

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Горский государственный аграрный университет»
(ФГБОУ ВО Горский ГАУ)

Юридический факультет

Кафедра конституционного и административного права

Учебный год 2023-2024

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ -
ПРОГРАММА БАКАЛАВРИАТА

Наименование направления подготовки	40.03.01 Юриспруденция
Направленность (профиль)	Юриспруденция (общий)
Реквизиты федерального государственного образовательного стандарта высшего образования	Приказ Минобрнауки России от 1 декабря 2016 г. № 1511
Год начала подготовки	2017
Очная форма обучения - учебные планы по годам приема	-
Заочная форма обучения - учебные планы по годам приема	2020
Очно-заочная форма обучения - учебные планы по годам приема	-
Номер по реестру ОП ВО ФГБОУ ВО Горский ГАУ	Б-400301-2017
Реквизиты решения ученого совета ФГБОУ ВО Горский ГАУ об утверждении ОП ВО	Протокол от 11 апреля 2023 г. №6
Реквизиты приказа ректора или уполномоченного лица об утверждении ОП ВО	Приказ врио ректора от 11 апреля 2023 г. № 85/06
Место дисциплины в структуре учебного плана	Вариативная часть
Количество зачетных единиц	4

ВЛАДИКАВКАЗ 2023

1. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

№ №	Планируемые результаты освоения образовательной программы		Планируемые результаты обучения по дисциплине
	Вид профессиональной деятельности	Код и наименование компетенции	
1		ОПК-1 - способен соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации	<p>знать: законодательство Российской Федерации, регулирующее муниципальное право; систему муниципального права; основные принципы, функции, формы и гарантии осуществления местного самоуправления в Российской Федерации</p> <p>уметь: свободно ориентироваться в правовом материале, регулирующем местное самоуправление; оперировать многочисленными и сложными юридическими понятиями; ориентироваться в действующем законодательстве по вопросам местного самоуправления</p> <p>владеть: навыками правильного толкования и применения норм муниципального права при решении практических задач и ситуаций; навыками с профессиональных позиций юриста оценивать правовые явления и публичные институты местного самоуправления, практику деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления в различных сферах жизнедеятельности местных сообществ</p>
2		ОПК-2 - способен работать на благо общества и государства	<p>знать: систему местного самоуправления; структуру представительных и исполнительных органов местного самоуправления; институты прямой демократии в местном самоуправлении; правовые источники, регламентирующие деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления;</p> <p>уметь: применять полученные знания на благо общества и государства анализировать социально-значимые проблемы и процессов в сфере местного самоуправления, профессионально применять теоретические знания применительно к практическим ситуациям; свободно ориентироваться в действующем законодательстве, регулирующем местное самоуправление</p> <p>владеть: формами и методами осуществления обязанностей муниципального служащего</p>
3	Правоприменительная деятельность	ПК-3 - способен обеспечивать	<p>знать: принципы территориальной организации</p>

		<p>соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права</p>	<p>местного самоуправления; организацию и функционирование системы органов местного самоуправления; компетенцию органов местного самоуправления; систему органов местного самоуправления и основы муниципальной службы; предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления; ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</p> <p>уметь: аргументировано излагать свою правовую позицию с использованием ссылок на нормативные правовые акты и судебную практику; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; анализировать социально-значимые проблемы и процессов в сфере местного самоуправления, профессионально применять теоретические знания применительно к практическим ситуациям</p> <p>владеть: юридической терминологией; нормативными правовыми актами, в том числе навыками подготовки юридических документов; навыками в работе со справочно-информационными системами «Гарант» и «Консультант», интернет-источниками правовой информации по тематике дисциплины</p>
4	<p>Правоприменительная деятельность</p>	<p>ПК-4 – способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации</p>	<p>знать: основные способы и методы толкования различных муниципально-правовых актов, актов в сфере местного самоуправления.</p> <p>уметь: аргументировано определять проблемные аспекты в толковании основных понятий и терминов муниципального права, правильно определять подходы к их содержанию.</p> <p>владеть: навыками квалифицированного толкования норм муниципально-правовых актов и выявления правовых проблем при их толковании</p>

2. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Трудоемкость дисциплины по видам учебной деятельности и формам обучения:

Виды учебной деятельности	Всего часов <u>144</u> , в том числе часов:
	Заочная форма обучения
Лекционные занятия	4
Практические занятия	10
Самостоятельная работа	121
Форма промежуточной аттестации	Экзамен/9

2.2. Трудоемкость дисциплины по (разделам) темам:

