственной власти – необходимое условие формирования гражданского общества .....	47
<b>Дзанагова М.К.</b> Преимущества и недостатки электронного документооборота .....	49
<b>Дзидзоев Р.М., Гогаева А.Л.</b> Конституционно-правовое регулирование института персональных данных .....	51
<b>Дзидзоев А.Д.</b> Коррупция как реальная угроза гражданскому обществу .....	53
<b>Дзидзоев А.Д.</b> Роль судебной власти в деятельности российского государства по обеспечению прав и свобод человека и гражданина .....	56
<b>Дзидзоев А.Д.</b> Юридические основы международной защиты прав человека .....	58
<b>Догужева О.Р.</b> Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков .....	61
<b>Догужева О.Р.</b> Применение сотрудниками полиции медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения .....	63
<b>Догужева О.Р.</b> Ограничение прав граждан при проведении контртеррористических операций .....	65
<b>Каллагов Т.Э.</b> Влияние конституционной реформы 2020 года на организацию системы публичной власти .....	68
<b>Каллагов Т.Э.</b> Изменение компетенции судебной власти в рамках проведения конституционной реформы 2020 года ...	70
<b>Каллагов Т.Э.</b> Причины проведения конституционной реформы 2020 года в свете необходимости совершенствования организации публичной власти .....	72
<b>Каркусова А.В.</b> Правые гарантии права на участие в управлении делами государства .....	75
<b>Каркусова А.В.</b> Участие политических партий в формировании и деятельности органов государственной власти как средство реализации права граждан на управление делами государства .....	77
<b>Каркусова А.В., Беликова С.Б.</b> Роль превенции в противодействии должностным преступлениям .....	80
<b>Качмазова А.В.</b> Неисполнение решений третейских судов: вопросы уголовной ответственности .....	82
<b>Качмазова А.В.</b> Обязательность судебных постановлений как один из важнейших принципов правосудия .....	85
<b>Качмазова Д.М., Макиев С.А.</b> Денежное обязательство при расчетах с использованием платежных карт .....	87
<b>Качмазова Д.М., Макиев С.А.</b> Формы расчетов и способы их осуществления с использованием платежных карт .....	89



<b>Кучиев А.З.</b> Избирательное право как форма реализации народного суверенитета в Российской Федерации ...	91
<b>Кучиев А.З.</b> Конституционно-правовые основы народного суверенитета .....	93
<b>Кучиев А.З.</b> Народный суверенитет в конституционном государстве .....	95
<b>Кушнаренко О.В.</b> Анонимность в сети интернет .....	97
<b>Кушнаренко О.В.</b> Личность киберпреступника .....	99
<b>Лолаева А.С.</b> Национальная безопасность Российской Федерации в области информационного обеспечения ...	102
<b>Лолаева А.С.</b> Правовые основы обеспечения информационной безопасности органов государственной власти ...	104
<b>Лолаева А.С.</b> Угроза информационной безопасности и «информационная война» .....	107
<b>Маргиева М.Ш., Хатаев И.Е.</b> Обстоятельства, смягчающие наказание, не указанные в уголовном законе .....	109
<b>Маргиева М.Ш., Хатаев И.Е.</b> Отграничение экстремистских преступлений от сходных с ними деяний .....	112
<b>Маргиева М.Ш., Хатаев И.Е.</b> Проблема вины и ответственности юридических лиц .....	114
<b>Марзаганова А.М.</b> Защита правовых устоев – основная цель функционирования правоохранительных органов .....	116
<b>Марзаганова А.М.</b> Меры по противодействию коррупционным проявлениям (на примере РСО–Алания) .....	119
<b>Марзаганова А.М., Беликова С.Б.</b> Право гражданина участвовать в государственном управлении .....	121
<b>Сидаков Дз.Х.</b> Особенности правового использования земли в послереволюционный период .....	124
<b>Туаева С.О., Беликова С.Б.</b> К вопросу о сущности политической партии .....	126
<b>Туаева С.О.</b> Коррупция как социально-правовое явление .....	129
<b>Туаева С.О.</b> Проблема форм участия населения РФ в государственном управлении .....	131
<b>Хадиков А.К.</b> Демократия как процесс: демократические основы конституционного строя Российской Федерации .....	133
<b>Хадиков А.К.</b> Некоторые проблемы организации и реализации бюджета муниципального образования .....	136
<b>Хадиков А.К.</b> Сущность правового статуса личности .....	138
<b>Хатаев И.Е., Маргиева М.Ш.</b> Квалификации хищений объектов особой ценности .....	141
<b>Хатаев И.Е., Маргиева М.Ш.</b> Понятие и правила квалификации краж .....	143