№№ п/п	Наименование разделов, тем	Всего часов		
		Заочная форма обучения		
		Лекции	Практические занятия	СРС
1.	Муниципальное право как комплексная отрасль права	1	2	20
2.	Историко-теоретические основы местного самоуправления	-	1	20
3.	Понятие, принципы и функции местного самоуправления	1	1	11
4.	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	1	1	12
5.	Основы местного самоуправления	1	1	10
6.	Муниципальная служба	-	1	12
7.	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	-	1	12
8.	Понятие и система гарантий местного самоуправления	-	1	12
9.	Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления	-	1	12

3. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ, СТРУКТУРИРОВАННОЕ ПО РАЗДЕЛАМ (ТЕМАМ)

Раздел I. Введение муниципальное право

Тема 1. Муниципальное право как комплексная отрасль права

Содержание лекционного курса:

Понятие, предмет и методы отрасли муниципального права. Цели и задачи изучения муниципального права. Муниципально-правовые отношения: понятие, структура. Система и источники муниципального права. Муниципально-правовые нормы: понятие, виды. Место муниципального права в системе права России. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.

Муниципальное право как наука, ее предмет и методология. Место науки муниципального права в системе юридических наук. Современные подходы к пониманию муниципального права. Муниципальное право как учебная дисциплина, ее значение для подготовки сотрудников органов внутренних дел.

Содержание практических занятий:

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Метод муниципального права
3. Муниципально-правовые нормы и институты.
4. Источники муниципального права.
5. Муниципально-правовые отношения и их субъекты
6. Система муниципального права.
7. Место муниципального права в системе российского права.

Самостоятельная работа обучающихся:

1. Проработка лекции.
2. Изучить главу (параграф) по теме занятия в одном из учебников (пособий), рекомендованных в качестве основной литературы.
3. Вопросы для самостоятельного изучения: муниципальное право в системе Российского права; система и специфика источников муниципального права.

Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления

Содержание лекционного курса:

Основные теории местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления: свободная (общественная), хозяйственная, государственная община, муниципальный социализм, дуализм и др. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Муниципальные системы зарубежных стран. Возникновение и развитие местного самоуправления в период буржуазных революций. Понятие местного самоуправления и управления, их социальное назначение и политическая роль. Правовое регулирование местного управления и самоуправления. Основные системы организации власти на местах. Англосаксонская и континентальная модели местного управления. Сочетание представительной и непосредственной демократии. Организационно-правовые формы местного самоуправления в развитых странах. Муниципальное и коммунальное управление и самоуправление. Вопросы местного значения. Взаимоотношения с органами государственного управления. Формы и способы контроля со стороны центральной власти. Основные тенденции развития местного управления и самоуправления в зарубежных странах на современном этапе.

Местное самоуправление в истории России. Управление на местах до отмены крепостного права в России. Крестьянская реформа 1861 г., начало нового этапа развития России. Земская реформа 1864 г., городская реформа 1870 г. Введение земских, губернских, уездных, городских учреждений. Правовое положение губернских и уездных земских учреждений. Избирательная система. Система земских учреждений. Политико-правовая природа земских учреждений. Основные функции местного самоуправления. Компетенция земских учреждений. Взаимоотношения земских учреждений с администрацией и ответственность земских служащих. Контрреформы 1880-1890 гг. Земства и Советы (1905-1906 гг.). Временное правительство и земства. Роль земств в общественно-политической жизни России.

Советы как сочетание элементов государственной власти и самоуправления. Природа местного самоуправления. Место и роль местных органов власти в Советском государстве.

Система местных органов государственной власти. Компетенция местных Советов. Формирование и организация работы органов местного самоуправления. Сессии местных Советов. Исполнительные комитеты. Участие трудящихся в работе местных Советов и их органов. Необходимость реформирования местного самоуправления. Разработка и принятие Закона СССР «Об общих принципах местного самоуправления» в 1990 г., Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» в 1991 г.

Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Содержание практических занятий:

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Муниципальные системы зарубежных стран.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
4. Организация местной власти в советский период.
5. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Самостоятельная работа обучающихся:

1. Проработка лекции.
2. Изучить главу (параграф) по теме занятия в одном из учебников (пособий), рекомендованных в качестве основной литературы.
3. Вопросы для самостоятельного изучения: Патриархальное и сословное самоуправление в России XII-XIII вв. Опыт земских реформ в России. Развитие местного самоуправления во второй половине XIX и начале XX вв. Организация местной власти в советский период. Конституционные основы местного самоуправления на современном этапе.

Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления

Содержание лекционного курса:

Понятие и сущность местного самоуправления. Понятие местного самоуправления. Характеристика местного самоуправления как одного из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление - как форма народовластия. Основные черты местного самоуправления.

Общие принципы местного самоуправления. Понятие и классификация общих принципов организации местного самоуправления. Самостоятельность решения населения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций. Сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Гласность местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления. Государственная гарантированность местного самоуправления.

Функции местного самоуправления. Понятие функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение социально-экономического развития муниципального образования. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. Охрана общественного порядка

Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантируемых государством.

Содержание практических занятий:

1. Понятие и сущность местного самоуправления
2. Общие принципы организации местного самоуправления
3. Функции местного самоуправления

Самостоятельная работа обучающихся:

1. Проработка лекции.
2. Изучить главу (параграф) по теме занятия в одном из учебников (пособий), рекомендованных в качестве основной литературы.
3. Вопросы для самостоятельного изучения: Европейская хартия о местном самоуправлении: общая характеристика. Местное самоуправление в системе народовластия.

Национально-культурная автономия в РФ. Принципы самостоятельности и ответственности местного самоуправления: содержание и значение. Принципы организационной обособленности и многообразия организационных форм осуществления местного самоуправления: содержание и значение. Принципы соответствия материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям и государственной гарантии местного самоуправления: содержание и значение. Законность в местном самоуправлении. Гласность в местном самоуправлении.

РАЗДЕЛ II. Местное самоуправление в системе народного представительства

Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления

Содержание лекционного курса:

Местный референдум. Муниципальные выборы. Сход граждан. Собрание граждан. Конференция граждан. Территориальное общественное самоуправление. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Правотворческая инициатива граждан. Опрос граждан. Публичные слушания. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Содержание практических занятий:

1. Местный референдум
2. Муниципальные выборы
3. Сход граждан, собрание граждан, конференция граждан.
4. Территориальное общественное самоуправление.
5. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа МСУ, выборного должностного лица МСУ.
6. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
7. Правотворческая инициатива граждан. Опрос граждан.
8. Публичные слушания. Обращения граждан в органы местного самоуправления

Самостоятельная работа обучающихся:

1. Проработка лекции.
2. Изучить главу (параграф) по теме занятия в одном из учебников (пособий), рекомендованных в качестве основной литературы.
3. Вопросы для самостоятельного изучения: Местные выборы: порядок организации и проведения. Формы прямого волеизъявления в системе местного самоуправления. Законодательство о выборах в органы местного самоуправления и органы власти субъектов РФ. Население как субъект местного самоуправления.

Тема 5. Основы местного самоуправления

Содержание лекционного курса:

Правовая основа местного самоуправления. Понятие правовой основы местного самоуправления. Международно-правовые акты в области местного самоуправления (Европейская Хартия и др.). Федеральное законодательство России: Конституция, федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства, Конституционного суда и другие нормативно-правовые акты в области местного самоуправления. Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации в данной области. Устав муниципального образования. Договоры, соглашения, обычаи, действующие в сфере местного самоуправления.

Территориальная основа местного самоуправления. Понятие территориальной основы местного самоуправления. Виды территориальных муниципальных образований: городские, сельские; объединенные (районные, уездные, сельские, окружные); внутригородские; приграничные; закрытые административно-территориальные образования. Границы и состав территории муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования.

Финансово-экономическая основа местного самоуправления. Понятие финансово-экономической основы местного самоуправления. Местный бюджет, внебюджетные фонды и порядок их формирования. Муниципальная собственность: понятие, порядок формирования.

Органы и должностные лица местного самоуправления. Понятие и структура органов

местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Понятие представительных органов местного самоуправления, их место в системе местного самоуправления, компетенция. Выборы, структура и организационно-правовые формы работы представительных органов местного самоуправления. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления.

Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования. Соотношение полномочий представительных, иных органов и должностных лиц местного самоуправления. Правовой статус главы муниципального образования. Порядок избрания или назначения главы муниципального образования и иных должностных лиц, их полномочия. Местная администрация: структура и полномочия. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.

Содержание практических занятий:

1. Правовая основа местного самоуправления
2. Территориальные основы местного самоуправления
3. Организационные основы местного самоуправления
4. Финансово-экономическая основа местного самоуправления

Самостоятельная работа обучающихся:

1. Проработка лекции.
2. Изучить главу (параграф) по теме занятия в одном из учебников (пособий), рекомендованных в качестве основной литературы.
3. Вопросы для самостоятельного изучения: Устав муниципального образования как правовая основа местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Виды муниципальных образований в РФ. Самоуправление в городах, районах городов. Самоуправление в сельских районах, деревнях и поселках. Межмуниципальное сотрудничество. Объединения муниципальных образований: понятие, виды, порядок их создания и назначение. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Конгресс муниципальных образований Российской Федерации. Межмуниципальные организации. Некоммерческие организации муниципальных образований. Модели местного самоуправления в России. Факторы, определяющие выбор модели местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления: состав, порядок формирования, полномочия, организация деятельности.

Тема 6. Муниципальная служба

Содержание лекционного курса:

Понятие, принципы, функции, правовое регулирование муниципальной службы. Понятие и виды муниципальных должностей. Основы статуса муниципального служащего. Понятие и классификация муниципальных служащих. Условия и порядок прохождения муниципальной службы.