<b>Хатаев И.Е., Маргиева М.Ш.</b> Значение рецидива в системеотягчающих обстоятельств .....	145
<b>Хачирова (Засеева) В.С.</b> Сущность депутатского мандата: проблемы и перспективы правового регулирования .....	147
<b>Хутинаева З.В., Бурнацева З.М.</b> Методы аттестации государственных служащих .....	149
<b>Цаликова М.Б., Габуев Г.М.</b> Общие вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом долевыми собственниками .....	152
<b>Цховребова А.И.</b> Конституционные основы государственной экологической политики .....	153
<b>Бутаева Э.С., Макиев С.А.</b> Гражданско-правовое регулирование механизма использования банковских карт .....	155

### ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ

<b>Гассиева М.А.</b> Творчество югоосетинского художника Хсара Гассиева (1929–2020 гг.) .....	157
<b>Гутиева М.А.</b> Роль М.М. Сперанского в развитии юридического образования в России .....	160
<b>Гутиева М.А.</b> История юридического образования в России .....	162
<b>Гутиева М.А.</b> Возрождение юридического образования в Советской России в годы НЭПа .....	164
<b>Датиева М.Ч.</b> Информационная безопасность в СМИ как фактор психологического здоровья населения .....	166
<b>Дзанайты Х.Г.</b> Аланофобия – составная часть этнофобии .....	168
<b>Дзанайты Х.Г.</b> Республика Алания: конституционная реформа .....	170
<b>Засеева Л.Т.</b> Гуманистическая природа науки .....	172
<b>Мсоева Ф.Б.</b> Идеальное государство в трудах представителей политической мысли нового времени .....	174
<b>Мсоева Ф.Б.</b> Особенности и причины чеченского кризиса в 90-х гг. XX в. ....	176
<b>Царахова З.У.</b> Из истории боевых наград Великой Отечественной войны .....	179

### ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ

<b>Баскаева Р.У.</b> Планирование и контроль производственной деятельности – важные составляющие управленческой деятельности предприятия .....	181
<b>Болатова Л.К., Хутинаев Д.К.</b> Значение банков в улучшении жизни населения .....	184
<b>Болатова Л.К.</b> Домохозяйства и семья как субъекты микроэкономики .....	186

<b>Болатова М.А.</b> Влияние инфляции на МРОТ и прожиточный минимум .....	188
<b>Болатова М.А.</b> Человеческий капитал: формирование и использование .....	189
<b>Болатова М.А., Джериев Т.</b> Введенные антироссийские санкции и импортозамещение .....	191
<b>Булацева Ф.А., Меликян Л.А., Хосиев Б.Н., Гурдзиева А.А.</b> Государственные программы поддержки АПК как механизм обеспечения экономической безопасности предприятий .....	194
<b>Гадзаонова А.Р., Бураев Т.М.</b> Минимизация угроз экономической безопасности при заключении договоров: экономико-правовые аспекты .....	197
<b>Гадзаонова А.Р., Дзарахохова Д.О.</b> Повышение качества предоставления услуг клиентам ПАО «Сбербанк» с целью обеспечения экономической безопасности .....	199
<b>Гадзаонова А.Р., Дзарахохова Д.О.</b> Несостоятельность (банкротство) российских банков .....	201
<b>Гурдзиева А.А., Меликян Л.А., Булацева Ф.А.</b> Критерии экономической безопасности предприятия и направления ее повышения .....	203
<b>Гурдзиева А.А., Булацева Ф.А., Меликян Л.А.</b> Управление дебиторской задолженностью как фактор обеспечения экономической безопасности предприятия .....	208
<b>Дзанайты Х.Г., Дзанайты И.Х.</b> Наука – агропромышленному производству .....	211
<b>Донская Н.П.</b> Обоснование параметров крестьянского (фермерского) хозяйства по производству продукции скотоводства .....	213
<b>Донская Н.П.</b> Планирование производства продукции в ООО «Мясной дар» Пригородного района РСО–Алания ...	216
<b>Донская Н.П.</b> Регулирование ассортиментной линейки производства продуктов переработки молока .....	219
<b>Езеева И.Р., Цхурбаева Ф.Х.</b> Отдельные этапы проведения ребрендинга организации .....	222
<b>Езеева И.Р., Цхурбаева Ф.Х.</b> Некоторые способы поддержания платежеспособности предприятия .....	224
<b>Кайтмазов Т.Б.</b> Денежный рынок .....	226
<b>Меликян Л.А., Булацева Ф.А., Гурдзиева А.А.</b> Роль и значение службы экономической безопасности в организационной структуре предприятия ...	228
<b>Семёнов П.Н.</b> Использование пищевых добавок в производстве продуктов питания .....	230
<b>Соскиева З.В.</b> История становления и развития налоговой системы .....	232
<b>Таучелова М.И., Туаева Н.В.</b> Контрольная деятельность налоговых органов как инструмент обеспечения региональной экономической безопасности .....	234
<b>Таучелова М.И., Туаева Н.В.</b> Механизм налогового администрирования как инструмент обеспечения региональной экономической безопасности .....	238