Содержание практических занятий:

1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.
2. Понятие и виды муниципальных должностей.
3. Понятие и классификация муниципальных служащих.
4. Правовой статус муниципального служащего.
5. Прохождение муниципальной службы.

Самостоятельная работа обучающихся:

1. Проработка лекции.
2. Изучить главу (параграф) по теме занятия в одном из учебников (пособий), рекомендованных в качестве основной литературы.
3. Вопросы для самостоятельного изучения: Соотношение понятий «муниципальная служба», «муниципальная должность», «муниципальный служащий». Особенности прохождения муниципальной службы. Краткая характеристика Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Тема 7. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

Содержание лекционного курса:

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью. Полномочия местного

самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Полномочия местного самоуправления в области в сфере жилищно-коммунального обслуживания. Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения, опеки и попечительства.

Содержание практических занятий:

1. Понятие предметов ведения местного самоуправления.
2. Содержание и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
3. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.
4. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
5. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления.

Самостоятельная работа обучающихся:

1. Проработка лекции.
2. Изучить главу (параграф) по теме занятия в одном из учебников (пособий), рекомендованных в качестве основной литературы.
3. Вопросы для самостоятельного изучения: Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Социально значимые работы. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и их осуществление. Общая характеристика факультативных предметов ведения органов местного самоуправления.

Тема 8. Понятие и система гарантий местного самоуправления

Содержание лекционного курса:

Понятие и система гарантий. Общие (политические, экономические, социальные, культурно-идеологические и организационные) и специальные (юридические) гарантии. Запрет на ограничение прав местного самоуправления. Судебные и иные формы защиты прав местного самоуправления.

Содержание практических занятий:

1. Понятие гарантий местного самоуправления.
2. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.
3. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.
4. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Самостоятельная работа обучающихся:

1. Проработка лекции.
2. Изучить главу (параграф) по теме занятия в одном из учебников (пособий), рекомендованных в качестве основной литературы.
3. Вопросы для самостоятельного изучения: Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления: назначение, формы. Прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Государственный, внутримunicipальный и общественный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Обжалование в суд решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 9. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления

Содержание лекционного курса:

Понятие и виды ответственности в системе местного самоуправления. Основания муниципально-правовой ответственности. Муниципальные правонарушения. Меры муниципально-правовой ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Содержание практических занятий:

1. Понятие ответственности в системе местного самоуправления.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Самостоятельная работа обучающихся:

1. Проработка лекции.
2. Изучить главу (параграф) по теме занятия в одном из учебников (пособий), рекомендованных в качестве основной литературы.
3. Вопросы для самостоятельного изучения: Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования: основания, порядок привлечения к ответственности, виды мер ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами: основания, порядок привлечения к ответственности, виды мер. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством: основания, условия и порядок привлечения к ответственности. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством: основания, условия и порядок привлечения к ответственности.

4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1. ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Братановский, С. Н., Муниципальное право : учебник / С. Н. Братановский, О. Г. Остапец ; под ред. С. Н. Братановского. - Москва : КноРус, 2022. - 273 с. - ISBN 978-5-406-09618-5. - URL: <https://book.ru/book/943223>. - Текст : электронный.
2. Гранкин, И. В. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций: учебное пособие / И. В. Гранкин. - 2-е изд. - Москва: Проспект, 2021. - 333 с. - ISBN 978-5-392-32906-9. - Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. - URL: <https://e.lanbook.com/book/227510>
3. Мелихова, Т. В. Муниципальное право: учебное пособие / Т. В. Мелихова. - Иркутск: Иркутский ГАУ, 2020. - 253 с. - Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. - URL: <https://e.lanbook.com/book/183551> 3.

4.2. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Кабашов, С. Ю. Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений: монография / С. Ю. Кабашов. - 5-е изд., стер. - Москва: ФЛИНТА, 2022. - 286 с. - ISBN 978-5-9765-1295-5. - Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. - URL: <https://e.lanbook.com/book/341327>
2. Попкова, Ю. Р. Муниципальное право: практикум: учебное пособие / Ю. Р. Попкова. - Хабаровск: ДВГУПС, 2021. - 94 с. - Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. - URL: <https://e.lanbook.com/book/259466>
3. Сафронова, А. М. Организационно-правовые основы местного самоуправления в РФ: учебное пособие / А. М. Сафронова. - 2-е изд. - Москва: ФЛИНТА, 2022. - 139 с. - ISBN 978-5-9765-5022-3. - Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. - URL: <https://e.lanbook.com/book/231728>

4.3. СОСТАВ ЛИЦЕНЗИОННОГО И СВОБОДНО РАСПРОСТРАНЯЕМОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

1. Microsoft Windows 7 Pro
2. Office 2007 Standard
3. Moodle 3.8

4.4. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ, ИНФОРМАЦИОННЫЕ СПРАВОЧНЫЕ СИСТЕМЫ, ЭЛЕКТРОННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

1. Информационно-правовой портал «Гарант» <http://www.garant.ru/>
2. Система автоматизации библиотек ИРБИС64; ООО «ЭйВиДи – систем» <http://support.open4u.ru>
3. Электронная библиотечная система ООО «КноРус медиа» www.book.ru
4. Электронная библиотечная система издательства «Лань»; www.e.lanbook.ru
5. Национальная электронная библиотека (НЭБ) <http://нэб.рф>

5. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ, ОБОРУДОВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ОБУЧЕНИЯ

1. Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации - укомплектована специализированной мебелью, отвечающей всем установленным нормам и требованиям; техническими средствами обучения, в том числе наборами демонстрационного оборудования, служащими для представления учебной информации большой аудитории (мультимедийное оборудование), рабочее место преподавателя.

2. Библиотека: читальный зал аудитория укомплектована специализированной мебелью; оснащена компьютерной техникой (7 единиц) с возможностью подключения к сети Интернет и обеспечения доступа в электронно-информационную образовательную среду Горского ГАУ; электронно-библиотечные системы «Лань», ВООК.ру, НЭБ, базам данных: справочной правовой системе Гарант.

6. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА

6.1. Перечень вопросов к экзамену

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Метод муниципального права
3. Муниципально-правовые нормы и институты.
4. Источники муниципального права.
5. Муниципально-правовые отношения и их субъекты
6. Система муниципального права. Место муниципального права в системе российского права.
7. Основные теории местного самоуправления.
8. Муниципальные системы зарубежных стран.
9. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
10. Организация местной власти в советский период.
11. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.
12. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
13. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
14. Местное самоуправление как форма народовластия.
15. Понятие и классификация общих принципов организации местного самоуправления.
16. Характеристика отдельных принципов организации местного самоуправления в России.
17. Понятие функций местного самоуправления.
18. Характеристика отдельных функций местного самоуправления в России.
19. Местный референдум
20. Муниципальные выборы
21. Сход граждан, собрание граждан, конференция граждан.
22. Территориальное общественное самоуправление.
23. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа МСУ, выборного должностного лица МСУ.
24. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
25. Правотворческая инициатива граждан. Опрос граждан.

26. Публичные слушания. Обращения граждан в органы местного самоуправления
27. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
28. Конституция Российской Федерации, федеральные законы, иные правовые акты федеральных органов государственной власти в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
29. Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
30. Устав муниципального образования. Иные нормативные правовые акты муниципальных образований.
31. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
32. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
33. Границы и состав территории муниципального образования.
34. Преобразование муниципальных образований.
35. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
36. Правовое регулирование структуры органов местного самоуправления.
37. Понятие и структура органов местного самоуправления.
38. Представительный орган муниципального образования.
39. Глава муниципального образования.
40. Местная администрация.
41. Контрольный и иные органы муниципального образования.
42. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
43. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.
44. Понятие и виды муниципальных должностей.
45. Понятие и классификация муниципальных служащих.
46. Правовой статус муниципального служащего.
47. Прохождение муниципальной службы.
48. Понятие экономической основы местного самоуправления.
49. Муниципальная собственность.
50. Местные бюджеты.
51. Понятие предметов ведения местного самоуправления.
52. Содержание и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
53. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.
54. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
55. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления.
56. Понятие гарантий местного самоуправления.
57. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.
58. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.
59. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
60. Понятие ответственности в системе местного самоуправления.
61. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
62. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
63. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

6.2. Тестовые задания для диагностической работы.

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ на обращение граждан в течение:
 - 1) трех месяцев;
 - 2) пятнадцати дней;
 - 3) одного месяца;
 - 4) одной недели.