<b>Таучелова М.И., Туаева Н.В.</b> Обеспечение экономической безопасности региона на основе эффективной деятельности налоговых органов .....	241
<b>Тотрова И.К., Харебов Е.Ю.</b> Ключевые механизмы интеграционного взаимодействия в аграрном секторе России и Южной Осетии .....	244
<b>Тотрова И.К., Харебов Е.Ю.</b> Опыт применения российских основ государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Республике Южная Осетия .....	247
<b>Туаева Н.В., Аркаева Ф.А.</b> Оценка действующего механизма современной налоговой политики России в целях бюджетной безопасности .....	249
<b>Туаева Н.В., Таучелова М.И.</b> Анализ задолженности налоговой составляющей консолидированного бюджета РСО–Алания ...	252
<b>Туаева Н.В., Таучелова М.И.</b> Оценка исполнения доходной части налоговой составляющей консолидированного бюджета РСО–Алания в целях бюджетной безопасности .....	255
<b>Хайманова О.Т.</b> Реформирование бухгалтерского учета и финансовой отчетности в России: проблемы и решение ...	258
<b>Хайманова О.Т.</b> Учет и налогообложение расходов на консервацию объектов основных средств .....	260
<b>Хубецова З.З., Хубецова Ф.С.</b> Документация по учету кадров .....	262
<b>Хубецова З.З., Хубецов Г.С.</b> Управление трудовой дисциплиной .....	265
<b>Хугаева Р.И.</b> Значение и место отрасли кукурузоводства в развитии экономики региона .....	267
<b>Цхурбаева Ф.Х., Дзгоев А.Т.</b> Мероприятия по увеличению прибыли в ООО «ФАТ-АГРО» .....	271
<b>Цхурбаева Ф.Х., Дзгоев А.Т.</b> Маркетинг и его роль в формировании эффективности организаций .....	273
<b>Льянов З.М.</b> Основные параметры собственной доходной базы бюджета РСО–Алания как основы обеспечения бюджетной безопасности муниципальных образований .....	276
<b>Льянов З.М.</b> Развитие организационно-экономического налогового механизма в обеспечении экономической безопасности субъектов Российской Федерации .....	279
<b>Льянов З.М.</b> Роль налоговых поступлений от налогообложения физических лиц в доходной части бюджета РСО–Алания .....	282

МАТЕРИАЛЫ  
Всероссийской научно-практической конференции,  
посвященной 25-летию со дня основания  
юридического факультета Горского государственного  
аграрного университета

17 ноября 2022г.

---

Часть 1

Лицензия: ЛР. № 020574 от 6 мая 1998 г.

Электронная распечатка 28.12.2022г. Бумага формат А4 (210x297 мм), масса 80 г/м<sup>2</sup>.  
Усл. печ. л. 36,5. Заказ 77.



*Типография издательства ФГБОУ ВО «Горский госагроуниверситет»  
362040, Владикавказ, ул. Кирова, 37.*