2. Наличие выборного органа местного самоуправления в муниципальном образовании:
- 1) является обязательным в случаях, предусмотренных Федеральным законодательством;
 - 2) является обязательным в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Федерации;
 - 3) является обязательным;
 - 4) не является обязательным.
3. Утверждение местного бюджета относится к исключительной компетенции:
- 1) как к главе муниципального образования, так и к компетенции представительного органа;
 - 2) субъекта Федерации;
 - 3) Главы муниципального образования;
 - 4) представительного органа местного самоуправления.
4. Преобразование муниципальных образований, установление и изменение их границ осуществляется в порядке, предусмотренном:
- 1) законом субъекта Российской Федерации;
 - 2) федеральным законодательством;
 - 3) уставом муниципального образования;
 - 3) местным референдумом.
5. Компетенция и порядок принятия решений собраний (сходов) граждан устанавливаются:
- 1) главой муниципального образования;
 - 2) уставом муниципального образования в соответствии с законом субъектов РФ;
 - 3) законодательством о местном самоуправлении субъектов Федерации;
 - 4) представительным органом местного самоуправления.
6. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает в случае нарушения ими:
- 1) Устава муниципального образования;
 - 2) Нормативно-правовых актов органов исполнительной власти;
 - 3) Законодательства субъекта Федерации;
 - 4) Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования.
7. Под местным самоуправлением понимается:
- 1) самостоятельное решение населением вопросов местного значения, перечень которых определяется местным референдумом;
 - 2) деятельность по обеспечению комплексного социально-экономического развития территории муниципальных образований;
 - 3) санкционированная государством деятельность органов местного самоуправления;
 - 4) признаваемая гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через избираемые им органы вопросов местного значения.
8. Глава муниципального образования избирается:
- 1) гражданами, проживающими на территории муниципального образования;
 - 2) представительным органом местного самоуправления из своего состава;
 - 3) гражданами непосредственно либо представительным органом местного самоуправления;
 - 4) либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.
9. Может ли глава муниципального образования быть назначен государственным органом?
- 1) да;
 - 2) да, если это предусмотрено уставами муниципальных образований;
 - 3) нет;
 - 4) только главой субъекта РФ.

10. Порядок принятия решений на местном референдуме определяется:

- 1) представительным органом местного самоуправления;
- 2) уставом муниципального образования;
- 3) главой муниципального образования;
- 4) законодательством РФ.

11. Порядок формирования органов местного самоуправления устанавливается:

- 1) законодательством Российской Федерации;
- 2) законодательством субъектов Федерации;
- 3) уставом муниципального образования в соответствии с законодательством субъекта Федерации;
- 4) главой муниципального образования.

12. Порядок управления муниципальной собственностью определяется:

- 1) законами субъектов Федерации;
- 2) представительным органом местного самоуправления;
- 3) законодательством РФ;
- 4) главой муниципального образования.

13. К местным бюджетам относятся бюджеты:

- 1) сельских, городских районов и приравненных к ним территориальных образований;
- 2) муниципальных образований;
- 3) муниципальных предприятий, учреждений;
- 4) сельских районов, городов краевого или областного подчинения.

14. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает в случае нарушения ими:

- 1) Конституции РФ и Федеральных законов;
- 2) нормативно-правовых актов органов исполнительной власти;
- 3) Устава муниципального образования;
- 4) Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта РФ, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

15. Полномочия члена выборного органа местного самоуправления прекращаются:

- 1) с момента начала работы выборного органа нового состава;
- 2) после выдачи мандатов вновь избранным членам выборного органа местного самоуправления;
- 3) в порядке, установленном законодательством субъекта Федерации;
- 4) в случае отзыва.

16. Предметом муниципального права являются:

- 1) отношения, возникающие в ходе осуществления муниципальными органами отдельных государственных функций, переданных им в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) отношения, возникающие в процессе местного самоуправления в городских и сельских поселениях, других муниципальных образованиях;
- 3) общественные отношения с деятельностью органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, муниципальным хозяйством, формированием и исполнением местного бюджета;
- 4) отношения, возникающие в процессе организации социальной помощи государству.

17. В местном референдуме имеют право участвовать граждане, проживающие на территории муниципального образования:

- 1) и обладающие активным избирательным правом;
- 2) не менее трех лет;
- 3) не менее одного года;
- 3) не менее пяти лет.

18. Права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены на отдельных территориях:

- 1) в случаях, когда численность поселения или его части менее установленной законом величины;
- 2) в целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны и безопасности государства;
- 3) в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Федерации;
- 4) в случаях, предусмотренных законодательством о местном самоуправлении.

19. Срок полномочий главы местного самоуправления определяется:

- 1) законодательством Российской Федерации;
- 2) представительными органами местного самоуправления;
- 3) уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов РФ;
- 4) федеральным законодательством.

20. Решение о проведении местного референдума принимается:

- 1) главой администрации субъекта РФ;
- 2) главой муниципального образования;
- 3) федеральным законом;
- 4) представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования.

21. Глава муниципального образования:

- 1) избирается коллегией выборщиков;
- 2) избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования;
- 3) гражданами непосредственно либо представительным органом местного самоуправления;
- 4) назначается федеральными органами.

22. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется:

- 1) только Федеральными законами и законами субъектов Федерации;
- 2) в порядке, установленном субъектами Федерации;
- 3) соответствующими государственными органами, которые передают свои полномочия органам местного самоуправления;
- 4) отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

23. Территорию муниципального образования составляют:

- 1) территории городских и сельских поселений;
- 2) территории городских, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения;
- 3) территории городских и сельских поселений, а также земли, необходимые для развития поселений;
- 3) земли городских, сельских поселений, другие земли в границах муниципального образования независимо от роли собственности и целевого назначения.

24. Устав муниципального образования принимается:

- 1) представительным органом местного самоуправления или непосредственно населением;
- 2) представительным органом местного самоуправления;
- 3) населением муниципального образования непосредственно;
- 4) главой муниципального образования.

25. Установленный срок полномочий главы муниципального образования и других выборных должностных лиц местного самоуправления не может быть изменен в течение:

- 1) текущего срока полномочий;
- 2) одного года;
- 2) двух лет;
- 4) трех лет.

26. Самостоятельность органов местного самоуправления ограничена:
- 1) волеизъявлением местного населения;
 - 2) подконтрольностью за исполнением ими делегированных полномочий со стороны органов государственной власти;
 - 3) пределами собственной компетенции органов местного самоуправления;
 - 4) возможностью отмены нормативных правовых актов органов местного самоуправления в судебном порядке.
27. Срок полномочий депутата или иного члена выборного органа местного самоуправления не может быть менее:
- 1) трех лет;
 - 2) двух лет;
 - 3) одного года;
 - 4) пяти лет.
28. Глава муниципального образования подотчетен:
- 1) органам власти субъектов Федерации;
 - 2) представительному органу местного самоуправления;
 - 3) населению непосредственно и представительному органу местного самоуправления;
 - 4) Президенту Российской Федерации.
29. Принцип самостоятельности местного самоуправления гарантируется:
- 1) Конституцией России
 - 2) уставами муниципальных образований
 - 3) главами субъектов Российской Федерации
 - 4) Президентом России
30. Глава муниципального образования может быть назначен органом государственной власти:
- 1) нет;
 - 2) да, если это предусмотрено уставом муниципального образования;
 - 3) да;
 - 4) да, если это предусмотрено законами субъектов Российской Федерации;
31. Система местного самоуправления – это:
- 1) взаимосвязь целей, функций и принципов местного самоуправления;
 - 2) институтов прямой и представительной демократии, посредством которых осуществляется местное самоуправление;
 - 3) органы местного самоуправления;
 - 4) муниципальное хозяйство.
32. Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения:
- 1) территориальное общественное самоуправление;
 - 2) формы прямого волеизъявления граждан;
 - 3) собрание (сход) граждан;
 - 4) добровольная народная дружина.
33. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо не вправе:
- 1) устанавливать местные налоги и сборы;
 - 2) выступать заказчиком муниципальных услуг;
 - 3) кооперировать средства населения;
 - 4) создавать муниципальные предприятия, организации.
33. Решение о проведении местного референдума принимается:
- 1) главой администрации субъекта Российской Федерации;
 - 2) представительным органом субъекта Российской Федерации;

- 3) главой муниципального образования;
- 4) представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования.

34. Решения территориального общественного самоуправления:

- 1) носят обязательный характер для всех, находящихся на данной территории;
- 2) носят обязательный характер для жителей и органов местного самоуправления;
- 3) носят обязательный характер;
- 4) не могут носить обязательный характер;

35. Порядок проведения муниципальных выборов определяется:

- 1) федеральным законодательством;
- 2) законодательством субъекта Российской Федерации;
- 3) уставом муниципального образования;
- 4) положением о муниципальных выборах, утвержденным представительным органом местного самоуправления.

36. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ на обращения граждан в течение:

- 1) одного месяца;
- 2) пятнадцати дней;
- 3) трех месяцев;
- 4) десяти дней.

37. Система территориального общественного самоуправления не включает:

- 1) местный референдум;
- 2) конференции граждан;
- 3) собрания граждан;
- 4) органы территориального общественного самоуправления.

38. При осуществлении сход граждан полномочий представительного органа местного самоуправления сход считается правомочным при участии в его проведении:

- 1) не менее 2/3 жителей муниципального образования;
- 2) не менее 3/4 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом;
- 3) не менее 1/3 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом;
- 4) более половины жителей данного муниципального образования, обладающих избирательным правом.

39. Территориальное общественное самоуправление определяется как:

- 1) самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения;
- 2) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральным законодательством и законами субъектов Российской Федерации;
- 3) совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных потребностей его населения;
- 4) гарантируемая и признаваемая Конституцией России, самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

40. Голосование граждан по вопросам местного значения:

- 1) местный референдум;
- 2) собрание (сход) граждан;
- 3) форма осуществления местного самоуправления;
- 4) муниципальные выборы.

41. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется:

- 1) уставом муниципального образования;
- 2) главой муниципального образования;
- 3) собранием граждан;
- 4) федеральным законодательством о местном самоуправлении.

42. Объединения муниципальных образований не должны:

- 1) взаимодействовать с органами государственной власти
- 2) принимать участие в разработке и обсуждении государственных программ поддержки местного самоуправления
- 3) разрешать споры о компетенции между муниципальным образованием и субъектом России
- 4) участвовать в работе форумов вместе с иностранными муниципальными образованиями

43. Муниципальное образование может входить в состав:

- 1) только одной ассоциации (союза) муниципальных образований;
- 2) любого количества ассоциаций (союзов), но только городских или только сельских муниципальных образований;
- 3) не более одной ассоциации (союза) муниципальных образований на территории данного субъекта России;
- 4) любых ассоциаций (союзов) муниципальных образований.

44. Количество Конгрессов муниципальных образований в России:

- 1) по одному в каждом федеральном округе;
- 2) один;
- 3) по одному в каждом субъекте России;
- 4) точное количество законодательством не установлено.

45. Объединения муниципальных образований могут передаваться отдельные полномочия органов местного самоуправления, создавших эти объединения:

- 1) могут, если это предусмотрено учредительным договором о создании объединения муниципальных образований;
- 2) могут;
- 3) могут, в случаях, предусмотренных законодательством о местном самоуправлении;
- 4) не могут.

46. Объединение муниципальных образований имеет:

- 1) общую собственность, выделяемую каждым участником объединения;
- 2) собственный валютный расчетный счет;
- 3) постоянный орган управления в лице председателя (президента);
- 4) право участвовать во внешнеэкономической деятельности.

47. Порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления определяется:

- 1) представительным органом местного самоуправления
- 2) уставом муниципального образования
- 3) законодательством субъекта Российской Федерации
- 4) федеральным законодательством

48. Наименование и виды правовых актов местного самоуправления устанавливаются:

- 1) представительными органами местного самоуправления
- 2) законодательством субъекта Российской Федерации
- 3) федеральным законодательством
- 4) уставами муниципальных образований

49. Устав муниципального образования принимается:

- 1) представительным органом местного самоуправления;

- 2) представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно;
- 3) населением муниципального образования непосредственно;
- 4) главой муниципального образования.

50. Устав муниципального образования вступает в силу:

- 1) после его официального опубликования (обнародования);
- 2) через десять дней после его официального опубликования;
- 3) через один месяц после его принятия;
- 4) с момента, указанного в уставе муниципального образования.

51. Обязательным условием вступления в силу нормативных актов местного самоуправления, затрагивающих права граждан является:

- 1) регистрация в управлении юстиции;
- 2) издание только на русском языке;
- 3) наличие подписи главы местного самоуправления;
- 4) официальное опубликование (обнародование)

52. Городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения:

- 1) муниципальное образование;
- 2) административно-территориальное образование;
- 3) совет общественного самоуправления;
- 4) район (микрорайон) в городе;

53. Территорию муниципального образования составляют:

- 1) земли, находящиеся в муниципальной собственности;
- 2) территории городских и сельских поселений, а также земли, необходимые для развития поселений;
- 3) земли городских, сельских поселений, другие земли в границах муниципального образования независимо от формы собственности и целевого назначения;
- 4) территории городских, сельских поселений, других муниципальных образований;

54. Порядок образования и преобразования муниципальных образований определяется:

- 1) уставами муниципальных образований;
- 2) населением муниципальных образований;
- 3) законодательством субъектов Российской Федерации;
- 4) федеральным законодательством.

55. Преобразование муниципальных образований, установление и изменение их границ осуществляется в порядке, предусмотренном:

- 1) местным референдумом;
- 2) федеральным законодательством;
- 3) уставом муниципального образования;
- 4) законодательством субъекта Российской Федерации.

56. К местным бюджетам относятся бюджеты:

- 1) сельских, городских районов и приравненных к ним территориальных образований;
- 2) муниципальных образований;
- 3) муниципальных предприятий, учреждений;
- 4) сельских районов, городов краевого или областного подчинения.

57. Порядок управления муниципальной собственностью определяется:

- 1) федеральным законодательством;
- 2) законодательством субъектов Российской Федерации;
- 3) главой муниципального образования;
- 4) представительным органом местного самоуправления.

58 Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности:

- 1) поступают в местный бюджет и внебюджетные муниципальные фонды;
- 2) поступают в полном объеме в местный бюджет;
- 3) распределяются между местным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено данное муниципальное образование;
- 4) распределяются в равных долях между местным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации и федеральным бюджетом.

59. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов осуществляется:

- 1) исполнительными органами местного самоуправления;
- 2) в порядке, определяемом федеральным законодательством;
- 3) органами местного самоуправления самостоятельно;
- 4) в порядке, устанавливаемом законами субъекта Российской Федерации.

60. Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и законами субъекта Российской Федерации:

- 1) предметы ведения местного самоуправления;
- 2) вопросы местного значения;
- 3) полномочия представительного органа местного самоуправления;
- 4) компетенция органов местного самоуправления.